

특정사안감사



감 사 보 고 서

새만금 세계스카우트잰버리 추진실태

2025. 3.

감 사 원

목 차

제1부 감사실시 개요	1
제2부 새만금 세계잼버리 현황	5
제3부 감사결과 총괄	40
제4부 분야별 실태와 문제점	54
1. 생활서비스 제공 및 현장 대응 분야	54
2. 부지 선정·조성 분야	123
3. 시설 설치 분야	203
4. 점검·관리·보고 분야	246
5. 계약 체결 등 분야	306
6. 재발 방지 방안 분야	406
[별표]	418
제5부 개별처분요구사항	443

【 약 어 표 】

◆ 이하 본 감사보고서에는 다음의 약칭을 사용한다. 다만 보고서 문맥상 본래 명칭을 사용하는 것이 이해하기 쉬운 경우에는 본래 명칭을 사용한다.

□ 기관명

- 여성가족부: 여가부
- 행정안전부: 행안부
- 문화체육관광부: 문체부
- 기획재정부: 기재부
- 농림축산식품부: 농림부
- 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회: 조직위
- 구 전라북도¹⁾(현 전북특별자치도): 전북도
- 새만금개발청: 새만금청
- 한국스카우트연맹: 한국연맹
- 세계스카우트연맹: 세계연맹
- 한국농어촌공사: 농어촌공사
- 2023새만금세계스카우트잰버리정부지원위원회: 정부지원위

□ 법령 및 계획명

- 2023 새만금 세계스카우트잰버리 지원 특별법: 새만금세계잰버리법
- 한국농어촌공사 및 농지관리기금법: 농어촌공사법
- 새만금사업 추진 및 지원에 관한 특별법: 새만금사업법
- 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률: 국가계약법
- 국제행사의 유치·개최 등에 관한 규정: 국제행사 유치규정
- 재단법인 2023 새만금 세계스카우트잰버리조직위원회 정관: 조직위 정관
- 재단법인 2023 새만금 세계스카우트잰버리조직위원회 회계규정: 조직위 회계규정
- 재단법인 2023 새만금 세계스카우트잰버리조직위원회 휘장사업 운영 규정: 조직위 휘장사업 규정
- 2023 새만금 세계스카우트잰버리조직위원회 사무국 직제규정: 조직위 직제규정
- 제25회 세계스카우트잰버리 준비 종합계획 수립 용역: 세계잰버리 준비 종합계획
- 2023 새만금 제25회 세계스카우트잰버리 종합계획: 세계잰버리 종합계획
- 2023 새만금 제25회 세계스카우트잰버리 세부운영계획: 세계잰버리 세부운영계획
- 세계잰버리 관련 시설의 설치·이용 및 사후활용 등에 관한 계획: 세계잰버리 시설 설치계획

□ 기타

- 세계스카우트잰버리: 세계잰버리
- 세계스카우트잰버리 개최를 위한 가이드라인²⁾: 세계잰버리 가이드라인
- 제25회 세계스카우트잰버리 매뉴얼: 세계잰버리 매뉴얼
- 자원봉사자로 구성된 운영요원(International Service Team, IST): 운영요원

1) 「전북특별자치도 설치 등에 관한 특별법」에 따라 2024. 1. 18. 전라북도가 전북특별자치도로 명칭변경됨

2) WOSM GUIDELINES FOR THE HOSTING OF THE WORLD SCOUT JAMBOREE, MARCH 2016

제1부 감사실시 개요

제1장 감사배경 및 목적

2023년 8월 전북도 부안군 새만금 일원에서 156개국, 4만 2천여 명의 스카우트 대원·지도자·운영요원 등이 참여한 제25회 새만금 세계잼버리가 열렸다.

그런데 폭염 기간(8월 초) 중 그들이 부족한 야영장에서 새만금 세계잼버리를 개최하면서, 참가자들에게 폭염 대비 물자(물·얼음·염분 등)를 제때, 충분히 나눠주지 않아 다수의 온열질환자가 발생했고, 식재료를 늦게 제공하여 일부 참가자들이 식사를 하지 못하는 사례도 생겼다. 또한, 방제를 제대로 하지 않아 해충 물림 환자도 많이 나타났는데 이런 와중에 의료인력은 부족했고 의료환경도 의료시설에 물이 나오지 않거나 냉방이 제대로 되지 않는 등 열악하였다.

이 외에도 야영장은 배수가 잘 되지 않고 곳곳에 물웅덩이가 있어 참가자들이 텐트를 치거나 이동하는 것을 어려워했고, 화장실·샤워장은 물·전기 공급이 원활하지 않았을 뿐 아니라 청소도 제대로 안 되어서 참가자들이 이용하는 데 큰 불편을 겪었다. 또한, 무선 통신망도 부실해서 인터넷에 접속할 수 없던 참가자들이 불만을 제기하는 등 대회 준비·운영에 많은 문제가 있었고, 이는 언론, 참가자의 소셜미디어 등을 통해 널리 알려지게 되었다.

이런 상황에서 영국·미국 등 일부 국가의 참가자들이 열악한 야영 환경과 안전·건강상 위험 등을 이유로 야영장에서 조기 철수하였고, 새만금 세계잼버리는 정상적으로 운영되지 못하였다.

이와 관련하여 국회, 언론 등에서 개최지 선정부터 대회 준비, 운영 등 새

만금 세계잼버리 추진과정 전반을 점검하고, 이번 대회 개최 및 관리에 관여한 여가부, 전북도, 조직위 등의 책임을 명확히 할 필요성을 제기했다.

이에 감사원은 새만금 세계잼버리가 정상적으로 운영되지 못한 원인을 분석하고, 기관별 책임소재를 규명하기 위해 2023년 하반기 감사계획에 반영하여 이번 감사를 실시하게 되었다.

제2장 감사중점 및 대상

이번 감사는 [표 1-1]과 같이 새만금 세계잼버리 관련 ① ‘생활서비스 제공 및 현장 대응’, ② ‘부지 선정·조성’, ③ ‘시설 설치’ 등 대회 전반에 어떤 문제점이 있었는지와 그 원인은 무엇인지, 이 과정에서 ④ ‘점검·관리·보고’ 등이 적절하게 이루어졌는지를 중심으로 감사를 실시하였다.

또한, ⑤ ‘계약 체결이나 공무국외여행’ 등이 적절하게 실시되었는지를 점검했고, 앞으로 대규모 국제행사를 성공적으로 준비·개최하기 위한 ⑥ ‘재발 방지 방안’을 검토하였다.

이와 같은 감사 중점에 대해 여가부, 조직위, 전북도, 농림부, 새만금청 등 새만금 세계잼버리 추진과 관련된 16개 기관을 대상으로 감사를 실시하였다.

[표 1-1] 분야별 주요 감사 중점

점검 분야	감사 중점
생활서비스 제공 및 현장 대응	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 폭염 등 위기 대응은 적절하였는지? ▶ 급식 제공은 적절하였는지? ▶ 의료체계 구축·운영은 적절하였는지? ▶ 방역·방제 관리는 적절하였는지? ▶ 폐기물 처리는 적절하였는지? ▶ 참가자 관리·민원 처리·종합상황실 운영 등은 적절하였는지?

부지 선정·조성	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 야영 활동에 적합하게 조성할 수 있는 부지를 세계잼버리의 국내후보지로 선정하였는지? ▶ 부지조성 관련 유치공약은 충실히 이행되었는지? ▶ 야영장 조성을 위한 부지매립 및 재원 투입 등이 적정하였는지? ▶ 세계잼버리 부지는 야영에 적합하게 매립·조성되었는지? ▶ 세계잼버리 부지 내 배수로 조성은 적정하였는지?
시설 설치	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 세계잼버리 야영장 내 조경시설, 덩굴터널 등의 설치는 적정하였는지? ▶ 세계잼버리 야영장 내 상수관 등의 설치는 적정하였는지? ▶ 세계잼버리 야영장 내 전력·통신시설 설치는 적정하였는지?
점검·관리·보고	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 상부시설 설치 관련 일정관리는 적정하였는지? ▶ 내·외부 보고 및 브리핑 등은 적정하였는지? ▶ 세계잼버리 준비상황에 대한 현장점검은 적정하였는지? ▶ 현장점검 및 보고에서 드러난 문제점에 대한 후속조치는 적정하였는지?
계약 체결 등	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 계약 체결 또는 대금 지급은 적정하였는지? ▶ 후원계약 과정에서 후원금 산정, 후원등급 결정 등은 적정하였는지? ▶ 수익계약 체결은 적정하였는지? ▶ 화장실 청소 등 용역 과업이 부당하게 제외되지는 않았는지? ▶ 편의점 등의 운영권 관리는 적정하였는지? ▶ 세계잼버리 관련 공무국외여행은 적정하였는지?
재발 방지 방안	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 대규모 국제행사의 체계적인 운영을 위한 방안은 무엇인지?

제3장 감사실시 과정

감사원은 실지감사에 앞서 2023. 8. 23.부터 같은 해 9. 15.까지 총 18일간 자료수집을 하고, 2023. 9. 18.부터 같은 해 12. 22.까지 총 54일간 여가부, 조각위, 전북도, 농림부, 새만금청 등을 대상으로 감사인원 39명을 투입하여 실지감사를 하였다.

제4장 감사결과 처리

감사결과와 관련하여 2024. 5. 1. 전북도를 대상으로 전북도 부지사 등이 참석한 가운데 감사마감회의를 하고, 같은 해 5. 3. 여가부와 조직위를 대상으로 여가부 차관, 조직위 사무총장 등이 참석한 가운데 감사마감회의를 하여 업무처리 경위·향후 처리대책 등에 대한 주요 지적사항을 중심으로 의견을 교환하였다.

이후 감사원은 감사마감회의에서 제시된 의견 등을 포함하여 지적사항에 대한 내부 검토를 거쳐 2025. 3. 20. 감사위원회회의의 의결로 감사결과를 최종 확정하였다.

제2부 새만금 세계잼버리 현황³⁾

제1장 세계잼버리의 의의

1. 세계잼버리 의미

세계잼버리는 [표 2-1]과 같이 세계 스카우트 대원들과 지도자들이 민족, 문화, 이념을 초월해서 우애를 다지기 위한 국제행사로써, 세계연맹이 주관하는 최대 규모의 청소년 야영대회이다.

[표 2-1] 세계잼버리의 개요

구분	주요 내용
개념	▪ 청소년들을 위한 가장 큰 스카우트 국제행사
유래	▪ 1920년 영국 런던 올림피아에서 34개국 8,000명의 스카우트가 참가한 국제야영대회를 제1회 세계잼버리라고 명명한 것이 효시
목적	▪ 다양한 문화체험 및 전 세계 친구들과의 우정의 기회 제공 ▪ 야영생활을 통해 개척정신과 호연지기를 기르고 심신의 조화로운 자아실현을 도모하여 국가발전과 세계 평화에 기여한다는 잼버리 정신을 경험
개최시기	▪ 4년 주기로 주로 7월 말~8월 초 개최
개최지선정	▪ 개최 6년 전, 3년마다 개최하는 세계스카우트총회에서 회원국 대표단이 결정
참여 대상	▪ 14~17세의 스카우트 대원을 중심으로 국가를 대표하는 대표단을 구성하여 참가
참여 인원	▪ 약 3만~5만 명(최근 개최한 세계잼버리 기준)
기대효과	▪ 의사결정과정에서의 참여와 실천 활동으로 자아 존중감 향상, 성취감과 행복감 상승 ▪ 자연환경에 대한 체험과 도전으로 대인관계, 리더십, 협동정신, 책임감 상승효과 ▪ 개최국 문화의 체험과 교육을 통해 배려, 존경과 존중, 정직, 도덕성, 나눔의 정신 함양

자료: 조직위 자료 재구성

스카우트 잼버리는 세계잼버리, 아시아·태평양잼버리⁴⁾, 국가별 잼버리⁵⁾로 구분되며, 이 중 세계잼버리는 4년마다 개최되는 가장 큰 스카우트 국제행사이다.

3) 이 부분은 감사결과 지적된 문제점의 종합적 이해를 돕기 위해 감사대상 업무의 현황을 기술한 것으로, 감사대상기관이 제출한 자료를 바탕으로 작성되었으며 현장조사 등 감사의 방법으로 검증한 내용이 아님. 이하 분야별 실태도 동일함

4) 세계연맹의 아시아·태평양 사무처에서 주최하는 스카우트 국제행사로, 4년 주기로 개최되며, 지역 회원국에서 잼버리 유치를 신청하고, 아시아·태평양 스카우트 총회에서 유치 결정

5) 각 회원국이 주관하는 스카우트 국제행사로, 국가별로 회원국을 초청하여 개최하는 국제야영대회, 대부분의 국가는 2~4년 간격으로 개최, 우리나라는 한국잼버리와 국제패트론팀잼버리를 개최

세계잼버리는 스카우트 회원국에서 돌아가면서 개최하고, 대회가 열리기 약 6년 전 세계연맹의 회원국으로 구성된 세계스카우트총회에서 개최국을 결정하는데, 개최국으로 선정되면 세계연맹과 협의하여 세계잼버리를 준비하고 행사를 주관한다.

2. 세계잼버리 개최 현황

세계잼버리는 [표 2-2]와 같이 1920년 영국 런던에서 제1회 대회가 개최되었고, 2023년 새만금에서 열린 세계잼버리까지 18개국에서 총 25차례 개최되었다.

아시아의 경우에는 필리핀이 1959년 마킬링에서 처음으로 제10회 세계잼버리를 개최하였고, 일본은 1971년 제13회 아사기리와 2015년 제23회 야마구치 세계잼버리를 개최하였으며, 우리나라는 1991년 제17회 구 강원도(현 강원특별자치도, 이하 “강원도”라 한다) 고성, 2023년 제25회 전북도 새만금 등 2번의 세계잼버리를 개최하였다.

[표 2-2] 세계잼버리 역대 개최 현황

(단위: 개, 명)

구분	개최 기간	개최 장소	참가국 수	참가인원	비고
1회	1920. 7. 30.~8. 8.	영국 런던	34	8,000	실내에서 실시
2회	1924. 8. 10.~8. 17.	덴마크 코펜하겐	32	4,549	첫 야외 잼버리
3회	1929. 7. 31.~8. 13.	영국 버킨헤드	69	32,000	
4회	1933. 8. 2.~8. 15.	헝가리 고돌로	46	25,792	
5회	1937. 7. 30.~8. 14.	네덜란드 보겔란쟁	54	28,750	
6회	1947. 8. 9.~8. 18.	프랑스 무와송	38	24,152	
7회	1951. 8. 3.~8. 14.	오스트리아 배드이של	41	12,884	
8회	1955. 8. 18.~8. 28.	캐나다 온더레이크	71	11,139	비유럽 최초
9회	1957. 8. 1.~8. 12.	영국 서튼파크	80	30,000	
10회	1959. 7. 17.~7. 27.	필리핀 마킬링	44	12,203	아시아 최초
11회	1963. 7. 31.~8. 10.	그리스 마라톤	88	14,000	
12회	1967. 8. 1.~8. 9.	미국 아이다호	105	12,011	
13회	1971. 8. 4.~8. 14.	일본 아사기리	87	23,758	

구분	개최 기간	개최 장소	참가국 수	참가인원	비고
14회	1975. 7. 24.~8. 7.	노르웨이 릴레함메르	91	17,259	
15회	1983. 7. 4.~7. 16.	캐나다 앨버타	102	14,752	
16회	1987. 12. 28.~1988. 1. 8.	호주 남웨일즈	84	14,434	
17회	1991. 8. 8.~ 8.16.	대한민국 고성	133	19,081	대한민국 최초
18회	1995. 8. 1.~ 8. 11.	네덜란드 드론티	166	28,960	
19회	1998. 12. 26.~1999. 1. 8.	칠레 피카킨	157	31,000	
20회	2002. 12. 27.~2003. 1. 11.	태국 사타힙	147	24,000	
21회	2007. 7. 27.~ 8. 8.	영국 챔스포드	162	37,868	
22회	2011. 7. 27.~ 8. 8.	스웨덴 크리스티안스타드	146	40,061	
23회	2015. 7. 28.~ 8. 8.	일본 야마구치	155	33,628	
24회	2019. 7. 22.~ 8. 2.	미국 버지니아	124	41,559	
25회	2023. 8. 1.~ 8. 12.	대한민국 새만금	156	42,646 ^{주)}	

주: 참가 등록 인원을 의미

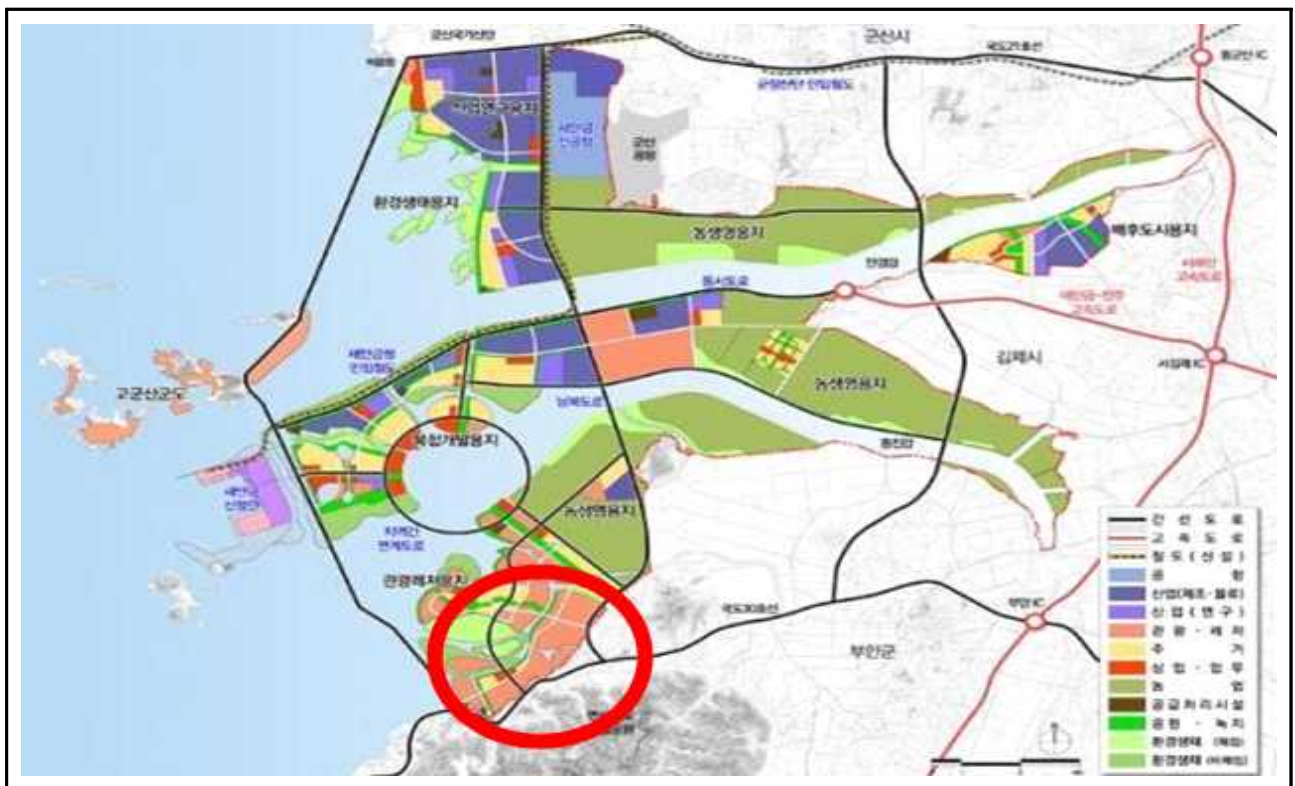
자료: 조직위 자료 재구성

제2장 새만금 세계잼버리 행사 개요

1. 세계잼버리 야영지 구성

새만금 세계잼버리는 [그림 2-1]과 같이 전북도 부안군 ㉠면에 위치한 새만금 관광·레저용지 1지구⁶⁾(이하 “관광·레저용지 1지구”라 한다)에서 개최되었다.

[그림 2-1] 새만금 세계잼버리 개최장소



자료: 새만금청 공개자료

세계잼버리가 개최된 야영지(8.84km²)⁷⁾는 유치 당시 공유수면으로 [사진 2-1]과 같이 퇴적 등에 의한 부지가 일부 형성되어 있었다. 새만금 세계잼버리 유치가 확정된 후 제19차 새만금위원회(2017. 12. 6.)에서 부지매립계획을 승인 하여 농어촌공사가 매립하였다.

6) 새만금 사업지역은 농업용지, 복합도시용지, 산업용지, 과학·연구용지, 신·재생에너지용지, 관광·레저용지 등으로 구분(2015년 기준)되며, 관광·레저용지 1지구는 전체 관광·레저용지(36.8km²)의 일부임.

7) 세계잼버리 개최지는 1공구(3.68km²)와 2공구(5.16km²)로 구분됨

[사진 2-1] 세계잼버리 유치 당시의 야영지 모습



자료: 전북도 제출자료

한편 세계잼버리 야영지(8.84km²)는 [그림 2-2]과 같이 배수로를 따라 격자형으로 배치되었고, ‘숙영지’(서브캠프와 허브캠프), ‘영내과정활동장’, ‘대집회장’, ‘주차장’, ‘글로벌청소년리더센터’, ‘그늘시설’ 등으로 구성되었다.

[그림 2-2] 새만금 세계잼버리 야영지 조감도 및 서브캠프 구성 현황



자료: 조직위 제출자료 재구성

세계잼버리 야영지는 서브캠프와 허브캠프로 구분되는데, 서브캠프⁸⁾는 50여 개의 대(troop)로 구성(약 2,000명의 참가자 수용)되며, 5개의 서브캠프가 모여

8) 1개의 서브캠프는 약 99,912㎡(276m×362m)의 규모로 계획되었음

하나의 허브캠프를 이루었다. 그리고 서브캠프 단위로 화장실, 샤워장, 급수대, 분리수거 시설 등을 설치하였다.

세계잼버리 야영지에는 상부시설⁹⁾[숙영시설¹⁰⁾(화장실·샤워장·급수대 등), 전력·통신시설]과 기반시설¹¹⁾(상·하수도, 하수처리시설, 덩굴터널, 주차장) 등을 설치하였다.

2. 주제 및 비전

새만금 세계잼버리는 세계 170여 개국 청소년들에게 서로 교류하고, 체험을 공유하는 기회를 제공하여 국제적 사고와 함께 글로벌 리더로 성장할 수 있는 계기를 마련하고, 세계로 나아갈 수 있는 청소년 문화의 기틀을 조성하기 위한 목적으로 개최되었다.¹²⁾

또한 새만금 세계잼버리는 스카우트 운동의 미래인 대원들이 자신이 원하는 대로 세계잼버리를 만들어 가고, 잼버리를 통해 자신의 꿈을 크게 그려가기를 바라는 마음을 담아 “Draw your Dream”을 주제로 정하였다. 그리고 세계 청소년들이 한국에서 자신들의 꿈을 그리며, 청소년 간 연대하여 미래를 준비한다는 의미로 “2023년 더 큰 세상이 열린다”를 행사의 비전으로 설정하였다.¹³⁾

3. 프로그램 운영내용

새만금 세계잼버리는 당초 2023. 8. 1.부터 8. 12.까지 개최될 예정이었는데,

9) 세계잼버리 시설 설치계획에는 “야영시설”로 작성하였으나, 이하 “상부시설”이라고 함

10) 세계잼버리 시설 설치계획에는 “야영장”으로 작성하였으나, 이하 “숙영시설”이라고 함

11) 세계잼버리 시설 설치계획에는 “여건조성시설”로 작성하였으나, 이하 “기반시설”이라고 함

12) 국가적 차원에서 최대 규모의 국제 청소년 행사를 개최하여 우리나라의 국제적 위상과 브랜드 가치를 높이고, 인류 문화의 확산에 기여하고자 하였음. 또한 지역 및 경제적 차원에서 행사를 계기로 새만금 지역의 조기 인프라를 구축하여, 지역경제 활성화와 국가 균형발전을 도모하고자 하였음

13) 청소년 연대와 꿈을 키우는 ‘꿈 키움 잼버리’(Scouting for Life), 첨단기술과 신산업을 체험하는 ‘스마트 잼버리’(Smart & Scientific), 모든 부분에서 안전을 고려하는 ‘안전 잼버리’(Safe & Secured), 준비 및 운영과정에서 지속가능성을 실천하는 ‘지속가능 잼버리’(Sustainability)를 4가지 목표(4S)로 정했음

[표 2-3]과 같이 그 이전에 입영한 참가자들에게는 사전 관광프로그램을 제공하고, 개최일(2023. 8. 1.)부터는 개·폐영식, 영내·외 과정활동, 문화교류행사, K-POP 콘서트, 지역연계 프로그램¹⁴⁾, 일일방문 프로그램¹⁵⁾ 등의 다양한 행사 및 프로그램을 제공하고자 하였다.

[표 2-3] 새만금 세계잼버리 운영 일정계획

구분	D-3 ~ D-1	8. 1. (화)	8. 2. (수)	8. 3. (목)	8. 4. (금)	8. 5. (토)	8. 6. (일)	8. 7. (월)	8. 8. (화)	8. 9. (수)	8. 10. (목)	8. 11. (금)	8. 12. (토)	D+1 ~ D+2		
07:00	사전 관광 프로그램 (* 일부 사전 입영) · 운영 요원 사전 교육	-	아침식사												사후 관광 프로그램	
09:00		입영 및 텐트 설치	<프로그램> ▶ 영내·외 과정 활동 ▶ 전시 ▶ 운영요원대상 프로그램 ▶ 특별 활동-일일 방문				종교 행사	<프로그램> ▶ 영내·외 과정 활동 ▶ 전시 ▶ 운영요원대상 프로그램 ▶ 특별 활동-일일 방문				퇴영 및 사후 관광 프로그램				
12:00			점심식사													
14:00			<프로그램> ▶ 영내·외 과정 활동 ▶ 전시 ▶ 포럼 ▶ 운영요원대상 프로그램 ▶ 특별 활동-일일 방문				문화 교류 · 음식 행사	<프로그램> ▶ 영내·외 과정 활동 ▶ 전시 ▶ 운영요원대상 프로그램 ▶ 특별 활동-일일 방문								
17:00			저녁식사													
20:00			개영식				K-POP 콘서트				폐영식					

자료: 조직위 제출자료 재구성

이 중 영내·외 과정활동은 참가자들이 사회적, 신체적, 정신적 성장을 이룰 수 있는 다양한 체험활동을 의미하는데, 영내(야영장 내)에서는 화랑 어워드, 펫 목 만들기 등 48종, 143개 프로그램을, 영외(야영장 밖)에서는 자연 속에서 활동하는 직소천 수상활동, 고사포해수욕장 숲밧줄놀이 등 9종, 31개 프로그램을 각각 운영하는 것으로 계획하였다.

14) 우리나라의 자연, 문화 등을 경험할 수 있도록 전주 한옥마을 전통문화 체험 등 전북 14개 시·군 연계한 8종 30개 프로그램

15) 세계잼버리에 참가하지 않는 청소년, 가족을 위한 직·간접적 세계잼버리 체험 프로그램 운영

제3장 새만금 세계잼버리 유치·준비·개최 추진 경과

1. 유치 단계

한국연맹은 2011. 4. 12. 제25회 세계잼버리 국내 후보지 선정 절차를 시작하였고, [표 2-4]와 같이 후보지 신청을 한 전북도(부안군)와 강원도(고성군)에 대한 현지실사 및 선정평가를 거쳐 2015. 9. 22. 전북도 부안군을 제25회 세계잼버리 국내 후보지로 선정하였다.

국내 후보지가 선정된 후 전북도(세계잼버리 유치 희망 지방자치단체)는 2015. 10. 1. 여가부(세계잼버리 주무부처)에 국제행사 개최계획서를 제출하였고, 여가부는 전북도의 국제행사 개최계획서를 사전 승인하여 같은 해 11. 17. 기재부에 제출하였다. 기재부는 2016. 7. 25. 국제행사심사위원회를 개최하여 새만금 세계잼버리에 대한 국제행사 개최계획을 승인하였다.

한편, 한국연맹은 2016. 1. 15. 세계연맹에 제25회 세계잼버리 유치의향서를 제출하였고, 세계연맹은 같은 해 8. 15.부터 8. 18.까지 전북도 새만금에 대한 현지실사 등을 한 후, 2017. 8. 16. 아제르바이잔에서 열린 세계스카우트총회에서 대한민국(전북도 새만금)을 제25회 세계잼버리 개최지로 최종 확정하였다.¹⁶⁾

[표 2-4] 새만금 세계잼버리 유치 추진 경과(2015년 9월~2017년 8월)

● 2015. 9. 22.	(한국연맹)	국내 후보지로 전북도 새만금 선정
● 2016. 1. 15.	(한국연맹)	세계연맹에 국제행사 유치의향서 제출
● 2016. 7. 25.	(기재부)	국제행사심사위원회에서 국제행사 개최계획 승인
● 2016. 8. 15.~8. 18.	(세계연맹)	새만금 현지실사 실시
● 2017. 8. 16.	(세계스카우트 총회)	새만금 유치 결정

자료: 조직위 자료 재구성

2. 준비 단계

16) 대한민국(전북도 새만금)은 607표, 폴란드(그단스크)는 365표를 각각 얻었음

세계잼버리 유치가 확정된 2017년 8월 당시 전북도 새만금은 간척지로, 대회를 위해서는 매립 등을 통해 야영장으로 조성할 필요가 있었다. 이에 [표 2-5]와 같이 2017. 12. 6. 정부(새만금위원회)는 농림부가 농지관리기금을 투입하여 해당 부지를 매립하기로 결정했고, 농림부의 위탁을 받은 농어촌공사가 2020. 1. 20. 부지 매립공사를 시작하였다.

그리고 여가부는 새만금 세계잼버리 지원을 위해 2018년 3월 한국연맹과 함께 세계잼버리 준비 종합계획 수립 용역을 발주하고, 새만금세계잼버리법을 제정·시행(2018. 12. 18. 제정, 2019. 12. 19. 시행)하였으며, 새만금세계잼버리법에 근거하여 2020. 7. 13. 세계잼버리 준비기구인 조직위를 설립하였다.

전북도는 2018년 4월 잼버리 기반시설 설치 기본 및 실시설계 용역 계약을 체결하는 등 기반시설 설치 업무를 담당하였고, 2020년 7월 설립된 조직위는 세계잼버리 종합계획 및 세부운영계획을 수립하여 상부시설(숙영시설, 전력·통신시설) 설치, 과정활동 프로그램 마련, 급식·수송·청소·방제·의료·참가자 관리 등 세계잼버리 참가자의 야영 활동 등을 지원하기 위한 세부적인 준비를 하였다.

[표 2-5] 새만금 세계잼버리 준비 경과(2017년 9월~2023년 7월)

● 2017. 9.	(여가부·전북도)	새만금세계잼버리법 제정 추진
● 2017. 12. 6.	(새만금위원회)	농림부가 농지관리기금을 사용하여 부지 매립 결정
● 2018. 3.~12.	(여가부·한국연맹)	세계잼버리 준비 종합계획 수립 용역
● 2018. 4.~ 2019. 7.	(전북도)	잼버리 기반시설 설치 기본 및 실시설계 용역
● 2018. 12. 18.	(여가부)	새만금세계잼버리법 제정
● 2019. 12. 19.	(여가부)	새만금세계잼버리법 및 같은 법 시행령 시행
● 2020. 1. 20.	(농어촌공사)	세계잼버리 부지 매립공사 착공
● 2020. 7. 2.	(여가부 등)	조직위 창립총회
● 2020. 7. 13.	(여가부)	조직위 설립 인가
● 2020. 8.	(전북도)	세계잼버리 국제행사 개최 변경 계획서 수립
● 2020. 11. 27.	(기재부)	세계잼버리 국제행사 개최 변경 계획서 승인
● 2021. 3.	(조직위)	새만금 세계잼버리 종합계획 수립
● 2021. 3.	(농어촌공사)	세계잼버리 부지매립 완료

● 2021. 11. 15.	(농림부)	전북도에 공유수면 점용사용허가
● 2021. 11. 23.	(정부지원위)	1차 정부지원위 회의(시설계획 의결 등)
● 2021. 12.	(조직위)	새만금 세계잼버리 세부운영계획 수립
● 2022. 3. 7.	(조직위)	새만금 세계잼버리 코로나19 이유로 연기 건의
● 2022. 7.	(조직위)	2022 프레잼버리 행사 취소 결정
● 2022. 10. 25.	(여가부)	국정감사에서 세계잼버리 및 프레잼버리 준비 부실 지적
● 2022. 12. 16.	(농어촌공사)	세계잼버리 부지 매립공사 준공 완료
● 2023. 2. 28.	(조직위)	조직위원장에 행안부장관, 문체부장관, 한국연맹 총재 추가
● 2023. 3. 3.	(정부지원위)	2차 정부지원위 회의(시설계획 변경 의결 등)
● 2023. 3. 7.	(행안부 등)	1차 정부합동 사전 안전점검
● 2023. 5. 17.	(국무총리 등)	국무총리 및 여가부장관 세계잼버리 현장 점검
● 2023. 6. 20.	(조직위)	세계잼버리 숙영시설(화장실·샤워장 등) 설치 시작
● 2023. 7. 11.	(행안부 등)	2차 정부합동 사전 안전점검
● 2023. 7. 24.	(여가부)	세계잼버리 현장점검(여가부장관 주재)
● 2023. 7. 25.	(여가부)	국무회의에서 세계잼버리 개최계획 보고, 언론 브리핑

자료: 조직위 제출자료 재구성

3. 개최 단계

세계 각국의 참가자들은 [표 2-6]과 같이 2023. 8. 1.부터 본격적으로 세계 잼버리 야영장에 입영하였으며, 일부 국가의 참가자들은 조기 입국, 사전프로그램 참여 등을 이유로 같은 해 7. 25.부터 사전 입영하였고, 세계잼버리 운영요원들은 사전 준비를 위해 같은 해 7. 29.부터 입영하였다.

[표 2-6] 새만금 세계잼버리 개최 단계 추진 경과(2023년 8월)

● 2023. 8. 1.	참가대원 본격 입영 (* 7. 25.부터 사전 입영 시작)
● 2023. 8. 2.	세계잼버리 개영식
● 2023. 8. 3.	중앙재난안전대책본부, 전국 폭염 대응을 위해 최초 2단계 조치
● 2023. 8. 4.	국무회의에서 예비비 69억 원 편성
● 2023. 8. 5.~8. 6.	영국·미국 등 조기 퇴영
● 2023. 8. 7.	태풍 대비 전국 대피 결정
● 2023. 8. 11.	K-POP 콘서트 및 폐영식

자료: 조직위 제출자료 재구성

이 과정에서 같은 해 7. 30. 입소한 일부 운영요원들에게 식사가 제때 제공되지 못하고, 같은 해 8. 1. 온열질환자가 급격히 증가하는 등의 문제가 발생하기 시작하였다.

이런 상황에서 2023. 8. 2. 개영식이 열리는 등 대회는 계속되었는데, 폭염 속에 야영장에 그들이 부족해서 온열질환자 수가 계속 늘어났고, 의료물자 부족 등으로 잼버리병원¹⁷⁾이 제 역할을 하지 못하는 상황에서, 식자재 저장고에 곰팡이가 생기는 등의 문제가 계속 발생하였다.

이에 정부는 같은 해 8. 4. 임시국무회의를 열어 폭염 등 위기 상황에 대응하고 열음·생수 등을 긴급 지원하기 위한 예비비 69억 원을 편성·집행하는 등의 노력을 하였으나, 열악한 야영 여건과 안전·건강상 위험 등을 이유로 [표 2-7]과 같이 같은 해 8. 5. 영국(4,458명)과 싱가포르(65명), 8. 6. 미국(1,016명)의 참가자들이 각각 조기 퇴영하였다.

[표 2-7] 새만금 세계잼버리 개최 기간 중 조기 퇴영 현황

(단위: 명)

퇴영일시	국가	입영인원(A)	퇴영인원(B)	잔류인원(A-B)
계		9,415	5,667	3,748
2023. 8. 5.	영국	4,458	4,458	-
2023. 8. 5.	싱가포르	65	65	-
2023. 8. 6.	미국	1,016	1,016	-
2023. 8. 7.	대한민국	3,876	128	3,748

자료: 조직위 제출자료 재구성

이후 태풍 카눈¹⁸⁾이 북상하자 정부는 2023. 8. 7. 참가 대원과 운영요원 등을 세계잼버리 야영지에서 조기 철수시키기로 결정하였다. 그리고 같은 해 8. 8. 참가 대원 등을 전국으로 비상대피시킨 후 실내 프로그램 위주로 대회를 이어나가다가 같은 해 8. 11. 폐영식 및 K-POP 콘서트를 끝으로 세계잼버리는 종료되었다.

17) 세계잼버리 야영지 내 글로벌청소년리더센터 내부에 조성하여 내과·외과·정형외과 등 전문 진료과 치료를 담당

18) 2023년 제6호 태풍 카눈은 2023. 7. 28. 미국 괌 서쪽에서 생성(중심기압 1,000hPa, 10분 평균풍속 18%)된 후 북상하였는데, 우리나라는 같은 해 8. 7. 태풍의 영향권에 들었고 같은 해 8. 10. 우리나라를 통과(6시 기준 중심기압 975hPa, 평균풍속 26%)한 후, 다음 날인 8. 11. 3시 열대저압부로 약화되었음

제4장 새만금 세계잼버리 관련 법규

새만금 세계잼버리의 성공적인 개최를 위하여 새만금세계잼버리법 및 같은 법 시행령이 제정 및 시행되었다. 새만금세계잼버리법에는 [표 2-8]과 같이 세계잼버리의 관련 시설, 조직위와 여가부 등의 역할(사업계획서·예산·시설사업계획 등의 승인), 국가·지방자치단체의 지원 및 공무원 파견 등의 근거, 대테러·안전 대책 마련 등이 규정되어 있다.

[표 2-8] 새만금세계잼버리법의 주요 내용

구분	조문	주요 내용
관련시설	제2조	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (정의) 세계잼버리 관련 시설은 ‘직접관련시설’과 ‘여건조성시설’로 구분 <ul style="list-style-type: none"> - (직접관련시설) ① 세계잼버리 운영·관리 시설, ② 야영장과 야영장 관련 편의시설, ③ 체험장과 체험장 관련 편의시설, ④ 전시관, ⑤ 야영장 진입도로, ⑥ 응급의료시설, ⑦ 전기·전자·통신·가스 시설, ⑧ 개·폐회식장, ⑨ 그늘막 시설, ⑩ 방법시설 등 - (여건조성시설) ① 주요 간선도로와 보조 간선도로 등 교통시설, ② 직접관련시설과 관련된 도로표지판 및 홍보안내시설, ③ 상수도·하수도 시설, ④ 주차장, ⑤ 쓰레기 처리시설, ⑥ 폐수처리시설 등
	제5조 제1항	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (설립) 세계잼버리의 성공적인 준비 및 개최를 위하여 여가부장관의 인가를 받아 설립
조직위	제5조 제3항	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (역할) 조직위는 ① 세계잼버리 종합계획 및 세부운영계획의 수립·시행, ② 세계잼버리 시설 설치계획 수립·시행, ③ 세계잼버리 관련 시설 설치·관리 ④ 참가국 및 국내외 스카우트 기구와의 협력, ⑤ 그 밖에 세계잼버리의 원활한 준비 및 운영을 위하여 필요한 사업을 수행
	제4조	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (국가의 책무) 세계잼버리의 성공적 개최를 위해 종합적인 시책을 수립·시행하고 지원 방안을 강구, 세계잼버리가 안전하고 편리하게 운영될 수 있도록 필요한 조치를 하여야 함
여가부	제13조	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (수익사업 승인) 조직위는 세계잼버리의 준비 및 운영에 필요한 비용을 충당하기 위하여 여가부장관의 승인을 받아 수익사업 가능
	제17조	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (공무원의 파견요청 등 승인) 조직위는 업무수행을 위하여 필요시 여가부장관의 승인을 받아 공무원과 법인 또는 단체의 임직원 파견요청 가능
	제19조	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (예산서 등의 승인) 조직위는 다음 연도의 사업계획서와 예산서를 작성하여 다음 회계연도 개시 전까지 여가부장관의 승인을 받아야 함
	제23조	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (세계잼버리 시설 설치계획 승인 및 고시) 세계잼버리 시설 설치계획을 수립하여 여가부장관의 승인을 받아야 하고, 여가부장관은 사업계획을 승인한 때에는 이를 고시하여야 함
정부지원위	제22조	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (설립) 세계잼버리와 관련된 주요 정책을 심의·조정하기 위하여 국무총리 소속으로 정부지원위를 설치함
		<ul style="list-style-type: none"> ▪ (정부지원위 구성) 위원장은 국무총리, 부위원장은 기재부장관, 교육부장관 및 여가부장관 <ul style="list-style-type: none"> - 간사는 여가부 소속 고위공무원단(위원장 지명)으로 함 - 정부지원위 심의·의결안건을 검토·조정하고 정부지원위가 위임한 사항을 처리하기 위하여 실무위원회를 두고, 실무위원회의 위원장은 여가부 차관이 됨

자료: 새만금세계잼버리법 재구성

조직위는 세계잼버리 준비를 위해 조직위 정관을 제정하여 [표 2-9]와 같이 목적 및 역할, 위원 및 임원 구성, 위원총회 및 집행위원회, 전문·자문위원회, 잼버리운영팀, 재산·회계, 사무국에 대한 근거를 마련하였고, 직제·운영·인사 관리·회계 등 주요 사항에 대해서는 별도의 규정·규칙을 제정·시행하였다.

[표 2-9] 조직위 정관의 주요 내용

구분	조문	주요 내용
목적	제2조	▪ (목적) 조직위는 새만금 세계잼버리를 성공적으로 개최함으로써 국위를 선양하고, 국민의 여가활동 활성화에 이바지하며, 청소년의 체험활동 및 국제교류활동을 촉진하여 청소년 활동 활성화에 기여함을 목적으로 함
역할	제4조	▪ (역할) 조직위는 ① 세계잼버리의 준비·운영과 자원조달 및 집행, ② 세계잼버리 종합계획 및 세부운영계획의 수립·시행, ③ 세계잼버리 시설 설치계획 수립·시행, ④ 세계잼버리 관련 시설 설치·관리, ⑤ 참가국 및 국내외 스카우트 기구와의 협력, ⑥ 세계잼버리의 원활한 준비 및 운영을 위하여 필요한 사업을 수행, ⑦ 기타 조직위의 목적 달성에 필요한 사업
위원	제6조	▪ (선임 등) 150명 내외의 위원으로 구성하며, 위원은 조직위원장의 제청으로 위원총회에서 선임하고, 위원의 임기는 조직위를 설립한 날부터 해산하는 날까지로 함
	제7조	▪ (임원의 종류·정원) 조직위에는 임원으로 조직위원장 5명 이내, 조직위 부위원장 5명 이내, 집행위원 25명 이내, 감사 2명을 둠
	제10조	▪ (임원의 직무) 조직위원장은 조직위를 대표하고, 조직위의 업무를 총괄
위원총회	제14조	▪ (설치) 조직위는 최고 의결기관으로 위원총회를 설치
		▪ (역할) ① 위원 및 임원의 선임과 해임, ② 조직위의 해산, 정관의 제정 및 개정, ③ 차입금 및 기본재산의 취득, 처분 및 관리 사항 등을 심의·의결
집행위원회	제20조	▪ (설치) 조직위는 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 집행위원회를 설치
	제22조	▪ (역할) ① 위원총회에 부의할 사항, ② 위원총회에서 위임받은 사항, ③ 예산·결산의 승인에 관한 사항, ④ 주요 사업계획의 승인 및 운영에 관한 사항, ⑤ 제 규정·규칙의 제정, 개정 및 폐지에 관한 사항, ⑥ 정관 변경의 제안 및 재산관리에 관한 사항, ⑦ 기타 집행위원장이 부의하는 사항 등을 심의·의결
전문위원회	제25조	▪ (설치) 세계잼버리 준비 및 운영업무의 효율적 추진을 위해 분야별 전문위원회 설치 가능
자문위원회	제26조	▪ (설치) 세계잼버리 준비 및 운영업무의 자문에 응할 수 있도록 자문위원회 설치 가능
잼버리 운영팀	제28조	▪ (설치) 세계잼버리 운영을 위한 잼버리운영팀(Jamboree Planning Team) 설치 가능 - 잼버리운영팀은 운영위원장(Camp Chief)을 두며, 세계잼버리 관련 경험이 있는 국내외 스카우트 봉사자로 구성
사무국	제41조	▪ (설치) 조직위에 사무집행기관으로 사무국을 두고, 사무국에는 사무총장 등 필요한 직원을 둘 수 있음, 사무총장은 조직위원장의 지휘·감독을 받아 사무국의 사무를 총괄함

자료: 조직위 정관 재구성

전북도는 새만금 세계잼버리가 전북도 발전의 전환점이 될 수 있도록 민간 부문 활동을 지원하기 위해 「전라북도 2023 새만금 세계스카우트잼버리 지원 조례」 등¹⁹⁾을 제정하여 행정·재정적 지원의 근거를 마련하였다.

19) 전북도는 「전라북도 2023 새만금 세계스카우트잼버리 지원 조례」, 「전라북도 2023 새만금 세계스카우트잼버리 참가자 지원 조례」, 「전라북도 2023 새만금 세계스카우트잼버리 사회적 배려 대상 청소년 참가 지원 조례」,

세계연맹은 2016년 3월 [표 2-10]과 같이 세계잼버리 행사를 준비하고 운영할 때 시설, 건강관리 등 충족해야 하는 사항들을 적시한 세계잼버리 지침서인 세계잼버리 가이드라인²⁰⁾을 마련하였다.²¹⁾

[표 2-10] 세계잼버리 가이드라인의 주요 내용

구분	주요 내용
참가자 (Participants)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 세계잼버리는 젊은이들을 위한 행사이고, 세계잼버리 참가자는 14세부터 17세까지의 청소년임
운영요원 (International Service Team, IST)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 운영요원은 세계잼버리의 진행을 돕는 봉사자들로 구성 <ul style="list-style-type: none"> - 운영요원은 세계잼버리 운영에 있어 주관연맹(한국연맹)을 지원하는 것이고, 한국연맹은 모든 운영요원이 배정된 업무에 대한 적절한 안내, 훈련을 받을 수 있도록 해야 함
시설 (Facilities)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 세계스카우트사회는 세계잼버리 개최기간 중 최적의 상태를 유지하고자 시설의 자세한 사항 등을 요구할 것이고, 상세 사항들은 개최 1년 전보다 늦지 않게 제공되어야 함 ▪ (시설 관련 주요 요구사항) 충분한 화장실이 공급되어야 하고, 위생적이고 깨끗하게 유지되어야 하며, 적절한 샤워시설을 갖춘 서양식과 아시아/재래식 화장실이 필수 <ul style="list-style-type: none"> - 참가자들과 운영요원이 대기시간 없이 샤워를 할 수 있는 충분한 샤워시설 필수 - 모든 참가자와 운영요원을 위한 균형 잡힌 식단 필수, 모든 참가자들과 운영요원의 요구를 반영하는 음식과 케이터링 준비(특히 종교 및 의료를 위한 요청 식단)가 필수 - 단위대(unit)가 일정한 장소 내에서 커뮤니티를 형성하는데 기여할 수 있고 응급 차량 접근에 충분한 장소 확보 - 참가자들과 운영요원 수에 상응하는 충분하고 깨끗한 물의 양과 접근성 확보
건강관리 (Healthcare)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주관연맹(한국연맹)은 국제적인 기준을 충족한 헬스케어 서비스를 준비해야 함 <ul style="list-style-type: none"> - 주관연맹(한국연맹)은 가능한 한 환자들 이 야영장 밖 의료시설로 이탈하는 것을 막기 위해 야영장 내 잼버리병원을 운영해야 함
위험 및 위기관리 (Risk Management & Crisis Management)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 주관연맹(한국연맹)은 세계잼버리를 위한 위기관리 계획을 수립해야 하고, 이는 준비 및 행사 운영 국면에서의 철저한 위험 평가와 위기관리 계획을 포함해야 함. 특히, 야영장의 일부 혹은 전체에서 대피에 관한 자세한 사항을 포함해야 함

자료: 세계잼버리 가이드라인 재구성

「전라북도교육청 2023 새만금 세계스카우트잼버리 참가 학생 및 교직원 지원 조례」 등 조례를 마련하였고, 부안군에서도 「부안군 2023 세계스카우트잼버리 지원 조례」를 마련하였음

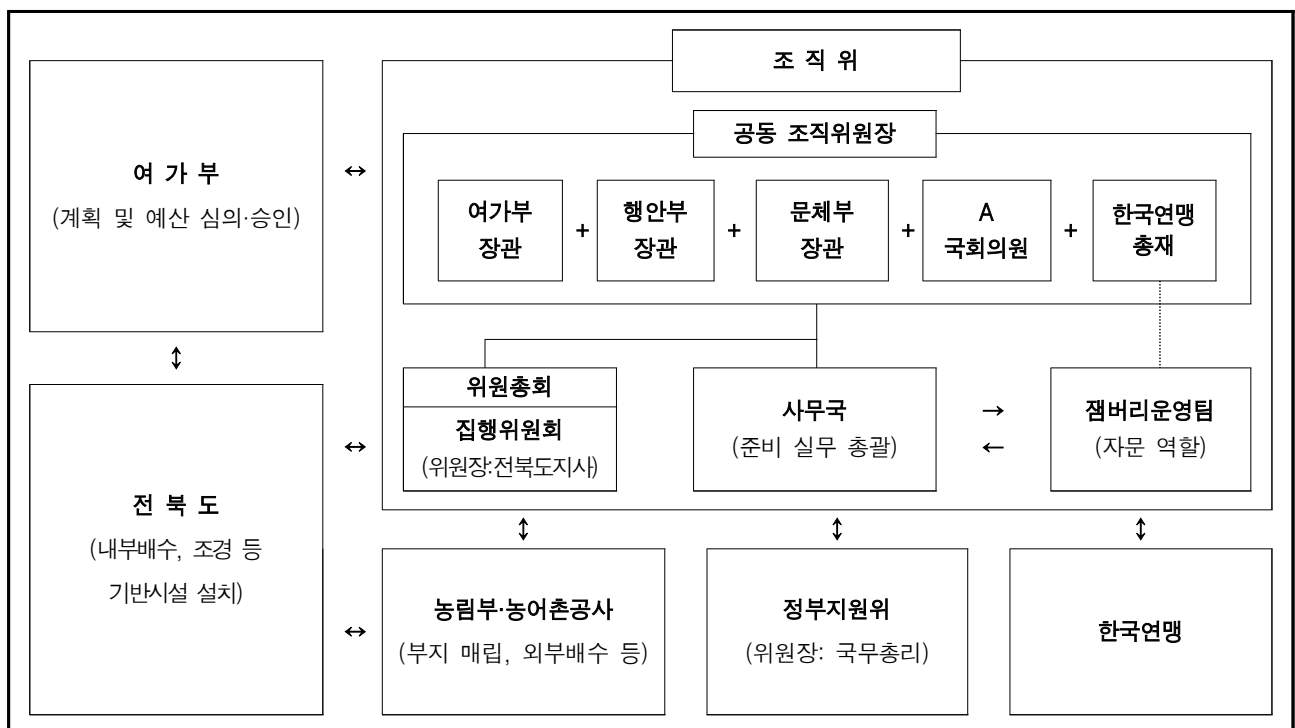
20) 세계연맹은 2016년 세계잼버리 유치를 희망한 대한민국과 폴란드에 이를 배포하였음

21) 세계연맹과 한국연맹은 2018. 7. 28. “제25회 세계스카우트잼버리를 위한 업무협약”을 체결하였음

제5장 새만금 세계잼버리 추진체계

새만금 세계잼버리는 [그림 2-3]과 같이 세계잼버리 준비·운영기구인 조직위, 유치 및 준비 주무부처인 여가부, 세계잼버리 유치 지방자치단체인 전북도를 중심으로 추진되었다. 이 외 농림부와 농어촌공사는 세계잼버리 개최 부지의 매립업무를 담당하였고, 정부지원위(위원장: 국무총리)는 정부지원 과제의 이행을 담당하였다.

[그림 2-3] 새만금 세계잼버리 추진체계 구성



자료: 조직위 제출자료 재구성

1. 조직위원회

[구성 및 역할]

조직위는 새만금세계챔버리법 제5조에 따라 세계챔버리의 성공적인 개최를 위하여 여가부의 인가를 받아 2020년 7월 설립된 법인으로, 위원장, 부위원장, 집행위원 및 감사 등을 두었다. 그리고 조직위 정관 제14조 및 제20조 등에 따

라 조직위의 최고 의결기관인 위원총회와 사업계획 운영, 예산·결산, 주요 사업 계획 심의 및 의결 등을 위한 집행위원회를 구성하였다.

또한 조직위는 새만금세계잼버리법 제5조에 따라 [표 2-11]과 같이 세계잼버리 종합계획·세부운영계획·시설 설치계획의 수립·시행, 세계잼버리 관련 시설의 설치·관리, 세계잼버리 참가국 및 국내외 스카우트 기구와의 협력, 세계잼버리의 원활한 준비·운영을 위하여 필요한 업무 등을 수행하였다.

[표 2-11] 조직위의 구성 및 역할

구분	내 용
법적근거	▪ 새만금세계잼버리법 제5조
구성	▪ 위원장(여가부장관, 행안부장관, 문체부장관, A 의원, 한국연맹 총재) ▪ 부위원장, 집행위원, 감사 등
주요 역할	▪ 세계잼버리 종합계획, 세부운영계획·시설 설치계획 수립 및 시행 ▪ 세계잼버리 관련 시설을 설치 및 관리 ▪ 세계잼버리 참가국 및 국내외 스카우트 기구와의 협력 등
위원총회	▪ (구성) 위원장, 부위원장, 집행위원, 감사 등 152명의 위원 ▪ (역할) 위원 및 임원의 선임·해임, 조직위 해산, 정관 제·개정 등
집행위원회	▪ (구성) 위원장, 부위원장 등 20명의 위원 ▪ (역할) 예산·결산의 승인, 주요 사업계획의 승인 및 운영 사항 등 심의·의결

자료: 조직위 제출자료 재구성

[조직위원장]

조직위 정관 제10조에는 조직위원장이 조직위를 대표하고 조직위의 업무를 총괄하도록 되어 있다. 2020년 7월 조직위 출범 시 조직위원장은 여가부장관, A 국회의원 2인 체제였으나, 2023년 3월부터는 행안부장관, 문체부장관, 한국연맹 총재 등 3인이 추가된 5인 공동위원장 체제로 운영하였다.

[조직위 사무국]

조직위는 새만금세계잼버리법 제5조 제5항에 따라 조직위의 사무를 처리하기 위한 집행기관인 사무국을 두었는데, 조직위 사무총장이 조직위원장의 지휘·

감독을 받아 사무국의 사무를 총괄하였다. 조직위는 정부 부처(여가부 등), 지자체(전북도 등), 한국연맹 등으로부터 지원받은 인력과 직접 채용한 민간 전문가로 인력을 구성하였는데, 사무국의 직제와 정원·인사관리에 관한 사항은 여가부장관의 승인을 받았다.

[잼버리운영팀(Jamboree Planning Team, JPT)]

잼버리운영팀²²⁾은 개최국 스카우트연맹(한국연맹)이 세계잼버리 준비 단계부터 대회 운영 전반을 기획하기 위해 스카우트 관련 경험이 많은 자원봉사자들로 구성된 조직이다.

조직위 정관 제28조에 잼버리운영팀을 둘 수 있다고 되어 있는데²³⁾, 「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잼버리조직위원회 잼버리운영팀 규정」 제2조에서 잼버리운영팀의 기능을 세계잼버리 각 부문의 기획·준비·운영 및 관리 등에 대한 실무적인 업무 추진과 자문으로 규정하고 있다.

올림픽 등의 스포츠 행사는 조직위를 구성하여, 조직위가 행사의 준비, 개최 등을 주도하는 것이 일반적이거나, 그간의 세계잼버리는 개최국의 잼버리운영팀이 주체가 되어 기획·준비·운영 등을 주도해 왔다. 그런데 새만금 세계잼버리의 경우에는 새만금세계잼버리법에 따라 설립된 조직위 주도로 준비·운영되면서, 잼버리운영팀은 조직위에 소속된 기구로서 그 역할이 스카우트 활동 등에 대한 단순 자문으로 제한되었다.

22) 스카우트 운동에 참여한 청소년들에게 최고의 경험을 세계잼버리를 통해 체험할 수 있도록 지원하기 위해 모인 성인으로 구성된 조직이며, 국적·전문성·스카우트 경력을 바탕으로 다국적으로 구성되는 것이 일반적이며, 각자의 특기가 있고 경험이 많은 지도자와 차세대 지도자들이 함께 참여함

23) 한국연맹은 잼버리운영팀의 독립성을 요구하였으나, 조직위는 새만금세계잼버리법에 조직위의 역할을 명확하게 정하고 있고, 잼버리운영팀은 조직위 내부 기구이므로 독립성은 무의미하다는 입장임

2. 여성가족부

여가부는 새만금 세계잼버리 유치 단계에서 국제행사 유치규정 제12조에 따라 전북도가 제출한 국제행사 개최계획서를 사전 심사하여 기재부(국제행사심사위원회)에 제출하는 등 주무부처 역할을 수행하였다. 그리고 유치 결정 후 준비 단계에서 새만금세계잼버리법 제정에 관여하고, 조직위 설립을 인가하는 등 새만금 세계잼버리 지원의 법적 근거와 준비기구를 마련하였으며, 새만금세계잼버리법 제4조 및 제19조 등에 따라 조직위의 인력·사업·예산 전반을 승인하고 지도·감독 및 지원하는 역할을 담당하였다.

한편, 여가부장관은 위와 같은 주무부처 장관으로서의 역할뿐 아니라 공동조직위원장으로 조직위 사무국을 직접 지휘·감독하는 역할까지 함께 수행하는 등 다른 공동위원장에 비해 그 권한과 책임이 컸다.²⁴⁾

3. 전북특별자치도

전북도는 새만금을 세계잼버리 후보지로 선정하여 한국연맹에 세계잼버리 유치를 신청²⁵⁾하였다.

그리고 전북도는 조직위와 함께 세계잼버리 시설 설치계획을 수립하고, 그 계획에 따라 상·하수도·땡굴터널·주차장·하수처리장 등 기반시설을 설치하고, 유치과정에서 공약한 사항을 이행하는 역할을 담당하였다.

또한, 전북도지사는 조직위 정관 제20조 등에 따라 조직위의 집행위원장으로 예산·결산·주요 사업계획 승인, 제 규정·규칙의 제·개정 등의 역할을 담당

24) 여가부장관은 2023년부터 조직위의 준비상황에서 발생하는 현안을 직접 파악하고 점검하기 위하여 단독으로 6차례 현안점검회의를 실시하였음

25) 전북도는 세계잼버리의 성공적 개최를 위해 사업계획서를 성실히 이행하겠다는 전북도지사 명의의 이행보증을 함께 제출하였음

하였다. 한편, 조직위 회계규정 등에 따라 집행위원장에게는 예비비 사용승인 등의 권한이 있었다.

4. 농림축산식품부 · 한국농어촌공사

농림부는 농어촌공사법 제35조에 따른 농지관리기금의 운용·관리 주무부처로서 2017년 12월 새만금위원회의 결정에 따라 야영지인 새만금 부지를 농지관리기금을 투입하여 매립하는 역할을 담당하였다. 그리고 실제 부지 매립은 농림부로부터 업무를 위탁받은 농어촌공사가 수행하였는데, 농어촌공사는 부지 매립 과정에서 도로 측구수로 등을 조성하였다.

5. 한국연맹

한국연맹은 새만금 세계잼버리 주최기관으로서 전북도 부안군(새만금)을 국내 후보지로 선정한 후, 세계연맹에 유치신청서를 제출하고 전북도 등과 함께 유치활동을 하였다. 유치가 확정된 이후에는 세계연맹 및 회원국 간 네트워킹을 지원하고, 조직위에 전문인력을 파견하며, 잼버리운영팀이 자문 등을 할 수 있도록 지원하는 역할을 담당하였다. 한국연맹 총재는 조직위 공동위원장 역할도 수행하였다.

6. 정부지원위원회

정부지원위(위원장: 국무총리)²⁶⁾는 새만금세계잼버리법 제22조에 따라 세계잼버리와 관련된 주요 정책을 심의·조정하기 위한 기구로서, 세계잼버리 시설 설치계획 승인 사항, 세계잼버리 준비·개최와 관련한 범정부적 지원사항 등을 심의·조정하는 역할을 담당하였다.²⁷⁾

26) 기재부장관, 교육부장관 및 여가부장관을 부위원장으로, 행안부장관, 문체부장관, 전북도지사 등 30명의 위원으로 구성됨

[그림 2-4] 새만금 세계잼버리 추진체계의 단계별 역할

구분		전북도	조직위	여가부	농림부· 농어촌공사	한국연맹
유치 단계 (‘15. 9. ~ ‘17. 8.)		후보자 신청 (→한국연맹) 국제행사 유치신청 (→여가부)		국제행사 유치신청 (→기재부)		후보자 결정 유치신청 (→세계연맹)
준비 단계 (‘17. 12. ~ ‘23. 7.)	조직위 설립 전 (~ ‘20. 7.)	기반시설 설계 (‘19. 7. 준공)		특별법 제정 (‘19. 12.)	부지 매립 (‘20. 1.~)	
	조직위 설립 후 (‘20.7. ~)		종합계획 및 예산 수립	예산 승인		
	부지매립 완료 전					
	부지매립 완료 후	내부배수로, 기반시설· 덩굴터널 설치 등	숙영시설, 전력·통신 시설 설치, 급식·수송· 의료·방제 등 준비 총괄	현장점검, 조직위 지도·점검	측구수로 설치	
개최 단계 (‘23. 8.)			대회 운영			대회 주최

자료: 조직위 제출자료 재구성

27) 정부지원위에서 심의·의결할 안건을 검토·조정하고 정부지원위가 위임한 사항을 처리하기 위하여 정부지원위 실무위원회(위원장: 여가부 차관)를 운영함

제6장 새만금 세계잼버리 관련 사업비

새만금 세계잼버리 준비 및 운영을 위한 총사업비(2018~2023년, 편성기준)는 [표 2-12]와 같이 총 1,389억 원이며, 이를 재원별로 구분하면 국비 556억 원(40.0%), 도비 401억 원(28.9%), 자체수입²⁸⁾ 382억 원(27.5%), 옥외광고발전기금²⁹⁾ 및 기타 50억 원(3.6%)이다. 총사업비에는 태풍 복상에 따른 긴급 대피 이후 투입된 176억 원도 포함되었다.

[표 2-12] 새만금 세계잼버리 재원(수입)

(단위: 억 원, %)

구분	합계(비중)	국비	도비	자체수입	옥외광고발전기금 및 기타
계	1,389(100)	556(40.0)	401(28.9)	382(27.5)	50(3.6)
2018년	4	4	-	-	-
2019년	6	6	-	-	-
2020년	28	18	10	-	-
2021년	119	56	62	-	1
2022년	380	102	113	145	20
2023년	852	370	216	237	29

자료: 조직위 제출자료 재구성

새만금 세계잼버리 총사업비를 기관별로 나누어 살펴보면, [표 2-13]과 같이 조직위는 총 901억 원(64.9%)을 인건비·운영비(85억 원), 사업비(687억 원, 급식·과정활동·의료·물품구매 등), 시설비(129억 원, 화장실, 샤워장 설치 등) 등에 집행하였다. 그리고 전북도는 265억 원(19.1%)을 기반시설(205억 원, 상·하수도, 덩굴터널, 주차장 등) 설치, 대집회장 조성(30억 원), 강제배수시설 설치(30억 원) 등에 집행하였다. 부안군은 직소천 활동장 조성 36억 원(2.6%)을 집행하였다.

그리고 세계잼버리 기간 중 태풍 대피 이후 참가자 활동을 지원하기 위해 버스 임차비, 숙식비·체험활동비, K-POP 콘서트 비용 등 176억 원(12.7%)의 추

28) 세계잼버리 참가자들이 지급한 참가비를 의미

29) 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률 시행령」 제30조에 따라 새만금 세계잼버리 준비를 위해 옥외광고발전기금을 지원받음

가 사업비가 발생하였는데, 여가부가 83억 원, 교육부가 35억 원, 행안부가 28억 원, 문체부가 30억 원을 각각 집행하였다.

[표 2-13] 새만금 세계잼버리 총사업비

(단위: 억 원, %)

구분		사업비(비중)	주요 내용
총사업비		1,389(100)	사업비 874, 시설비 431, 인건비 55, 운영비 29
조직위	소계	901(64.9)	사업비 687, 시설비 130, 인건비 55, 운영비 29
	인건비·운영비	85	▪ 인건비: 55, 운영비: 29
	사업비	687	▪ 참가자 급식 지원: 153 ▪ 프로그램 개발 및 운영: 132 ▪ 안전지원(의료, 폭염, 침수 등): 110 ▪ 물자보급(텐트·매트, 취사용품 등): 95 ▪ 참가자 수송: 43 ▪ 환경관리(청소, 쓰레기 처리, 방역 등): 20 ▪ 기획조정(현장운영요원 운영 등): 84 ▪ 잼버리 통합플랫폼 구축, 잼버리 홍보: 24 ▪ 프레잼버리 준비: 15 ▪ 국제·대외 협력 등(대표단장 회의, 세계연맹 협력 등): 11
	시설비	129	▪ 야영장 조성, 상부시설 설치: 119 ▪ 쇄석포장: 10
전북도	시설비	265(19.1)	▪ 기반시설(상수도, 하수도, 덩굴터널 등) 설치: 205 ▪ 대집회장 조성: 30 ▪ 강제배수시설(간이펌프장 100개소) 설치: 30
부안군	시설비	36(2.6)	▪ 직소천 활동장 조성(수상교육장, 부유식수영장, 수변데크 등)
한국연맹	사업비	10(0.7)	▪ 종합계획 수립: 2 ▪ 사전 홍보: 8
태풍 대피 후 지원	소계	176(12.7)	
	여가부	사업비 83	▪ 태풍 대피 후 지자체 지출 숙식비 및 체험활동비
	교육부	사업비 35	▪ 태풍 대피 후 대학기숙사 숙식비
	행안부	사업비 28	▪ 태풍 대피 버스 임차비
	문체부	사업비 30	▪ 폐영식 및 K-POP 콘서트

자료: 조직위 제출자료 재구성

총사업비에는 포함되지 않았으나, 농림부는 부지 매립을 위하여 농지관리기금 1,845억 원을, 전북도는 글로벌청소년리더센터³⁰⁾ 건립을 위해 사업비 459억 원을 별도로 각각 집행하였다.

30) 전북도는 세계스카우트센터를 유치하겠다고 공약하였으나, 이후 글로벌청소년리더센터로 명칭을 변경함

제7장 새만금 세계잼버리 관련 주요 계획

새만금 세계잼버리와 관련된 주요 계획으로는 전북도 및 여가부가 유치 단계에서 국제행사 개최 심사를 받기 위해 수립한 “국제행사 개최계획”, 조직위가 준비 단계에서 수립한 “세계잼버리 종합계획 및 세부운영계획”, 시설과 관련하여 조직위와 전북도가 수립한 “세계잼버리 시설 설치계획”이 있다. 이 외에도 정부지원위가 세계잼버리의 범정부적 지원을 위해 수립한 “정부지원계획”이 있다.

1. 국제행사 개최계획

여가부는 2015. 11. 17. 전북도의 세계잼버리 개최계획서를 근거로 [표 2-14]와 같이 새만금 세계잼버리 유치 필요성 등이 포함된 국제행사 개최계획서를 작성하여 기재부에 국제행사 승인을 요청하였고, 기재부 국제행사심사위원회는 2016. 7. 25. 여가부가 제출한 총사업비 491억 원[국고 54억 원, 지방비 127억 원, 자체수입(참가자 등록비) 310억 원]에 대해 승인하였다.

[표 2-14] 국제행사 개최계획서의 주요 내용(2015. 11. 17.)

구분	주요 내용
장소	▪ 전북도 새만금 관광·레저용지 1지구(9.9km ² , 약 300만 평)
참가규모	▪ 163개국 5만여 명(국외 4만여 명, 국내 1만여 명)
총사업비	▪ 491억 원(국고 54, 지방비 127, 자체수입 310)
주요 행사	▪ 개영식, 과점활동(야영, 수상활동, 하이킹, 문화체험 등), 한국의 밤, 국제의 밤 등
시설확충 계획	▪ (영구시설) 세계잼버리 이후 상설야영지로 활용될 5만 평 규모의 부지 확보, 스카우트 기능활동장, 잼버리 기념관, 스카우트 치유와 명상의 길 등 조성 ▪ (임시시설) 오아시스 쉼터, 덩굴터널(Cool Tunnel), 그늘막 텐트, 에어컨 화장실, 더운물 샤워장 등
잔존시설물 활용계획	▪ 새만금 국제 청소년 드림특구(가칭) 설정으로 청소년 문화의 메카 조성 - 청소년 관련 국제기구 설립, 청소년 교육·문화 기관 등 유치 ▪ 세계잼버리 개최 후 스카우트를 비롯한 청소년과 가족 단위의 활동장 유치 방안 마련 - 세계스카우트센터 유치, 잼버리 호스텔, 잼버리 기념관 등을 핵심시설로 활용

자료: 여가부 제출자료 재구성

이후 여가부와 전북도는 [표 2-15]와 같이 2020. 10. 5. 기반시설 설치비 등을 증액하기 위해 총사업비를 491억 원에서 998억 원³¹⁾으로 변경 신청하였고,

기재부는 2020. 11. 27. 국제행사심사위원회를 개최하여 총사업비를 846억 원으로 변경 승인하였다.

[표 2-15] 국제행사 사업계획의 예산 승인 현황

(단위: 억 원)

구분	합계	항목별			재원별		
		시설비	운영비	예비비	국비	지방비	자체수입
유치 승인(2016년 7월)	491	70	417	4	54	127	310
변경 승인(2020년 11월)	846	344	502	-	217	276	353

자료: 여가부 제출자료 재구성

2. 세계잼버리 종합계획 및 세부운영계획

한국연맹은 2018년 12월 세계잼버리 준비 종합계획 수립 용역³²⁾을 실시하였고, 조직위는 2021년 3월 위 용역 결과를 바탕으로 [표 2-16]과 같이 기획조정·프로그램·급식·안전·환경·물자보급·수송·홍보·첨단기술·야영장 조성·기반시설 조성·대집회장 조성 등 분야별 추진계획이 포함된 세계잼버리 종합계획을 수립하였으며, 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위 회의에서 세계잼버리 종합계획을 보고하였다.

[표 2-16] 세계잼버리 종합계획의 분야별 추진계획 주요 내용

구분	주요 내용
기획조정	▪ 운영요원 1만 명 모집, 회원국과 커뮤니케이션 강화 등
프로그램	▪ HoHo프로그램 운영, 과정활동 및 전시
급식	▪ 푸드마켓 운영(허브별 1개소, 총 4개소, 종교식 등 특별식 제공)
안전	▪ 테러·자연재해·의료 등 안전계획 및 위기대응 등 상황대응계획 수립
환경	▪ 쓰레기 처리, 오수·분뇨 처리, 방역 등
물자보급	▪ (사전) 소요물자 파악, 조달계획, (사후) 물자보관, 보급 및 수거계획
수송	▪ 입·퇴영 수송, 영내·외 수송계획(친환경 셔틀버스)
홍보	▪ 캐릭터 개발·홍보, 행사장 홍보부스 운영, 캠페인 활용 홍보 계획
첨단기술	▪ 통합플랫폼(App 기반) 구축
야영장 조성	▪ 5개 허브캠프, 25개 서브캠프, 과정활동장 등을 격자형 배치
기반시설 조성	▪ 상수도 30km, 하수도 31km, 하수처리장 3개소, 그늘(덩굴터널) 3.7km 등
대집회장 조성	▪ 44,108㎡ 조성

자료: 조직위 제출자료 재구성

31) 여가부는 2020. 8. 10. 총사업비를 1,190억 원으로 증액 신청하였으나, 기재부의 보완요청으로 같은 해 10. 5. 최종 998억 원으로 신청함

32) 개관에서 실시

이후 조직위는 2021년 12월 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잼버리 세부 운영계획 수립 용역”³³⁾을 통해 [표 2-17]과 같이 운영총괄·프로그램·급식·안전·환경·물자보급·수송·허브 및 서브캠프 운영·홍보 및 마케팅·야영장 조성 등의 내용이 구체화된 세부운영계획을 수립하였다.

[표 2-17] 세계잼버리 세부운영계획의 분야별 추진계획 주요 내용

구분	주요 내용
운영총괄	▪ 참가자 관리, 잼버리 조직구성 및 운영, 위기관리 및 후원관리 등
프로그램	▪ 과정활동 및 전시, 사전·사후 프로그램, 운영요원 프로그램, 일일방문객 프로그램
급식	▪ 참가자 식자재 공급, 운영요원 식당, 푸드하우스 운영 등
안전	▪ 위기 대응체계, 위기상황별 대응방안, 부문별(프로그램, 급식 등) 안전관리방안 수립 등
환경	▪ 쓰레기 처리, 위생시설(화장실, 샤워장) 관리, 방역시스템 구축 등
물자보급	▪ 물자 구분 및 리스트업, 물자 조달 및 보관계획, 물자 보급·관리 및 수거계획
수송	▪ 영접 및 영송, 입·퇴영 수송, 영내·외 수송계획
허브 및 서브캠프 운영	▪ 영지 내 편의기능 분담, 서브캠프 및 허브 운영 등
홍보·마케팅	▪ 홍보 추진 체계 설정, 홍보·마케팅 사업
야영장 조성	▪ 야영장 조성(야영지, 과정활동장 등), 운영이슈에 따른 중점사항 도출(와이파이, 그늘쉼터)

자료: 조직위 제출자료 재구성

3. 세계잼버리 시설 설치계획

새만금세계잼버리법 제2조 및 제23조에서 세계잼버리 관련 시설을 ‘직접관련시설’³⁴⁾ 및 ‘여건조성시설’³⁵⁾로 구분하고 있는데, 조직위와 전북도가 부지조성, 관련 시설의 설치, 연도별 투자계획 및 재원조달계획 등을 포함한 세계잼버리 시설 설치계획을 수립하여 여가부장관의 승인을 받도록 되어 있다.

이에 조직위와 전북도는 2021년 11월 및 2023년 3월 두 차례 세계잼버리 시설 설치계획을 수립하고 여가부의 승인을 받았는데, 시설사업비는 [표 2-18]과 같이 총 343억 원(2021년 4월)³⁶⁾에서 총 390억 원(2023년 3월)³⁷⁾으로 증액되었다.

33) [2021]에서 실시

34) 세계잼버리 운영·관리 시설, 야영장 및 체험장 편의시설, 전기·통신시설, 대집회장, 전시관, 야영장 진입도로, 응급의료시설, 그늘막 시설, 방법시설 등

35) 상·하수도, 주차장, 하수처리시설, 직접관련시설과 관련된 도로표지판 및 홍보안내시설, 쓰레기 처리시설 등

[표 2-18] 세계잼버리 시설 설치계획에 포함된 시설 현황

(단위: 억 원)

구분			사업비		사업내용	시행기관
			최초 (2021년 4월)	변경 (2023년 3월)		
총계			343	390		
직접 관련 시설	야영시설		108	119		조직위
		야영장	45	45	급수대·모바일화장실·샤워장 등 야영시설 설치 및 철거	
		전기시설	39	50	태양광가로등, 옥외발전기 등	
		통신시설	24	24	무선AP, 통신주 등	
	직소천 과정활동장		-	36	탐방로 및 수변데크 조성, 야영안전교육센터 1식	부안군
	대집회장		30	30	1개소 (A=44,108㎡)	전북도
여건 조성 시설	상수도		205	205	상수도 26km	
	하수도				오수관 31km	
	하수처리시설				3개소	
	중앙보행로				덩굴터널	
	주차장				3개소	

자료: 여가부 제출자료 재구성

4. 정부지원계획

정부지원위는 새만금 세계잼버리의 성공적 유치를 위한 범부처 지원을 위해 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위 회의에서 ‘참가자 확대 지원’, ‘분야별 위기상황 대응을 위한 안전대책 마련’ 등 [표 2-19]와 같이 ‘7개 분야 24개 세부과제’를 수립하여 추진하였고, 2023. 3. 3. 제2차 정부지원위 회의에서 안전분야를 강화하기 위해 치안·소방·해양 안전대책 마련, 개·폐영식 및 프로그램 지원 등 5개 세부과제를 추가하는 등 ‘7개 분야 27개 세부과제’³⁸⁾를 지원하는 것으로 변경하였다.

36) 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위 회의에서 의결한 후, 같은 해 11. 30. 세계잼버리 시설 설치계획 고시(여가부고시 제2021-209호)

37) 2023. 3. 2. 제2차 정부지원위 회의에서 변경 의결한 후, 같은 해 3. 15. 세계잼버리 시설 설치계획 변경 고시(여가부고시 제2023-47호)

38) 제1차 정부지원위 회의에서 결정된 7개 분야 24개 세부과제 중 2개 과제(재외동포 참가 지원, 저·비탄소 자율주행차량 운영)는 제2차 정부지원위 회의에서 제외

[표 2-19] 정부지원계획의 분야별 세부과제(7개 분야 27개 세부과제)

분야	세부과제	부처	비고
① 참가자 확대 지원	① 참가자 지원 및 홍보 강화	교육부	
② 분야별 위기상황 대응을 위한 안전대책 마련	① 감염병 예방·대응 및 의료지원 ② 재난·안전대책 수립 지원 ③ 치안 안전대책 및 교통관리 ④ 소방 안전대책 수립 및 구조·구급 인력지원 ⑤ 해양 안전대책 수립 및 지원 ⑥ 대테러 안전대책 수립 지원 ⑦ 아동·청소년 성보호 시스템 구축 지원 ⑧ 영지 인근지역 해충·모기 퇴치방안 ⑨ 기상정보 지원	보건복지부·질병관리청·국방부 행안부 경찰청·국토교통부 소방청 해양경찰청 국무조정실 여가부 새만금청·환경부 기상청	2차추가 2차추가 2차추가 2차추가
③ 다양한 체험프로그램 운영 및 연계상품 개발	① 초·중등생 잼버리 현장체험학습 참여 ② 해외 참가자 국내관광 지원 ③ 국립공원 사용 지원 ④ K-POP 콘서트 개최 지원 ⑤ 잼버리기간 국립 문화시설 이용 지원 ⑥ 잼버리 관광열차 상품 개발 ⑦ 직소천 과정활동장 조성 지원 ⑧ 개·폐영식 및 프로그램 지원	교육부 문체부 환경부 문체부 문체부 국토교통부 환경부·부안군 국방부	2차추가
④ 잼버리 연계 첨단기술 홍보	① 첨단기술 연계 융복합 콘텐츠 개발	과학기술정보통신부	
⑤ 범정부 차원의 붐 조성을 위한 협업 홍보	① 국내·외 홍보 지원	문체부·여가부	
⑥ 참가자 편의 제공	① 회원국 대표단 공용물품 통관 편의 제공 ② 참가자 비자발급 및 입·출국 편의제공 ③ 참가자 및 방문객 교통 편의 제공 ④ 참가자 숙박시설 지원 ⑤ 해외 VIP 의견 지원 ⑥ 아마추어 무선국 및 미디어국 운영	기재부 법무부 국토교통부 교육부 외교부 과학기술정보통신부	
⑦ 내실 있는 잼버리 개최를 위한 재원확보	① 옥외광고사업 수익금 지원	행안부	

자료: 여가부 제출자료 재구성

제8장 과거 개최된 주요 세계잼버리

1. 제17회 고성 세계잼버리

고성 세계잼버리는 우리나라에서 처음 열린 세계잼버리로, 1991. 8. 8.부터 8. 16.까지 9일간 강원도 고성군 ☹면 일원에서 개최되었고, 133개국에서 19,081명이 참여하였다.

유치과정을 살펴보면 1983. 6. 24. 한국연맹 이사회에서 세계잼버리 유치 결의 후 국내 개최 후보지를 자체적으로 물색하여, 1985. 1. 10. 세계잼버리 야영장 기준에 가장 적합한 고성군을 국내 후보지로 선정하였고, 1985. 7. 19. 세계스카우트총회에서 강원도 고성군을 개최지로 최종 결정하였다.

고성 세계잼버리의 총사업비(1987~1991년)는 [표 2-20]과 같이 160억 원이었으며, 국비 88억 원, 지방비 47억 원, 민자 25억 원이 투입되었다.

[표 2-20] 우리나라에서 개최된 고성 및 새만금 세계잼버리 비교

구분	제17회 고성 세계잼버리	제25회 새만금 세계잼버리
주무부처	체육청소년부	여가부
유치과정	<ul style="list-style-type: none"> (1985. 1. 10.) 한국연맹에서 국내 후보지로 고성군을 최종 선정 (1985. 7. 19.) 세계스카우트총회, 고성 개최 결정 	<ul style="list-style-type: none"> (2015. 9. 14.) 전북·강원, 국내 후보지 신청 (2015. 9. 22.) 한국연맹, 국내 후보지로 새만금 확정 (2017. 8. 16.) 세계스카우트총회, 새만금 개최 결정
기간	1991. 8. 8.(목)~8. 16.(금)(9일간)	2023. 8. 1.(화)~8. 12.(토)(12일간)
장소	강원도 고성군 ☹면 일원	전북도 부안군 ☹면(새만금)
부지	8.2km ² (250만 평)	8.8km ² (267만 평)
예산	총 160억 원('87~'91년) <ul style="list-style-type: none"> 국비 88, 지방비 47, 민자 25 대회장 및 시설 조성 92, 운영비 14, 참가 지원 등 54 	총 1,389억 원('18~'23년) <ul style="list-style-type: none"> 국비 556, 지방비 401, 자체 382, 기타 50 사업비 874, 시설비 431, 인건비 등 84

자료: 한국연맹 제출자료 재구성

고성 세계잼버리의 주무부처는 체육청소년부(현 문체부)였고, 준비기구로서 세계잼버리위원회³⁹⁾(새만금 세계잼버리의 조직위와 유사한 기능), 세계잼버리지원 특별

39) 위원장은 1인으로 한국연맹 총재(B)가 역임하였고, 세계잼버리 준비업무를 담당하였는데, 위원회 업무를 지원하기 위해 잼버리 사무처(사무총장 1명, 국장 1명, 부장 4명, 직원 8명으로 구성)를 두었음

분과위원회⁴⁰⁾(새만금 세계잼버리의 정부지원위와 유사한 기능) 등을 운영하였다.⁴¹⁾

2. 제23회 일본 세계잼버리

일본 세계잼버리⁴²⁾는 2015. 7. 28.부터 같은 해 8. 8.까지 12일간 야마구치현 야마구치시에서 개최되었고, 155개국에서 33,628명이 참여하였다. 2007년 3월 일본의 세계잼버리 유치위원회에서 야마구치현을 후보지로 선정한 후, 세계스카우트총회에서 2008년 7월 일본(야마구치현)을 세계잼버리 개최지로 최종 결정하였다.

일본 세계잼버리의 총사업비 규모는 4,172,963,000엔(원화로 약 383억 원 추정)이었으며, 주요 재원은 참가자의 등록비 2,826,347,840엔(67.7%), 국가지원금 529,966,300엔(12.7%) 등이었다.

일본 세계잼버리의 야영지는 간척지⁴³⁾로 새만금 세계잼버리와 유사한 환경이었으나, 개최 당시에는 부지가 매립된 지 60년이 지난 상태였다. [표 2-21]과 같이 부지의 총면적은 2.74km²로 새만금 세계잼버리의 3분의 1 수준으로 3개의 허브 및 12개의 분단으로 구성되었다. 그리고 설치된 모든 시설물은 일시적인 건축물이었고, 세계잼버리가 종료된 이후 모두 철거되었다.

[표 2-21] 최근 세계잼버리별 야영지 면적 현황

(단위: m²)

구분	합계	서브캠프	과정활동장	전시공간	도로, 하천, 주차장 등
일본 세계잼버리	2,740,000	600,100	306,600	30,500	1,802,800
북미 세계잼버리	17,520,000	1,505,362	11,600,000	236,805	4,177,833
새만금 세계잼버리	8,840,000	3,287,057	2,257,405	481,746	2,813,792

자료: 조직위 제출자료 재구성

40) 야영장 시설 등 세계잼버리 전반을 지원하기 위해 체육청소년부 차관을 위원장으로 구성

41) 강원도는 야영장 시설 및 행사 지원을 위해 잼버리 지원단(33명)을 운영

42) 일본은 제13회 세계잼버리(1971년 8월)를 최초 개최한 후, 제23회 세계잼버리는 2번째 개최

43) 야영지가 간척지라는 점에서 새만금 세계잼버리와 유사하나, 일본 야마구치현은 1988년부터 간척지를 개발하였고, 2001년 야마구치박람회를 개최한 후 몇 년 간격으로 대규모 행사장으로 활용되어 왔다는 점에서 차이를 보임

일본 세계잼버리는 잼버리운영팀⁴⁴⁾, 잼버리핵심팀⁴⁵⁾, 잼버리기획팀⁴⁶⁾ 등에서 준비하였고, 성공적인 개최를 위해 130명의 위원으로 일본위원회⁴⁷⁾(23WSJ Japan Committee)를 구성하였는데, 일본위원회는 관련부처 및 지방정부 등과의 협의·조정, 세계연맹과 협력 등의 업무를 수행하였다.

3. 제24회 북미 세계잼버리

북미 세계잼버리는 2019. 7. 22.부터 같은 해 8. 2.까지 12일간 미국 웨스트버지니아 서밋 벡텔 국립공원⁴⁸⁾에서 열렸는데, 124개국의 41,559명이 참여하였다.

북미 세계잼버리는 미국, 캐나다, 멕시코 3개국의 스카우트 연맹⁴⁹⁾이 공동 주관⁵⁰⁾하였다. 2007년부터 미국 보이즈카우트(Boy Scouts of America)에서 개최지를 검토한 후, 2009년 11월 미국 버지니아를 후보지로 선정하였고, 세계스카우트총회에서 2011년 개최지로 최종 결정하였다.

북미 세계잼버리의 개최지인 서밋 벡텔 국립공원은 영구시설로 수도·전기 등의 인프라가 구축되어 있었다. 북미 세계잼버리 야영지는 과거 석탄 광산을 미국보이즈카우트연맹이 세계잼버리 개최를 염두에 두고 매입하여 개발한 곳으로, 부지 내 언덕이 많아 2010년부터 2013년까지 땅을 평탄화하여 야영지를 조성하였고, 부지의 상당 규모가 국립공원으로 둘러싸여 있다.

북미 세계잼버리의 총사업비 규모는 50,883,500달러⁵¹⁾이고, 북미 세계잼버

44) 세계잼버리의 전반적인 조정 및 실행, 세계연맹과의 협력 등의 역할을 담당

45) 세계잼버리 업무를 감독하는 부서이며, 팀 간 업무를 조정하는 역할 담당

46) 세계잼버리 전반을 기획하는 역할 담당

47) 일본위원회는 정부 부처 및 기관, 기업, 야마구치현, 야마구치시, 일본스카우트연맹에 의해 2010년 6월에 설립됨

48) West Virginia Summit Bechtel Reserve

49) Boy Scouts of America, Scouts Canada, Asociacion de Scouts de Mexico

50) 3개국의 역할 구분은 없으며, 자원이 많은 미국을 중심으로 진행됨

51) 참가비 등 예상수입으로 추산된 금액, 원화 약 680억 원으로 추정됨

리의 준비·운영 조직은 잼버리운영팀(Jamboree Planning Team), 잼버리실행팀(Jamboree Delivery Team)으로 구분되는데, 잼버리운영팀은 세계잼버리 기획 및 의사결정을 하는 역할을, 잼버리실행팀은 잼버리 관련 업무를 집행하는 역할을 각각 담당하였다.

제9장 세계연맹의 새만금 세계잼버리 진단 및 분석

2024년 4월 세계스카우트위원회⁵²⁾는 새만금 세계잼버리의 준비 및 운영과정에서 드러난 문제점의 원인을 스카우트 관점에서 분석 및 진단한 보고서(25th World Scout Jamboree - Report of the independent Review Panel, 이하 “세계연맹 분석 보고서”라 한다)를 공개하였다.

세계연맹 분석 보고서는 ① ‘책임성’(Accountability), ② ‘행사 조직 및 모니터링’(Event Organisation and Monitoring), ③ ‘의사소통’(Communication), ④ ‘보고 및 위험관리’(Reporting and Risk Management) 관점에서 새만금 세계잼버리를 분석하였다.

1. 책임성(Accountability)

세계연맹 분석 보고서는 5명의 공동위원장으로 구성된 조직위의 리더십 구조는 혼란스럽고, 권한이 불분명하고 비효율적이며, 책임 또한 명확하지 않아 누구에게도 책임을 묻기 어렵다고 분석하였다.

또한 정부에서 많은 예산을 투입하면서 한국연맹⁵³⁾이 배제되었고, 한국 정부가 과거 세계잼버리의 관행 및 지침과 다르게 새만금 세계잼버리의 사실상의 조직기구가 되었으며, 세계잼버리 준비에 참여하는 공무원들의 잦은 교체는 비효율 등을 발생시키는 원인이었다고 분석하였다.

한국 정부의 재정적 기여를 인정하지만, 새만금 세계잼버리 계획과 준비에 관련된 개입은 구조적인 문제점 등을 야기하였다고 진단하였다.

52) 세계스카우트위원회에서 2023년 9월 전문가 패널을 위촉하여 새만금 세계잼버리와 관련된 사항을 검토하였음

53) 한국연맹은 안전하고 성공적인 새만금 세계잼버리의 계획을 약속하였으나, 책임을 이행하는 데 실패하였고, 안전한 캠핑 경험을 보장하는 대신 요금 할인, 비자 면제 또는 하이라이트 프로그램 행사와 같은 주변적인 요소에 초점을 맞춘 것으로 분석함

2. 행사 조직 및 모니터링(Event Organisation and Monitoring)

새만금 세계잼버리 준비사항을 세계스카우트위원회에 보고하였으나, 한국연맹과 정부 조직(조직위) 간의 단절, 위험관리 미흡 등으로 계획과 이행에 상당한 괴리가 있었으며, 청소년의 안전, 의료 지원, 식사, 위생, 날씨 영향 완화 등의 측면에서 중요한 결함이 있었고, 핵심 서비스가 기준에 맞고 일관성 있게 제공되지 못하였다고 분석하였다.

한편, 새만금 세계잼버리 야영지는 선정 단계에서부터 명백하게 위험성이 큰 부지였고, 부지를 조성하기 위해서는 토지 매립을 포함한 중요한 기반시설 공사가 필요하였으나, 대규모 나무 식재와 세계스카우트센터를 제공하겠다는 약속은 지켜지지 않았다고 보았다.⁵⁴⁾

세계잼버리 현장의 중요한 문제점으로 ‘식사’와 관련해서는 식사가 제공되지 않거나 잘못 배급되었고, 특정 문화 또는 종교 식단이 부족하였으며, 더운 날씨에 보관되는 점 등을 지적하였다. ‘위생시설’⁵⁵⁾과 관련해서는 다수 샤워장의 샤워 커튼 및 개인 공간이 부족하였고, 개최 초기 위생시설의 청소가 미흡한 것을 지적하였다.

또한 ‘의료 서비스’는 주로 잼버리병원에서 제공되었으나 준비 부족이 심각하였고, 초기에 몇몇 병원에 전기가 공급되지 않아 의료시설이 작동하지 않았으며, 장갑이나 식염수와 같은 탈수증 치료에 필수적인 공급품이 부족한 등 의료시설과 자원 확보가 열악하였고, 날씨는 세계잼버리 개최 이전부터 잘 알려진 위험 요소였으므로 더운 날씨에 더 철저하게 준비했어야 한다고 진단하였다.⁵⁶⁾

54) 세계잼버리 개최지 선정 및 모니터링 단계에서 새만금 세계잼버리 야영지의 타당성에 대한 독립적인 검증이 이루어졌다는 명확한 증거를 찾지 못하였다고 분석함

55) 청소년과 성인을 위한 표지판이 분명하지 않았고, 위생시설 사용을 위한 대기가 길었다는 점 등도 지적함

3. 의사소통(Communication)

한국연맹, 세계연맹 등의 언어 장벽이 의사소통을 어렵게 만들었다고 분석하였다. 세계잼버리를 알리는 안내 사항은 한국어 위주였고, 세계연맹의 공식 언어인 영어와 프랑스어로는 일부 요약 사항만 전달되는 등 효율적으로 의사소통할 수 있도록 번역이나 통역에 충분한 자원이 제공되지 않았으며⁵⁷⁾, 위기관리를 위한 의사소통 전략의 부재가 두드러졌을 뿐 아니라, 비상상황에 대한 대비도 미흡했다고 분석하였다.⁵⁸⁾

4. 보고 및 위험관리(Reporting and Risk Management)

세계스카우트위원회의 권고에도 불구하고 공식적이고 구조화된 위험관리에 주의를 기울이지 않았고, 세계잼버리와 같은 대규모 행사를 조직하는 과정에서 어떻게 위험을 관리했는지 입증할 수 없다는 분석 결과를 제시하였다.⁵⁹⁾

56) 특히 폭염과 벌레 물림이 잼버리병원 과부하의 상당 비율을 차지한 것으로 분석함

57) 현장 전달을 위한 주요 커뮤니케이션 전략은 없었고, 육식, 버스, 캠프 등에 간판이 없는 것을 대표적 사례로 지적하고 있음

58) 세계잼버리의 규모를 고려하면 위기관리를 위한 명확한 프로토콜을 갖추는 것이 필수적이라고 함

59) 한국연맹 등이 적절한 위험기록부를 지속적으로 작성하지 않았다고 분석함

제3부 감사결과 총괄

감사결과 새만금 세계잼버리 유치·준비·운영 과정에서 총 40건의 위법·부당 사항을 확인하였는데, 감사결과 총괄 및 주요 문제점은 [표 3-1]과 같다.

[표 3-1] 지적사항 총괄 현황

(단위: 건, 명)

구분	합계	징계	주의	통보	
				일반	인사자료
건수(인원)	40	6(5)	23(16)	5	6(7)

감사결과 총괄

- ❖ 새만금 세계잼버리는 ❶ 야영 활동에 필요한 생활서비스를 제대로 제공하지 못했고, 현장 대응도 부실하였으며, 이로 인해 조기 퇴영 등 발생
- 대회 유치·준비 과정에서도 ❷ 야영에 적합하게 조성하기 어려운 장소를 부지로 선정·조성하고, ❸ 행사를 위한 시설도 미흡하게 설치하였으며, ❹ 점검·관리·보고 체계가 원활히 작동하지 않았는데, 이러한 상황에서 ❺ 계약 비위·외유성 출장 등 기강해이 사례도 발생
- ➡ 이에 재발방지를 위해 ❻ 대규모 국제행사의 실패를 막기 위한 매뉴얼 등 마련 필요

1. 분야별 감사결과

❶ 생활서비스 제공 및 현장 대응

조직위는 폭염 대비 물자를 준비하면서 얼음과 관련된 예산(18천만 원)을 확보하고 구매계획까지 세웠 으면서도, 폭염 대비 효과가 낮다는 이유로 얼음을 구매하지 않아 대회 초 폭염 상황에서 얼음을 제공해달라는 요구가 빗발치는데도 나눠줄 수 없었다. 그리고 탈수를 막기 위해 염분을 구매하였으나, 대회 기간 중

이 아니라는 이유로 폭염경보 발표에도 불구하고 사전 입영자(총 17,696명)에게는 제공하지 않았고, 대회 시작 후에도 염분 배분을 지연하여 2023. 8. 2. 오후가 되어서야 염분이 제공되었다. 생수의 경우 수돗물을 마시면 된다는 이유로 적게 확보했는데, 다수 참가자들이 수돗물 마시는 것을 꺼려해서 생수 부족 사태가 발생하였다. 이런 상황에서 2023. 7. 29.부터 온열환자가 발생하기 시작하였는데 조직위는 개영 준비가 바쁘다는 이유로 위기상황 파악과 대응방안 마련을 위한 회의도 개최하지 않았고⁶⁰⁾, 전자의무기록시스템이 작동되지 않아 같은 해 8. 2.까지 환자 수도 파악하지 못하는 등 대회 초기 현장 대응을 제대로 하지 못했다.

급식과 관련해서도, 조직위가 식자재를 늦게 배송해서 참가자들이 식사를 하지 못하거나 과점활동 참가를 포기하는 사례가 발생했고, 식자재 보관 선반을 고온다습한 야외에 보관하여 곰팡이가 생기는 등 식자재 보관·보급에 차질을 빚기도 했다.

의료와 관련해서는, 2023. 7. 30. 환자가 많이 발생하자 전북도 소방본부에서 허브클리닉의 조기 운영을 요청했는데도 준비 부족으로 일부 허브클리닉은 개영일(8. 1.)에도 운영하지 못했으며, 허브클리닉 운영 중에는 물이 나오지 않고 냉방이 잘 되지 않는 등 치료 환경이 열악했다.

한편, 세계잼버리 기간 중 화상벌레 등 해충 물림 환자가 다수 발생했는데, 조직위가 비전문업체에 방제 연구용역을 맡겨 2019년부터 전북도에 출현했던 화상벌레에 제대로 대비하지 못했다. 또한, 계약 지연, 기상 상황 등을 이유로 봄철 방제를 제때 하지 않는 등 방제 조치도 부실하게 하였다.

이에 여가부장관에게 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에서 생활서비스를

60) 2023. 7. 31. 최초로 상황판단회의를 개최하였음

부실하게 준비·제공하고 현장 대응을 제대로 하지 못하는 일이 없도록 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에 대한 관리·감독을 철저히 하도록 주의 요구하였다.

② 부지 선정 · 조성

전북도는 2015년 9월 간척지인 관광·레저용지 1지구를 세계잼버리 후보지로 선정하면서 야영에 적합한지, 언제까지 부지와 기반시설 개발을 완료할 수 있는지를 면밀히 검토하지 않았다. 그러면서 부지 대부분이 육지로 드러나 한국연맹 현장실사에 대응하기 쉽고, 부지 용도가 관광·레저로 되어 있어 대회 종료 후 상징물 등을 유산으로 남길 수 있어 후보지 평가에 유리하다는 점 등을 들어 후보지로 선정했다. 그리고 한국연맹에 개최계획서를 제출하면서 2019년까지 부지·기반시설 개발을 완료하고 그늘 조성을 위해 포플러 10만 그루를 심겠다는 약속 등을 하였는데, 당시 부지를 개발할 사업자와 재원이 정해진 바 없었다. 그러고는 대회 유치 후 부지를 매립할 재원이 없자 정부에 농지관리기금을 투입해 달라고 요청하였다.

한편, 농림부는 새만금 개발을 활성화하기 위해 농지관리기금을 투입하여 관광·레저용지 등을 매립하는 것을 검토했는데, 처음에는 농업 또는 농지와 연관성이 없어 농지관리기금을 투입할 수 없다고 검토했다. 그런데 정부가 새만금 공공주도 매립을 추진하는 상황에서 농지관리기금 담당과의 반대의견과 부정적인 법률자문 결과에도 불구하고 농지관리기금을 투입하여 관광·레저용지 1지구를 매립하기로 결정했다. 그 결과 농지관리기금의 사용 목적 제한으로 인해 새만금 세계잼버리 부지는 물이 잘 빠지지 않고 야영에도 적합하지 않은 농지형태로 매립될 수 밖에 없었고, 영구시설 설치가 제한되어 전북도가 약속한 포플

러 10만 그루도 심을 수 없게 되었다.

이에 전북도지사에게 세계잼버리를 유치하면서 개최 후보지 검토를 소홀히 하고 사실과 다른 개최계획서를 제출한 데 대해, 농림부장관에게는 농업과 관계 없는 부지의 매립에 농지관리기금을 투입한 데 대해 각각 주의요구하였고, 전북도지사에게 개최계획서 작성을 부실하게한 전북도 관련자 2명에 대해 인사자료 통보하였다.

③ 시설 설치

세계잼버리 부지에 농지관리기금이 투입되면서 그 사용 목적이 제한됨에 따라 전북도는 포플러 10만 그루를 심겠다는 약속을 지킬 수 없게 되었고, 그 대안으로 이동형 화분 배치를 검토하였다. 그런데 세계잼버리 총사업비 편성 과정에서 관련 예산이 삭감되자 전북도는 자체 예산 확보방안을 검토하지도 않고 화분 설치를 바로 포기하였다. 그리고 전북도는 통행로에 그늘 조성용 덩굴터널을 설치했는데, 터널 골조를 늦게 설치하고 침수 예방 조치도 제대로 하지 않아 덩굴식물이 그늘 역할을 할 정도로 자라지 못한 상태에서 대회를 개최하게 되었으며, 결국 그늘을 만들기 위해 별도의 차광막을 설치해야 했다.

한편, 조직위는 급수관을 설치하면서 여러 명이 물을 한꺼번에 사용하면 수압이 떨어지는 것을 고려하지 않아, 대회 기간 중 화장실에 물이 안 나오는 문제 등이 다수 발생했다. 그리고 조직위는 전력시설 시공업체가 설계도서도 없이 착공하는 등 설계·시공을 부실하게 하는데도 이를 내버려 뒀고, 숙영시설 설치를 늦게 해서 전력시설 시범운영도 하지 못한 상태에서 대회를 개최함에 따라, 전력 공급이 불안정해 화장실 에어컨이 작동되지 않는 사례 등이 다수 발생했

다. 또한, 조직위는 통신시설 설계업체가 와이파이 도달 범위를 실제 성능보다 넓게 설계한 것을 그대로 인정하여, 아영지 내에 와이파이에 접속할 수 없는 구간이 생겼다. 조직위는 참가자들이 각종 과정보다 활동에 참가한 활동 내역을 와이파이를 통해 전송하고 전산으로 관리하려 하였으나 와이파이에 접속할 수 없는 상황이 발생함에 따라 종이를 나눠주고 도장을 찍어주는 방식으로 변경하여 참가자들의 불만이 컸다.

이에 전북도지사에게 그늘 제공 시설을 부실하게 설치한 데 대해 주의요구하였고, 여가부장관에게 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에서 시설 설치를 부실하게 하는 일이 발생하지 않도록 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에 대한 관리·감독을 철저히 하도록 주의 요구하였다.

④ 점검·관리·보고

조직위 사무국이 실질적인 세계잼버리 준비·운업을 총괄하였는데, 사무총장에 스카우트와 국제행사에 대한 이해와 전문성이 부족한 여가부 퇴직 공무원이 선임되었고, 사무국 내 세계잼버리와 같은 국제행사 준비 경험이 있는 직원 비율이 6%(총 159명 중 10명)에 불과하였을 뿐 아니라, 조직위 근무 경력이 1년도 안 되는 직원 비율이 59%(94명)에 달하는 등 인력구성 측면에서도 대규모 국제행사를 성공적으로 개최하기에는 한계가 있었다.

여가부는 대규모 국제행사를 개최해 본 경험이 없어 예단을 별도로 구성하여 대회를 지원하고 조직위의 준비상황 등을 관리했는데, 예단이 여가부 내 핵심부서가 아니라는 이유로 예단 인력의 주축인 사무관(4명) 자리에 여가부 소속 직원을 한 명도 배치하지 않고 지방자치단체에서 파견받은 직원으로만 충원

하고, 직장 내 갑질 문제로 불복 절차 중인 직원을 팀장으로 배치하는 등 세계 잼버리 준비 중요성에 대한 인식 부족으로 역량 있는 직원들이 예단에 배치되지 않았다.

이 같은 상황에서 조직위는 대표단장 회의, 캠퍼리 등 본대회의 사전점검 행사에서 제기된 폭염, 배수, 시설 위생, 방제, 와이파이 등의 문제에 대해 안일하게 대처하여 본대회에서 동일한 문제가 발생하는 것을 막지 못하였다. 또한, 여가부는 국회, 언론 등에서 수차례 폭염, 배수, 해충 문제 등을 제기했는데도 대책이 있다고만 답변한 채, 현장점검을 통해 대책의 실효성을 검증하지 않는 등 구체적인 개선방안을 수립하지 않았다.

시설 설치 일정관리와 관련해서도, 조직위는 2023년 6월까지 화장실·샤워장 설치를 완료하는 것으로 계획하고 같은 내용을 여가부에도 보고했으나, 실제로 업체와는 7월 말에야 설치가 가능한 내용으로 계약하였다. 그리고 이후에도 일정관리를 제대로 하지 못해 참가자가 입영을 시작할 때까지도 시설 설치를 완료하지 못하였다.

한편, 여가부는 조직위로부터 시설 설치가 지연된다는 보고를 받고도 2023. 7. 25. 국무회의에서 시설 설치가 완료되었다고 보고하고, 같은 날 모든 준비가 완료되었다고 언론 브리핑을 했으며, 이후 시설 설치가 계속 지연된다는 보고를 받고도 별다른 대책 마련을 검토하지 않았다.

이에 여가부장관에게 시설 설치 일정관리 등을 부실하게 한 조직위 관련자에 대해 인사자료 통보하였고, 국무회의·보도자료를 잘못 작성하고 시설 설치를 앞당기기 위한 대책을 마련하지 않은 여가부 관련자에 대해 인사자료 통보하거

나 징계 또는 주의요구하였다.

⑤ 계약 체결 등

조직위는 숙영시설(화장실·샤워장 등)을 임차하기 위한 계약을 체결하면서, 계약을 희망하는 업체들로부터 입찰참가의향서를 먼저 제출받은 후 입찰참가자격(실적요건 등)을 부당하게 제한하고, 최소 후원금 기준보다 낮게 후원금을 제시한 업체를 공식후원사로 선정하는 한편, 업체가 화장실 청소를 하겠다는 제안서를 제출했는데도 계약 협상을 하면서 화장실 청소과업을 면제해주는 등 특정 업체에 특혜를 제공하였다.

그리고 조직위는 영내과정활동 업체를 선정하면서 특정 업체와 계약을 체결하기 위해 그 업체에 입찰참여를 요청하고, 업체를 직접 방문하여 조직위의 내부 문서를 보며 입찰 제안서를 함께 검토하였으며, 추첨으로 선정해야 하는 제안서 평가위원을 직접 뽑고 그 평가위원에게 특정 업체에 유리하게 평가하도록 미리 전화로 요청하는 등 입찰 과정에 부당하게 개입하기도 하였다.

또한 조직위는 비상대피 수송계약 과정에서 업체로부터 이미 제출받은 건적서의 금액을 업체가 실제 요구하는 금액 수준에 맞춰 주기 위해 높게 변경 기입하는 등 계약 업무의 공정성과 투명성을 훼손한 사례 등이 다수 있었다.

한편, 공무국외 출장과 관련해서 전북도에서 세계잼버리 선진사례 벤치마킹 명목의 출장을 하면서 실제로 여행사 패키지에 참여하여 호주를 여행하고도 출장보고서는 스카우트 활동을 한 것으로 작성하는 등 공무국외 출장을 외국여행으로 이용한 사례가 있었다. 또한 여가부·전북도·부안군은 출장계획서에 협의되지 않은 기관, 1개월 전 이미 방문한 기관, 관광지 등을 방문하는 것으로 되어

있는데도 이를 승인하고, 출장계획서와도 달리 일정의 대부분 동안 관광지를 방문(6박 8일 중 기관방문 1회)한 후 결과보고서를 작성·제출하지 않고 있는데도 아무런 조치를 하지 않은 사례도 있었다.

이에 조직위의 계약업무 처리와 관련하여 여가부장관, 전북도지사 등에게 계약업무를 부당 처리한 관련자에 대해 인사자료 통보하거나, 징계 또는 주의요구하였고, 공무국외 출장과 관련해서는 전북도지사에게 외유성 출장을 한 관련자에 대해 주의요구하고, 여가부장관, 전북도지사, 부안군수에게 공무국외 출장 심사 및 사후관리 업무를 철저히 하도록 주의요구하였다.

⑥ 재발 방지 방안의 필요성

국제행사의 유치 및 준비·운영이 준비기구와 정부 부처 등의 경험·역량에 크게 의존하고 있으므로, 이번 세계잼버리에서와 같은 문제점이 재발하지 않도록 국제올림픽기구 등의 사례를 참고하여 대규모 국제행사에 대한 기획·준비, 운영, 사후관리 전반에 관한 체계적인 매뉴얼을 마련하거나, 국제행사 준비·운영 과정에서 얻은 경험과 노하우 등을 지속적으로 축적·공유할 수 있게 하는 등의 특단의 방안을 마련할 필요가 있다.

이에 기재부에 대규모 국제행사의 준비 및 개최에 관한 체계적인 가이드라인을 마련·운영하는 등 제도적인 방안을 마련하도록 통보하였다.⁶¹⁾

61) 앞으로 새만금 세계잼버리와 같은 국제행사의 유치·준비·운영 업무에 참고하도록 하기 위해 본 감사보고서를 국무조정실에 배포하였음

2. 추진 주체별 문제점

가. 추진 주체별 역할 수행의 문제점 및 그 결과

새만금 세계잼버리는 ① 세계잼버리 유치 지방자치단체인 전북도, ② 준비·운영기구인 조직위, ③ 주무부처인 여가부를 중심으로 추진되었는데, 각 주체별 역할 수행의 문제점과 이에 따른 결과를 살펴보면 다음과 같다.

① 전북도

전북도는 세계잼버리 유치 지방자치단체로서 국내 후보지를 선정하고 개최 계획서 등을 작성하여 한국연맹에 제출하였으며, 그늘 조성용 조경시설 등의 설치를 담당하였다.

2015년 9월 제반 여건 검토 없이 야영에 부적합한 부지를 국내 후보지로 선정하고, 매립 재원·주체를 확보하지 못하자 2017년 9월 정부에 농지관리기금 투입을 요청하였으며, 내부배수로 설치도 제대로 하지 않는 등으로 야영지 침수, 농지관리기금의 용도 외 사용 등의 문제가 발생한 원인을 제공하였다.

아울러, 2015년 9월 개최계획서를 한국연맹에 제출하고 한국연맹 현지실사에 대응하면서 이행 가능성 등에 대한 검토를 소홀히 한 채 2019년까지 부지·기반시설 개발 완료, 포플러 10만 그루 식재, 한국연맹에 세계스카우트센터 위탁 등의 약속을 하였으나 모두 이행되지 아니하여 세계연맹으로부터 새만금 세계잼버리 야영지는 선정 단계부터 명백하게 위험성이 큰 부지였고 대규모 나무 식재와 세계스카우트센터 제공 약속이 지켜지지 아니하였다는 비판(2024년 4월, 세계연맹 분석보고서)를 받는 등 개최국의 신뢰도에까지 좋지 않은 영향을 미쳤다.

이에 전북도지사에게 개최 후보지 검토, 개최계획서 작성, 그늘 제공 시설 설치 등을 부실하게 한데 대해 주의요구하고 관련자 2명에 대해 인사자료 통보 하였다.

② 조직위

조직위는 세계잼버리 시설 설치·관리, 물자·급식·의료 등 생활서비스 제공, 참가자 프로그램 및 개·폐영식 기획·운영, 준비상황 사전점검 및 여가부 보고 등 실질적인 세계잼버리 준비·운영 업무를 총괄 담당하였는데, 조직위 사무국 사무총장에 스카우트 및 국제행사에 대한 이해와 전문성이 부족한 여가부 퇴직 공무원이 선임되었고, 사무국 내 세계잼버리와 같은 국제행사 준비 경험이 있는 직원 비율이 6%(총 159명 중 10명)에 불과하였을 뿐 아니라, 조직위 근무 경력이 1년도 안 되는 직원 비율이 59%(94명)에 달하는 등 인력구성 측면에서 대규모 국제행사를 성공적으로 개최하기에는 역량에 한계가 있었다.

이런 상황에서 조직위는 2023년 상반기에 숙영·전력·통신·급수 등 각종 시설을 지연 또는 부실하게 설치하고, 폭염대비 물품, 급식, 의료, 방제, 폐기물 처리 등 생활서비스 제공을 위한 물자, 운영인력, 시스템도 부실하게 준비·구축·운영하여 참가자들이 큰 불편을 겪게 되었다.

아울러, 사전점검 과정에서 제기된 우려 사항에 대해 실효성 있는 대책을 마련하지 아니하는 등 안일하게 대응하고 여가부에도 준비 상황을 사실과 다르게 다르게 보고함에 따라 문제 발생을 사전에 막지 못하였을 뿐 아니라, 세계잼버리 기간에 폭염경보·성범죄 의심사항 발생 등 위기 상황 대응, 급식 관리, 참가 인원 관리 등 현장 운영도 부실하게 수행하였다.

또한, 숙박시설 및 공통물자 임차, 과정활동 프로그램, 수송 등 용역계약과 전력·통신 등 공사계약 과정에서 관련 규정을 위반하거나 특정 업체에 일감을 몰아주어 특혜를 주는 등 계약업무도 위법·부당하게 처리하였다.

조직위의 시설설치, 계약관리, 여가부 보고 업무 등을 위법·부당하게 처리한 관련자 6명에 대해서는 전북도지사 등에게 징계요구하거나 인사자료 통보하였으며, 입찰방해 등의 혐의가 확인된 관련자 4명에 대해서는 수사요청하였다.

③ 여가부

여가부는 조직위의 예산·사업계획 승인 등 조직위의 생활서비스 제공, 시설 설치 등 세계잼버리 준비 업무 전반을 지도·감독하는 역할을 하였다. 또한, 현장방문, 일일상황보고 등을 통해 조직위 준비상황을 점검·확인하였고, 국무회의 등에 준비상황을 보고하는 역할도 하였다. 특히, 여가부장관은 세계잼버리 주무부처의 장관인 동시에 조직위 사무국의 업무를 총괄하는 조직위원장의 역할을 하였다.

여가부는 대규모 국제행사를 개최해 본 경험이 없어 예단을 별도로 구성하여 대회를 지원하고 조직위의 준비상황 등을 관리했는데, 예단이 여가부 내 핵심부서가 아니라는 이유로 인력의 주축인 사무관(4명) 자리에 여가부 소속 직원을 한 명도 배치하지 않고 지방자치단체에서 파견받은 직원으로만 충원하고, 직장 내 갑질 문제로 불복 절차 중인 직원을 팀장으로 배치하는 등 세계잼버리 준비 중요성에 대한 인식 부족으로 역량 있는 직원들이 예단에 배치되지 않았다.

이와 같이 여가부는 세계잼버리 준비의 중요성에 대한 인식이 미흡한 가운데 조직위의 생활서비스 제공, 시설설치 등 세계잼버리 준비 업무에 대한 관리·

감독을 부실하게 하고, 6차례에 걸친 현장점검을 형식적으로 수행하며, 국무회의(2023. 7. 25.)에 사실과 다른 내용의 보고를 하는 등 전반적으로 조직위에 대한 관리·감독과 보고업무를 부실하게 수행하여 조직위의 준비 소홀에 대한 보완 대책이 마련되지 못하였다.

이에 대해 여가부장관에게 시설설치, 생활서비스 제공 등 세계잼버리 준비 업무에 대한 관리·감독, 현장점검 등을 부실하게 수행하는 일이 없도록 주의요구하고, 국무회의 자료 등을 사실과 다르게 작성·보고한 전 여가부장관 등 관련자 4명에 대해 인사자료 통보하거나 징계요구하였다.

나. 문제 원인 총괄 분석

조직위와 여가부의 행사 준비가 허술했던 데에는 국제행사의 기획, 준비, 운영, 사후관리 등 전 과정에서 따라야 할 구체적인 관리원칙과 지침이 사전에 갖춰져 있지 아니한 것도 원인이 되었다. 이로 인해 화장실·샤워장 설치 일정 관리가 제대로 되지 아니하고 화장실·샤워장 전담 청소인력 배치도 이루어지지 아니하였으며 폭염대비 물자도 충분히 확보되지 아니하였다.

아울러, 조직위와 여가부의 준비 상황 사전점검 시 확인해야 할 구체적인 점검 사항 목록과 방법에 대한 명확한 규정 미비는 조직위가 사전점검 과정에서 제기된 문제점에 대해 안일하게 대응하고 여가부가 현장점검을 하면서 점검 계획도 없이 점검하거나 야영지 내부는 방문하지도 아니하는 등 형식적으로 점검이 이루어지는 원인이 되었다.

앞서 서술한 감사결과를 토대로 새만금 세계잼버리가 성공적인 개최에 실패한 주요 원인을 요약하면 다음과 같다.

우선, 조직위, 여가부 등에서 준비 업무를 담당한 인력들은 스카우트 행사 경험과 전문성이 부족하고 짧은 기간동안 조직위에 근무하는 등으로 대규모 국제행사를 준비할 수 있는 충분한 역량을 갖추지 못하였다.

다음, 전북도는 행사의 가장 기본이 되는 부지를 선정하면서 매립이 필요한 지조차 검토하지 아니하였고, 조직위는 생활에 필수적인 화장실·샤워장 설치 일정도 제대로 관리하지 아니하였으며, 여가부는 국회, 언론 등에 의해 준비 부족 및 대책 미흡에 대한 문제가 지속 제기되어 대책을 마련할 기회가 수차례 있었는데도, 면밀한 점검을 통한 구체적인 개선대책을 수립하지 아니하고, 준비상황을 확인하고 논의할 수 있는 마지막 회의인 국무회의에도 준비가 완료된 것처럼 사실과 다르게 보고하는 등 각 추진 주체는 부지 선정, 시설설치, 사전점검 등이 부실하게 수행될 경우 행사 실패로 연결될 수 있다는 경각심 없이 안일하게 업무를 처리하였다.

그리고, 국제행사의 기획, 준비, 점검, 운영, 사후관리 등 전 과정에서 따라야 구체적이고 실무적인 관리원칙과 지침이 갖춰져 있지 아니하여 담당자가 임의적 판단에 따라 업무를 처리한 것도 하나의 원인이 되었다.

이와 같이 각 추진 주체의 역량 부족, 행사 준비의 중요성에 대한 인식 미흡, 구체적인 관리원칙과 지침이 미비한 상태에서 전북도의 부적합 부지 선정과 농림부의 농지관리기금을 재원으로 한 매립으로 인한 매몰비용 등으로 인해 야영지는 배수가 불량한 형태로 개발되어 세계잼버리 기간 중 야영지 곳곳이 침수되었을 뿐 아니라, 조직위·전북도가 잼버리 관련 시설을 부실하게 지연 구축하고 조직위가 각종 생활서비스 제공 준비를 제대로 하지 아니하였으며, 조직위와 여가부가 사전점검 행사, 국회 등에서 제기된 문제점에 대해 안일하게 대응하는

등 각 추진 주체의 부실한 업무처리가 겹치면서 새만금 세계잼버리는 성공적인 개최에 실패하게 되었다.

제4부 분야별 실태와 문제점

1. 생활서비스 제공 및 현장 대응 분야

실태

가. 생활서비스 제공 관련 계획

세계잼버리 참가자들에게 안전·의료, 급식, 방역, 쓰레기 처리, 물자 보급, 참가자 관리 등 생활서비스를 제공하고 야영 활동을 지원하기 위하여 여가부와 한국연맹은 조직위 설립(2020년 7월) 전인 2018년 12월 세계잼버리 준비 종합계획을 수립하였고, 조직위는 세계잼버리 준비 종합계획을 바탕으로 2021년 3월 세계잼버리 종합계획⁶²⁾, 2021년 12월 세계잼버리 세부운영계획, 2023년 7월 세계잼버리 매뉴얼을 각각 수립하였다.

[안전 · 의료]

세계잼버리 세부운영계획 및 매뉴얼에는 위기 등급을 3단계로 구분하고 등급별 대응체계를 마련하였다. 등급별로 구분기준과 대응 방법을 보면 [표 4-1-1]과 같이 ‘3등급’은 피해 또는 사회적 영향의 정도가 경미하고 야영장에서 대처할 수 있다고 판단되는 정도로 야영장 내에서 문제를 해결하고, ‘2등급’은 피해 또는 사회적 영향이 지극히 크지만 야영장에서 대처할 수 있다고 판단되는 정도로 필요시 외부 관계기관에 지원을 요청하여 대응하며, ‘1등급’은 피해 또는 사회적 영향이 지극히 크고 사회 전체로부터 대처가 필요하다고 판단되는 정도로 외부 관계기관과 협력하여 대응하는 것으로 되어 있다.

62) 조직위는 2021년 3월에 수립하였고, 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위에서 보고함

[표 4-1-1] 세계잼버리 매뉴얼의 위기상황 대응체계

구분	판단기준	대응 방법
3등급	피해 또는 사회적 영향의 정도가 경미하고, 야영장에서 대처할 수 있다고 판단되는 정도	야영장 내에서 해결
2등급	피해 또는 사회적 영향이 지극히 크지만, 야영장에서 대처할 수 있다고 판단되는 정도	필요시 외부 관계기관 지원 요청
1등급	피해 또는 사회적 영향이 지극히 크고, 사회 전체로부터 대처가 필요하다고 판단되는 정도	외부 관계기관과 협력하여 대응

자료: 조직위 제출자료 재구성

의료와 관련하여 의료시설은 치료범위에 따라 잼버리병원⁶³⁾, 허브클리닉⁶⁴⁾, 리스닝이어⁶⁵⁾ 등으로 나누어 설치·운영하고 필요한 의료인력⁶⁶⁾을 확보하는 것으로 계획하였다. 또한 참가자에 대해서는 모집 단계부터 건강정보⁶⁷⁾(Health Form)를 수집하고, 전자의무기록시스템(EMR, Electronic Medical Record)에 데이터를 저장하여 진료 시에 활용⁶⁸⁾하기로 하였다.

[급식]

세계잼버리 세부운영계획 및 매뉴얼에는 참가자에게 사전주문형 푸드박스를 제공하는 것으로 되어 있는데, 조직위는 참가자로부터 사전 주문을 받은 메뉴⁶⁹⁾의 식자재를 제공하고, 참가자는 제공받은 식자재로 조식과 석식을 만들어 먹는 것으로 계획하였다. 중식은 활동의 편의성, 안전성을 고려하여 가공 간편식으로 조식과 함께 제공하기로 하였다.⁷⁰⁾ 또한 할랄 등 종교적 특이식과 비건식은 참

63) 세계잼버리 야영지 내 글로벌청소년리더센터 내부에 조성하여 내과·외과·정형외과 등 전문 진료과 치료를 담당

64) 허브캠프 내 시설물을 설치하여 경미한 상해에 대한 치료를 담당

65) 정신건강 상담 치료를 담당

66) 세계잼버리 세부운영계획에서 의사 21명, 간호사 33명, 약사 3명 등 총 82명의 전문 의료진이 필요하고, 총 19명의 운영요원 근무가 필요하다고 되어 있음

67) 기저질환, 알레르기, 복용 약물, 예방접종 등의 기본정보를 수집

68) 외부병원으로 후송 시에도 참가자 건강정보 데이터를 전달하여, 개인에게 적합한 치료를 받을 수 있도록 함

69) 세계잼버리 세부운영계획에서 식자재 보급 방식, 밀박스 사용을 사전 안내하고 행사 6개월 전 사전주문을 받는 방식으로 급식 운영을 계획함

70) 세계잼버리 매뉴얼에 따르면 조식 및 중식은 오전 4시, 석식은 오후 4시에 배송하고 푸드박스는 각 서브캠프 내 식자재 보급소로 배송을 계획함

가 신청 시 제공받은 정보를 바탕으로 별도 준비하는 것으로 하였다.

그리고 운영요원 식당은 완성된 음식을 자율적으로 먹는 방식으로 운영⁷¹⁾했는데, 예산 및 관리의 효율성을 고려하여 스태프허브 인근에 1개소⁷²⁾를 설치하였다.⁷³⁾

[방역]

세계잼버리 세부운영계획에서 방역·방제 추진절차를 시기별로 구분하여 2023년 1월까지 유충 등의 발생 장소 파악 및 방제 지도를 작성하여 방제 계획을 수립하고, 같은 해 3월부터 5월⁷⁴⁾까지 봄철 방제를 실시하며, 6월 및 7월⁷⁵⁾에는 대회 전 집중 방제⁷⁶⁾를 실시하기로 계획하였다.

[쓰레기 처리 · 위생시설 관리]

세계잼버리 매뉴얼에는 야영장에서 나오는 쓰레기를 9가지 품목⁷⁷⁾으로 분리하여 배출하고, 서브캠프별 도로에 인접한 장소에 분리수거장 1개소를 설치하며, 서브캠프 분리수거장에 모인 쓰레기는 전문 용역업체에서 수거하여 처리하도록 되어 있다.

그리고 화장실·샤워장은 임대업체에서 관리·운영하는데, 관리 구역을 지

71) 세계잼버리 매뉴얼에 따르면 위탁 급식업체가 조리 등 식당을 운영하도록 계획함

72) 세계잼버리 종합계획에서 2개소를 배치하고자 하였으나, 세계잼버리 세부운영계획에서 예산 부족과 음식폐기물 발생 등의 비효율성을 이유로 1개소로 변경하였음

73) 운영요원이 활동하는 과정활동장은 세계잼버리 야영지의 양 끝에 배치하고, 운영요원 식당은 영지 가운데 1곳에만 설치하였으나, 폭염 속 걸어서 이동하는 데 1시간(왕복 최대 5km) 이상 소요되었고, 식사시간에 운영요원 식당 1곳에 집중되어 장시간 대기하는 불편을 초래하였음

74) 3월은 습도가 잘 유지된 하수관, 복개천 등을 방제하고, 4월은 물이 담길 수 있는 인공용기 제거 및 축사 주변 방제를 하며, 5월은 모기 유충 서식이 가능한 취약지역 파악 및 유충 서식 감시를 하기로 계획하였음

75) 6월에는 수로 등 모기 유충 서식지를 방제하고, 7월에는 모기 유충 서식지 방제 및 성충 방제를 계획하였음

76) 성충 방제법으로 물리적 방제[유문등(UV 불빛을 이용하여 성충모기를 유인·포집하는 장치), 이산화탄소 유인 트랩을 이용한 방제], 화학적 방제[잔류분무(모기 성충이 잔류 분무한 벽면에 앉아서 방제약품에 접촉할 때 치사시키는 방법), 가열연막법(방제약품을 경유로 희석한 후 고열을 가해 경유와 방제약품 입자를 분해하여 바람을 이용해 분해된 방제약품을 살포) 등]를 제시하였음

77) 일반쓰레기, 음식물쓰레기, 재활용품, 폐의약품, 의료폐기물, 재난폐기물 등

정⁷⁸⁾한 뒤 전문 용역업체에 위탁하여 청소하는 것으로 되어 있다.

[참가자 관리]

세계잼버리 세부운영계획에 따르면 개인 참가자는 각 회원국대표단에 참가 신청을 사전접수하고, 회원국대표단에서 참가자격을 승인하게 되면 온라인으로 참가 등록⁷⁹⁾하여 ID(등록 코드)를 제공하며, 부여된 ID를 통해 행사준비, 과정활동 참여, 의료시설 이용 등 참가자 관리를 하는 것으로 되어 있다.

나. 생활서비스 제공 관련 정부 합동 안전점검

정부는 세계잼버리 생활서비스 제공 사항 점검, 안전사고 예방 관련 컨설팅 등을 위하여 행안부·여가부 등을 중심⁸⁰⁾으로 2차례[(1차) 2023. 3. 7.~3. 9., (2차) 2023. 7. 11.~7. 13.] 정부 합동 안전점검을 실시하였다.

1차 안전점검(2023. 3. 7.~3. 9.)에서 생활서비스 제공과 관련하여 폭염 대비를 위해 위기 단계 및 단계별 대책을 보완⁸¹⁾하고, 온열환자 예방·대응 행동요령의 보완이 필요하다는 의견을 제시하였다. 또한 인파 관리를 위한 긴급대피동선과 잼버리병원 내 병상 부족 시 인근 병원의 응급실 이용 및 구급 차량 확보 방안 등의 세부 사항이 반영되지 않은 점을 지적하였다. 그리고 식중독 발생 시 대응 및 유관기관 협력체계가 미흡하고, 해충 방제를 위해 드론을 이용한 친환경 방제약품 살포, 해충·모기 퇴치방안 등에 대한 지방자치단체와의 협업이 필요하다는 등의 점검결과를 제시하였다.

78) 1일 1회 이상 청소할 수 있는 인력으로 배치하도록 계획

79) 개인 인적정보, 종교 및 식단(특이식), 건강정보 등의 참가자 정보를 수집할 계획이었음

80) 1차 점검에서 50명(중앙부처 공무원 44명, 지방자치단체 공무원 4명, 민간전문가 2명), 2차 점검에서 75명(중앙부처 공무원 65명, 지방자치단체 공무원 6명, 민간전문가 4명)이 각각 참여하였음

81) 기존 '위기경보 비상·경계' 2단계에서 '관심·주의·경계·심각' 4단계로 보완 요구

2차 안전점검(2023. 7. 11.~7. 13.)에서 폭염 대비를 위한 덩굴터널의 식물생육이 충분하지 않아 그늘 제공이 부족하며, 물·열음 등의 구호물자 보급방안이 미흡하다고 지적하였다. 그리고 의료와 관련하여 잼버리병원 부지 내 파쇄석 설치 완료되지 않아 빗물이 원활하게 배출되지 않고, 감염병 관련 다수 환자가 발생 시 인력·이송체계가 미흡하며, 협력병원이 부족하다는 우려를 제기하였다. 또한 식중독에 대비하여 식당 출입문과 비닐 커튼에 대한 보완이 필요하고, 식재료에 대한 유통 단계별 점검을 강화할 필요가 있다는 등의 점검결과를 제시하였다.

감사결과 확인된 문제점

1-1

폭염 대비 물자 준비 및 초기 위기대응 부실

1. 업무 개요

조직위는 폭염 등 자연재난과 위기상황에 대비하고 참가자들의 안전을 보장하기 위하여 「위기상황 대응 매뉴얼」⁸²⁾(2023년 6월), 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」⁸³⁾(2023년 7월), 「안전관리 종합계획」⁸⁴⁾(2023년 7월)을 각각 수립하였다.

그리고 조직위는 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」 등에 따라 기상 상황을 모니터링하고, 온열질환의 피해 상황 등을 확인하며, 사전대피 결정, 응급조치 등을 하는 ‘위기대응 기구’⁸⁵⁾ 역할을 담당하면서 폭염 대비 물자(얼음, 염분, 생수 등)를 준비하고 제공하는 역할도 수행하였다.

또한 전북도는 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」에 따라 조직위의 위기대응 활동을 지원하였다.

한편 기상청은 일 최고 체감온도 33℃ 이상을 폭염으로 보고, 기온과 습도를 고려해 체감온도가 2일 연속으로 33℃(폭염주의보) 또는 35℃(폭염경보) 이상이 되거나 중대한 피해 발생이 예상될 때 폭염특보(폭염주의보 및 경보)를 발표하고 있는데, 폭염 발생으로 높은 온도에 노출되면 급성질환인 온열질환(열사병⁸⁶⁾, 열탈진⁸⁷⁾, 열경련⁸⁸⁾ 등)이 발생할 수 있어 적절한 예방 활동(시원한 장소로 이동, 수

82) 자연재난, 테러, 화재, 각종 범죄, 시설·설비, 교통사고, 식중독, 감염병 등 세부 위기 유형 및 등급별로 상황 발생 시 대응방안을 마련

83) 조직의 임무, 협력기관의 역할, 행동 조치사항, 그 밖의 대응에 필요한 사항 등의 내용을 포함

84) 상황 대응체계 및 분야별 안전관리 방안(종합상황실, 자연재난, 테러, 화재, 각종 범죄, 시설·설비, 다중인파 관리, 교통안전, 식음료, 감염병, 수송, 의료, 수상프로그램, 해충 방제 등)을 수립

85) 조직위 사무총장은 종합상황실장(조직위 사무총장, 한국연맹 야영장, 세계연맹 관계자 등 3명으로 구성), 조직위 사무국의 6개 본부는 종합상황실의 하부기구 역할을 담당

86) 체온을 조절하는 신경계가 외부의 열 자극을 견디지 못해 그 기능을 상실한 질환

분 보충 등)을 하도록 안내하고 있다.

이와 관련하여 행안부는 최근 기후변화와 2018년 여름철 기록적인 폭염으로 다수의 온열환자 및 사망자가 발생함에 따라 2018년 9월 「재난 및 안전관리 기본법」(이하 “재난안전법”이라 한다) 등 관련 법령⁸⁹⁾을 개정하여 폭염을 자연재난에 포함하고 필요시 중앙재난안전대책본부회의 소집 등을 할 수 있도록 하였다.

2. 폭염 대비 구호물자 준비 부실

가. 판단기준

세계잡버리 세부운영계획(2021년 12월)에 따르면 더위를 극복할 수 있는 방안으로 그늘 조성, 폭염 대비 물자(물과 얼음 등)의 서브캠프 본부·과정활동장 배치 및 참가자 제공 등을 들고 있다.

그리고 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」에 따르면 기상청 폭염특보(주의보 및 경보) 발령 시 [표 4-1-2]와 같이 자연재난 위기경보 단계(경계 및 심각)에 따라 얼음, 물, 염분 등 구호물자를 보급하도록 되어 있다.

[표 4-1-2] 폭염 관련 위기경보 수준 및 행동 요령

구분		판단기준	행동 요령
위기 경보	주의 단계	일 최고 체감온도 31℃~33℃이고 2일 이상 지속 예상, 종합상황실장이 이에 준하는 상황으로 판단 시	기상상황 모니터링 실시 위기대응 협력체계 등 점검
	경계 단계	기상청 폭염주의보 종합상황실장이 이에 준하는 상황으로 판단 시	상황판단회의 개최 및 비상 단계 알림 염분, 얼음 등 구호물자 보급
	심각 단계	기상청 폭염경보 종합상황실장이 이에 준하는 상황으로 판단 시	재난 및 위기상황 파악 및 위기대응 체계 점검 또는 가동, 염분, 얼음 등 구호물자 보급

자료: 조직위 제출자료 재구성

한편 조직위가 2023. 3. 8. 기상청으로부터 받은 “전북도 최근 10년(2013~2022년) 기상 자료”에 따르면 전북도의 평균기온은 8월 상순(1~15일)이 가장

87) 땀을 많이 흘려 수분과 염분이 적절히 공급되지 못하는 경우 발생

88) 땀을 많이 흘릴 경우, 체내 염분(나트륨) 또는 칼륨, 마그네슘 등이 부족해져 근육경련이 발생하는 질환

89) 재난안전법, 「자연재해대책법」 등

높고, 폭염 및 열대야 일수도 8월이 가장 길었는데, 세계잼버리가 개최되는 부안군은 평균 폭염 일수가 5.1일로 전북도 평균(4.6일)보다 길었다.

특히 세계잼버리 야영지는 매립지로 나무 식재를 하지 못해 참가자에게 그늘을 충분히 제공하지 못하는 등 폭염에 대비하기 열악한 환경이었고, 판매시설도 허브캠프에만 있어 참가자들이 폭염 대비 물자를 구매하기도 어려웠다.

이에 정부는 합동 1차 안전점검(2023년 3월) 시 폭염 대비 물자를 추가로 확보할 필요가 있다고 하면서 온열환자 발생에 대해 주의하도록 하였고, 2차 안전점검(2023년 7월)에서 덩굴터널, 그늘막 등 그늘 쉼터가 부족하고, 얼음, 물 등 폭염 대비 물자 보급이 미흡한 것을 지적하고 보완 및 개선을 요구하는 등 폭염 대비를 철저히 할 것을 주문하였다.

따라서 조직위는 폭염에 대비하여 참가자들에게 온열질환을 예방할 수 있는 얼음, 염분, 생수 등을 충분히 제공할 수 있도록 준비하고, 폭염특보 발령 등 참가자들의 건강을 해칠 수 있는 상황이 될 때에는 참가자들에게 신속히 얼음 등을 제공하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

또한 전북도는 폭염 대비 물자 등을 준비하면서 조직위가 준비하는 물품을 제대로 확인하고 중복 구매가 발생하지 않도록 하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

1) 예산이 확보되어 있었고 정부에서 얼음 확보를 지시했는데도 얼음 미구매

조직위는 온열질환을 예방하고 폭염 발생 시 참가자들에게 폭염 대비 물자를 보급하기 위해 2023. 7. 14. 2023년 추경예산을 편성(3차)하면서 얼음 구매 예산 1억 8천만 원을 확보⁹⁰⁾하였다.

그리고 조직위(☎본부 ☎팀)는 2023. 7. 27. 식용 얼음(148톤)을 구매하는 계획⁹¹⁾을 수립⁹²⁾하였고, 조직위 사무총장 C⁹³⁾는 같은 날 얼음 구매계획에 결재하였다.

그런데 C는 얼음 구매계획을 결재한 당일 ☎팀을 불러 얼음을 꼭 구매해야 하는지를 물었고, 이에 ☎팀은 예산이 확보되어 있고 세계챔버리 기간 중 극심한 폭염이 예상되어 얼음을 구입해야 한다고 보고하였다.

한편 기상청은 2023. 7. 24.과 27. 사이 조직위에 전북도 대부분 지역의 최고 체감온도가 32℃ 이상이고 폭염특보 발효가 예상된다는 내용의 “2023 세계챔버리 일일 상황 분석서”를 보내는 등 조직위에 폭염 상황을 지속적으로 알려주었다.

그런데도 C는 얼음이 폭염 대비 물자로서 실효성이 없는 것 같이라며 2023. 7. 27. ☎팀에 얼음 구매 추진을 중단할 것을 지시하였고, 같은 날 저녁 ☎팀은 얼음을 준비 중⁹⁴⁾이던 얼음 공급 업체(☎대)에 관련 절차를 중지하도록 통보하였다.

이로 인해 조직위는 대회 기간 중 폭염 상황에서 얼음 제공 요청이 빗발치는데도, 참가자들에게 얼음을 제공할 수 없었다. 이에 2023. 8. 4. 얼음, 얼음 생수 등을 최대한 추가 제공하라는 국무총리 우선 지시사항이 내려졌으며, 같은

90) 세계챔버리 개최 기간 중 폭염특보(주의보 및 경보) 발령 시 참가자들에게 폭염 대비 물품을 지급하여 참가자들의 열사병 예방 및 폭염 피해를 최소화하기 위한 목적으로 편성하였음

91) 문서명: 새만금 세계챔버리 폭염대비 식용얼음 구입 계획

92) ☎팀장과 ☎본부장의 협조 결재와 ☎본부장의 검토 결재를 거침

93) C는 2020. 7. 16.부터 2023년 12월 감사일까지 조직위 사무총장 직위에서 조직위 사무국 업무를 총괄하였음

94) ☎팀은 적기 얼음 공급을 위해 제빙 시간 등을 고려하여 구매 계획서 상신 당시에 전적서 요청 및 수령, 제빙 준비 작업 등 필요한 절차를 동시 진행하였음

해 8. 6. 기업으로부터 얼음 및 얼음 컵을 후원받아 제공하는 등 얼음을 준비하지 않아 대회 초기 혼란이 발생하였다.

이와 관련, 조직위의 얼음 구매 예산(180백만 원)의 집행 내역을 확인한 결과 일부 생수 추가 구매(40백만 원) 등⁹⁵⁾을 제외하고 최종 계 70백만 원이 불용된 것으로 확인되었다.

더욱이 조직위 사무총장 C의 얼음 구매 중단 지시에 따라 적기 납품을 위해 사전에 제빙 작업 등을 하던 업체는 세계챔버리 종료 후, 조직위에 작업 중단에 따른 비용 보전 등을 위한 손해배상⁹⁶⁾을 요구하는 상황도 발생하였다.

2) 사전 입영자에게 염분을 제공하지 않고, 염분 구매 예산을 다른 용도로 사용

가) 온열환자 발생에도 사전 입영자에게 염분 미제공

조직위는 폭염 피해를 예방하고자 2023. 5. 31.(2023년 2차 추경) 염분 구입비 21백만 원을 확보하고, 같은 해 7. 22. 참가자 4만 3천 명에게 지급할 염분 알약 64.5만 정⁹⁷⁾의 구매계획을 수립하였다. 그리고 같은 해 7. 26. ㉠㉡(대표이사 D)와 염분 구매계약을 체결하고, 같은 해 7. 27. 염분을 납품받았다.

조직위가 염분 구매계획을 수립할 당시 기상청은 7. 26.부터 부안군에 폭염 특보가 발효될 것으로 예상된다는 내용의 “2023 세계챔버리 일일 상황 분석서” 및 단기예보를 조직위에 전달하였다. 그리고 기상청은 같은 해 7. 28. 오전 10시 기준으로 부안군 등 전북도 7개 시·군·구에 폭염정보를 발표했다.

한편, 세계챔버리 사전 준비 등을 위해 2023. 7. 25.부터 같은 해 7. 31. 사이 야영지에 총 17,696명이 사전 입영하였는데, 같은 해 7. 29.부터 열탈진, 열사

95) 예산 일부는 군병력 급량비 또는 영지 출입 통제용역비 등으로 목을 변경하였음

96) ㉠㉡는 식용 얼음 작업 중단 등 조직위 업무 과실로 계 156백만 원의 손실을 보았다고 주장

97) 참가자 수(43,000여 명) × 1일 복용량(3회) × 폭염 예상일수(5일)

병 등 온열환자 구급 신고가 계속 발생하고 있는 상황이었다.

그런데도 조직위는 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」이 세계잼버리 개최 기간(2023. 8. 1.~8. 12.)에만 적용된다는 이유로 사전 입영한 참가자들에게 염분을 나눠주지 않았고, 서브캠프별 배분 수량 파악이 늦어져 세계잼버리가 개최된 이후에도 염분을 배분하지 못하다가 2023. 8. 2. 오후에서야 참가자들에게 염분을 지급하였다.

나) 염분 가격을 부풀려 고가로 계약하고 발생한 차액을 다른 물품 구입에 사용

조직위 [말]본부 [개]팀 담당자 E는 2023. 7. 10.경 부안군에 소재한 인쇄업체인 [개]대⁹⁸⁾에 염분(64.5만 정) 견적서 제출을 요청하였고, [개]대가 견적금액으로 903만 원을 제출하자 2023. 7. 17. [개]대에 견적가격을 염분 구매 예산 2,100만 원에 맞춰 높게 제출하고, 남은 돈으로는 다른 물품을 납품해 줄 것을 요청하였다.⁹⁹⁾ 그리고 같은 해 7. 26. [개]대와 “폭염 대비 염분알약 구입” 계약(계약금액: 1,990만 원¹⁰⁰⁾)을 체결하였다.

그리고 조직위(시설안전본부 [개]팀)는 [개]대에 요청한 내용대로 계약금액과 당초 견적금액의 차액인 1,087만 원¹⁰¹⁾으로 물품(용지, 토너 등)을 구매했는데, 이 과정에서 출납 관리(제품, 수량, 가격 등 확인)를 하지 않았고¹⁰²⁾ [별표 1] “염분 구매 예산으로 구매한 물품 현황”과 같이 [개]대로부터 계 9,396,500원¹⁰³⁾ 상당만

98) 업종: 인쇄, 간판 및 광고물 제조업, 사무기기, 문구용품, 기타 음식료품 위주 종합 소매업 등

99) 2023. 7. 18. [개]대로부터 21백만 원이 기재된 견적서와 비교 견적서를 이메일로 제출받았음

100) 최종 계약 시 수의계약 낙찰률(95%)을 적용하여 1,990만 원(낙찰률 94.8%)에 계약 체결

101) 최종 계약금액 1,990만 원과 당초 염분 견적 금액 903만 원의 차액

102) 감사원 감사기간 전까지 [개]대가 1,087만 원 중 얼마를 납품하였고 잔액은 얼마인지 파악하지 못하였음

103) 9,396,500원은 [개]대가 임의로 정한 단가이며, 물품별 적정 가격을 재산출하면, [별표 1] “염분 구매 예산으로 구매한 물품 현황”과 같이 최소 189만여 원(‘인근 업체 시중가’ 대비), 최대 505만여 원(‘인터넷 시중가’ 대비) 비싸게 책정된 것으로 확인되었음

납품받아 잔액이 1,473,500원¹⁰⁴⁾ 있었는데도 정산을 하지 않았다.

또한 [가다]는 인쇄업체로 다른 업체([가라])에서 염분을 구매하여 조직위에 납품했는데, 조직위가 [가다]를 통해 염분을 구매함에 따라 [가라]¹⁰⁵⁾에서 직접 구매했을 경우보다 264만여 원, 시중 판매가 대비 최대 354만여 원 비싸게 구매한 것으로 나타났다.¹⁰⁶⁾

이와 같이 조직위는 염분을 시중 가격보다 비싸게 구매하였을 뿐 아니라, 계약을 하면서는 실제 염분 구매금액보다 계약금액을 부풀리고, 차액으로는 다른 물품을 구매하였다. 그리고 다수의 참가자가 사전 입영했고, 폭염으로 온열환자가 발생하고 있었는데도 2023. 8. 1. 전에는 세계챔버리 개최 전이라는 이유로 배분하지 않았고, 대회 시작 후에도 배분을 늦게 하는 등 폭염 대응을 부실하게 하였다.

3) 수돗물을 마시면 된다는 이유로 생수를 부족하게 확보

조직위는 세계챔버리 야영지에 참가자들에게 먹는 수돗물을 공급하기 위해 급수대(120개소)를 설치하였고, 폭염특보 발령 시 참가자들에게 생수를 지급하기 위해 2023. 7. 28. [가마](대표이사 F)와 생수(500ml) 22만 개를 구매하는 계약(계약금액: 48,496,800원)을 체결하였다.

한편, 질병관리청¹⁰⁷⁾은 탈수 예방을 위해 평시 1일 기준 1.5~2L(체중×30ml, 성인 기준) 정도의 수분 섭취가 필요하고, 폭염 시 온열질환 예방을 위해서는 활동 전 약 2컵(500ml)의 물과 활동 중 매 20분마다 한 컵의 물을 마시고, 매우 더

104) 조직위는 2024. 8. 20.에야 [가다]로부터 1,473,500원을 반환받았음

105) 의약품 등의 도매업을 하는 전자상거래점

106) [가다]는 염분 판매 업체([가라])로부터 구매하고 조직위에 전달하여 3,132,000원의 수수료를 받아감

107) 질병관리청 국가건강정보포털에 안내된 내용임

운 환경 또는 땀을 흘리는 경우에는 더 많은 물을 마셔야 한다고 안내하고 있다.

그리고 「안전관리 종합계획」(2023년 7월 조직위 수립)에 따르면 식중독 등을 예방하기 위하여 마시는 물은 포장된 물을 제공하는 것이 가장 안전하다고 되어 있다.

또한, 환경부¹⁰⁸⁾의 “수돗물 먹는 실태조사 결과보고서”¹⁰⁹⁾(2021년 10월 기준)에 따르면 20대 이하의 71.9%가 생수, 20.8%가 정수기 물을 마시고, 7.1%만 수돗물(그대로 마시거나 끓여 마심)을 마시는 것으로 나타나는 등 먹는 물 기준을 충족함에도 불구하고 수돗물을 마시는 비율이 낮은 것으로 나타났다.

그런데 조직위는 야영지에 나오는 수돗물이 먹는 물 기준을 통과했고, 참가자들은 수돗물을 마시면 된다는 이유¹¹⁰⁾로, 생수는 폭염 기간에만 지급하는 것으로 계획하였다. 그리고 예상 폭염 기간을 5일(지난 10년간 부안군 평균 폭염일수가 5.1일)로 산정하고 참가자들에게 1일 생수 1병(500ml) 주는 것으로 계산하여 2023. 7. 28. 생수 22만 병만을 구입하였다.

그러나 세계잼버리 개최를 앞둔 2023. 7. 29. 행안부장관 현장점검 시 급수대에서 따뜻한 물¹¹¹⁾이 나와 온수로 착각할 정도였고, [표 4-1-3]과 같이 같은 해 7. 31. 급수대에서 우유색 물이 나오는데 마셔도 되는지 확인해달라는 요청이 들어오거나, 8. 1. 조직위 궐본부장이 안전을 이유로 생수 제공을 요청하는 등 수돗물 수질에 의문이 제기되었고 다수의 참가자들이 건강에 대한 우려로 수돗물 마시는 것을 꺼리며, 수돗물 외에 먹는 물을 요청하는 등 생수가 부족

108) 궐와 공동 실시

109) 「수도법」 제29조의2에 따라 수돗물 먹는 실태에 대한 조사를 실시함

110) 여가부장관은 2023. 7. 24. 현장 점검에서 마실 물과 관련하여 조직위 사무총장으로부터 급수대에서 나오는 수돗물을 제공한다는 보고를 받고, 청소년에게 마실 물로 수돗물을 주면 안되니, 충분한 양의 생수를 확보하라고 지시하였다고 진술

111) 냉·온수 조절 기능이 없는 일반 물

한 상황이 발생하였다.

[표 4-1-3] 조직위 직원 및 잼버리운영팀의 마실 물과 관련한 대화 내용

날짜	시간	내용
2023. 7. 30.	10:36	식수 연결 긴급 조치 촉구
2023. 7. 31.	17:46	(급수대 물이) 식수로 먹기에 너무 우유색이에요. 먹어도 될까요?
2023. 8. 1.	00:53	약 400명 정도 웰컴센터에 있습니다. 많은 참가자들이 물을 찾고 있습니다. 아이들이 화장실 물 마셨다가 탈이 날까 걱정입니다. 안전상 이유로 생수 제공 협조 요청드립니다.
2023. 8. 3.	13:19	학부모들 민원이 빗발치고 있습니다. 얼음 물, 얼음 시급히 지급 필요(현재 아이들이 사서 나르고 있음), 편의점 생수 가격이 너무 비쌌(1병 3천 원)
2023. 8. 4.	10:32	생수는 (기업이 후원으로) 주겠다는 대로 받아 주시기 바랍니다. 생수도 얼음 생수로 보급한다면 과정활동에서 많은 수량이 필요합니다. 하루 1인당 3~4병 정도 필요합니다.
	11:04	웰컴센터 쪽 운영요원이 물이 없다는 민원을 수십 차례 받고 있다고 합니다.
	15:52	경찰, 소방, 군에서도 생수와 이온음료 지원을 요청하고 있습니다.
2023. 8. 5.	10:21	글로벌청소년리더센터 물 필요합니다. 급히 배송 부탁드립니다.
2023. 8. 7.	11:02	운영요원 식당 식수원에서 가는 모래 등이 검출됨. 급수대 사용 기능이 확인될 때까지 급수대 사용하지 말고, 다량의 생수 사용해 주세요.

자료: 조직위 제출자료 재구성

이에 2023. 8. 3. 국무총리가 참가자들이 부족하다고 하는 얼음 생수 등을 최대한 추가 제공하라는 지시를 했고, 조직위는 같은 해 8. 4.에야 생수(500ml) 22만 병(48백만여 원)을 추가 구매하였다.¹¹²⁾ 그리고 폭염 속에서 생수 부족 등으로 참가자들이 고통받고 있다는 내용이 언론 보도 등을 통해 알려지면서, 조직위는 2023. 8. 4.부터 8. 7.까지 민간업체 및 공공기관 등으로부터 생수 128만여 병을 기부받는 등 생수를 충분히 확보하지 못해 참가자들의 불편을 초래하였다.

4) 조직위가 구매하기로 한 물품을 제대로 확인하지 않고 중복 구매

조직위, 전북도 등은 2023. 8. 3. 17시 폭염 등 대응 회의¹¹³⁾를 하였는데, 조직위는 손선풍기, 냉동 생수, 얼음 등을, 전북도는 모자와 자외선 차단제 등을 각각 구매하여 지급하는 것으로 정하였다.

그런데 전북도¹¹⁴⁾는 조직위의 구매 물품 상황을 제대로 확인하지 않고

112) 실제 납품받은 수량은 최종 납품일(2023. 8. 8.)까지 361,840병임

113) 행안부장관, 여가부장관, 전북도지사, 조직위 사무총장, 전북도 소방본부장, 전북도 경찰청장 등이 참석하였음

2023. 8. 4. 손선풍기 45천 개(금액: 4.5억 원)를 구매하는 계약¹¹⁵⁾을 체결하고 당일 저녁 참가자에게 배분하였고, 조직위도 같은 날 오전 9시경 손선풍기 45천 개(금액: 4.5억 원)를 구매¹¹⁶⁾하여 다음 날인 8. 5. 참가자에게 배분하는 등 손선풍기를 중복 구매하고 배분하였다.¹¹⁷⁾

3. 세계잼버리 개최 초기 폭염 대응 미흡

가. 판단기준

「위기상황 대응 매뉴얼」(2023년 6월)과 「안전관리 종합계획」(2023년 7월)에 따르면 폭염 등 자연재난 위기상황 발생 시, 기상특보에 따라 종합상황실에서 환자 발생 현황 등을 토대로 상황판단회의를 개최하여 위기경보 단계(관심, 주의, 경계, 심각)를 판단하고 대응 수준을 정하도록 되어 있다.

또한 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」(2023년 7월)에 따르면 주의 단계에는 온열질환 피해 상황 확인 및 관계기관 협력체계를 점검하도록 되어 있고, 경계 단계(폭염주의보 발령 시) 및 심각 단계(폭염경보 발령 시)에는 온열환자 파악, 구호물자(얼음, 염분 등) 보급과 응급의료체계 가동 등 위기대응 체계를 점검·가동하도록 되어 있다.

따라서 조직위는 기상청의 폭염 예보 등을 예의주시하면서 위기상황(온열환자 수 확인 등)을 철저히 파악하고, 상황판단회의 등을 거쳐 필요한 조치를 적기

114) 전북도는 구매 물품을 조율하는 과정에서 ‘목에 거는 선풍기’가 효율적이라는 의견이 있어 구매하고자 했으나 판매 업체를 찾지 못해 손선풍기를 구매하는 것으로 변경한 것이며, 조직위가 이미 구매한 사실을 알았다면 중복 구매하지 않았을 것이라고 설명하였음

115) 계약서는 2023. 8. 14. 작성하였음

116) 계약서는 2023. 8. 5. 작성하였음

117) 이 외에도 조직위는 2023. 8. 7. 민간업체로부터 손선풍기 1만 개를, 강원도로부터 1천 개를 추가로 기부받았으나, 참가자들에게 나눠주지 못하였음

에 이행하는 한편, 관계기관에 피해 상황을 알리고 협조를 요청하는 등 폭염 피해가 최소화될 수 있도록 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

기상청은 2023. 7. 24. 오전¹¹⁸⁾ 조직위에 같은 해 7. 26. 또는 7. 27. 부안군 등 전북도 전 지역에 폭염특보 발효가 예상¹¹⁹⁾된다는 내용의 “2023 세계잼버리 일일 상황 분석서”(이하 “기상 분석서”라 한다)를 전달하였다. 그리고 같은 해 7. 25. 오전에도 기상청은 조직위에 전북도 대부분의 지역은 최고 체감온도가 32℃ 이상이고 폭염특보를 검토 중이며, 향후 연이틀(7. 26. 및 7. 27.) 부안군의 최고 온도는 31℃ 이상으로 예상¹²⁰⁾된다는 기상 분석서를 전달하였고, 7. 28. 부안군에 폭염경보¹²¹⁾를 발표했다. 또한 같은 해 7. 29.부터 [표 4-1-4]와 같이 조직위에 무더운 날씨와 열대야 및 온열환자¹²²⁾ 발생에 대한 위험성을 지속적으로 알렸다.

118) 기상청은 2023. 7. 24. 09:38 조직위에 기상 분석서를 처음 전달하였음

119) 2023. 7. 27.부터 8. 3.까지 일일 최고 온도는 31℃ 내지 32℃가 지속될 것으로 예측됨

120) 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」 등 조직위 매뉴얼에 따른 위기경보 ‘주의 단계’에 해당

121) 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」 등 조직위 매뉴얼에 따른 위기경보 ‘심각 단계’에 해당

122) 질병관리청 건강정보(온열질환)에 따르면 열에 장시간 노출될 경우 두통, 어지러움, 근육경련, 피로감, 의식저하 등의 증상이 나타나며, 열사병 및 열탈진 등의 경우 구토, 저혈압, 실신(일시적 의식소실) 등의 증상이 나타남

[표 4-1-4] 기상 분석서의 주요 내용

날짜	시간	기상특보	내용
7. 29.	6시	폭염경보	최고 체감온도 35℃ 내외로 매우 덥겠음
7. 30.	18시		전북 대부분 지역의 최고 체감온도가 35℃ 내외로 매우 무덥겠음
7. 31.	6시		내일과 모레 낮기온 어제(7. 30. 32~35℃)보다 1~2℃가량 올라 높겠음 당분간 최고 체감온도 35℃ 내외로 매우 무덥겠음
8. 1.	6시		전북 서부 중심 열대야 당분간 최고 체감온도 35℃ 내외로 매우 무덥겠음
	18시		폭염경보가 발효 중이고, 당분간 무더운 날씨에 온열질환 발생 가능성이 매우 높겠으니 수분과 염분을 충분히 섭취하기 바람 전북 서부 중심 열대야
8. 2.	6시		당분간 무더운 날씨에 온열질환 발생 가능성이 매우 높음, 열대야 오늘~모레 낮 기온 어제(8. 1. 32~35℃)보다 1~2℃가량 올라 높겠음
	18시		폭염경보가 발효 중이고 세계잡버리 야영지에는 폭염이 장기간 지속될 것으로 예상, 무더운 날씨에 온열질환 발생 가능성이 매우 높으니 수분과 염분을 충분히 섭취하기 바람

자료: 기상청 제출자료 재구성

그리고 2023. 7. 29.부터 [표 4-1-5]와 같이 열탈진 및 열사병 등 온열질환 환자가 발생하였고, 같은 해 8. 2.에는 환자 발생이 163건까지 늘어났다.¹²³⁾

[표 4-1-5] 전북도 소방본부의 온열질환 증상¹⁾ 환자 신고 관련 구급활동 내역²⁾³⁾

(단위: 건)

구분	계	구토, 두통, 어지러움, 저혈압 등	(열)탈진, 탈수	고열, 발열 ⁴⁾	호흡 곤란	열사병, 온열환자	(열)실신, 의식 없음, 의식저하	전신쇠약, 기력저하, 피로감	(열)경련
계	893	315	114	104	101	94	78	77	10
7. 29.	4	1	1	-	1	1	-	-	-
7. 30.	28	15	3	2	-	4	3	1	-
7. 31.	27	7	5	5	5	1	4	-	-
8. 1.	69	27	3	7	8	9	8	7	-
8. 2.	163	65	27	14	12	12	8	21	4
8. 3.~8.	602	200	75	76	75	67	55	48	6

주: 1. 소방본부 구급대장 '증상'란에 기재된 내용을 기준으로 분류함

2. 전북도 소방본부는 2023. 7. 31.부터 잼버리소방서(소방력: 연 1,599명, 연 663대)를 운영할 계획이었는데, 온열환자 발생 등으로 앞당겨 7. 29.부터 구급활동을 시작함

3. 온열질환 증상과 무관한 증상을 동반한 경우(기침, 식중독 등)는 집계에서 제외함

4. 구급대 출동 건별로 대표 증상 1개를 집계하여 중복 없음

자료: 전북도 소방본부 제출자료 재구성

123) 2023. 8. 2. 다수 온열환자 발생 등 폭염 피해 상황이 심각해지자, 다음 날인 같은 해 8. 3.부터 행안부 등 범정부 회의체가 가동됨

위와 같이 기상청의 폭염 예보가 있었고, 온열환자가 급증하는 상황이었는 데도, 조직위는 전자의무기록시스템(EMR¹²⁴⁾)이 정상 작동하지 않아 [표 4-1-6]과 같이 2023. 8. 2.까지 온열환자 발생 여부 및 환자 수를 제대로 파악하지 못하였고, 관계기관에 정확한 환자 발생 상황을 알리지도 못하였다.

[표 4-1-6] 조직위의 세계잼버리 개최 초기 온열환자¹⁾ 등 파악 현황

날짜	전북도 소방본부	조직위		
		잼버리병원(EMR)	일일상황보고 ²⁾	상황판단회의 결과
7. 25.~28.	(출동 없음)	사전 미운영 및 시스템 비정상, 집계 불가	(보고 없음)	(미개최)
7. 29.	온열질환 4명		환자 정보 없음	
7. 30.	온열질환 28명		열사병 1명	
7. 31.	온열질환 27명		열사병 8명	온열환자 정보 없음
8. 1.	온열질환 69명		어지럼증 환자 1명	어지럼증 환자 1명
8. 2.	온열질환 163명		온열환자 수 없음	온열환자 추계 곤란
8. 3.	온열질환 166명	온열환자 207명		온열환자 108명

주: 1. 열탈진, 탈수, 열사병, 의식저하 등 온열질환 증상을 보인 환자

2. 일일상황보고는 민원 접수 등을 통해 환자 수를 파악하였음

자료: 전북도 소방본부, 조직위 제출자료 재구성

그리고 조직위는 2023. 7. 28. 기상청이 부안군에 폭염경보를 발령했는데도 개영 준비에 바쁘다는 이유로 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」 등에 따른 상황 판단회의를 열지 않았다. 그리고 계속되는 폭염경보 상황에서 같은 해 7. 31.부터는 매일 상황판단회의를 했으나, “2항”에서 살펴본 바와 같이 열음은 구매하지 않아 나눠주지 못했고, 염분은 같은 해 8. 2.에야 나눠주는 등 대회 초기 폭염 대응을 부실하게 하였다.

또한 조직위는 2023. 8. 2. 밤 대집회장에서 개영식을 개최하면서 대집회장 주변에 생수 6.8만 병을 배치¹²⁵⁾하였으나, 밀집된 인원이 장기간 고온에 노출되며 짧은 시간에 온열환자가 다수 발생했는데 전북도 소방본부가 사전 배치한 출동

124) Electronic Medical Record

125) 조직위는 2023. 8. 2. 개영식 전 대집회장 주변에 생수를 배치하여 지급하였다고 주장하나, 전북도 소방본부의 관련 자료에 따르면 개영식 전·후 조직위가 대집회장 주변에 물과 열음을 공급하지 않았다고 기록되어 있는 등 공급이 원활하지 않았던 것으로 보임

인력 145명과 차량 51대로는 온열환자를 감당할 수 없어 22시 43분에 다수사상자 대응시스템을 가동했고, 22시 45분에 소방비상 재난대응 2단계¹²⁶⁾를 발령했으며, 22시 54분에 조직위 사무총장에게 개영식 중단을 요청하는 등 혼란이 계속되었다.¹²⁷⁾

이처럼 조직위가 폭염 대응을 제대로 하지 못해 온열환자가 계속 발생하자 행안부가 2023. 8. 3.부터 폭염 대응을 위한 관계기관(여가부, 전북도, 경찰청, 소방청, 조직위 등) 회의를 개최하였고, 온열환자 현황 분석, 폭염 저감시설(휴식용 버스 등) 추가 설치, 충분한 생수 지급, 개인용 폭염 대비 물품(팔토시, 미니선풍기 등) 보급 등 정부 차원의 긴급 지원 대책을 마련하게 되었다.

관계기관 의견 및 검토결과

[폭염 대비 구호물자 준비 부실 관련]

① 조직위는 세계잼버리 세부운영계획에서 얼음 제공은 폭염 대비 다른 방안들과 함께 검토가 가능한 사항으로 나열되어 있을 뿐 핵심 조치사항으로 보기 어렵고, 정부 합동 2차 안전점검 결과의 지적사항도 얼음 등의 구호물자를 예시로 들고 있지만 반드시 배분하라는 말은 없었으며, 조직위의 위기대응 행동매뉴얼에도 구호물자의 예시로 얼음이 기재되어 있으나 식용 얼음과 관련한 내용은 없었다는 의견을 제시했다. 또한 얼음이 상대적으로 효용성이 낮아 예비비 확보를 위해 구매하지 않은 것이라면서, 세계잼버리 종합상황실로 접수된 민원

126) 2~4개 이상 시·군(소방서) 보유 자원으로 대응해야 할 재난 상황

127) 2023. 8. 2. 개영식 공식행사는 22:30경 종료되었으나 참가자 대부분이 공식행사 이후 남은 행사를 즐기고 있는 상황이었음. 전북도 소방본부는 22:54 조직위 사무총장에게 개영식 중단으로 요청하였고, 조직위는 23:00경 온열환자가 발생하는 상황을 파악하고 급작스러운 중단은 심각한 혼란이 야기될 우려가 있다고 판단하여 23:17 남아있는 행사인 불꽃놀이도 취소하고 행사 종료 및 참가자 퇴장 유도를 지시하였음

1,357건 중 얼음 보급에 대한 민원은 3건뿐이었다는 의견을 제시하였다.

그러나 ①과 관련하여 ㉠ 조직위는 2023년 추경예산을 편성(2차, 3차)하면서 참가자들에게 폭염 대비 물품으로 얼음을 지급할 필요가 있다며 스스로 예산을 신청하여 확보하였고 2023. 7. 27. 폭염 피해를 최소화하기 위해서는 얼음 구매가 필요하다는 기상청 기상통계자료를 근거로 폭염 예상일수에 따른 구매수량까지 산출하여 구매계획 수립을 완료한 점, ㉡ 세계잼버리 세부운영계획, 정부 합동 안전점검 결과 등에서 공통적으로 얼음의 필요성을 언급하고 있는 점, ㉢ 염분과 생수는 폭염 대비 목적으로 구매 및 보급한 반면 얼음만 구매하지 않았는데, 예비비 확보 명목으로 얼음 구매 예산만 집행하지 않은 과정에 합리적 사유나 특별한 사정이 있다고 보이지 않는 점 등을 고려할 때 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

또한 ㉣ 이번 감사원 감사에서 세계잼버리 종합상황실의 민원 처리 업무에 대한 문제점(민원의 접수·처리 및 통계관리 미흡 등)을 별도 지적하고 있어 종합상황실에 접수된 민원이 3건에 불과하다고 하여 얼음 구매 필요성이 낮았다고 보기 어렵다는 점, 오히려 ㉤ 2023. 8. 3. 조직위 ㉥팀장이 “학부모들의 민원이 빗발치고 있습니다. 얼음물뿐 아니라 얼음 시급히 지급 필요”라고 하면서 얼음 지급이 필요함을 조직위 간부급 직원에게 공유했고, 이후 같은 해 8. 4. 국무총리는 얼음, 얼음 생수 등을 최대한 제공하라는 우선 지시사항을 내렸으며, 같은 해 8. 5. ㉦본부 직원도 “얼음 지급이 제일 절실하네요”라고 당시 상황을 설명하고 있는 점 등을 보면 얼음 지급에 대한 민원이 적었다는 조직위의 의견을 받아들이기 어렵다.

② 한편 조직위는 염분 구매계약 과정에서 관련 규정을 지키지 않은 것에 대해 감사결과에 따라 적정한 사후 조치를 하는 한편 추후 유사 사례가 발생하지 않도록 주의하겠다고 하면서도, 폭염경보 발효 시 염분을 지급하도록 한 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」은 세계잼버리 개최 기간(2023. 8. 1.~8. 12.)에 적용하기 위해 작성된 것이며, 사전 입영자에 대해서는 염분 보급의 필요성이 낮아 나눠주지 않았다는 의견을 제시하였다.

그러나 ②와 관련하여 조직위는 기상청 예보 등에 따라 참가자들의 건강을 최우선으로 보호하여야 하고, 염분을 제공하는 취지는 세계잼버리에 입영한 참가자의 건강을 보호하기 위한 것이며, 세계잼버리의 주요 참가자는 폭염 등을 견디기 어려운 청소년으로 조직위가 염분을 제공하지 않으면 별도로 염분을 구매하거나 복용할 수 있는 방법이 없는 점, 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」에 따르면 자연재난 상황은 때와 장소, 재난 유형 등에 많은 변수가 있고 자연재난 상황에 대한 대응 경험이 없어 융통성과 탄력성을 발휘하여 매뉴얼을 적용하여야 한다고 되어있는 점 등을 고려하여 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

한편 전북도는 손선풍기 중복 구매와 관련하여 구매 당시 중복 구매에 대해 인지하지 못했다고 답변하였다.

[세계잼버리 개최 초기 폭염 대응 미흡 관련]

조직위는 세계잼버리 개최 전 많은 비가 내려 침수 등 피해를 방지하고자 노력하였는데, 세계잼버리가 개최된 후에는 낮 최고 온도가 예년보다 약 2℃ 이상 극심히 높았고 한정된 예산 내에서 조직위 사무국 전 직원들이 최선을 다하였으나 일부 꼼꼼하게 준비하지 못했던 점에 대해 안타깝게 생각한다며 감사결

과에 이견이 없다고 답변하였다.

그리고 폭염특보 및 온열환자 발생 시 위기대응과 관련하여 전자의무기록 시스템(EMR) 작동 오류 등 예상치 못한 상황에서 행정력 한계 등으로 행사 초기 온열환자 파악에 어려움이 있었고 상황판단회의 미개최 및 관련 기관으로의 피해 상황 미보고와 관련하여서도 부족함이 있었다고 답변하였다.

1. 업무 개요

조직위는 2023. 3. 30. [가사](대표이사 G, 이하 “[가사]”라 한다)과 “잼버리 급식, 매점(편의점) 및 운영요원 식음료 서비스 운영용역” 계약(계약금액: 10,142,169,600원, 계약기간: 2023. 4. 6.~8. 31., 이하 “급식 및 매점 운영용역”이라 한다)을 체결한 후 세계잼버리 참가자에 대한 식자재 보급, 운영요원 식당 운영 등 급식 관리업무를 수행하였다.

2. 식자재 보관을 위한 냉장 컨테이너용 선반 관리 부실

가. 관련 규정 및 판단기준

세계잼버리 세부운영계획(2021년 12월)에 따르면 세계잼버리 야영장은 총 5개의 허브캠프로 나뉘고, 각 허브캠프는 5개의 서브캠프로 나뉘어 총 25개의 서브캠프가 있는데, 서브캠프별(2,000명 단위)로 식자재 보급소를 설치·운영하는 것으로 되어 있다.

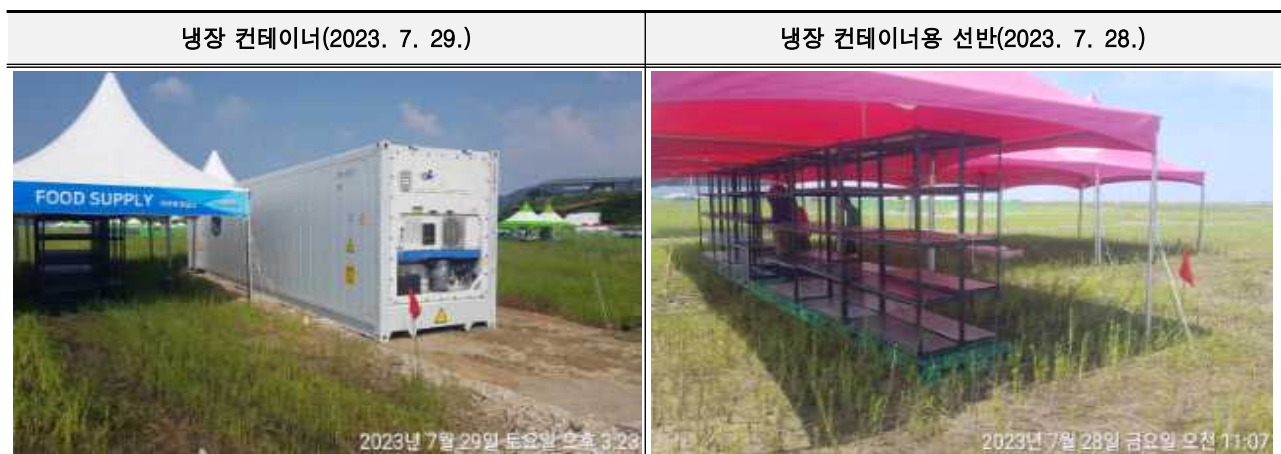
그리고 조직위가 2022년 1월 급식 및 식자재 용역업체 선정을 위하여 수립한 “급식, 식자재 보급, 매점 및 식음료 서비스 운영 부문 공식후원사 선정 제안요청서(2차)” (이하 “급식 및 매점 제안요청서”라 한다)에 따르면 조직위가 각 보급소에 식자재를 보관하기 위한 냉장 컨테이너를 설치하는 것으로 되어 있다.

또한, 잼버리운영팀은 조직위에 식자재 보급 편의 등을 위하여 냉장 컨테이너에 선반 설치를 요청(날짜 모름)하였고, 조직위는 이를 수락하였다.

이후 조직위는 2023. 7. 5. [가사](대표이사 H, 이하 “[가사]”라 한다)와 “잼버리

냉장 컨테이너 임차용역” 계약(계약금액: 39,000,000원) 등을 체결하고, ㉠에 냉장 컨테이너와 선반 공급을 요청하였다. 그리고 ㉠은 같은 해 7월 말경¹²⁸⁾ [사진 4-1-1]과 같은 냉장 컨테이너 18개¹²⁹⁾와 나무 재질의 상판으로 제작된 선반 204개를 각 식자재 보급소에 먼저 배송한 후, 같은 해 7. 28.부터 7. 29. 사이에 냉장 컨테이너(18개)를 설치하고, 같은 해 7. 30.과 7. 31. 사이에 가동을 시작하였다.

[사진 4-1-1] 냉장 컨테이너 및 선반 사진



자료: 조직위 제출자료 재구성

한편 전북도 부안군의 2020년부터 2022년까지 7월 평균 상대습도는 84.7%, 평균 최고기온은 29.5℃로 1년 중 가장 높았다. 그리고 2023년 7월의 총강수량은 647.2mm로 2020년부터 2022년까지 7월 평균 강수량 286.8mm의 약 2.3배로 나무 재질의 선반에 곰팡이가 발생하기 쉬운 환경이었다.

따라서 조직위는 식자재 보관 선반을 고온다습한 환경에 보관하여 곰팡이가 발생하는 등의 일이 없도록 관리를 철저히 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금

128) 실제 도착일자는 확인하기 어렵고, 모든 선반은 냉장 컨테이너 설치 전에 식자재 보급소 내 텐트에서 보관하였음
129) 식자재 보급소는 25개(참가자 5만 명 기준)를 설치할 예정이었으나, 실제 18개(실사용 17개, 예비용 1개)만 설치되었음

세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위는 선반을 냉장 컨테이너 내부에 설치하는 업무를 잼버리운영팀에 맡기기로 했고, 잼버리운영팀이 입영하기 전까지 배송받은 선반을 [사진 4-1-2]와 같이 식자재 보급소별 텐트 아래 고온다습한 야외에 보관하였다. 이후 입영한 잼버리운영팀은 ㉠가 냉장 컨테이너를 설치한 2023. 7. 28.부터 선반을 냉장 컨테이너 안으로 옮겼으나, 같은 해 7. 30. 가동되기 전까지는 냉장 컨테이너 안도 고온다습한 환경이었다.

[사진 4-1-2] 세계잼버리 개최 전 냉장 컨테이너용 선반의 보관 및 곰팡이 발생 현황

야외에 보관 중인 선반 (2023. 7. 27.)	야외 물웅덩이 근처에 보관 중인 선반 (2023. 7. 28.)
	
냉장 컨테이너용 선반	선반에 발생한 곰팡이 사진
	

자료: 조직위 제출자료 재구성

이처럼 선반을 고온다습한 곳에 보관하여 선반에 곰팡이가 발생하였고, 2023. 8. 1. 2개 서브캠프에서 곰팡이가 발생하였다는 민원을 제출했다.

이에 조직위는 2023. 8. 2. ㉠㉡(대표이사 I)와 “냉장 컨테이너 소독 및 청소 용역” 계약(계약금액: 776만 원)을 체결하여 같은 해 8. 2.부터 8. 3.까지 세계잼버리 야영장 내 모든 냉장 컨테이너용 선반에 대해 소독 작업을 실시하였는데, 소독 작업이 끝나기 전까지 냉장 컨테이너를 사용할 수 없게 되었다. 그리고 세계연맹의 소셜미디어 단체 대화방에서 참가자에게 냉장 컨테이너 안에서 숨쉬지 말라는 내용¹³⁰⁾이 전파되는 등 조직위가 냉장 컨테이너 선반 관리를 부실하게 한 결과 세계잼버리 식자재 보관 및 보급에 차질이 발생하였다.

3. 식자재 배송 관리에 실패, 급식 제공 차질 유발

가. 판단기준

급식 및 매점 제안요청서 등에 따르면 조직위는 ㉠㉡의 세계잼버리 급식 및 식자재 용역 관련 업무 전반에 대한 관리·감독권을 가진다고 되어 있고, ㉢는 조직위의 지시에 성실히 협력하면서 선량한 관리자로서의 주의의무를 다 하도록 되어 있다.

그리고 세계잼버리 매뉴얼에 따르면 참가자에게 제공되는 조식, 중식(간편식) 식자재는 매일 오전 4시까지, 석식은 매일 오후 4시까지 각 식자재 보급소로 배송하도록 되어 있고, 각 식자재 보급소는 신선도, 안전성 등을 위하여 조식, 중식은 오전 5~6시, 석식은 오후 5~6시에만 운영하도록 되어 있다.

130) 세계연맹의 소셜미디어 단체 대화 내용에 “현재 활동 중인 팀의 경우: 냉장 컨테이너에 들어가지 마십시오. 대부분의 컨테이너에는 쉽게 공기 중에 떠다니는 곰팡이가 있습니다. 그 안에서 숨을 쉬는 것은 안전하지 않습니다.(Do NOT enter the cooling containers there is mold in most of them that gets easily airborne. It is not safe to breathe inside them)”라는 경고 문구가 작성되어 있음

한편, 조직위는 대회 기간 중 전북도 각 시·군에서 영외과정활동을 운영하였고, 각 참가자가 영외과정활동에 참여하기 위해서는 매일 오전 8시 30분부터 9시 30분 사이에 세계잼버리 야영지 내 주차장에서 수송 버스에 탑승하여야 했다.

따라서 조직위는 **개사**가 식자재를 늦게 보급하여 참가자가 영외과정활동에 참여하지 못하거나 식사를 하지 못한 채 참여하는 일 등이 없도록 **개사**의 식자재 보급 업무를 철저히 관리하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

그런데 **개사**는 서브캠프별 밀박스 분류작업에 추가 시간이 소요된다는 등의 이유로 [표 4-1-7]과 같이 2023. 8. 1. 석식 식자재 배송 차량 19대 중 2대만이 오후 4시 이전에 도착하였고, 나머지 17대는 최소 1시간 18분에서 최대 3시간 10분까지 늦게 도착하는 등 식자재 배송 시간을 지키지 못하였다.

[표 4-1-7] **개사**의 석식 식자재 배송 차량 운행 기록(2023. 8. 1.)

연번	차량 번호	물류센터(김제시) 출차 시각	서브캠프 도착 시각	배송 지연시간 (오후 4시 기준)	담당 서브캠프
1	-	14:35	15:45	-	없음(할랄 식자재)
2	-	14:55	15:45	-	없음(할랄 식자재)
3	-	16:10	17:18	1:18	3번 서브캠프
4	-	16:10	17:20	1:20	2번 서브캠프
5	-	16:15	17:44	1:44	8번 서브캠프
6	-	16:26	17:35	1:35	10번 서브캠프
7	-	16:40	17:45	1:45	5번 서브캠프
8	-	16:43	18:06	2:06	9번 서브캠프
9	-	16:48	18:00	2:00	1번 서브캠프
10	-	16:57	18:10	2:10	4번 서브캠프
11	-	17:10	18:20	2:20	11번 서브캠프
12	-	17:14	18:47	2:47	6번 서브캠프
13	-	17:20	18:18	2:18	14번 서브캠프

연번	차량 번호	물류센터(김제시) 출차 시각	서브캠프 도착 시각	배송 지연시간 (오후 4시 기준)	담당 서브캠프
14	-	17:30	18:24	2:24	12번 서브캠프
15	-	17:40	18:50	2:50	15번 서브캠프
16	-	17:40	18:36	2:36	16번 서브캠프
17	-	17:40	18:47	2:47	17번 서브캠프
18	-	17:45	18:30	2:30	13번 서브캠프
19	-	17:50	19:10	3:10	18번 서브캠프

자료: [가사] 제출자료 재구성

그리고 [가사]는 2023. 8. 2. 조식, 중식 식자재를 오전 4시까지 각 서브캠프에 배송하여야 했는데도, 전날 작업 시간이 추가로 소요되어 포장 작업 착수가 늦어졌다는 등의 이유로 [표 4-1-8]과 같이 배송 차량 20대 모두 최소 2시간 45분에서 최대 5시간 30분까지 배송을 지연하였다.

[표 4-1-8] [가사]의 조식, 중식 식자재 배송 차량 운행 기록(2023. 8. 2)

연번	차량 번호	물류센터(김제시) 출차 시각	서브캠프 도착 시각	배송 지연시간 (오전 4시 기준)	담당 서브캠프
1	-	05:50	06:45	2:45	11번 서브캠프
2	-	05:56	06:45	2:45	2번 서브캠프
3	-	05:56	06:45	2:45	12번 서브캠프
4	-	06:07	07:05	3:05	1번 서브캠프
5	-	06:08	07:04	3:04	10번 서브캠프
6	-	06:10	07:20	3:20	16번 서브캠프
7	-	06:11	07:19	3:19	5번 서브캠프
8	-	06:15	07:04	3:04	3번 서브캠프
9	-	06:20	07:15	3:15	8번 서브캠프
10	-	06:40	07:20	3:20	15번 서브캠프
11	-	06:55	07:54	3:54	14번 서브캠프
12	-	07:05	07:55	3:55	4번 서브캠프
13	-	07:22	08:30	4:30	13번 서브캠프
14	-	07:30	08:30	4:30	9번 서브캠프
15	-	07:35	08:35	4:35	18번 서브캠프
16	-	07:40	08:37	4:37	6번 서브캠프
17	-	08:04	08:45	4:45	없음(할랄 식자재)
18	-	08:09	08:50	4:50	없음(할랄 식자재)
19	-	08:10	09:04	5:04	17번 서브캠프
20	-	08:46	09:30	5:30	없음(할랄 식자재)

자료: [가사] 제출자료 재구성

또한 조직위는 세계잼버리를 준비하면서 위와 같은 [가사]의 식자재 보급 지

연 사태를 예측하지 못한 채 대응방안을 마련하지 않았다.

이에 따라 참가자는 당초 예정된 시간보다 늦은 시간에 식사하게 되었고, 특히 2023. 8. 2. 오전의 경우 할랄 식자재¹³¹⁾의 보급이 약 5시간 지연됨에 따라 할랄식만을 섭취할 수 있는 참가자는 영외과정활동에 참여하지 못하거나 식사를 거른 채 영외과정활동에 참여할 수밖에 없었다.

이처럼 식자재 보급 지연으로 [표 4-1-9]와 같이 급식에 대한 참가자의 불만을 야기하였고, [표 4-1-10]과 같이 2023. 8. 2. 영외과정활동의 참가자 수가 저조해진 한 원인이 되어 세계잼버리 운영 및 진행에 차질을 초래하였다.

[표 4-1-9] 식자재 배송 지연 관련 현장의 불편사항

일시	참가자	식자재 배송 지연 관련 불편사항
2023. 8. 1. 19:01	-	식자재 배식 첫날 4시 30분부터 7시까지 아직 배식 완료도 못하고, 할랄은 아직 도착 안 하고...
2023. 8. 1. 19:09	-	할랄은 도착도 안 되고 배식도 안 되는 이런 무계획적으로 하는가? 늦으면 문자나 전화 하는 것이 예의 아닌가.
2023. 8. 1. 19:11	-	현재 18번서브 할랄음식 제외 어떤 음식도 배급 못받은 상태입니다. 언제쯤 받을 수 있나요?
2023. 8. 1. 20:06	-	9-1, 9-2 아직도 배식 안 끝났습니다. 내일 아침엔 점심도 함께 배식되는데 배식하다가 오전 갈 거 같은요.
2023. 8. 1. 21:26	-	이제서야 식자재 배달하면 언제 무엇을 해먹습니까. 이게 장난도 아니고 이게 무슨 애들 소꿉놀이도 아니고 못해먹겠습니다. 누구 답 좀 해보세요.
2023. 8. 2. 4:25	-	그럼 오늘 대원들 아침 식사를 굶고 점심 도시락 없이 과정활동을 나가야 할까요? 아님 과정활동을 나가지 말고 늦은 아침 식사를 먹어야 할까요?
2023. 8. 2. 5:27	-	8시면 각자 출발하여 활동해야 하는데 각 유닛에서 누가 남아 식재료를 받습니까? 이걸 말도 안되는 말씀이고. 과정활동 등 모든 활동이 올스톱 상황임을 인지해주셔야 합니다. 매우 심각합니다. 특단 대책 요구합니다. 전체 운영시간을 늘리든지 급식 제공업체 인력 동원 상황을 마냥 기다린다면 이건 국가 망신 개망신입니다.
2023. 8. 2. 7:07	-	식재료 공급 차량을 분단별로 좀 적은 차로라도 따로따로 해야지... 내리는 시간이 얼마나 걸리는지는 생각은 해본 건지, 한 서브는 먹고, 한 서브는 식재료 받지도 못하고... 생각은 하고 일을 하는 건지? 세계적 망신입니다. 서브 사무실에 앉아 있을 수가 없습니다. 지금까지는 어떻게든 참아보려고 단톡방에 올리지도 않고 있었는데 이건 아닙니다. 정말 정말 아닙니다.

131) 할랄식만을 섭취할 수 있는 참가자는 서브캠프별로 분포되어 있어, 같은 서브캠프 내 일반 식자재는 먼저 보급되고 할랄 식자재만 보급이 지연된 경우 할랄식을 먹는 참가자만 식사하지 못하는 경우가 발생

2023. 8. 2. 7:42	-	지금 몇 시인가요 아직도 배식되지 않은 17번 서브 어떻게 하나요, 제발 부탁드립니다. 해결해주세요. 소통이 아니라 이건 완전 불통+먹통인가요. 창피해 죽겠어요. 지금쯤 저녁 배송 준비 완료 시점일 텐데 아침 식재료도 도착 안 했으니 급식부, 조직위 책임자들은 참가자를 기억하셔서 더욱 책임을 다해주세요. 손 놓고 먹통으로 대처해야 하는지... 자동차 이동상황도 원활한데 왜 배송이 안 되나요?
2023. 8. 2. 9:20	-	본인은 어제 저녁 굶고, 현재까지 아침을 못 먹고 있음. 오늘 저녁도 개선 안 되면, 때려치우고 집에 갈 예정임
2023. 8. 2. 10:24	-	여전히 어제 저녁과 오늘 아침 점심, 비건 주문한 Meal box는 어디로 갔을까요? 새벽 3시 40분부터 9시 아침밥도 못 먹고... 두 번이나 이 따위 배식이라면 초등학생도 하겠네요, 전문가는 아니라도 제대로 잼버리 개념도 없는 사람들이 급식 배식을 책임지고 있으니 뻔한 결과지요.
2023. 8. 2. 11:07	-	6번 서브 아직도 할랄 조식이 도착 안했습니다. 불만이 너무 큼니다.
2023. 8. 2. 11:49	-	이제 들어옵니다. 12시에 아침이~

자료: 조직위 제출자료 재구성

[표 4-1-10] 세계잼버리 일자별 영외과정활동 참가자 수

(단위: 명)

구분	2023. 8. 2.	2023. 8. 3.	2023. 8. 4.	2023. 8. 5.	2023. 8. 7.
영외과정활동 참가자 수	2,919	4,664	5,277	4,803	4,400

자료: 조직위 제출자료 재구성

관계기관 의견 조직위는 감사결과 지적사항을 수용하고 별다른 이견을 제시하지 않았다.

1. 업무 개요

조직위는 세계잼버리를 준비하면서 사고, 부상, 질병 등 환자 발생 상황에 대처하기 위해 잼버리병원 등 의료시설·물자, 의료인력 배치·운영 및 응급(중증) 환자 이송에 대한 계획을 수립하고, 개최 기간 중 참가자들에게 의료서비스를 제공하였다.

2. 환자 수를 적게 예측하여 의료인력 부족 발생

세계잼버리 준비 종합계획(2018년 12월)에 따르면 세계잼버리 의료시설은 경증부터 중증까지 치료 범위에 따라 의료실(1차), 허브클리닉(2차), 잼버리병원(3차)으로 구분·운영하는 것으로 되어 있고, 세계잼버리 세부운영계획(2021년 12월)에 따르면 의료인력 계 98명¹³²⁾(잼버리병원에 의사 16명, 약사 3명, 허브클리닉에 의사 8명¹³³⁾, 약사 2명 등)을 확보하는 것으로 되어 있다.

그리고 조직위는 2023년 3월 세계잼버리 의료체계 세부운영계획(이하 “의료 세부계획”이라 한다)을 수립하면서 2021년 12월 수립한 세계잼버리 세부운영계획보다 의료인력 수를 늘려 계 204명(의사 36명, 약사 13명 등)을 확보하기로 하였다.

이후 조직위는 2023년 7월 세계잼버리 의료운영 종합계획(이하 “의료 종합계획”이라 한다)을 수립했는데 의료 세부계획에서 제시한 의료인력(204명)을 다시 줄여 계 160명(의사 42명, 약사 1명 등, 1일 근무 기준)을 확보하기로 하였다.

가. 판단기준

132) 의사, 간호사, 약사, 행정인력 인원수(치과, 리스닝이어 등 특수과에 대한 인력은 제외)

133) 허브클리닉 내 진료실이 2개이므로 의료인력을 2배로 산정

의료인력 및 시설 규모 등을 정하기 위해서는 환자 수 예측이 필요한데, 2019년 11월 한국연맹은 미국(직전 세계잼버리 개최국)을 방문하고 작성한 「제24회 세계스카우트잼버리 스터디팀 조사 결과보고서」(이하 “북미잼버리 조사보고서”라 한다)에서 제24회 북미 세계잼버리는 의료시설 하루 방문자가 1,000명을 상회하였고 제23회 일본 세계잼버리에서 참가자의 10.4%(3,400명)가 진료를 받았으며, 제20회 아시아·태평양잼버리(개최국: 대한민국)에서 14%(1,400명)의 환자가 발생한 것으로 미루어, 새만금 세계잼버리는 참가인원의 10~15% 정도가 의료시설을 찾을 것이라고 예상하였다. 또한, 한국연맹은 북미잼버리 조사보고서에서 미국은 기후 변화 등에 따른 다수의 열사병 환자 발생을 우려해 평시 대비 3배 이상 의료시설을 확보(6개→20개)할 수 있게 대비¹³⁴⁾했다면서 고온다습한 우리나라 기후 환경을 고려해 온열환자 발생에 철저히 대비하여야 한다는 의견을 제시하였다.

따라서 조직위가 환자 발생 수를 예측할 때에는 과거 세계잼버리에서 발생한 환자 수뿐만 아니라 새만금 세계잼버리가 열리는 시기(8월 초)와 장소(나무 그늘이 없는 간척지 등)의 특수성 등을 함께 고려하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위는 세계잼버리 종합계획¹³⁵⁾을 수립(2021년 3월)하면서 2021년 12월

134) 각 의무실에는 많은 양의 얼음 물통을 구비하여 열사병 환자를 돕고, 자유롭게 개방하여 참가자에게 음료 섭취를 권장하였음

135) 세계잼버리 준비 종합계획(2018년 12월)에 따르면 잼버리 의료체계 구축 관련 시설, 장비 및 인력 운용 등에 있어 다른 기관과의 협력 및 협조가 필수적이므로 인력 모집·선정과 잼버리 의료시설 실행계획을 2022년 말 까지 완료하는 것으로 되어 있음

말까지 의료체계 운영계획 및 세부 운영체계를 구축하고, 2023년 2월까지 개선 및 업데이트 작업을 하는 것으로 계획하였다. 그러나 조직위는 2023년 3월에야 의료 세부계획을 수립했는데, 환자 수 예측도 없이 204명의 의료인력을 확보하기로 하였다. 그리고 세계잼버리를 한 달 앞둔 2023년 7월 의료 종합계획을 수립하면서는 환자 수를 예측하고 필요 의료인력 수를 160명으로 줄였는데, [표 4-1-11]과 같이 제24회 북미 세계잼버리의 환자 발생 건수가 13,479건(참가자의 32.4%)이었으나 이는 특별한 이슈도 없이 과거에 비해 환자 발생 건수가 많은 것이므로 신뢰할 수 없다면서 이를 제외한 일본·스웨덴 등 다른 세계잼버리의 환자 발생 추이만을 반영하여 참가자의 8~13% 정도(1일 평균 480명, 후송 25명)가 의료시설을 방문할 것으로 예측¹³⁶⁾하였다.

[표 4-1-11] 과거 세계잼버리 등에서 발생한 환자 현황

(단위: 명, %)

구분	강원도 고성 아태잼버리 (2000년)	제22회 스웨덴 세계잼버리 (2011년)	제23회 일본 세계잼버리 (2015년)	제24회 북미 세계잼버리 (2019년)
참여 인원	12,020	40,061	33,838	41,559
환자 수(비중)	1,321(11)	3,229(8.1)	3,215(9.5)	13,479(32.4)

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 위 예측을 하면서 8월 초 부안군의 폭염·열대야 일수, 나무 그늘이 없고 습한 야영지 환경 등은 고려하지 않았다.

이로 인해 실제 세계잼버리 개최 후, [표 4-1-12]와 같이 온열 손상 환자 854명, 일광 화상 환자 643명이 발생하는 등 2023. 8. 1.부터 같은 해 8. 8.까지 개영 8일간 총 8,268명, 1일 평균 1,034명의 환자가 발생한 것으로 집계되어 당

136) 조직위가 의료수요를 8~13%로 예측하였는데, 예측치의 최소값인 제22회 스웨덴 세계잼버리(8%)와 관련하여 역대 가장 더웠던 2018년 7월의 평균기온이 22.5℃에 그친 반면, 제25회 새만금 세계잼버리의 경우 2023. 3. 8. “전북도 최근 10년(2013~2022년) 기상 자료(기상청이 조직위에 제출자료)”에 따르면 부안군은 10년간 8월의 평균기온이 26.4℃이며, 평균 최고기온은 30.9℃로 나타났다

초 환자 수 예측치(480명)와 2배 이상 차이가 났다.

[표 4-1-12] 세계잼버리 개최 기간 중 환자 발생 현황(2023. 8. 1.~8. 8.)

(단위: 명, %)

일자	합계	피부 병변	벌레 물림	온열 손상	일광 화상	발목 부상	기타
합계 (비중)	8,268 (100)	2,066 (25.0)	1,693 (20.5)	854 (10.3)	642 (7.8)	381 (4.6)	2,632 (31.8)
8. 1.	544	75	68	156	-	48	197
8. 2.	1,027	59	360	189	132	28	259
8. 3.	1,468	352	383	138	245	34	316
8. 4.	990	229	186	95	37	41	402
8. 5.	987	348	175	83	49	52	280
8. 6.	1,296	368	180	56	88	70	534
8. 7.	1,361	461	190	97	68	82	463
8. 8.	595	174	151	40	23	26	181

주: 2023. 8. 10. 집계 기준

자료: 조직위 제출자료 재구성

이와 같이 조직위가 환자 수를 실제 발생한 것보다 절반 이하로 예측하였고, 대회 기간 중 환자 수가 예측보다 많이 발생하자 의료인력¹³⁷⁾이 부족해져 인력을 보충하기 위해 2023. 8. 3.부터 국방부 및 민간 의료기관에서 82명(1일 기준)의 의료인을 추가로 지원받게 되었다.

3. 허브클리닉 등 준비 부실로 의료서비스를 늦게 제공하고 의료진 불만도 야기

가. 판단기준

세계잼버리는 공식적으로는 2023. 8. 1.부터 시작되었으나, 운영요원들은 사전 교육 등을 위해 개최 전인 같은 해 7. 29.부터 입영¹³⁸⁾을 시작하는 것으로 되어 있었다.

이와 관련, 조직위 일일상황보고에 따르면 2023. 7. 25.부터 같은 해 7. 31.

137) 조직위는 세계잼버리 개최 전후 기간(2023. 7. 29.~8. 13. 16일간) 동안 잼버리병원, 허브클리닉에 투입할 총 391명의 의료인력(의사 114명, 간호사 240명, 약사 3명, 행정인력 34명 등)을 확보하고, 이들을 교대로 근무하게 하였는데, 이들의 교대시간을 고려하여 모두 투입한 것으로 보면 1일 기준 174.4명이 세계잼버리 의료기관(잼버리병원·허브클리닉) 운영시간 중 근무한 것이 됨. 위 의료인력에는 운영요원으로 참여한 해외인력이 다수 포함되어 있으나, 조직위는 이들이 자발적 참가자라는 이유로 의료활동 내역을 따로 관리하지 않아 정확한 투입인력은 확인하기 어려움

138) 실제 일부 참가자들은 2023. 7. 25.부터 사전 입영하였음

사이에 참가자 총 17,696명¹³⁹⁾이 야영장에 사전 입영하였는데, 같은 해 7. 28. 부안군에 폭염경보가 발표되는 등 무더위로 인해 사전 입영한 참가자들 중에서 온열 환자가 발생할 수 있는 상황이었다.

그리고 실제로 앞서 [표 4-1-5]와 같이 2023. 7. 29.부터 탈진, 탈수 등을 포함한 온열질환자¹⁴⁰⁾가 지속 발생하였다.

따라서 조직위는 사전 입영한 참가자에게도 의료서비스를 제공할 수 있도록 잼버리병원 및 허브클리닉의 운영 일정을 정하고, 의료인력 및 시설이 정상적으로 작동할 수 있도록 준비하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위는 세계잼버리 개영일에 맞춰 잼버리병원은 2023. 7. 30.¹⁴¹⁾, 5개 허브클리닉은 같은 해 8. 1. 각각 개원하는 것으로 계획하고 이에 따라 의료시설, 인력 등을 준비하였다.

한편, 전북도 소방본부는 2023. 7. 30. 조직위에 현재 세계잼버리 야영장 내에 폭염 및 외상 등 다수의 환자가 발생하고 있고, 환자 발생 추세로 보아 앞으로 늘어나는 참가자를 고려하였을 때 잼버리병원 및 119구급 소방인력만으로 원활하게 대응하기 어려울 수 있으므로, 허브클리닉 5개소를 신속히 운영해달라는

139) 세계잼버리 웰컴센터에 등록된 입영 인원을 의미함

140) 탈진, 탈수 등 온열질환 증상 환자는 2023. 7. 29.에는 4명, 같은 해 7. 30.에는 28명, 같은 해 7. 31.에는 27명 발생하였음

141) 조직위는 사전 입영한 참가자 중 잼버리병원 방문자를 거절할 수 없어 7. 29. 오후부터 일부 진료를 시작하였다고 설명함

협조 공문을 보냈고, 전화로도 클리닉 조기 운영을 요청하였다.

그런데도 조직위는 급수대 등 위생에 필요한 시설을 준비하지 못해 허브클리닉을 사전 운영하지 못했고, 일부 허브클리닉은 시설 설치 지연 등의 이유로 개영일(2023. 8. 1.)에도 운영을 시작하지 못하였다.

또한 조직위는 허브클리닉을 설치하면서 급수관을 연결하지 않았고¹⁴²⁾, 허브클리닉에 물이 나오지 않아 운영 시작 후 물탱크를 설치할 때까지 약 1.5일간 의료진이 손 세척 또는 바닥 청소를 제대로 하지 못했고, 환자 치료 및 위생관리에도 어려움을 겪었다.¹⁴³⁾ 그리고 허브클리닉에 냉방이 제대로 되지 않아¹⁴⁴⁾ 내부 온도가 37℃ 이상 되기도 했고, 약품 등도 부족해서 의료진이 불만을 토로하는 등 열악한 상황에서 진료가 이루어졌다.

4. 전자의무기록시스템(EMR) 부실 구축

가. 판단기준

세계잼버리 세부운영계획(2021년 12월)에 따르면 환자를 정확하게 진단하고 치료하기 위해 전자의무기록시스템(이하 “EMR”¹⁴⁵⁾이라 한다)을 활용하고, 협력병원에서 참가자 건강정보·진료기록을 요청할 경우 EMR을 통해 제공하는 것으로 되어 있다.

이를 위해 조직위는 2022. 12. 5. ㉠㉡(대표이사 J)와 “잼버리병원 전자의무기록 시스템 구축 및 서버 임차 용역” 계약(계약금액: 19,920,000원, 이하 “EMR 구축용역”이라 한다)을 체결하였다.

142) [3-2 수리계산 없이 급수관을 설계하고 설계 내용과 달리 시공 등] 사항을 참고

143) 행사 2일 차인 2023. 8. 2.부터 긴급히 5개 허브클리닉에 순차적으로 물탱크 설치

144) 조직위 단체 대화방에 따르면 허브클리닉은 대형 천막 형태로 바람이 통하지 않고, 허브클리닉(661.2㎡) 내부에 냉방시설은 소형 에어컨 2대와 대형 선풍기 몇 대에 불과하였음

145) Electronic Medical Record

그리고 조직위는 EMR을 통해 의료물자(의약품 등)의 입출고 및 재고 관리 등을 하기 위해 EMR 구축용역 과업지시서에 의료물자 관리(Stocks) 기능을 개발하도록 명시하였다.

따라서 조직위는 EMR을 환자 진료에 활용할 수 있도록 잼버리병원 개원 전에 시스템을 구축하고, EMR에 조직위가 보유한 의료물자 종류별로 식별번호를 부여하여 의료물자 입출고 등에 따라 실시간으로 재고가 변동되도록 하는 기능을 마련하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위는 EMR에 민감정보(건강정보 등)가 기록된다는 이유로 일반 네트워크망이 아닌 폐쇄망에서 EMR을 운영하기로 하였다.

그런데 개영을 앞둔 시점에서 폐쇄망을 따로 설치하는 것이 어렵게 되자 일반 네트워크망에서 운영하기로 변경했고, 이를 위한 기능 개선 작업 등이 필요해 2023. 8. 2. 오후가 되어서야 EMR을 사용할 수 있었다. 그리고 이로 인해 조직위는 같은 해 8. 2.까지 환자 수를 집계하지 못했고 개영 초기 다수의 온열 환자가 발생하는 상황에서 이에 대한 대응을 제대로 하지 못하였다.

또한, 의료진도 EMR을 통한 환자 처방 또는 처치 지시를 할 수 없었고, 처방 지시 등을 정해진 양식도 없는 종이에 수기로 작성함에 따라 참가자 의무 기록이 누적되지 못하였다.¹⁴⁶⁾

146) 조직위는 세계잼버리 종료 후 잼버리병원에서 의무기록 행정을 담당했던 군의관에게 종이 처방 내역을 엑셀

한편, 재고 관리 등과 관련해서 조직위는 EMR을 구축하면서 EMR에 조직위가 보유한 217개 종의 의약품 중 107개 종에 대해서만 식별번호를 부여하고 나머지 110개 종에는 식별번호를 부여하지 않았다. 이로 인해 의료진은 EMR이 정상작동된 이후에도 EMR에 식별번호가 없는 의약품은 EMR을 통하지 않고 개별적으로 처방할 수밖에 없었다. 또한 조직위는 의약품 처방 시 재고가 연동되어 변경되는 기능을 개발하지 않아, 설령 의료진이 EMR을 통해 처방했다라고 재고기록은 변동되지 않아 의약품 등 부족 여부를 실시간으로 파악할 수 없었고, 의료물자 관리에 EMR을 활용하지 못했다.¹⁴⁷⁾

관계기관 의견 조직위는 의료 계획 등에 따라 일정관리를 하여야 하고 역대 세계챔버리 사례를 바탕으로 새만금 세계챔버리의 여건 및 특성에 맞게 예상 환자 규모 등을 산출·적용하는 것이 타당하다며 조직위도 이를 위해 노력하였으나 일부 미흡한 부분이 있었다는 의견을 제시하면서, 의료 관련 계획을 조기 수립하여 다양한 상황의 시뮬레이션 훈련 및 피드백을 거쳐 개선 및 보완하는 시간을 갖지 못한 부분이 아쉽다고 답변하였다.

파일에 입력하도록 하는 등 불필요한 행정력 낭비도 초래하였음

147) 조직위는 당초 연계할 계획이었으나, 의료진과의 협의 과정에서 어차피 재고 관리는 제대로 안될 것이라는 의견이 있어 연계하지 않았다고 답변함

1. 업무 개요

조직위는 세계잼버리 참가자들의 모기·해충으로 인한 물림 사고 등을 예방하기 위해 [표 4-1-13]과 같이 2021. 11. 19. 가가(대표이사 K, 이하 “가가”라 한다)와 “종합적 방제시스템 수립을 위한 연구용역” 계약(계약금액: 26,606천 원, 계약기간: 2021. 11. 25.~2022. 9. 30., 이하 “방제 연구용역”이라 한다)을 체결한 후, 2022. 9. 30. 방제 연구용역 결과보고서를 제출받았다.

[표 4-1-13] 세계잼버리 해충 방제 관련 단계별 주요 용역

(단위: 백만 원)

업무 단계	용역명	업체명	계약일자	계약금액
계획 수립	방제 연구용역	가가	2021. 11. 19.	26
방제 실시	방제·방역 용역	가타	2023. 3. 29.	350
효과 검증	해충 조사·분석 용역	가파	2023. 3. 28.	20

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 조직위는 위 연구용역을 바탕으로 2023. 3. 29. 방제업체인 가타(대표이사 L, 이하 “가타”라 한다)와 “잼버리 야영장 방제·방역용역” 계약(계약금액: 350백만 원, 계약기간: 2023. 4. 4.~8. 13., 이하 “방제·방역 용역”이라 한다)을 체결하여 세계잼버리 개최 2개월 전인 같은 해 6월부터 8월까지 드론 및 연무·연막 방역을 실시하였다.

또한 위 방제·방역 용역과 별도로 방제·방역 효과 모니터링 등을 목적으로 2023. 3. 28. “잼버리 야영장 해충 관련 조사·분석 용역” 계약(계약금액: 20백만 원, 계약기간: 2023. 3. 29.~8. 31., 이하 “해충 조사·분석 용역”이라 한다)을 가파(대표자 M)와 체결하고 조사 등을 하였다.

한편 새만금 세계잼버리 개최 기간 중 화상벌레¹⁴⁸⁾, 모기 등 해충으로 인한 벌레 물림 환자가 다수 발생하였는데, 특히 화상벌레는 피부에 닿기만 해도 염증과 통증을 일으켜¹⁴⁹⁾ 참가자들에게 불편과 고통을 준 주요 원인으로 지목되기도 하였다.

2. 해충 비전문가가 연구용역을 수행하는 것을 인정하는 등 관리·감독 부실

가. 판단기준

조직위는 방제 연구용역의 과업 범위로 세계잼버리 야영지[8.84km², 여의도 면적(2.9km²)의 3배]에 서식·출몰하는 유해 해충의 종류와 밀도, 식생 특성과 발생원 조사 그리고 유해 해충 특성별 친환경적 관리방안 마련을 제시하였다.

그리고 조직위는 입찰참가 자격은 입찰공고일 현재 ‘주된 영업소의 소재지’가 전북도에 있는 업체로 제한하였는데, 방제 관련 용역 수행 경험이나 전문학술업체 해당 여부는 제한을 두지 않아 일반 ‘학술·연구용역’(업종코드: 1169) 업체도 참가할 수 있었다.

다만 조직위는 과업지시서에서 연구에 참여하는 인력은 해충 및 방제와 관련한 전문지식과 경험이 풍부한 전문인력을 투입할 것과 유사분야 연구수행 경험이 있는 전문가(대학, 연구소, 산업계)에게 자문할 것을 요구하였다.

따라서 조직위는 ㉠㉡가 과업지시대로 전문인력을 투입하였는지, 과업지시에 대한 연구결과가 결과보고서에 제대로 담겨 있는지 등을 철저히 관리·감독하여야 했다.

148) 공식 명칭은 ‘청딱지개미반날개’(*Paederus fuscipes*)이며, 곤충강(Insecta) 딱정벌레목(Coleoptera) 반날개과(Staphylinidae)로 딱정벌레의 일종임

149) 페데린(pederin)이라는 독액을 분비해 피부에 접촉하면 약 2시간 후 피부 발적, 심한 압통과 작열감을 느끼며 수포성 농포가 생기는데, 닿기만 해도 화상과 비슷한 염증과 통증을 일으킨다고 하여 일명 ‘화상벌레’라고 불림

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

1) 비전문가가 참여하는 내용의 착수계 승인 등

㉢㉢는 2021. 11. 19. 방제 연구용역 계약을 체결한 후 같은 해 11. 25. 착수 신고서류(착수계)를 냈는데, 책임연구원 N 등 4명¹⁵⁰⁾이 용역을 수행하고, 관련 전문가 O 등 2명을 자문위원으로 위촉하였다고 제출했다.

㉢㉢가 제출한 인력의 이력을 보면 [표 4-1-14]와 같이 참여 인력 4명은 경영학, 경찰행정학 등 해충 방제와 무관한 분야 전공자이고, 과거 관련 분야 유사용역을 수행한 경험도 없었다. 그리고 자문위원의 경우 O는 환경 조경을 전공한 교수¹⁵¹⁾로 해충 방제와 무관하고 P만 응용곤충학을 전공한 석사로 해충 방제와 관련이 있었다.

[표 4-1-14] 착수 신고 시 참여 인력 및 자문위원 명단

구분	직위	성명	거주지	학위 및 전공 등		경험 및 자격 관련	
				최종 학위(학교)	전공	관련 분야 경험	보유 자격
참여 인력	책임연구원	N	-	-	경영학	-	-
	연구원	Q	-	-	경찰행정학	-	-
	연구보조원	R	-	-	경찰행정학	-	-
	연구보조원	S	-	-	응용통계학	-	-
자문 위원	교수	O	-	-	조경학(환경)	-	-
	-	P	-	-	응용곤충학	-	-

자료: 조직위 제출자료 재구성

그런데 조직위는 ㉢㉢에 해충 방제 관련 전문가로 참여 인력을 변경하도록

150) 책임연구원 1명, 연구원 1명, 연구보조원 2명

151) 주요 담당과목: 조경계획학, 조경(컴퓨터) 설계, 경관생태학, 환경지리정보체계

요구하지 않았고, 방제와 관련 없는 자문위원의 교체도 요구하지 않은 채 [가]의 착수신고서류를 그대로 승인하였다.

더구나 이 과정에서 [가]는 자문위원 O와 접촉 또는 연락하거나 이력서 등을 제공받은 사실이 없었는데도, O에게 동의를 구하지 않고 O의 프로필을 임의로 작성하여¹⁵²⁾ 조직위에 자문위원으로 제출하였고, 조직위는 이를 믿고 그대로 승인하였다.

그리고 응용곤충학을 전공한 나머지 자문위원 P는 2022년 3월경 [가]로부터 교통비 등 자문비용을 제대로 받지 못했다는 이유로 자문위원직을 그만두었으나, 조직위는 이를 파악하지 못했다.¹⁵³⁾

더욱이 조직위(국본부 내팀)는 2022. 5. 30. [가]가 참여 인력 4명 중 책임연구원(N)을 제외한 3명이 퇴사해 인력을 교체하겠다고 하자, [표 4-1-15]와 같이 교체 인력 3명도 행정학, 교육학 등 전공자였고 관련 연구 경험이 없는 등 여전히 해충 방제 분야 전문인력으로 볼 수 없는데도 그대로 승인해 주었다.

[표 4-1-15] 연구진 교체 보고시(2022. 5. 30.) 참여 인력 명단

구분	직위	성명			거주지	학위 및 전공 등		경험 및 자격 관련	
		당초		변경		최종 학위(학교)	전공	관련 분야 경험	보유 자격
참여 인력	연구원	Q	⇒	-	-	-	행정학	-	-
	연구보조원	R		-	-	-	경영학	-	-
	연구보조원	S		-	-	-	교육학	-	-

자료: 조직위 제출자료 재구성

152) N은 감사원 문답조사에서 O와 관계가 없는 등 모르는 사람이었으나 자신이 직접 인터넷 검색을 통해 찾아내어 O의 동의 없이 자문위원으로 위촉한 것으로 착수계를 작성하여 조직위에 제출했고 착수계 통과를 위해 O의 프로필을 도용한 사실에 대해 인정하였음

153) 당시 조직위 내팀장은 용역 초반 P로부터 교통비 등 자문비 지급에 문제가 있다고 듣고도, 자문비 지급은 용역업체([가])가 알아서 할 일이라고 생각해 제대로 지출되었는지 여부 등을 확인하지 않았고 이후 P가 그만둔 사실도 몰랐다고 진술함

한편 방제 연구용역 과업지시서 Ⅲ. 과업의 수행지침에 따르면 과업을 수행하면서 특정 업자에게 하도급을 하는 행위는 허가하지 않는다고 되어 있는데, [가]는 방제 연구용역을 수행할 수 있는 인력이 없어 용역을 수행하기 어렵게 되자¹⁵⁴⁾, 책임연구원이 운영하는 다른 업체인 [나] (이하 “[나]”라 한다)에서 위 용역 전부를 수행하도록 하고, 조직위에서 받은 용역비 중 25백만 원¹⁵⁵⁾을 [나]에 그대로 지급하였는데, 조직위는 이를 파악하지 못하였다.

2) 화상벌레 방제 누락 등 부실한 결과보고서를 그대로 준공 처리

방제 연구용역 과업지시서 Ⅱ. 과업의 세부내용에 따르면 새만금에서 과거 5년간 발생한 방역 민원에 대한 자료를 체계적으로 수집·정리하도록 되어 있다.

이와 관련하여 전북도는 2019. 10. 4.과 2020. 9. 18. 도내 대학교 기숙사 등에서 화상벌레가 나타나자 부안군 등 관내 14개 시·군·구에 “화상벌레에 대한 생태적 특징과 방제법”을 안내하고, 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따라 의무소독시설에 대해 소독을 강화하도록 하는 등 화상벌레 피해예방 및 대처방법을 연이어 배포하였다.

또한 당시 전북도 지역 언론¹⁵⁷⁾에서 화상벌레 출몰을 기사화했고, 질병관리청

154) [가]의 지분은 책임연구원이 N이 100% 보유하고 있고, [가]의 설립 대표이사로 등기된 K는 N과는 고등학교 동창 관계인데, N의 요구에 따라 법인설립 등에 필요한 신분증, 인감증명서 등을 전달만 하였을 뿐 일체 사업에 관여한 바가 없었음

155) [가]는 2021. 11. 25. 조직위에 과업수행계획서를 제출하면서 책임연구원 N 외 3명(Q, R, S)의 재직증명서를 제출하였고, 2022. 5. 30.에는 위 3명의 퇴사를 이유로 교체 연구원 3명(T, U, V)의 재직증명서를 제출하였는데, 위 6명은 [가]를 직장으로 건강보험이 가입된 바 없고, 급여가 지급된 직원도 없는 등 조직위에 제출된 위 6명의 재직증명서는 모두 사실과 다른 것으로 보임

156) 조직위로부터 2022. 2. 4. 용역비 선금 13백만 원을 받은 후, [나]에 10백만 원을 세금계산서를 발행하는 방식으로 이체했고, 이후 같은 해 10. 17. 잔금 13백만 원을 받아 [나]로 15백만 원을 이체하는 등 [나]에 계 25백만 원을 그대로 지급하였음. 참고로 N은 조직위로부터 받은 용역비 중 일부를 자신의 다른 사업체 운영 자금으로 사용한 사실을 인정하였음

157) “달기만 해도 불에 덴 듯 상처 내는 화상벌레, 대학 기숙사에서 발견”([나], 2019. 10. 2.), “완주군 보건소, 화상벌레 유전자 검사 국내토종 확인”([나], 2019. 10. 8.), “익산시, 청딱지개미반날개(화상벌레) 주의 당부”([나], 2020. 9. 10.), “‘달기만 해도 아파요’ 화상벌레 주의하세요”([나], 2021. 10. 17.) 등 다수

도 2019. 10. 21.과 2020. 9. 16. 연이어 전북도 등 전국 시·도에 “피해예방을 위한 국민행동요령”을 배포하고 홈페이지에 ‘카드뉴스’¹⁵⁸⁾를 게시하는 등¹⁵⁹⁾ 2019년과 2020년 전북도를 중심으로 화상벌레 출몰과 방제·방역 문제가 크게 부각되었다.

한편 화상벌레는 습한 날씨와 불빛에 활동성이 강하고 야행성 습성이 있는데, 바닷가 인근 매립지에서 밤마다 4만여 명이 생활조명을 밝히는 세계잼버리 야영지는 화상벌레가 서식하기 적합한 환경이었으므로 사전 방제는 필수적이었다.

그러나 방제 연구용역 결과보고서에는 화상벌레에 대한 언급이 전혀 없었고, 용역 결과 관련 전문가 자문 의견도 없는 등 용역 결과가 부실한데도, 조직위는 보완 요구 등 별다른 문제 제기 없이 2022. 10. 11. 그대로 준공 처리하였다.

3. 방제 계획 미수립 등으로 방제·방역 효과 저감

가. 방제 계획을 마련하지 않고 화상벌레 방제는 누락, 봄철 방제는 미 실시

1) 판단기준

세계잼버리 세부운영계획(2021년 12월)에는 2023년 1월 방제 계획을 수립하고, 2월 방제약품 선정 등을 거쳐 3월부터 5월까지 월동 및 봄철 모기 방제를 실시하여 여름철 모기 발생 밀도를 낮추는 것으로 되어 있다.

또한 [가]가 질병관리청 방제지침을 준용하여 제시한 세부 추진 일정 등에 따르면 해충의 형태(유충, 성충)별로 현장여건에 맞는 방제 방법을 적용하되, [표 4-1-16]과 같이 유충¹⁶⁰⁾이 발생하는 5월부터는 미생물 살충제를 드론을 활용하거나 직접 살포하는 방식으로 봄철 방제를 시작하고, 6월부터는 성충¹⁶¹⁾ 제

158) 제목: “청딱지개미반날개가 궁금해요! 어떻게 해야 하나요?”, 내용: 화상벌레 소개, 예방법, 발견 시 조치법 등

159) 특히 질병관리청은 2020. 11. 26. 화상벌레가 전북도를 중심으로 출몰한 사례를 소개하며 화상벌레의 습성, 매개 감염병, 물리적·화학적 방제법 등 상세 내용을 담은 “위생해충 분류군별 정보집”을 게시하기도 하였음

160) 곤충류가 부화한 후 성충이 되기 전까지의 어린 벌레

161) 성장하여 생식 능력을 지닌 곤충

거를 위해 유문등¹⁶²⁾ 운용 등 물리적 방제를 하도록 되어 있다.

[표 4-1-16] 2023년 시기별 방제 전략 및 계획

일정별 방제 방법	2023년								
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월
방제 계획 수립									
방역 업체 선정									
유충·성충 서식지 조사									
드론 유충 방제					1회	1회	2회		
유문등 운용 등 물리적 방제						1회	2회		
가열 연막·연무 등 화학적 방제									
극미량 연무법								11회	
방제 평가									

자료: 조직위 제출자료 재구성

따라서 조직위는 세계잡버리 세부운영계획 등에서 정한 일정과 전략에 따라 자체 해충 방제 계획을 수립하고, 봄철 유충 제거 등 초기 방제를 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잡버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잡버리 주무부처 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

2) 감사결과 확인된 문제점

그런데 조직위는 방제 관련 전문지식이 없어 방제 계획 수립의 필요성을 생각하지 못했다는 이유로 세계잡버리 세부운영계획과 달리 2023년 1월은 물론 그 이후에도 자체 방제 계획을 수립하지 않았다.¹⁶³⁾

그리고 방제 실시와 관련하여 조직위는 2023년 2월에 방역 업체(주)를 선정하려 했으나 계약 절차가 늦어져 같은 해 3. 29.에 계약을 체결하였고, 업체는

162) 성충을 유인하기 위한 포충기 설치 시 유해 해충의 유도를 위해 밝히는 빛

163) 조직위는 자체 방제 계획을 수립하지 않은 것은 인정하면서도 2023. 1. 18. 환경 분야 예산집행계획 결재 시 일부 계획을 보고했다고 주장하나, 해당 문건은 환경 분야 예산에 대한 사업 설명자료(해충 방제 부분은 A4 용지 2장 분량)로서 세계잡버리 방제 계획으로 볼 수 없음

같은 해 4. 4.에서야 방제 업무를 시작할 수 있었는데, 그만큼 서식지 조사 등 사전 준비도 늦어지게 되었다.

또한 조직위는 당초 2023년 5월 드론 유충 방제를 시작하기로 하였으나 방역 업체가 늦게 선정되었고, 비가 내리는 등 기상 상황¹⁶⁴⁾이 좋지 않다는 이유로 실시하지 않는 등 당초 일정대로 봄철 방제를 실시하지 않았다.

그리고 화상벌레는 연막¹⁶⁵⁾·연무¹⁶⁶⁾ 소독만으로 퇴치하기 어렵고 잔류분무¹⁶⁷⁾ 소독이 효과적이어서 연막·연무 소독과 잔류분무 소독을 병행했어야 하는데도, 조직위는 “2항-나-2)”와 같이 화상벌레를 방제 대상에 포함하지 않았고, 2023년 3월 방역 업체와 계약 시 잔류분무 소독을 지시하지 않았으며 방역 업체도 이를 실시하지 않았다.

나. 방제 작업 시 방제 전·후 효과 비교 용역 결과 미활용

1) 판단기준

조직위는 2023. 3. 28. 방제 작업의 효과를 검증하기 위해 ㉠㉠와 해충 조사·분석 용역 계약을 체결하였다. 위 용역은 2023년 6월과 7월 시행한 드론, 연막·연무 소독의 효과를 분석하여 추가 방역이 필요한지 등을 판단하기 위한 것이므로 조직위는 위 용역 결과를 세계잼버리 개최 전 제출받고, 이를 토대로 추가 방역 여부, 추가 방역 시 방법·주기 등을 결정하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무

164) 조직위는 비가 내려 5월 유충 방제를 실시하기 어려웠다고 하나, 애초에 유충 방제 일자를 2023. 5. 30.로 정하여 이미 계획부터 1달여간 지체되었음

165) 살충제 용제를 희석한 뒤 고열의 발화점에서 짧은 시간 통과시켜 압력으로 분산한 연기로 소독

166) 살충제를 물에 희석하여 가열하는 친환경적인 소독 방식

167) 해충이 살충제에 장기간 접촉할 수 있도록 해충의 서식 장소에 약효가 지속되는 살충제를 뿌려 두는 일

를 철저히 관리·감독하여야 했다.

2) 감사결과 확인된 문제점

그런데 조직위는 세계잼버리가 끝난 후인 2023. 8. 31. 위 용역 결과를 받는 것으로 계약을 체결하였고, 실제로도 세계잼버리가 끝난 후에 최종 결과보고서만 제출받아 추가 방역이 필요한지 등을 결정하는 데 위 용역을 활용하지 못했다.

또한 해충 조사·분석 용역 결과보고서를 보아도 해충 밀도 조사(성충 및 유충을 채집해 개체 수 변화 등을 확인) 결과를 제시하기는 하였으나, 방제·방역 용역업체인 [가타]의 방제 일정과 무관하게 채집 일자가 설정¹⁶⁸⁾되었고, 방제의 효과성 분석은 없는 등 방제 효과를 확인하고 추가 방제 필요성을 판단하려는 용역 목적을 달성하는 데 미흡한 측면이 있었다.¹⁶⁹⁾

이와 같이 조직위는 방제 용역을 부실하게 관리하고 자체 해충 방제 계획도 없어 봄철 유충 제거 및 화상벌레 방제를 실시하지 않았으며, 방제 전·후 효과를 조사하는 용역까지 맡기고도 실제 방제 작업에 활용하지 않았다.

이로 인해 [표 4-1-17]과 같이 2023년 7월 초부터 모기가 극성을 부리는 등 방제 관련 문제점이 나타나기 시작했다.

168) 해충 현장조사를 총 12회 실시하였는데, 1차부터 8차까지 실시한 현장조사(2023. 4. 12.~6. 16.)는 방역 업체([가타])의 방제작업 이전이고, 9차 현장조사(2023. 7. 19.)는 3회 차 방제(2023. 7. 20.) 전날 실시하였으나 방제 직후 현장조사를 하지 않았음

169) 참고로 질병관리청이 운영 중인 '디지털 모기발생정보 모니터링 시스템'(Digital Mosquito System)을 통해 세계잼버리 야영지에 설치된 모니터링 지점 3곳의 일평균 채집량을 비교·확인한 결과, 아래와 같이 2023년 6월부터 7월 사이에 방제 작업을 하였는데도, 방제 작업 전·후의 모기 개체 수에는 큰 변동이 없는 것으로 나타났다

구분	세계잼버리 야영지 모니터링 지점의 모기 개체 수 비교(2022년 및 2023년)		
	① 비독치마을	② 신재생에너지산업단지	③ 새만금환경생태단지
2022년 8월	319	262	228
2023년 6~7월	← 드론, 연막·연무 소독 등 방제 작업 실시 →		
2023년 8월	264	145	231

[표 4-1-17] 해충 문제 관련 조직위 내 공유 또는 지시 내용

날짜	시간	공유 또는 지시 내용
2023. 7. 1.	18:45	[공유] 배수로에 모기 유충으로 보이는 것들이 다수 관찰되었습니다.
	18:46	[공유] 모기 유충 맞는 듯
2023. 7. 10.	06:34	[지시] 모기 극성으로 조속 방제 요망
	22:32	[공유] 밤 순찰 시 엄청난 양의 날벌레로 집중 방역이 필요한 사항입니다.
2023. 7. 12.	07:53	[지시] 모기 극성으로 활동 곤란. 방제강화대책회의 개최하시길
2023. 7. 29.	04:28	[지시] 모기 방제 오늘부터 강화
	04:29	[공유] 모기 알레르기로 어제 운영요원 1명 군산의료원 후송
2023. 8. 1.	13:27	[공유] 해충 피해 등으로 환자가 속출하여 불편을 호소하고 있습니다.
2023. 8. 5.	16:36	[공유] 대만 참가자는 지난 며칠 곤충 피해가 점차 심각해지고 있고, 모기·곤충 문제로 잠드는 데 어려움을 겪는 중. 상당수의 참가자는 부기와 가려움으로 불편을 겪고 있어 소독 조치 등을 강력히 요청

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 2023. 7. 29.부터는 화상벌레 피해 환자가 발생하였는데 조직위¹⁷⁰⁾는 같은 날 방역 업체(가타)를 투입해 잔류분무 소독¹⁷¹⁾을 시작하는 한편, 같은 해 8. 1. 화상벌레 정보 및 주의사항 등을 영문으로 번역해 참가자들에게 안내하였으나 뒤늦은 대처로 다수의 화상벌레 피해 환자가 발생하는 것을 막지 못하였다.

참고로 세계챔버리 개최 기간인 2023. 8. 1.부터 같은 해 8. 8.까지 8일간 [사진 4-1-3]과 같이 17백여 명의 벌레 물림 환자가 발생한 것으로 확인되었는데, 이는 화상벌레 피해 환자가 최초 발생한 같은 해 7. 29.부터 같은 해 7. 31.까지의 환자 수는 반영되어 있지 않은 수치이고, 벌레 물림 환자와 별개로 피부 병변으로 집계된 환자 2천여 명의 경우 화상벌레로 인한 피부 발적, 수포 등이 포함되지 않는 등 벌레 물림으로 인한 환자 수는 더 많았을 것으로 추정된다.

170) 조직위 [가]팀은 질병관리청에 화상벌레 및 환자 발생 사실을 알림

171) 2023. 7. 29. 최초 발견 시 화장실 및 샤워장 위주로, 다음 날인 7. 30. 스태프허브 구역 중심으로 소독 진행

[사진 4-1-3] 세계잼버리 참가자의 화상벌레 피해 현황



자료: 언론기사 등 공개자료

관계기관 의견

[연구용역 관리·감독 부실 관련]

조직위는 [가]와 방제 연구용역 계약을 체결할 당시 긴박한 일정으로 입찰 과정에서 업체의 전문성을 제대로 심사하지 못했고, 자문위원의 프로필 등 이력이 도용됐을 것이라고 의심하기 어려웠으며, 연구용역 과업에서 원하는 결론을 도출하지 못하고 화상벌레 등의 해충 발생을 예견하지 못하여 세계잼버리 운영에 문제가 발생한 점을 안타깝게 생각한다며 감사결과 사실관계 등에 이견이 없다고 답변하였다.

[방제·방역 효과 저감 관련]

조직위는 봄철 유충 방제를 실시하지 못하고, 방제 업체 선정이 지연된 사실을 인정하면서 기상 상황 등으로 유충 방제 시기를 놓쳐 계획대로 방역하지 못하였다고 답변하였다.

1. 업무 개요

조직위는 세계잼버리 기간 중 야영장 내 폐기물을 처리하기 위해 2023. 3. 30. [나타](대표이사 W)와 “세계잼버리 행사장 일반폐기물 처리 용역” 계약(계약 금액: 94,864,000원)을 체결하였다.

2. 판단기준

세계잼버리 세부운영계획에 따르면 세계잼버리 야영지는 총 5개의 허브¹⁷²⁾로 나뉘고, 각 허브는 서브캠프 5개로 나뉘는데¹⁷³⁾, 서브캠프별(2,000명 단위)로 [사진 4-1-4]와 같은 분리수거장을 설치·운영하는 것으로 되어 있다.

[사진 4-1-4] 세계잼버리 서브캠프 내 설치된 분리수거장



주: 분리수거장에는 폐기물 종류별(일반, 재활용)로 총 6개의 적재함(톤백마대)이 설치되었음

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 세계잼버리 세부운영계획 등에서 폐기물 수거를 2개 팀¹⁷⁴⁾이 나누어 하기로 했는데, 넓은 세계잼버리 야영장[8.84㎢, 여의도 면적(2.9㎢)의 3배]의

172) 참가자가 총 50,000명일 경우를 가정하여 5개 허브로 구성하였고, 실제 조선허브, 고려허브, 신라허브, 백제허브, 고구려스태프허브 등 5개 허브로 구성됨

173) 실제 고구려스태프허브에는 별도 서브캠프를 구성하지 않는 등 실제 18개 서브캠프로 구성하였음

174) 세계잼버리 야영지 내 1공구와 델타구역은 1팀, 2공구는 2팀으로 구분

총 25개 서브캠프 분리수거장에서 [사진 4-1-5]와 같은 방법으로 폐기물을 순차적으로 수거하기 때문에 수거에 상당한 시간¹⁷⁵⁾이 소요될 것으로 예상되었다.

[사진 4-1-5] 세계잼버리 폐기물 수거 사진



자료: 조직위 제출자료 재구성

이에 조직위는 폐기물 처리 시간과 분리수거장별 처리 간격이 길어져 분리수거장의 폐기물 적재함¹⁷⁶⁾이 가득 차거나 폐기물이 넘치는 것을 방지하기 위해 분리수거장마다 관리인력¹⁷⁷⁾을 1명씩 배치하여 분리수거장 관리 및 청결 유지 업무를 하게 하는 계획을 수립¹⁷⁸⁾하였다.

따라서 조직위는 분리수거장 상주 관리인력 예산을 편성하고 인력을 배치하여 분리수거장을 청결하게 관리하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 생활서비스 제공 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

175) 수거업체가 1개 분리수거장을 처리하는 데 통상 30분 정도 소요되는데, 이동시간을 제외하더라도 2개 팀이 분리수거장 25개를 1회 순회하는 데만 최소 6시간 15분 소요

176) 조직위는 폐기물을 적재하기 위해 톤백마대(규격 가로×세로×높이가 90×90×110cm)를 사용하였고, 참가자는 거치대에 걸린 품목별 톤백마대에 폐기물을 배출하였음

177) 분리수거장의 톤백마대 상황을 실시간으로 확인하면서 적기에 새로운 톤백마대로 교체하고 분리수거 등을 안내하는 역할 수행

178) 조직위는 2022년 4월경 “행사장 발생폐기물 처리계획”을 수립하면서 세계잼버리 개최 기간 중 재활용물 제고를 위해 폐기물 분류인력의 배치가 필요한 것으로 검토

3. 감사결과 확인된 문제점

조직위는 2022. 8. 23. 2023년도 분리수거장 관련 예산안을 검토하면서 총 28개의 분리수거장(서브캠프별 분리수거장 25개와 추가 분리수거장 3개) 관리인력 28명의 인건비로 6,300만 원을 책정하였다.

그런데 조직위는 2022년 11월경 여가부에 예산 증액을 요구하기 위해 분리수거장 관리인력 예산 사업분류를 당초 ‘일반·재활용 폐기물 처리’ 사업에서 ‘세계잼버리 야영장 청소(환경미화인력)’ 사업으로 변경하는 과정에서 분리수거장 관리인력 인건비 예산 6,300만 원을 빠뜨렸다.

그리고 조직위는 2023년 4월, 6월, 7월 3차례에 걸쳐 추가경정예산을 편성하면서도, ‘분리수거장 관리인력 예산’이 누락된 사실을 알지 못했고, 위 관리인력 인건비를 예산에 추가 반영하지 못하였다.

그 후 분리수거장 관리인력 예산이 없는 것을 확인한 조직위는 2023년 8월 분리수거장을 관리인력이 아닌 운영요원이 관리하도록 하였으나, 운영요원은 청소용품이 부족¹⁷⁹⁾하고, 인력이 부족하다는 이유 등으로 분리수거장 관리업무를 제대로 하지 않았다. 그리고 야영장 전체를 청소하는 용역 업체¹⁸⁰⁾가 있었으나, 일정 인원이 야영지 전체를 순차적으로 청소함에 따라 청소시간 간격 사이에 분리수거장의 적재함이 가득 차더라도 즉시 새로운 적재함으로 교체할 수 없었다.

이와 같이 야영장 분리수거장 상주 관리인력이 없어 분리수거장 관리를 제

179) 운영요원은 화장실 청소용 대걸레, 락스 등 청소용품이 부족하다며 조직위에 청소용품을 지급해 달라고 요청하였고, 조직위는 당일에 청소용품을 공급하였는데, 운영요원은 ‘운영요원 출·퇴근 대장’도 작성하지 않는 등 제대로 업무를 수행하지 않았다

180) 조직위는 세계잼버리 야영장 전체를 청소하기 위하여 내라(대표이사 X)와 “새만금 세계잼버리 행사장 청소 용역” 계약을 체결하였음

대로 할 수 없었고, [사진 4-1-6]과 같이 분리수거 적재함에 폐기물이 넘치게 되었다. 그리고 폐기물 수거업체는 분리수거장이 관리되지 않은 상태에서 폐기물을 수거하게 되어 당초 예상했던 분리수거장 1개당 수거 시간이 30분에서 1시간으로 늘어났고, 이로 인해 폐기물 처리는 더욱 늦어지게 되었다. 또한 분리수거장에 쓰레기가 넘쳐 참가자에게 불편을 주었다.

[사진 4-1-6] 세계잼버리 개최 기간 중 분리수거장 사진



자료: 조직위 제출자료 재구성

관계기관 의견 조직위는 별다른 이견을 제기하지 않으면서 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

1. 업무 개요

조직위는 세계잼버리 개최 전에 각 회원국으로부터 참가자¹⁸¹⁾ 등록 신청을 받고 개최 기간 동안 각 참가자의 입·퇴장 등을 관리하였다.

2. 참가 신청자의 참가 여부 부실 관리

가. 관계 법령 및 판단기준

새만금세계잼버리법 시행령 제4조 제3항에 따르면 조직위는 세계잼버리 참가자의 안전을 담당하도록 되어 있고, 조직위의 「안전관리 종합계획」 및 「자연 재난 위기대응 행동매뉴얼」 등에 따르면 기상특보 등의 재난 혹은 안전사고 발생 시에는 상황이 종료될 때까지 참가자가 낙오되거나 이탈하지 않도록 꾸준한 인원 확인·관리 및 대응을 하도록 되어 있다.

또한 세계잼버리 세부운영계획에는 ‘온라인 참가자 등록 시스템’을 통해 참가자의 개인정보¹⁸²⁾를 수집하고 참가자별 식별자(ID)를 부여한 후 승인¹⁸³⁾ 및 참가비 납부¹⁸⁴⁾ 절차 등을 거쳐 참가 등록을 확정하도록 되어 있다.

이에 조직위는 2022. 10. 14.부터 2023. 5. 31.까지¹⁸⁵⁾ ‘온라인 참가자 등록 시스템’을 통해 개인정보 수집, 식별자(ID) 부여 및 승인, 참가비 납부 등의 절차를 거쳐 참가자를 등록하였다.

한편 “웰컴센터 운영계획”(조직위 수립)에 따르면 2023. 7. 25.부터 같은 해

181) 대원(청소년), 대지도자(성인 인솔자), 운영요원 등

182) 신체조건, 자격기준, 건강정보, 종교, 식단, 보호자 승낙, 정보활용 동의 여부 등

183) 각 회원국이 자격요건을 확인하여 승인

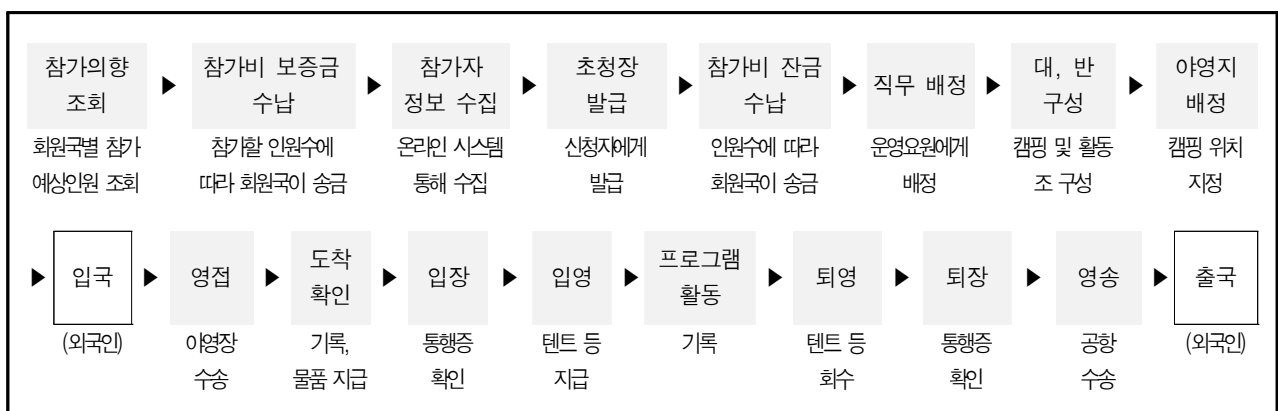
184) ☞팀 및 ☞팀(참가비 납부는 회원국별 인원으로 산정)

185) 일부 참가 신청 및 교체(변경)는 2023. 5. 31. 이후에도 이루어짐

8. 13,까지¹⁸⁶⁾ 웰컴센터¹⁸⁷⁾에서 참가자의 도착 여부를 확인¹⁸⁸⁾하고 개인 물품(입·퇴장 등에 사용될 ID카드 등)을 지급¹⁸⁹⁾한 후 세계잼버리 야영장으로 안내¹⁹⁰⁾하고 야영지에 도착한 참가자들의 인원수를 확인 후 야영 물품(텐트 등)을 지급하고 입영 처리하도록 되어 있다.

이에 조직위는 웰컴센터에서 개인별 도착 여부(시점)를 기록한 후 야영지로 입장시키는 한편, 야영지의 경계는 통행을 차단하고 출입구에서 운영요원이 출입자·차량의 통행증(ID카드)을 확인¹⁹¹⁾하고 출입시키는 등 [그림 4-1-1] 및 [별표 2] “참가자 관리 단계”와 같이 외부인의 야영지 접근을 막고 참가자의 야영지 이탈을 통제하고자 했다.

[그림 4-1-1] 참가자 관리업무 절차



자료: 조직위 제출자료 재구성

따라서 조직위는 참가자의 도착, 입·퇴장, 입·퇴영 현황을 실시간으로 파악하고, 비상대피 상황이 발생할 경우 참가자 현황을 근거로 대피 계획을 수립하

186) 2023. 8. 7. 비상대피를 결정함

187) 전북도 부안군 신재생에너지테마파크에 설치

188) 인천공항 헬프데스크(☎팀), 세계잼버리 야영장 웰컴센터(☎팀)로 이원화하여 운영하였고, 두 군데 모두에서 도착을 확인할 수 있었으나 ID카드 등은 웰컴센터에서만 지급하였음

189) ID카드 등은 웰컴센터에서만 지급

190) 참가인원이 많은 등으로 대표자가 ID카드를 전부 수령한 일부 국가의 참가자는 인천공항 헬프데스크에서 도착 확인한 후 웰컴센터를 거치지 않고 바로 야영지로 입장하였음

191) 일본 세계잼버리의 경우 RFID를 통해 참가자 개인별 입·퇴장 및 이동을 모니터링하였음

는 등 참가자의 이탈이나 낙오 없이 세계잼버리가 원활하고 안전하게 유지될 수 있도록 참가자를 관리하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 참가자 관리 등 현장 대응 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

이번 감사원 감사기간(2023. 9. 18.~12. 22.) 동안 조직위의 세계잼버리 참가자 관리실태에 대해 점검한 결과, 조직위는 미도착, 임의 퇴영, 야영지 이탈 등으로 인한 참가자 인원 변동 현황을 정확히 파악하지 못하여 비상대피 과정에서 세계잼버리에 참가하지 않았거나 퇴영·이탈한 소위 ‘유령 대원’에 대해 차량·숙소를 배정하는 등의 문제점이 있었다.

1) ‘도착 확인’ 과정의 문제점

조직위는 참가자가 야영장 인근에 있는 웰컴센터에 도착하면 사전에 참가자에게 부여¹⁹²⁾한 개인별 QR(Quick Response) 코드를 인식하는 방법으로 전산에 도착 일시를 기록하였다.

그런데 참가자가 QR 코드를 갖고 있지 않은 경우 등¹⁹³⁾에는 운영요원이 QR 코드 인식 없이 이름만 확인하고 전산상으로는 ‘도착 확인’ 처리를 하지 않아 미도착자로 남는 사례가 있었는데,¹⁹⁴⁾ 실제로 참가자 중 3,500명은 도착 기록이 없으나 프로그램 활동에 참여한 것으로 나타났다.¹⁹⁵⁾

192) 대회 운영 정보시스템인 ‘통합플랫폼’에서 제공

193) 참가자의 세계잼버리 앱(App) 미사용, 휴대폰 미소지 등

194) ㉠팀은 이러한 경우 전산상 미도착 국가의 도착 여부를 웰컴센터 직원에게 구두 확인하여 도착 국가로 구분한 경우도 있음

195) 조직위는 사후적으로 이들을 ‘도착 확인’ 처리하였음

또한 웰컴센터가 혼잡한 경우 등에는 대표 참가자 한 사람의 QR 코드만 인식해도 일행 전체의 QR 코드가 함께 인식된 것으로 전산 처리하여 불참자가 ‘도착’으로 처리되기도 하였다. 일례로, 입국하지 않은 인도네시아 참가자 Y는 일행 대표가 2023. 7. 30. 14:54에 웰컴센터에서 QR 코드를 인식하여 도착자로 분류되었다.

그리고 수송 버스 배정을 위해 인천공항 헬프데스크에서 QR 코드를 인식한 경우에는 웰컴센터에서 다시 QR 코드 인식을 하지 않았어도¹⁹⁶⁾ 도착 처리한 사례도 있었는데, 국내 체류 목적으로 입국하여 야영장으로 오지 않고 공항에서 도주한 부룬디인 2명은 인천공항 헬프데스크에서 QR 코드가 인식되자 2023. 7. 31. 18:43에 세계잼버리 야영장에 도착하였다고 기록되었다.

위와 같은 사유로 ‘도착 확인’ 자료는 신뢰할 수 없게 되었다.

2) 입·퇴영 관리의 문제점

조직위는 웰컴센터에서 도착 처리가 완료된 참가자는 운영요원이 야영장으로 인솔하여 입영 절차를 밟게 하였는데, 스태프허브 운용계획서에 따르면 운영요원은 입영 인원을 확인한 후 입영 기록을 남기고, 텐트 등 물품을 지급하도록 되어 있다.

그런데 운영요원이 교육을 제대로 받지 못해 참가자의 입영 기록을 남기지 않아 입영 기록이 정확히 보고·취합되지 못한 사례가 다수 있었다.

또한 퇴영의 경우 세계잼버리 종료 시점에서 텐트를 반납받고 수송 버스를 배차하는 일반적인 퇴영 절차는 마련되어 있었지만, 조직위는 세계잼버리 개최

196) 외국인 운영요원에게 명확한 업무지시를 하지 않아 운영요원별 업무 방식이 달랐고, 일관된 업무 기준은 적용되지 못하였음

기간 중 개인 사정 또는 참가국 결정에 따라 중도 퇴영하는 경우에 대한 절차를 마련하지 않아, 중도 퇴영하는 참가자들이 조직위에 공식 통보 없이 퇴영하였고, 조직위는 중도 퇴영 인원을 파악하지 못하였다.

위와 같은 사유로 ‘입·퇴영 신고’ 자료도 신뢰할 수 없게 되었다.

【 중도 퇴영을 조직위 차원에서 인지하지 못한 사례 】

- 아이슬란드 참가자 139명의 경우 2023. 8. 7. 중도 퇴영하여 자체 섭외한 숙소로 입소하였는데, 조직위는 아이슬란드가 퇴영한 것을 인지하지 못해 비상대피 시 아이슬란드 참가자에게 대피 숙소 배정 및 통보(8. 8.)

3) 입·퇴장 관리(출입통제)의 문제점

조직위는 참가자 안전을 위해 허가된 자만 출입할 수 있게 야영지의 출입통제를 계획하면서 당초 모든 출입구에 ID카드 리더기를 설치하여 ID카드 인식을 통해 출입을 통제하고, 정확한 출입 일시를 전산상으로 기록하고자 하였다.

그런데 당초 계획과 달리 ID카드 리더기를 통한 출입통제 시스템 구축이 어려워지자, 조직위는 출입구에 운영요원을 배치하고 통행자·차량의 통행증(ID카드) 보유 여부를 육안으로만 확인하는 것으로 변경하였다.

이에 따라 참가자의 입·퇴장이 기록되지 못해 앞서 “2항-나-2)”와 같은 입의 중도 퇴영이나 야영장 이탈 사실 등을 조직위가 알 수 없게 되었다.

실제로, 2023. 8. 2. 17:05경 112에 세계잼버리 진행 과정에서 지친 참가자(우리나라 대원)가 야영장에서 이탈하여 8km가량을 걸어서 귀가하다 길을 잃었다는 신고가 접수되었는데, 조직위는 위 참가자의 이탈 사실을 모르고 있었다.

이와 같이 조직위의 참가자 자료를 신뢰할 수 없는 상황에서, 정부는 2023. 8. 7. 태풍 카눈이 북상함에 따라 비상대피를 결정하였고, 조직위는 참가자에게

대피 숙소 등을 배정하였다.

이 과정에서 조직위는 관리 중이던 참가자 현황이 28,264명에 불과하자 실제 참가 여부와 상관없이 가장 많은 참가인원이 포함된 ‘참가의향 조회’ 자료(인원 43,221명)를 기준으로 비상대피 계획을 수립¹⁹⁷⁾하기로 하였다. 그리고 2023. 8. 8. 기준으로 참가의향만 통보하고 실제로 참가하지 않은 것으로 확인된 예멘 등 18개국¹⁹⁸⁾의 500명을 포함하여 [별표 3] “참가자 관리 단계별 통계 및 비상대피 숙소 배정·입소 인원”과 같이 ‘참가의향 조회’ 자료의 총 36,373명¹⁹⁹⁾에게 대피 숙소를 배정²⁰⁰⁾하였는데, 이들 중 정부 지원 숙소에 실제 입소한 인원은 31,946명이었고 입소하지 않은 4,617명²⁰¹⁾에 대해서는 이탈 시점 혹은 참가 여부, 그리고 안전 문제 발생 여부를 파악할 수 없었다.²⁰²⁾

더욱이, 이와 같이 부정확한 자료(참가의향 조회 자료)를 기준으로 숙소 등을 배정함에 따라 숙소 배정과 실제 입소 인원 간에 차이가 발생하였고, [별표 4] “배정된 비상대피 숙소의 예약 부도(no-show) 관련 청구 금액”과 같이 미리 준비한 식재료 구매 비용 등으로 약 1억 원의 예산²⁰³⁾이 낭비되었다.

3. 국내 참가자에 대한 연명 확인 미흡

가. 판단기준

197) 숙소 배정은 여가부, 행안부, 지방자치단체 등이 협조하였음

198) 예멘, 가봉, 니제르, 아프가니스탄, 바하마, 바레인, 보스니아, 그레나다, 기니, 이라크, 키리바시, 솔로몬제도, 남수단, 수단, 타지키스탄, 시리아, 세인트루시아, 튀르키예

199) 공식 퇴영 선언 또는 조직위에 사전 통보 후 자체 확보 숙소로 이동한 미국, 영국, 싱가포르, 호주, 오스트리아는 숙소를 미배정

200) 행안부가 지방자치단체를 통해 숙소를 섭외하고 배정을 통보하는 등 협조

201) 배정 인원보다 입소 인원이 더 많은 22개국(총 23개국이나, 사후관광 신청 숙소로 변동 없이 입소하여 미배정 사유가 있었던 피지는 제외)의 추가 입소 인원 190명은 제외하였음

202) 덴마크, 노르웨이, 아랍에미리트, 뉴질랜드 참가자 총 1,225명(배정 인원)은 자체 확보 숙소로 입소한 것이 확인되었고, 예멘 등 18개국 총 500명(배정 인원)은 참가비를 내지 않아 입국하지 않은 것으로 추정됨

203) 여가부 및 조직위 예산

조직위는 야영 활동을 하는 세계잼버리의 특성을 감안하여 청소년 참가자의 안전 확보를 위해 참가할 수 있는 연령 기준을 만 14세 이상 17세 미만, 2005. 7. 22.부터 2009. 7. 31. 사이 출생²⁰⁴⁾으로 설정하였다.

따라서 조직위는 만 14세 미만 출생자는 참가 등록을 하지 못하도록 제한할 필요가 있었다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 참가자 관리 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위는 온라인 참가자 등록 시스템에서 생년월일을 2009. 8. 1. 이후로 입력할 경우에는 참가자 등록 신청을 할 수 없게 제한하였다.

한편 각 회원국에서 참가자 정보를 엑셀 파일로 일괄 취합하여 등록 신청을 하는 경우가 있는데, 조직위는 이때에는 취합된 파일을 위 시스템에 첨부하면 일괄 등록 신청이 가능하도록 위 시스템에 별도의 기능을 마련하였다.

그런데 조직위는 이와 같이 일괄 신청할 때에는 연령 기준을 충족하지 못한 참가자의 등록을 제한할 방안을 마련하지 않았다.

그 결과 [표 4-1-18]과 같이 ‘참가 등록’²⁰⁵⁾ 자료를 기준으로 국내²⁰⁶⁾ 참가 대원 2,581명 중 1,004명(39%)이 연령 기준에 맞지 않았고, [표 4-1-19]와 같이 전체 연령 미달 참가 대원 1,072명 중 30%(318명)가 세계잼버리 기간 중 치료

204) 세계스카우트위원회가 연령 기준을 승인(이전 세계잼버리의 참가 연령 기준 등을 고려하여 설정)

205) 온라인 참가자 등록 시스템에 신청하여 등록이 확정된 참가자를 의미함

206) 참가자 모집은 각 회원국 스카우트연맹에서 실시하였는데, 한국연맹과 조직위는 모두 참가자의 연령을 확인하지 않아 국내 참가자의 연령 미달 비율이 해외 참가자보다 높음

를 위해 잼버리병원²⁰⁷⁾을 방문했는데, 이는 연령 기준을 충족한 대원이 잼버리 병원을 방문한 비율 14%(4,035명)보다 16%p 높은 것으로 나타났다.

[표 4-1-18] 연령 미달 대원(2009. 8. 1. 이후 출생자) 현황(참가 등록주) 기준

(단위: 명)

구분	전체	연령 충족	연령 미달
국내 대원	2,581	1,577	1,004
해외 대원	27,465	27,397	68
합계	30,046	28,974	1,072

주: '참가 등록'은 온라인 참가자 등록 시스템에 신청하여 등록이 확정된 참가자를 의미함

자료: 조직위 제출자료 재구성

[표 4-1-19] 참가 대원의 잼버리병원 진료 현황1)(2023년 8월 말 기준)

(단위: 명)

구분	전체		연령 충족		연령 미달	
	참가자 기준	연인원 기준	참가자 기준	연인원 기준	참가자 기준	연인원 기준
인원	4,353	6,602	4,035 (14% ²⁾)	6,078	318 (30% ³⁾)	524

주: 1. '참가자 기준'은 진료 횟수 1회 이상인 참가자의 수, '연인원 기준'은 재진 등을 구분하지 않고 진료받은 횟수

2. $4,035/28,974 \times 100$ (연령 충족 참가대원 중 잼버리병원 진료 인원/ 연령 충족 전체 참가대원 $\times 100$)

3. $318/1,072 \times 100$ (연령 미달 참가대원 중 잼버리병원 진료 인원/연령 미달 전체 참가대원 $\times 100$)

자료: 조직위 제출자료 재구성

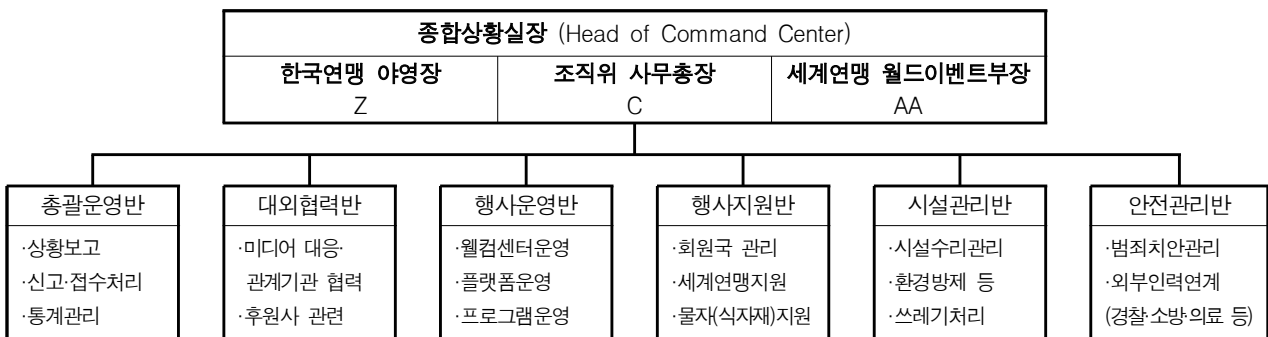
관계기관 의견 조직위는 별다른 이견을 제기하지 않으면서 앞으로 업무 진행 시 유의하겠다는 의견을 제시하였다.

207) 세계잼버리 개최 기간 중 참가자에게 의료서비스를 제공할 목적으로 운영하였던 임시 병원

1. 업무 개요

조직위는 세계잼버리 기간 중 사건·사고·민원(이하 “민원”이라 한다) 발생 등에 대비하기 위하여 종합상황실을 운영했는데, [그림 4-1-2]과 같이 3명의 종합상황실장(한국연맹 야영장, 조직위 사무총장, 세계연맹 월드이벤트부장)을 중심으로 총괄운영반 등 6개의 상황반을 두어 분야별 운영 현황을 작성·관리하고 긴급상황에 대응하였다.²⁰⁸⁾

[그림 4-1-2] 종합상황실 조직도



자료: 조직위 제출자료 재구성

2. 판단기준

「세계잼버리 종합상황실 세부운영계획」(2023년 7월 조직위 수립)에 따르면 조직위는 세계잼버리 기간 중 폭염·폭우 등 자연재해, 사회재난 등의 비상상황에 인력 및 자원을 효율적으로 투입하여 신속하게 대응하는 것으로 되어 있다.

또한 위 세부운영계획에서 종합상황실의 보고체계를 ‘일일보고’, ‘긴급보고’로 구분하고 있는데, ‘일일보고’는 상황반별 일일상황(전일 21시 기준)을 당일(오전 8

208) 세계잼버리 개최 기간 중 종합상황실은 조직위 사무국 직원, 잼버리운영팀, 운영요원 등을 일일 평균 38명 투입하여 각 상황반과 종합상황실로 접수되는 민원을 실시간으로 접수·처리하였고, 전일의 민원 관리현황을 ‘일일상황보고회의’에 보고하여 상황을 공유하고, 추가적 긴급상황에 대해서는 ‘상황판단회의’를 개최하여 세부사항을 파악하고 조치 및 필요사항 등을 정리하였음

시)에 총괄운영반에서 취합하여 종합상황실장을 거쳐 조직위원장에게 보고하고, ‘긴급보고’는 재난 등 긴급상황²⁰⁹⁾ 발생 시 바로 종합상황실장에게 보고한 후 조직위원장에게 보고하며, 전화·문자 등을 통하여 1차 보고(5분 이내 즉시보고)하고 상황 해결 시까지 후속 보고(사건개요·조치사항·조치계획 등)하도록 되어 있다.

따라서 종합상황실에서 세계잼버리 기간 중 발생하는 각종 민원을 빠짐없이 접수·처리·관리하고, 민원 내용 등을 분석하여 시급히 해결해야 할 문제점이 있는 경우 개선방안을 제시하여야 했다. 특히 성범죄와 같은 긴급상황이 발생하였을 때에는 조직위원장에게 신속히 보고하고 상황 해결 시까지 후속 보고를 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 현장 대응 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

3. 감사결과 확인된 문제점

가. 민원의 접수·처리 및 통계관리 미흡

조직위는 2023년 4월경 세계잼버리 관련 민원 등의 전산신고 및 처리체계를 구축하기 위해 통합플랫폼²¹⁰⁾ 내 ‘종합상황실 게시판’을 개발하였다.

이후 2023. 7. 27.²¹¹⁾ 조직위는 종합상황실의 시범운영 결과를 논의하는 과정에서 ‘종합상황실 게시판’은 접속·이용하기 위한 ‘관리자 계정’을 여러 개 생성하기 어렵고, 엑셀 파일이 민원의 통계관리 등에 유리하다고 판단하여 종합상황실 게시판을 사용하는 대신 구글 드라이브 폼(구글 sheet²¹²⁾)을 사용하여 민원

209) 폭우, 화재 등 재난, 집단 안전사고(식중독, 전염병 등), 기타 중대사고(성범죄, 폭행 등)

210) 세계잼버리 개최 기간 중 참가자 관리, 의료정보 관리, 시설 수리 요청 접수 등 참가자와 운영진 간의 정보 공유를 위하여 개발된 정보시스템

211) 조직위 종합상황실은 세계잼버리 개최 전인 2023. 7. 22.부터 같은 해 7. 27.까지 시범 운영하였음

을 접수하고 처리 결과를 기록하는 것으로 결정하였다.

그런데 종합상황실 근무자들이 동시에 구글 sheet에 접속하여 민원을 접수하면서 민원의 중복 접수 여부가 확인되지 않았고, 근무자에 따라 민원 처리 여부를 기록하지 않는 사례도 있는 등 민원의 접수 및 처리가 체계적으로 이루어지지 못했다.

이에 따라 종합상황실에 접수된 민원은 [표 4-1-20]과 같이 전체 1,357건이었으나, 이 중 처리되지 않았거나 처리 결과를 알 수 없는 것이 426건(31%)인 것으로 확인되었다.

[표 4-1-20] 접수된 민원의 처리 현황

(단위: 건)

구분	합계	7. 28.	7. 29.	7. 30.	7. 31.	8. 1.	8. 2.	8. 3.	8. 4.	8. 5.	8. 6.	8. 7.	8. 8. ~10.
전체 민원	1,357	9	19	82	119	129	148	248	168	219	100	82	34
미처리 또는 처리 결과가 없는 민원	426 (31%)	2	2	48	28	46	67	101	27	22	27	42	14

자료: 조직위 제출자료 재구성

【 정상처리 민원과 처리 결과가 미확인된 민원 비교 】

일시	정상처리 민원		처리 결과 미확인 민원	
	내용	결과	내용	결과
2023. 8. 1.	클리닉 B에서 불안 증세가 있는 사람과 COVID-19에 감염된 사람 있음. (원문: Patient at clinic B having an anxiety attack as well as a person having contracted COVID-19.)	응급 서비스 대응	참가자가 잠을 잘 수 있는 텐트와 매트가 충분하지 않아 바닥에서 자야 합니다. (원문: There are not enough tents and mattresses for youth participants to sleep on. As such they have to sleep on the floor in the staff hub and staff square.)	-
2023. 8. 4.	종교 센터에 설치한 그늘막이 너무 팽팽해서 2개 종교관 텐트가 쓰러지려고 함. 빠른 조치 필요 (원문: It is too tight to install the zone shade of the religious center, so two religious views tents are trying to fall.)	☞팀장에게 조치하도록 전달했음	서브캠프 12. 탈수증세를 보이는 여성 참가자 (원문: Dehydrated female Participant in Farrgut Sub Camp 12)	-

자료: 조직위 제출자료 재구성

212) 하나의 파일에 데이터를 공동으로 기록할 수 있고 기록물을 다른 사람이 볼 수 있는데, 조직위는 데이터를 누가 고쳤는지 기록할 수 있도록 설정하였으나, 실제 누가 고쳤는지는 기록하지 않았음

나. 긴급보고(성범죄 관련)사항의 보고 누락

2023. 8. 1. 01:30 아이티 대원(여아, 14세)이 실종되었다가, 같은 날 03:42 화장실에서 발견되어 성범죄 관련 검사를 진행하는 등 긴급보고 대상 사건이 발생하였다.

그런데 조직위 안전관리반은 [표 4-1-21]과 같이 아이티 대원 발견 당시에만 종합상황실장 3명 중 조직위 사무총장에게만 보고한 후, 2023. 8. 1. 07:10경 종합상황실 근무자로부터 성 관련 사항이 있을 수 있다는 내용을 전달받고도 나머지 종합상황실장과 조직위원장에게 긴급 보고하지 아니한 채, 같은 날 09:50 해바라기센터에 검사를 진행시키고 안전관리반장에게 구두로만 보고하였다.

[표 4-1-21] 아이티 대원 관련 조치 진행 과정

일시	진행상황 및 내용	조치사항	보고내용	보고대상 및 방식
8. 1. 01:30	최초 신고 (대원 실종 신고)	112 신고, 수색	신고 내용, 수색 현황	<ul style="list-style-type: none"> ■ 종합상황실장(사무총장) -8. 1. 03:32(유선) ■ 안전관리반(본부장) -8. 1. 03:32(모바일 메신저)
8. 1. 03:42	대원 발견 (웰컴센터 화장실에서 발견)	잼버리병원 및 외부병원 연계(건강상태 확인)	발견 사실	<ul style="list-style-type: none"> ■ 종합상황실장(사무총장) -8. 1. 03:44(모바일 메신저) ■ 안전관리반(본부장) -8. 1. 03:45(모바일 메신저)
8. 1. 07:10	외부병원 후송 사실 등 상황 파악	원광대병원 후송 사실 확인	건강상태 및 성 관련 사항의 가능성	
8. 1. 09:50	해바라기센터 검사 (원광대병원) ※ 부모에게 동의 얻음	발견 당시 특이사항 (하의 벗겨진 채) 등 확인	발견 당시 정황, 해바라기센터 검사 시작 등	<ul style="list-style-type: none"> ■ 안전관리반(본부장) -8. 1. 10:00(구두 추정)
8. 1. 15:00	경찰조사 (병원 내 조사)			
8. 1. 16:00	산부인과 진료 (간이키트 검사)	진료 일정 및 퇴원 예정시간 등 전달		
8. 1. 16:30	퇴원 및 영지 복귀	수송 차량으로 아영장까지 인솔		
8. 1. 21:03	조사결과 등 보고 [경찰조사(당사자 진술, CCTV 등) 결과 및 퇴원 내용 전달]	경찰조사 결과, 퇴원 내용 전달	경찰조사 결과, 퇴원 사실 등	<ul style="list-style-type: none"> ■ 안전관리반(본부장) -8. 1. 22:00(구두 추정)
8. 11. 시간 모름	해바라기센터 검사결과 통보 [성 관련 문제로 볼 특이사항 없음(유선 전달)]			

자료: 조직위 제출자료 재구성

더욱이 아이티 대원 부모의 동의를 얻어 해바라기센터의 검사가 진행되고 있었는데도, 종합상황실에서 이러한 상황을 종합상황실장과 조직위원장에게 긴급보고하지 않았다.

이후 조직위 종합상황실에서 위 사건에 대하여 추가적인 후속 보고를 하지 않고 사건을 종결 처리하였다.

관계기관 의견 및 검토결과

조직위는 종합상황실에서 신고(민원) 관리가 미흡했던 점 등을 세계잼버리 백서에 포함하고 향후 국내에서의 유사한 국제행사 개최 시 참고하여 미흡한 부분이 재발하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하면서도, ① 종합상황실의 민원 접수 등에 대해 ‘통합플랫폼’ 시스템을 이용하지 않고 구글 sheet를 사용한 것은 업무의 편의성과 효율성 등을 위한 것이었고, ② 성범죄 관련 긴급보고 사항의 누락과 관련하여 해당 사항은 실제 성폭력 사항이 아니었으므로 보고 대상에 해당하지 않는다는 의견을 제시하였다.

그러나 ①과 관련하여 통합플랫폼 시스템을 활용할 수 없게 구축하여 불가피하게 구글 sheet를 사용할 수밖에 없었던 것이며, 개인별로 다르게 기록한 결과 민원 접수 및 처리가 체계적으로 이루어지지 못하였고 각각의 조치 결과를 확인할 수도 없는 상황이므로 업무의 편의성 등을 위한 것이었다는 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

또한 ② “3항-나”와 관련하여 해바라기센터에 검사를 의뢰하는 등 성범죄 가능성이 커 긴급보고가 필요한 사항이며, 조직위의 종합상황실 세부운영계획에

따르면 긴급보고 사항(성범죄 관련)은 지체 없이 보고하도록 되어 있고, 긴급보고 이후 조직위원장들이 후속 보고 및 조치 여부 등을 결정하거나 확인해야 하는 사항인데도 종합상황실에서 임의 판단하여 제대로 보고하지 않은 사항이므로 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항

여성가족부장관은 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에서

([1-1] 사항 “2항”, “3항”과 관련하여) 폭염 대비 물자 준비와 자연재난에 대한 초기 대응을 부실하게 하고,

([1-2] 사항과 관련하여) 식자재 저장 설비 관리를 부실하게 하거나 식자재 보급 관리를 제대로 하지 아니하는 등으로 급식 제공에 차질이 발생하게 하며,

([1-3] 사항과 관련하여) 시기와 장소 등을 고려하지 않고 환자 수를 적게 예측하고, 의료시설 준비 부족으로 의료서비스를 늦게 제공하며 건강 기록 등을 관리하기 위한 시스템을 제대로 구축하지 않고,

([1-4] 사항과 관련하여) 참가자에게 피해를 줄 수 있는 해충의 방제·방역을 누락하거나, 방제 계획을 마련하지 않고 방제 시기를 놓쳐 방제 효과가 저감되게 하고,

([1-5] 사항과 관련하여) 관리인력 예산을 누락하는 등으로 폐기물 분리수거장 관리를 제대로 하지 못하며,

([1-6] 사항과 관련하여) 참가자의 도착, 입·퇴영 현황을 정확히 파악하지 못하고 연령 미달 참가자의 등록 신청을 제한하지 않으며,

([1-7] 사항과 관련하여) 종합상황실을 운영하면서 민원 통계를 부실하게 관리하고 긴급보고가 필요한 사항의 보고를 누락하는 등 생활서비스를 부실하게 준비·제공하고, 현장 대응을 미흡하게 하는 일이 없도록 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에 대한 관리·감독을 철저히 하시기 바랍니다.(주의)

※ C의 [1-1 폭염 대비 물자 준비 부실 및 초기 위기대응]의 행위와 [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡], [4-3 사실과 다른 내용의 준비상황 보고 및 발표 등]의 위법·부당행위를 병합하여 통보(인사자료)함

【 개별처분요구사항 3번 [징계·통보(인사자료)] 참조】

전북특별자치도지사는

- ① ([1-1] 사항 “2항”과 관련하여) 앞으로 국제행사에서 자연재난에 공동 대응하면서 폭염 대비 물품을 중복으로 구매하는 일이 없도록 관련 업무를 철저히 하고(주의)
- ② ([1-1] 사항 “2항”과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 염분 구매업무를 부당하게 하고 복귀한 E에게 주의를 촉구하시기 바랍니다.(주의)

2. 부지 선정 · 조성 분야

실태

가. 새만금 세계잼버리 개최지 선정 과정

한국연맹은 [그림 4-2-1]과 같이 2012년 12월 세계잼버리 국내 후보지 선정을 목표로 2011년 “2023 세계잼버리 개최지 공모”(2011. 4. 12.) 문서²¹³⁾를 지방자치단체 및 지방연맹에 시행하였고, 전북도와 강원도²¹⁴⁾가 각각 해당 지역 스카우트연맹과 협의하여 유치 신청을 하였다.

[그림 4-2-1] 새만금 세계잼버리 유치 경위



자료: 전북도, 한국연맹, 여가부 제출자료 재구성

그런데 2012년 11월 전북도가 후보지 심사기준에 세계연맹이 요구하는 ‘250만 평 이상의 면적’²¹⁵⁾ 기준이 빠져 있고, 평가위원들도 친(親)강원도 인사로

213) 문서번호: 한중 40-0757호

214) 강원도는 고성군 ☹면 세계잼버리수련장(제17회 세계잼버리 개최를 계기로 정부와 강원도가 설립한 국내 유일의 국제적 청소년 공공수련시설) 일원(약 360만 평)에서 행사를 개최하는 것으로 한국연맹에 유치 신청

215) 250만 평 이상이라는 조건은 세계연맹이 요구한 조건은 아니며, 한국연맹이 국내 후보지 선정 당시 제시한 조건으로 약 5만 명이 세계잼버리에 참여한다는 것을 가정해서 추정(제17회 고성 세계잼버리 당시 약 100만 평에서 약 2만 명이 참여한 사례가 있음을 고려해 5만 명 기준 시 약 250만 평이 필요할 것으로 추정)한 면적임

구성되어 있어 전북도에 불리하다는 사유 등으로 한국연맹에 심사위원 재구성
과 공정한 심사기준을 제시할 것을 요구²¹⁶⁾하는 등 전북도와 강원도 사이에 유
치 경쟁이 과열되었다.

이에 한국연맹은 2013. 7. 5. 국내 후보지 선정 시기를 2014년 9월 이후로 연
기²¹⁷⁾하기로 결정하고 이를 전북도와 강원도에 통보하였다.

이와 같이 국내 후보지 선정 절차가 중단된 상황에서도 전북도는 2014년 12
월 확대간부회의에서 2015년에 세계잼버리 유치를 추진할 것임을 발표하였고, 행
정부지사가 2015. 2. 27. 한국연맹 전국사무처장협의회에 참석하여 전북도의 세계
잼버리 유치 의사를 표명하고 지원을 요청하는 등 대내외적으로 세계잼버리 유치
의사를 계속 밝혔다.

그리고 전북도는 세계잼버리 유치 후보지를 정하기 위해 2015년 5월부터 새
만금 내 농생명용지 3공구(군산시 인접)와 관광·레저용지 1지구를 답사²¹⁸⁾하고,
2015년 제23회 일본 세계잼버리 참관²¹⁹⁾계획을 수립(2015. 7. 17.)하는 등 한국연
맹의 국내 후보지 선정 절차 재개를 대비하였다.

이후 한국연맹²²⁰⁾은 2015. 7. 24. 2011년 공모에 참여한 전북도와 강원도에
“제25회 세계잼버리 유치 후보지 선거 일정 안내” 문서²²¹⁾를 보내면서²²²⁾ 국내

216) 반대로 강원도는 2012년 12월 예정된 국내 후보지 선정을 위한 현지실사 무산에 대해 이의를 제기하면서 한
국연맹에 공정한 절차 준수를 요구하는 등 양 지자체 간 후보지 선정 과정에 있어서 공정성 문제가 제기

217) 제25회 세계잼버리 개최지 결정 일정이 2014년 슬로베니아 세계스카우트총회에서 2017년 세계스카우트총회
로 변경(2013. 2. 24.)되기도 함

218) 답사 내용에 대해서는 도지사 현안보고 등의 형태로 보고

219) 참관 목적: 세계잼버리 성공유치를 위해 일본 세계잼버리를 참관하고 새만금과 유사한 간척지에서 개최되는
행사의 장·단점 및 노하우를 벤치마킹하여 한국연맹 실사단의 새만금 유치 후보지 시찰에 대비

220) 한국연맹 내부적으로는 2013. 4. 9. 제3차 세계잼버리 유치 준비위원회를 마지막으로 후보지 선정 관련 업무
를 중단했다가 2015년 2월 제25회 세계잼버리 유치 준비위원회를 설치하고, 2015. 4. 28. 제4차 세계잼버리 유
치 준비위원회를 재개하면서 국내 후보지 선정 절차 재개를 본격화함

221) 문서번호: 한스 90-151707호

222) 한국연맹은 2015. 7. 23. 설명회를 개최하여 국내 후보지 선정 기준을 전북도와 강원도에 안내하였으며, 국내

후보지 선정 절차를 재개했는데, 개최계획서를 2015. 9. 14.까지 제출하되, 계획서에 포함된 내용을 이행하겠다는 “이행보증서(도지사 명의)”²²³⁾도 함께 제출할 것을 요구하였다.

이에 전북도는 2015. 9. 14. 한국연맹에 “유치신청서”와 “2023 세계잼버리 개최계획서”, “이행보증서(도지사 명의)”를 제출하였고, 한국연맹은 현지실사(2015. 9. 17.) 등을 거쳐²²⁴⁾ 같은 해 9. 22. 전북도가 후보지로 신청한 새만금 관광·레저 용지 1지구를 세계잼버리 국내 후보지로 선정하였다.

이후 전북도는 2015. 11. 18. 여가부를 통해 기재부에 국제행사²²⁵⁾ 승인을 요청²²⁶⁾하는 한편, 2016. 1. 15. 한국연맹을 통해 세계연맹에 세계잼버리 유치의향서를 제출하였고, 같은 해 7월 기재부로부터 국제행사로 승인받았다.

그리고 2016년 8월 세계연맹 현지실사를 거쳐 2017. 8. 16. 세계스카우트총회에서 전북도 새만금이 제25회 세계잼버리 개최지로 확정되었다.

나. 전북도가 제출한 세계잼버리 개최계획서 주요 내용

한국연맹의 “2023 세계잼버리 개최지 공모”(2011. 4. 12.) 및 “제25회 세계잼버리 유치 후보지 평가기준 및 배점” 문서에 따르면, 세계잼버리 부지는 250만 평(5만 명 기준) 이상이어야 하고, 토지의 확보 및 사용승인에 대한 증빙서류를 개최

후보지 결정은 실사위원들의 실사점수를 그대로 반영하여 결정하기로 함

223) 세계잼버리 후보지로 선정 시 제출된 개최계획서가 실제로 이행되는 것을 담보(이행촉구 등)하도록 하기 위함이며, 한국연맹은 해당 이행보증의 법적 효력에 대해 별도 법률자문을 하기도 하는 등 국내 후보지 선정 시 개최계획서의 이행 여부를 중시하였음. 해당 이행보증서는 세계연맹 현지실사 당시에도 제출되었음

224) 강원도는 2015. 9. 18. 현지실사

225) 국제행사 유치규정 제3조에 따라 10개국 이상 국가에서 참가하고, 외국인 참여 또는 참관비율이 10% 이상인 행사로서 우리나라의 지속적인 국가발전 등을 위하여 위원장이 필요하다고 인정하는 행사, 10개국 이상 국가에서 참가하여 2일 이상 진행되고, 회의참가자가 300명 이상이면서 그중 외국인이 100명 이상인 국제회의 등을 의미

226) 국제행사 유치규정 제12조 제1항에 따라 국고지원이 필요한 국제행사를 개최하려는 국제행사 주관기관은 소관 감독 중앙행정기관의 장에게 최초로 국고지원이 필요한 연도의 전전년도 11월 말까지 당해 국제행사 개최계획서를 제출하여야 함

계획서와 함께 제출하도록 되어 있다.

그리고 위 개최지 공모 문서에서 개최지 요건을 “2021. 12. 30.까지 5만 명에 합당한 기반공사(토목, 건축, 전기·통신, 조정 및 급수·배수시설 등)가 마무리되어 2022년도에 프레젠퍼리²²⁷⁾(2023년 본 세계젠퍼리 준비 성격) 개최가 가능한 곳”으로 명시하였다.

이에 전북도는 2015. 9. 14. 개최계획서를 제출하면서 [그림 4-2-2]와 같이 세계젠퍼리 주 야영지를 새만금 관광·레저용지 1지구로 특정하고 “2019년 젠퍼리장 부지 및 기반시설 개발 완료”로 명시하였다.

[그림 4-2-2] 개최계획서의 유치 후보지 토지 확보계획

4. 유치 후보지 토지 확보계획	
○ 위 치	: 새만금 관광레저용지 - 1지구 : 젠퍼리장 - 2지구 · 신시야미 · 고군산군도 : 과정활동장 (14개시군 별도)
○ 면 적	: 9.9km²/약300만평(젠퍼리장 주야영지) - 2019년 젠퍼리장 부지 및 기반시설 개발완료
※ 참조 : 새만금개발청 부지사용 승인 공문(새만금개발청 복합도시조성과-612)	
<새만금개발청 관광레저용지 개발계획>	
○ 총면적	: 36.8km ²
○ 사업비	: 9,518억원(국비636억원, 지방비1,012억원, 민자 7,870억원) - 젠퍼리 예산과 별개의 사업비임
○ 주 관	: 새만금개발청

자료: 전북도 제출자료

그리고 새만금청의 부지사용 승인 공문을 토지 확보 및 사용승인 증빙서류로 제출하면서 세계젠퍼리 예산과 별개인 9,518억 원의 사업비가 투입되는 새만금청 주관의 관광·레저용지 개발계획이 있다고 적었다.

또한 시설 확충과 관련하여 그늘막 조성을 위해 전북산림환경연구소²²⁸⁾가

227) 일본의 경우 2015년 본 세계젠퍼리 이전에 2013년 아태젠퍼리를 본 세계젠퍼리와 동일 장소에서 개최하였고, 미국의 경우도 2019년 본 세계젠퍼리 이전에 동일 장소에서 국내 젠퍼리(2017년)를 개최하였음

228) 전북도 소속기관으로 사방사업 및 임도사업, 도유림 경영 및 관리, 전북도 자연휴양림 관리·운영, 우량품종 육성 등 임업시험연구, 임업생산 관리 운영, 수목원 관리 등을 위하여 설립됨

2020년까지 포플러 10만 그루를 제공할 예정이며, 2만 명 기준²²⁹⁾의 영구적인 야영시설(샤워장, 화장실, 급수대, 주차장, 상·하수도, 전기·통신시설, 대집회장, 쓰레기 처리 시설)을 2018년부터 점진적으로 구축할 계획이라고 명시하였다.

아울러 향후 세계잼버리 개최지를 새만금 국제 청소년 드림특구(가칭)로 설정하여 제1상설야영장(관광·레저용지 1지구 내 5만 평)과 제2상설야영장(부안군 해창석산 지역 내 6만 평)을 조성하고, 세계스카우트센터·잼버리 호스텔·국제 청소년 평화센터·잼버리 기념관·상설 청소년 가족 야영장 등을 설치하여 스카우트를 비롯한 청소년과 가족 단위의 활동장으로 유지하는 방안을 마련하겠다고 약속했다.

특히, 세계스카우트센터는 세계연맹 지도자, 청소년 지도자 교류 및 훈련센터 등으로 활용하여 세계스카우트 활동의 중심지가 될 수 있도록 하고, 시설 이용에 따른 제약 요소를 전면 배제하고 스카우트 활동을 보장하는 방식으로 한국연맹에 위탁하여 운영하겠다고 하였다.

다. 야영에 맞는 부지 요건

세계잼버리 가이드라인 6. 영지 사양에는 세계잼버리 야영지는 행사 활동에 적절한 크기와 지형이어야 한다고²³⁰⁾되어 있으며, 한국연맹도 “2023 세계잼버리 개최지 공모” 문서에서 개최지는 자연환경이 보존²³¹⁾될 수 있는 250만 평 이상의 부지로, 2021. 12. 30.까지 배수시설이 완비²³²⁾되는 등 5만 명에 합당한 기반

229) 나머지 3만 명 사용 시설은 임시시설로 설치

230) The location chosen for the Jamboree site must be appropriate in size, access and physical terrain for the activities of the event.[세계연맹은 세계잼버리 야영지의 크기나 지형에 대하여 구체적이고 일관된 기준을 제시하기보다는, 개최 후보지에서 제출하는 현장실사 답변자료(Technical visit checklist) 등을 토대로 후보지를 평가·선정하고 있음]

231) All reasonable measures should be taken to minimise the negative environmental impact of the event(with preference given to minimised use of resources, reusable products, energy saving, recycling programmes, waste reduction, water saving, purchasing greener materials, development of the site(s), etc.).[행사로 인한 환경의 부정적인 영향을 최소화하기 위해 모든 적절한 조치(최소한의 자원 사용, 재사용 가능한 물품, 에너지 절약, 재활용 프로그램, 폐기물 감소, 물 절약, 친환경 제품 구매, 부지 개발 등)를 취해야 한다.](세계잼버리 가이드라인)

232) sufficient capacity of the infrastructure to deal with waste water and rain water bearing in mind the

공사가 마무리되어야 한다는 조건을 제시했다.

한편, “한국스카우트 중급과정 노트(Leader’s Helps)”(한국연맹, 2014년 3월)에 따르면 습하지 않고 배수가 잘되며 지면이 평탄하고 건조한 곳은 천막을 치기 이상적이며 물이 잘 빠져 쾌적한 야영 생활을 할 수 있는데, 굽은 모래땅은 일반적으로 배수가 잘되므로 이상적인 야영지가 된다고 되어 있다.²³³⁾

반면에 잔 모래땅은 음식이나 옷에 모래알이 스며들고 천막의 팩이 뿔뿔히 열려 있으며, 진흙땅은 배수가 잘 안되고 항상 미끄럽거나 장비나 천막에 심하게 흙이 묻기 때문에 야영에는 적합하지 않은 것으로 되어 있다.

또한 위 “한국스카우트 중급과정 노트”에 따르면 배수로²³⁴⁾는 파지 않는 것을 원칙으로 하고, 비가 많이 와서 천막이 침수될 정도가 되면 물이 흘러나갈 정도만 파는 것으로 되어 있는 등 환경 훼손 없이 자연 그대로 배수가 가능한 것을 야영지의 중요한 요건으로 보고 있다.

한편, 전북도는 2016년 2월 세계잼버리 유치 경쟁 후보지인 폴란드 그단스크(Gdansk) 방문 시, 답사 부지의 배수가 양호한지 확인²³⁵⁾하는 등 세계잼버리 유치 후보지는 배수가 중요하다는 점을 인지하고 있었다.²³⁶⁾

라. 관광·레저용지 1지구의 특징

[매립하지 않으면 세계잼버리 개최가 어려운 간척지]

number of participants and the expected weather conditions.(참가자 수와 예측된 날씨 상태를 고려한 빗물을 처리할 수 있는 충분한 인프라에 대한 최적의 상태 유지 필요)(세계잼버리 가이드라인)

233) 스웨덴 세계잼버리 부지의 경우 모래 기반의 땅으로 비가 올 경우 진흙이 되지 않아 날씨에 구애됨 없이 세계잼버리 개최가 가능하였음

234) 과잉 지하수나 지표수를 배출하기 위한 인공 또는 자연적인 도랑 또는 수로

235) “겨울철이라 물이 빠지지 않았다고 하지만 타고 간 차량이 빠져 트랙터를 불러 견인할 정도로 야영지 여건이 좋지 않음”[폴란드 그단스크 출장 결과보고서(2016년 2월) 발췌]

236) 또한 전북도는 국제행사 유치규정(2015. 10. 27.) 제16조에 따라 기재부의 국제행사심사위원회 심의를 위해 “국제행사 개최계획”(2016년 4월)을 제출하면서 기존 세계잼버리 사례를 분석해 분 결과 날씨에 대한 철저한 대비가 필요하며, 특히 ‘우기 시 배수가 잘될 수 있도록 토질개선 작업 및 배수로 시설 설비에 충실해야 한다’는 검토 의견을 제시하는 등 세계잼버리 개최지의 경우 원활한 배수가 중요하다는 점을 알고 있었음

관광·레저용지 1지구는 새만금방조제 건설로 생긴 노출(露出)부지²³⁷⁾로 “새만금 기본계획”²³⁸⁾(새만금청, 2014년 9월)에 따라 관광레저시설 집적지구로 개발(매립²³⁹⁾·조성)이 예정되어 있는 공유수면이었다.²⁴⁰⁾

그런데 관광·레저용지 1지구는 ‘부지 대부분이 육지로 노출된 상태’²⁴¹⁾(이하 “노출지”라 한다)였지만, [사진 4-2-1]과 같이 새만금호(湖)(새만금 방조제에 의해 서해와 분리된 인공호수)와 직접 접해 있고, 내부에 3개의 소하천(직소천, 문수동천, 금광천)이 정비되지 않은 상태로 흐르고 있으며, 지반 높이(지반고)가 낮아 집중호우 시 부지 상당 부분이 침수되는 등 대규모 야영 행사를 안전하고 원활하게 개최하기에는 적합하지 않은 상황²⁴²⁾이었다.

[사진 4-2-1] 관광·레저용지 1지구 노출지 현황(위성 현황도, 항공 촬영 사진)



자료: 조지위 및 농어촌공사 제출자료 재구성

- 237) 관광·레저용지 1지구(2단계 구역만 한정) 전체면적 약 8.8㎢(약 267만 평) 중 8.1㎢(약 92%)가 새만금호(湖) 위로 드러나 있었고, 새만금 내측 관리 수위가 E.L. (-)1.5m로 관리됨에 따라 담수호 위로 육지처럼 드러난 부지를 말하며, 2014년 9월 기준 관광·레저용지 1지구처럼 노출된 부지가 새만금 전역에 약 77㎢ 있었음
- 238) 새만금 사업의 효과적 추진을 위한 새만금청이 새만금사업법 제6조 제1항에 따라 수립하는 법정계획
- 239) 공유수면을 대조 만수위 또는 고수위까지 토사 등으로 매립하는 것을 의미
- 240) 감사원 감사기간 현재도 공유수면임
- 241) 관광·레저용지 1지구 평균 표고는 E.L. (-)0.3m로 새만금호 관리 수위인 E.L. (-)1.5m보다 높아 땅으로 드러난 부지
- 242) 세계잼버리 준비 및 개최 기간은 장마 기간이 포함되어 있어 언제라도 침수 가능성이 있었음. 또한 안전 문제 외에도 배수시설, 상·하수도 등 세계잼버리 개최지가 갖춰야 할 기반시설 및 상부시설을 설치·유지·관리하고 이용하기 위해서도 관광·레저용지 1지구는 부지 매립[관광·레저용지의 경우 100년 빈도의 홍수위 및 여유고, 생육 최소 토심 등 고려시 E.L. (+)2.26m(100년 빈도) 이상 매립 필요] 등 별도의 조성사업이 필요

관광·레저용지 1지구 지반에 대한 기존 조사결과[새만금 챔버리부지 및 동진공구 지질조사 보고서(2018년 3월)]²⁴³⁾ 등을 보더라도, 새만금호(湖)와 직접 접해 있고 지반고(高)가 낮아²⁴⁴⁾²⁴⁵⁾ 매립 등을 통해 지반을 높이지 않으면 대규모 행사를 하기 어려웠던²⁴⁶⁾ 것으로 나타났다.

또한 [표 4-2-1]과 같이 지하수위가 G.L.²⁴⁷⁾ (-)0.5~(-)1.5m로 높아[2023년 전북도 평년 지하수위: G.L. (-)5.18~(-)4.80m]²⁴⁸⁾ 약간만 파더라도 지하수로 인한 물고임이 발생할 수 있고, 비가 와서 지하수위가 높아지면²⁴⁹⁾ 맹암거²⁵⁰⁾ 등 인위적인 배수설비 없이는 지표 아래로 흡수된 빗물을 원활하게 배제할 수 없어²⁵¹⁾ 지표면에 물이 고인 상태(침수)가 며칠간 계속²⁵²⁾될 수 있었다.

243) 관광·레저용지 1지구 매립공사 전 농어촌공사에서 지반상태 등을 확인하기 위해 실시

244) 2014년도 새만금 기본계획(새만금청)에 따르면 최근의 집중호우 증가추세를 감안, 방수제 또는 용지별 충분한 매립고 확보를 홍수 대책의 방향으로 설정하기도 함

245) 예를 들어 하루에 40mm(2023. 7. 15. 관광·레저용지 1지구 인근 강수량)의 비가 내리면 부지의 57%(약 150만 평)이 침수됨[2023년 새만금호 내측 수위가 최대치(E.L. (+)0.24m)에 해당했던 7. 15.을 기준으로 예상 침수 구역을 시뮬레이션한 결과]

246) 전북도는 세계연맹 현지실사 시 세계챔버리 개최지의 경우 새만금호에 수위를 항상 E.L. (-)1.5m 이하로 유지시켜주기 위해 설치된 2개의 수문이 있으므로, 야영지는 홍수로부터 안전하다고 설명 (In the Saemangeum Reservoir, two sluice gates are installed to keep the water level to EL -1.5m or below all the time. Therefore, the campsite is safe from any flood even at torrential rain.)

247) Ground Level(지반고)

248) 전북도 평년 지하수위: 2022년 G.L. (-)5.33~(-)4.89m, 2021년 G.L. (-)5.36~(-)4.87m, 2020년 G.L. (-)5.10~(-)4.72m, 2019년 G.L. (-)4.75~(-)4.70m (농어촌 지하수 관측망 시스템)


249) 새만금방조제 유역(표준유역코드: 330303)의 지하수위는 강우가 집중되는 6~7월에 높은 수위를 나타냄 (부안지역 지하수 기초조사 보고서, 2016년 12월)

250) 지표 잔류수 및 토양 속으로 침출된 정제수를 구획 밖으로 배출하는 시설

251) 지하배수는 흙의 투수도(透水度)와 지하수면의 높이에 따라 좌우되는데 투수계수가 적거나 지하수위가 높을수록 배수가 곤란(「농업생산기반시설 설계기준 - 농지배수계획」, 농림부)

252) 감사원 감사기간 중 매립된 관광·레저용지 1지구(4개 지점)를 대상으로 우천으로 인한 지하수위 변화 정도를 확인(2023. 11. 8. 농어촌공사 등과 현장 시추조사)해 본 결과, 일 강우 30mm 후 지하수위가 G.L. (-)1.3m부터 G.L. (-)0.2m까지 상승(2023. 11. 15.)하다가 G.L. (-)1.7~(-)1.2m로 감소(2023. 12. 6.)하는 현상이 확인되었음. 실제로 2023. 5. 15. 세계챔버리 야영장 침수 관련 대책 회의에서도 영지 내 맹암거를 설치하여 강제 배수할 수 있는 방안이 필요하다는 민간 전문가 의견이 제시된 것으로 보아 지표수가 지하수위의 영향으로 지표 아래로 제대로 배제되지 못한 것으로 추정됨

[표 4-2-1] 관광·레저용지 1지구 지하수위 및 토질 등 측정결과(8개 좌표)

위치도	공번	좌표		지하 수위 ¹⁾ (m)	토질 ²⁾³⁾	함수비 ⁴⁾ Wn(%)
		X	Y			
	BH-1	345101.95	161015.03	-1.2	무기질 실트(ML)	28.0
	BH-2	345917.49	161206.01	-0.5	무기질 실트(ML)	28.3
	BH-3	346102.90	162016.42	-0.6	무기질 실트(ML)	27.1
	BH-4	346424.20	162645.32	-1.3	무기질 실트(ML)	29.2
	BH-5	346999.77	163032.32	-0.5	실트질 모래(SM)	27.4
	BH-6	347626.11	163344.85	-0.6	실트질 모래(SM)	31.2
	BH-7	348252.30	163657.60	-0.5	무기질 실트(ML)	31.4
	BH-8	348892.98	163939.54	-1.5	무기질 점토(CL)	33.6

주: 1. 지하수위는 지면높이(Ground Level) 기준

2. (조립토) 자갈(GW, GP), 실트질 자갈(GM), 점토질 자갈(GC), 자갈질 모래(SW, SP), 실트질 모래(SM), 점토질 모래(SC) <-> (세립토) 무기질 실트(ML), 무기질 점토(CL), 유기질 실트(OL), 유기질 점토(OH)

3. 토질은 통일분류 USCS(United Soil Classification System) 기준으로 작성

4. 함수비: 흙 내부 수분의 비율(흙의 수분 질량과 흙의 건조 질량비의 백분율)

자료: 새만금 챔버리부지 및 동진공구 지질조사 보고서(2018년 3월, 농어촌공사)

토질 측면은 [표 4-2-1]과 같이 작은 입자의 ‘실트’와 ‘점토’가 포함된 ‘무기질 실트(ML)’, ‘실트질 모래(SM)’, ‘무기질 점토(CL)’로 구성되었는데, 배수 측면에서 보면 투수계수²⁵³⁾가 $10^{-4} \sim 10^{-6} \text{cm/sec}$ 정도로 한국연맹이 ‘천막 치기 좋은 장소’라고 하는 굵은 모래땅 수준(투수계수: $10^0 \sim 10^{-3} \text{cm/sec}$)²⁵⁴⁾의 배수를 기대하기 어려운 조건²⁵⁵⁾이었다.

특히, 새만금호(湖)와 직접 접한 영향 등으로 함수비²⁵⁶⁾가 27.1~33.6%나 되는 등 상당수 지반이 습윤(濕潤) 내지 젖음²⁵⁷⁾ 상태여서 비가 오면 빗물을 충분히 흡수하거나 원활한 배수를 기대하기는 어려운 지형²⁵⁸⁾이었다.

253) 지층의 투수도를 나타내는 지표로 일정 단위의 단면적을 단위시간에 통과하는 수량

254) 깨끗한 모래, 깨끗한 모래와 자갈 혼합물 기준(「토질공학(반석기술)」 표-2.2 흙의 투수계수 결정방법과 배수성)

255) 투수계수가 10^{-5}cm/sec 이하인 경우 난투수성 토양지대로 분류(새만금지구 묘목장 조성 및 현장시험)

256) 흙 내부 수분의 비율

257) 함수비(%): 건조(0~10%), 습윤(10~30%), 젖음(30~70%), 포화(70% 이상)

258) 잔 모래땅은 음식이나 옷에 모래알이 스며들 뿐만 아니라 천막의 팩이 뽕힐 염려가 있고, 진흙땅의 경우 배수

이와 관련하여 세계잼버리 유치가 확정된 이후인 2017. 9. 14. 전북도, 새만금청, 농어촌공사, 한국연맹 및 민간전문가가 관광·레저용지 1지구에 대한 현지 실사를 했는데, 1m를 굴착하자 물고임 현상이 관측되었다. 그리고 위 실사 참가자들은 현 상태로는 야영지로 사용하기 곤란하기 때문에 일정 높이(E.L. (+)2.0m)까지 매립이 필요한데, 하부에 연약한 점토층이 분포하고 있어 성토시 침하가 예상²⁵⁹⁾되므로 정지 작업과 배수시설(배수로 및 토사측구 등) 설치를 통한 내부 빗물의 배제를 병행할 필요가 있다는 의견 등을 제시하기도 했다.

이처럼 관광·레저용지 1 지구는 노출지 그대로는 야영에 적합하지 않아, 야영에 적합한 환경으로 조성하기 위해서는 물빠짐이 좋은 토사[산토(山土) 등] 등을 사용하여 부지 매립 등을 할 필요가 있었다.

이에 전북도는 세계연맹의 세계잼버리 후보지 현지실사(2016. 8. 15.~8. 18.) 시 [그림 4-2-4]와 같이 50cm 두께로 성토하여 미니잼버리장(위치: 전북도 부안군 바람모퉁이 주변)을 조성²⁶⁰⁾하였으며, 실사위원(세계연맹 관계자 2인)에게 “복토를 통해 야영하는 데 불편이 없도록 해나갈 계획”이라며 [그림 4-2-3]과 같이 배수가 잘될 수 있게 세계잼버리 야영지를 3~4개의 토양층(자갈, 모래, 마사토 등)으로 조성²⁶¹⁾하고 세계잼버리 야영지 내 배수관, 우수저류 및 우수침투시설을 설치하겠다고 설명²⁶²⁾(2016. 8. 17.)한 바도 있다.

가 잘 안되고 미끄럽거나 장비나 천막에 심하게 흙이 묻어 야영에 적합하지 않음(한국스카우트 중급과정 노트)

259) 실제 세계잼버리 준비 및 개최 기간 중 야영지내 다수의 물웅덩이 발생

260) 부안군에서 도비를 재원으로 조성하였으며, 전북도가 미니잼버리장을 조성한 것은 본 세계잼버리 때에도 미니잼버리장 형태로 야영장이 조성될 것으로 생각했기 때문이다

261) Basically, 3 or 4 layer soil will be covered with the campsite so that water can be easily drained.

262) 현지실사를 대비한 2016. 6. 30. 유치실무위원회[2016년 2월에 구성된 유치 관계기관(여가부, 새만금청, 전북도, 한국연맹, 부안군, 전북)] 회의에서 ‘자갈-모래-마사토’ 등 배수 과정이 강조된 실사 컷 준비도 논의하였음

[그림 4-2-3] 2016년 세계연맹 현지실사 대응을 위한 미니잼버리장 조성 현황

미니잼버리장 조성 현황	현지실사 발표 자료(PPT)
	<p>1. PROPOSED SITE Physical characteristics - possible piping and cabling</p> <p>Yes, piping and cabling will be set up in Jamboree site. Please refer to the next slides for the details.</p> <p style="text-align: right;">2023 World Scout Jamboree SaeManGeum, Korea</p>
	<p>1. PROPOSED SITE Physical characteristics - Water absorbing capacity (drainage)</p> <ul style="list-style-type: none"> Basically, 3 or 4 layer soil will be covered with the campsite so that water can be easily drained. Natural drainage-type interior water treatment system Installation of rainwater storage and infiltration facilities <p>Conceptual Diagram for Water Circulation by Rainfall-Runoff Reduction Facilities</p>  <p style="text-align: right;">2023 World Scout Jamboree SaeManGeum, Korea</p>

자료: 전북도 제출자료 재구성

[사업시행자를 찾지 못해 개발이 지지부진한 상태]

“새만금 기본계획”(2014년 9월)에 따르면 관광·레저용지 1지구는 ‘스포츠 관련 시설(골프장, 스포츠 테마파크, 훈련시설)’과 ‘숙박 및 테마파크’ 조성 등을 위해 민간자본을 투입하여 개발(부지 매립·조성 등)²⁶³⁾하는 것으로 되어 있었는데, 관광·레저용지 1지구를 세계잼버리 야영지로 사용할 수 있는지 여부는 세계잼버리 개최 전까지 관광·레저용지 1지구를 개발할 수 있느냐에 달려 있었다.²⁶⁴⁾

그런데 이 같은 부지 매립사업은 많은 시간과 비용 투입이 필요²⁶⁵⁾하고 개발 시기나 개발 가능성을 예측하기 어렵다는 특수성이 있었다.²⁶⁶⁾

263) 새만금 내 개발사업 진행 절차: 사업시행자 지정 → 개발계획 수립 및 전략환경영향평가 작성 제출 → 새만금위원회 심의 → 개발계획 고시 → 실시계획 수립 및 환경영향평가, 재해영향평가, 교통영향평가 등 작성 제출 → 실시계획 승인·고시 → 기본설계 및 공사 착공

264) 새만금청은 전북도가 관광·레저용지 1지구에서 세계잼버리 유치를 위한 부지사용 동의 협의 요청 시 부지를 매입할 의향이 있는 기업이 있어 우려된다는 점을 전달하며, 세계잼버리 유치 확정 이후에도 개발 여건에 맞게 행사 위치 조정이 가능하다면 부지사용에 협조할 수 있다는 의사를 전달

265) 농생명용지 매립·조성 면적, 비용 및 공사 기간: 2공구(약 188만 평, 1,220억 원, 8년 5개월), 3공구(약 390만 평, 2,294억 원, 4년 1개월), 4공구(약 200만 평, 1,183억 원, 5년), 5공구(약 457만 평, 1,190억 원, 4년 6개월)

【 새만금사업의 어려움(특수성) 】

- **(새만금사업의 한계)** 새만금사업의 성과가 일부 가시화되고 있으나, 리스크가 높은 매립사업의 특성상 현재 체계와 제도로는 민간 투자 활성화에 한계
 - 대규모 매립사업의 특성상 매립 후에야 개발이 가능하고, 과도한 초기 투자비용 등 높은 투자 리스크로 인해 본격적 투자 유치는 한계
 - 농생명용지와 산업연구용지는 농어촌공사에 의해 조성되고 있으나, 핵심부지인 국제협력, 관광·레저용지는 아직까지도 사업자 선정 미정
- **(사업 부진 원인)** 서해안 특성상 연약지반 강화비용 등으로 농생명용지를 제외하면 60만 원/3.3㎡(평) 이상의 조성원가가 소요(관광·레저용지는 3.3㎡(평)당 80만 원 내외)될 것으로 예상(**개발비용 과다**)
 - 열악한 입지여건으로 인해 제도개선 없이는 토지 개발 후 장기 미분양이 우려되며, 매립 심도(深度)도 불규칙하여 사업비용에 대한 정확한 산정 곤란(**높은 투자 리스크**)

자료: 「새만금사업 활성화 방안 및 관련 제도 개선 검토를 위한 연구」(2015년 12월, 국토연구원)

실제 관광·레저용지 1지구는 경제자유구역(새만금·군산경제자유구역)으로 지정²⁶⁷⁾된 2008. 5. 6. 이후 감사원 감사기간 현재까지 민간자본을 유치한²⁶⁸⁾ 실적이 없는 등 실질적인 개발이 진행되지 못해왔고, 전북개발공사²⁶⁹⁾가 한 차례(2008. 12. 26.) 사업시행자로 지정되었으나, 이마저도 부지 일부[1.05㎢, 전체 면적(약 9.9㎢)의 약 10%]만 매립하고²⁷⁰⁾ 2015. 5. 18. 매립부지(1.05㎢)를 제외한 약 8.84㎢(이번 세계잼버리 야영지)의 부지에 대해서는 개발사업시행자 지위를 포기하였다.

266) 전북도에서도 새만금 매립사업의 경우 초기 대규모 자금 투입 및 긴 사업기간(약 5~7년) 소요로 인해 투자 사업성이 불투명하며, 민간이 매립과 조성을 모두 책임져야 하는 현 개발 시스템으로는 민간개발 대상 용지의 조성 추진은 어렵고, 대규모 해상 매립이 필요한 상태로 민간유치를 통한 개발은 사실상 불가능하다고 보고 있었음. 그리고 이 같은 개발 부진의 문제를 해결하기 위해서는 국가 등이 일반회계나 농지기금 등을 활용하여 우선 매립할 필요성이 있다고 주장(2016. 12. 15. 새만금 정책토론회). AB 당시 전북도지사도 예비후보 시절 “새만금 관광단지 공영개발을 적극적으로 추진하겠다”는 공약을 제시하며, “새만금 내부개발은 장기 간 해상매립공사와 토지조성, 기반시설 구축 등으로 인한 토지 단가 상승으로 민간자본 투자를 이끌어내는 데 한계가 있다”는 언론 인터뷰(2014. 3. 25. 한겨레, “AB, 새만금 관광단지 공영개발 적극 추진”)를 하였고, 당선 후에는 “새만금 관광단지 공영개발”을 공약사업으로 선정하여 관리하였으며, 2015. 6. 30. 취임 1주년 기자회견에서 “새만금사업은 국가사업”이므로 SOC 구축, 농지와 관광용지 같은 용지 조성, 수질 문제 해결이 필요한데 정부의 역할이 중요하다는 취지의 인터뷰를 한 바도 있음(2015. 6. 30. 한겨레, “AB 전북지사, ‘새만금은 내 일’로 여기는 지도자 나와야”)

267) 생산 및 관광 기능 중심의 경제자유구역이라는 차별화된 특성으로 미래형 산업의 경쟁력 있는 생산거점으로 개발하기 위해 지식경제부 고시 제2008-35호에 의거 새만금·군산경제자유구역으로 지정되어 개발 추진

268) 새만금 관광·레저용지는 새만금 기본계획에 따라 민간수요를 창출(즉, 민간자본)하여 개발하는 것을 원칙으로 함

269) 전북도가 자본금을 출자하여 수립한 지방공기업

270) 부지 매립만 되어 있고, 기반시설은 설치되지 않은 상태임

이후에도 새만금청은 전북개발공사를 대체²⁷¹⁾할 사업시행자를 구하지 못하는²⁷²⁾ 등 새만금 내에서의 부지 개발은 불확실성이 지속되었다.²⁷³⁾ 이런 상황에서 전북도는 새만금 개발을 추진하기 위해 2016. 12. 15. 국회에서 새만금 내부 개발 전략 정책토론회를 개최하여 국가재정(일반회계), 농림부의 농지관리기금 및 공공기관(농어촌공사·한국토지주택공사·한국수자원공사)의 자체 재원을 투입하여 관광·레저용지 1지구를 포함한 새만금 지역 일부를 직접 매립하는 방안을 제안하였고, 이는 아래 “마항”과 같이 정부가 새만금 공공주도 매립방안을 수립하는 계기가 된다.

마. 새만금 공공주도 매립의 배경 및 농림부의 새만금사업 참여 상황

[새만금 공공주도 매립²⁷⁴⁾의 배경]

새만금사업²⁷⁵⁾은 정부가 1991년 10월 새만금 지역의 방조제 공사에 착수한 이후 2017년 6월 기준 전체 면적(291km²)의 36%(105km²)가 개발 중으로 매립이 완료된 면적은 9.3%(27km²)였는데, “새만금 기본계획”에서 새만금 지역을 2017년 까지 45%, 2020년에는 72.7%까지 조성하는 것으로 목표하고 있었다.

2017. 6. 20. 작성된 “새만금사업 관련 관계부처 회의자료”(국무조정실)에 따

271) 새만금청장은 사업시행자 지정을 취소한 경우에는 새로운 사업시행자를 대체 지정할 수 있음(새만금사업법 제8조의2 제2항)

272) 농림부에 공유수면매립 권리 양도·양수비(약 1,214억 원) 납부 등의 사유로 대체사업시행자 지정도 어려웠던 것으로 확인되었고, 감사원 감사기간 현재까지 관광·레저용지 개발을 위한 사업시행자를 지정하지 못하고 있는 상태

273) 예를 들어, 전북도 및 새만금청에서 2015. 11. 10. 관광·레저용지 1지구에 해양레저관광복합단지 조성사업 MOU 체결, 2017년 8월 관광·레저용지 1·2지구 투자협약 체결 시도와 같은 민간자본 투자 유치 움직임은 있었으나 결과적으로 사업 진행으로 이어진 사례는 없었음. 전북개발공사에서도 2015년 5월 사업시행자 지위가 해제되기 전까지 민간자본을 유치하여 세계잼버리 개최 부지를 개발하려고 하였으나 투자 유치에 실패하여 결국 사업권을 포기하기에 이르렀음. 이 같은 새만금 개발사업의 불확실성을 해소하고 민간자본 유치를 활성화하고자 정부는 2017년 새만금개발공사 설립 등 공공주도 매립방안 등을 수립하기에 이룸

274) 속도감 있는 새만금 개발사업의 추진을 위해 국가 또는 공공기관 주도 매립 방안이 당시 정부의 대선공약(2017년 4월) 및 100대 국정과제(2017년 7월) 중 78번 과제에 포함됨

275) 새만금사업법 제2조에 따라 새만금 사업지역을 종합적이고 체계적으로 개발·관리 및 정비하기 위하여 용도별 개발실시계획 승인을 받아 시행하는 사업을 의미함

르면 새만금 공공개발 매립·조성 1단계(2020년) 계획면적은 [표 4-2-2]와 같다.

[표 4-2-2] 새만금 공공개발 매립·조성 1단계(2020년) 계획면적(2017년 5월 기준)

(단위: km², %)

구분	합계	국토교통부(새만금청)					농림부	환경부	기타 시설
		소계	국제협력 용지	관광·레저 용지	산업연구 용지	배후 도시	농생명용지 ²⁾	환경생태용지	
전체 계획면적	291	123.4	42.1	29.6	41.7	10.0	94.3	59.1	14.2
1단계 목표 ¹⁾	211.4	58.1	23.1	16.3	18.7	-	94.3	49.7	9.3
착수율	49.7	24.7	0.0	38.6	43.3	-	86.3	0.0	100

주: 1. 새만금 기본계획에서 2020년까지 1단계로 총개발면적(291km²)의 72.7%(211.4km²)를 조성하는 목표 설정

2. 농지관리기금으로 추진되는 농생명용지 매립은 목표(94.3km²) 대비 86.3%(81.4km²) 진행 중이었음

자료: 국무조정실 자료 재구성

당시 재정(농지관리기금 등)이 투입된 농생명용지(농업용지)는 착수율이 86.3%로 비교적 원활하게 매립사업이 진행되고 있었으나, 민간개발로 계획된 국제협력용지 등 나머지 개발사업은 앞서 “라항”에서 살펴본 바와 같이 개발비용이 많이 들고 사업 위험성이 커서 낮은 추진율을 보였다. 2013년 9월 새만금 지역의 체계적 개발을 위해 새만금청이 설립되기도 하였으나 새만금사업을 위한 특별회계 등 구체적 실행수단이 부족한 상황이었다.

이처럼 새만금 개발 실적이 저조한 상황에서 “라항”에서 살펴본 바와 같이 2016. 12. 15. 전북도는 국회에서 공공재원으로 새만금 지역 일부를 직접 매립하는 방안을 제시했고, 2017. 5. 31. 대통령의 ‘바다의 날’ 기념사 등에서 새만금 개발을 앞당길 수 있도록 공공부문이 새만금 지역의 매립을 주도적으로 시행할 필요가 있다는 내용이 언급되면서, 정부 관계부처 등은 새만금 지역에서 민간개발 방식의 매립사업을 공공주도 개발 방식으로 전환하는 방안을 검토하기 시작하였다.

이에 새만금청은 2017년 6월 “새만금 공공주도 매립방안”을 수립했는데, 공공주도 우선 매립 대상 지역을 국제협력용지 일부와 관광·레저용지 중 노출부지(수면 위로 노출된 부지)로 선정²⁷⁶⁾하고 국가재정이나 공기업 등을 활용해서 공공

주도 개발을 하는 방안을 제시하였다.

[농림부의 새만금사업 참여 상황 등]

새만금사업은 1989년 농림부의 전신인 구 농림수산부에서 “새만금종합개발사업 기본계획”을 발표하면서 시작되었는데, 구 농림수산부가 1991년 새만금사업을 위한 공유수면 매립면허 발급 시에는 매립목적이 농지조성과 용수개발로 되어 있었다.

그런데 2007년 4월 “새만금 내부토지개발 기본구상”이 발표될 때에는 당초 농지 100%로 되어 있던 새만금 사업부지가 농지 72%와 비농지 28%로 변경되었고, 2008년 10월 수정된 “새만금 내부토지개발 기본구상”에서 농지 30%와 복합용지(관광·레저용지 등) 70%로 변경되는 등 농지 비율이 복합용지²⁷⁷⁾ 비율보다 작아졌고, 이와 같이 농지 비율이 축소되면서 농림부의 새만금사업 업무영역도 점차 줄어들게 되었다.

바. 농림부(농어촌공사)의 매립 범위 및 방식

“라항”에서 살펴본 바와 같이 관광·레저용지 1지구를 포함한 새만금 개발사업은 사업시행자를 찾지 못해 개발이 지지부진한 상태였고, 이에 “마항”에서 살펴본 바와 같이 2017년 5월부터 공공주도로 매립하는 방안이 정부에서 논의되기 시작하였다. 이 같은 상황에서 2017년 12월 새만금위원회는 세계잼버리 개최의 시급성을 감안하여 농지관리기금을 투입하여 세계잼버리 개최 부지(관광·레저용지 1지구)를 매립하되, 매립된 부지는 세계잼버리 개최 후 농업용지로 일시 활용한 후 다시 관광레저용지로 전환하기로 결정하였다.

276) 이 중 관광·레저용지는 부지의 매립 없이 호안과 상·하수도시설 및 간선도로를 설치(사업 기간: 2018~2023년, 사업비: 3,671억 원)하는 것을 사업내용으로 하고 있었음

277) 관광·레저용지, 국제협력용지 등 농생명용지 외의 용지를 의미함

위와 같은 결정을 하면서 새만금위원회는 새만금호 하부 토사를 이용하여 매립하되, 100년 빈도 홍수위 기준을 적용하여 세계잼버리 야영지의 E.L. (+)2.76m(매립 전 E.L. (+)0.26m에 2.5m 성토)가 되도록 하였다.

그런데 2018년 12월 기재부는 농지관리기금이 투입되어 세계잼버리 야영지가 향후 농업용지로 관리될 예정이고, 일시적인 행사를 치르는데 문제가 없다는 이유로 30년 빈도 홍수위 기준을 적용하여 E.L. (+)2.57m가 되는 수준으로 매립하도록 조정하였다.

그리고 농림부의 위탁을 받은 농어촌공사²⁷⁸⁾는 2020년 1월 부지 매립을 시작했는데 농지관리기금이 투입됨에 따라 「농업생산기반정비사업 계획설계기준」을 적용하여 대단위 영농에 적합한 34개 블록(블록당 평균 20만 m²)으로 대구획하였고, 향후 관광·레저용지로 전환 시 발생할 매몰비용 등을 고려하여 블록 내 배수처리를 위한 기울기 없이 평평하게 매립하였다.

또한 농어촌공사는 새만금 사업지역 내 농생명용지의 경우 [표 4-2-3]과 같이 용수공급시설, 배수시설 등을 설치하는 경작지 조성사업을 시행하고 있었으나, 세계잼버리 야영지는 향후 관광·레저용지로 전환 시 발생할 매몰비용 등을 고려하여 경작지 조성을 시행하지 않았다.²⁷⁹⁾

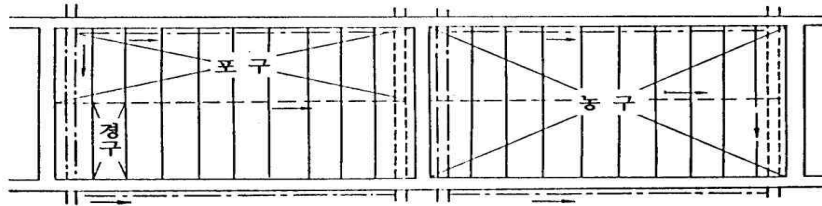
278) 농림부는 2017. 12. 27. 농어촌공사에 세계잼버리 야영지 매립사업을 위탁하였음

279) 호안, 승수로(구역 밖에서 구역 안으로 흘러들어오는 물을 배제하기 위해 축조한 수로) 및 간선배수로(담수호 외곽제방에서 배후지까지 1/1,000 기울기 적용) 등은 매립사업의 일환으로 설치

[표 4-2-3] 새만금 사업지역 내 농생명용지와 세계잼버리 야영지 조성방식 비교

(단위: 만 m²)

구분	면적	경작지의 구획 배치			비고
		경구 면적	포구 면적	농구 면적	
농생명용지	9,430	1~4	3~20	6~40	· 매립·조성사업 시행 · 용·배수로 설치 등
세계잼버리 야영지	884	조성사업 미시행			· 매립사업 시행



[범례]

- ==== 농도
- == 간지선용수로
- 용수지거
- 간지선배수로
- 배수지거
- 논두렁

자료: 농어촌공사 제출자료 재구성

더구나 매립이 완료된 세계잼버리 야영지는 연약지반인 원지반에 가해진 준설토 하중 등(추정)으로 [표 4-2-4]와 같이 지하수위가 당초 원지반 수위보다 상승하여 (-)1.2m에서 (-)1.7m(매립층 기준)로 여전히 지하수위가 높아지게 되었다.

[표 4-2-4] 세계잼버리 야영지 매립 후 지하수위(G.L.) 측정결과

(단위: m)

공번	매립두께	당초 지하수위	매립 후 지하수위	지하수위 상승	<div>공번 BH-1</div>
BH-1	2.0	-0.5	-1.4	1.1	
BH-2	2.7	-0.6	-1.7	1.6	
BH-3	2.0	-0.5	-1.6	0.9	
BH-4	1.5	-1.5	-1.2	1.8	

자료: 농어촌공사 제출자료 재구성

이와 같이 세계잼버리 야영지는 새만금호의 하부에 있는 토사를 이용하여 기울기 없이 평평하게 매립하면서 매립 후 지하수위도 같이 높아져 비가 내리면 물이 밖으로 흘러나가거나 아래로 스며들기 어려워 야영에 적합하지 않은 형태로 조성되었다. 또한 매립에 이용된 새만금호 하부 토사는 염분 비율이 높아 매립지에 나무를 심기도 어렵게 되었다.

감사결과 확인된 문제점

2-1

세계잼버리 개최 후보지 검토 및 개최계획서 작성 부실

1. 업무 개요

전북도는 제25회 세계잼버리²⁸⁰⁾를 새만금 지역에 유치하기 위해 2015년 8월경²⁸¹⁾ 관광·레저용지 1지구를 전북도 내 후보지로 정하였다.²⁸²⁾

【 관광·레저용지 1지구 개요 】



- 명칭: 새만금·군산경제자유구역 새만금지구(관광단지)
- 위치: 현 전북도 부안군(새만금 제1호 방조제 동측)
- 면적: 약 9.9km²(약 300만 평)
 - ※ (1단계) 게이트웨이 : 1.05km²(약 30만 평)
 - (2단계) 세계잼버리 야영지: 8.84km²(약 270만 평)
- 개발방향: 골프장, 스포츠 테마파크 등 스포츠 관련 시설, 숙박 및 테마파크
- 사업시행자: (1단계) 게이트웨이(전북개발공사)
 - (2단계) 세계잼버리 야영지(미지정)
- 관할 행정기관: 새만금청

주: 2015년 9월(세계잼버리 유치 신청일) 기준

자료: 새만금 기본계획(2014년 9월) 등 재구성

이후 전북도는 2015. 9. 14. 한국연맹에 관광·레저용지 1지구에서 세계잼버리

280) 1만~5만 명에 달하는 참가자들이 자연 안에서 일시적으로 국제 텐트 도시를 형성하는 행사로서 숙소, 시장, 병원, 화장실 등 각종 부대시설이 필요

281) 전북도는 2015. 7. 20.경 관광·레저용지 1지구에 대한 후보지 선정은 마무리 단계였고, 이후 같은 해 8. 11. 부안군의 세계잼버리 유치 신청 등을 거쳐 같은 해 8월 중순경(전북도는 2015. 8. 17. 새만금청에 관광·레저용지 1지구 부지사용에 대한 협조를 요청하고, 같은 해 8. 20. 전북도 주재로 부안군과 한국연맹 현지실사 준비 회의를 하는 등 8월 중순에는 유치 신청 부지가 최종 정해진 것으로 보임) 후보지가 확정됨

282) [2015. 5. 26.] 새만금 내 농생명용지(3공구·2공구) 검토 ⇒ [2015. 6. 29.] 도지사 현안보고 시 개최 후보지 재검토(농생명용지 3공구 → 관광·레저용지 1지구) 필요성 보고 ⇒ [2015. 7. 20.] 관광·레저용지 1지구 현장 점검(도 내부적으로 관광·레저용지 1지구를 유치 후보지로 사실상 정한 시점) ⇒ [2015. 7. 29.] 도 내 14개 시·군 관광과장 회의 시 부안군 관광·레저용지 1지구에서 세계잼버리 유치 희망 의사 확인 ⇒ [2015. 8. 4.] 군산시가 전북도에 유치 신청(신시·야미·고군산군도, 새만금방조제 일원) ⇒ [2015. 8. 11.] 부안군이 전북도에 유치 신청(관광·레저용지 1지구) ⇒ [2015. 8. 17.] 관광·레저용지 1지구 사용 동의 요청(전북도 → 새만금청) ⇒ [2015. 9. 14.] 세계잼버리 유치 신청(전북도 → 한국연맹)

를 유치하겠다는 “유치신청서”와 “2023 잼버리 개최계획서”(‘행사 부지확보계획’ 및 ‘시설 확충계획’ 등을 포함, 이하 “개최계획서”라 한다)를 제출하였고, 이후 한국연맹이 2015. 9. 17. 실시한 현지실사에 대응하였다.

그리고 2015. 9. 22. 관광·레저용지 1지구가 국내 후보지로 선정된 후에는 최종 세계잼버리 유치(2017년 8월 개최지 결정)를 위해 2016. 8. 15.부터 같은 해 8. 18.까지 세계연맹의 현지실사를 받는 등 개최지 선정에 필요한 절차를 이행하였고, 스카우트회원국(163개국)²⁸³⁾을 직접 방문하여 홍보 활동 등을 전개하였다.

2. 감사결과 확인된 문제점

가. 행사 전까지 야영에 적합한 형태로 조성하기 어려운 부지를 선정

“실태 나항”에서 살펴본 바와 같이 한국연맹은 2011. 4. 12. “2023 세계잼버리 개최지 공모”를 하면서 2021. 12. 30.까지 배수시설이 완비되는 등 5만 명을 수용할 수 있는 기반공사가 마무리되어 2022년도에 프레잼버리 개최가 가능할 것 등을 개최 후보지 요건으로 제시하였다.²⁸⁴⁾

이에 전북도는 세계잼버리 개최지 선정 과정에서 새만금은 광활한 간척지(여의도의 140배)로서 5만 명의 참가자에게 2015년 일본 세계잼버리의 2배에 해당하는 숙영지 제공이 가능하다는 점을 강조하였고, 영지 내부에 설치되는 상·하수도, 샤워장, 화장실 등 필수시설²⁸⁵⁾에 대해서는 국제패트룰잼버리(2018년), 한국잼버리(2020년), 아시아·태평양잼버리(2021년)와 같은 소규모 잼버리²⁸⁶⁾를

283) 각국에서 6표(스카우트연맹 총재, 부총재, 사무총장, 치프커미셔너, 국제커미셔너 등)씩 투표하여 득표가 많은 후보 국가가 세계잼버리 개최지로 선정됨

284) 그리고 세계잼버리 가이드라인에 따르면 세계잼버리 기간 중 시설을 최적의 상태로 유지하고자 시설의 자세한 사항과 과정이 행사 개최 1년 전에 제공되어야 하며, 세계잼버리 개최 2년 전에 모든 대표단 책임자들이 세계잼버리 영지를 방문할 수 있어야 함

285) 급수대, 주차장, 전기시설, 통신시설, 대집회장, 쓰레기 처리시설

286) 국제패트룰잼버리[4년 주기로 운영되는 잼버리를 경험할 수 있도록 2년마다 개최하되, 일반 잼버리와 다르게

지속적으로 개최하면서 점진적으로 구축²⁸⁷⁾하겠다는 계획을 제출²⁸⁸⁾하는 등 세계잼버리 개최 시기에 맞춰 대규모 야영에 적합한 250만 평 이상의 부지 확보가 가능하다는 점을 전북도의 강점으로 제시하였다.

그리고 전북도는 한국연맹과 세계연맹에 제출한 개최계획서와 현지실사단 발표자료 등을 통해 세계잼버리 야영지 및 기반시설 개발 완료 시기를 2019년으로 명시하였다.

한편, “실태 라항”에서 살펴본 바와 같이 관광·레저용지 1지구는 야영에 적합하게 만들기 위해서는 매립²⁸⁹⁾과 더불어 양질의 토사(산토)로 성토²⁹⁰⁾하는 공정 등이 필요한 상황이었다.

그런데 전북도는 관광·레저용지 1지구를 세계잼버리 유치 후보지로 선정·신청하면서 야영에 적합한 부지인지, 부지 매립·조성이 필요한지, 2019년(전북도 개최계획서의 개발 완료 시점) 또는 2021년(한국연맹이 제시한 시점)까지 부지 및 기반시설 개발을 완료할 수 있는지에 대해 면밀히 검토하지 않았다.²⁹¹⁾

참가자들이 반(patrol) 단위로 진행], 한국잼버리(4년마다 한국에서 개최하는 국제야영대회, 참여 인원 1만 명 수준), 아시아·태평양잼버리(아시아·태평양지역 회원국에서 개최되는 국제야영대회, 참여 인원 1만 명 수준)

287) 특히, 전북도는 개최계획서에서 2만 명이 ‘영구적’으로 사용할 수 있는 샤워장(2,000개), 화장실(2,000개), 급수대(1,300개), 주차장(1,500대)을 필수시설로 설치할 계획이며, 상·하수도, 전기·통신시설, 쓰레기 처리시설 등은 ‘상설시설’로 구축하겠다는 계획을 제출

288) 세계연맹 현지실사 시 세계잼버리 이전에 국내 잼버리를 비롯한 다양한 국제행사를 개최하면서 내부 필수시설을 점진적으로 구축할 계획을 제시(We plan to expand and improve the internal essential facilities gradually before 2023 World Scout Jamboree by holding National Jamboree and other international events)

289) 새만금호 내 토사로 준설 매립하는 것을 의미

290) 매립지 위에 외부 토사로 추가 매립하는 것을 의미

291) 감사원 감사기간 중 관광·레저용지 1지구를 세계잼버리 유치 후보지로 선정한 사유를 확인한 결과, 당시 부지선정 업무담당자는 야영에 적합한 부지 조건에 대해 특별한 기준 없이 “가족이랑 캠핑 다녀보면 알 수 있는 정도 수준”이라고 하거나 “일반적인 땅처럼 보이는 텐트 칠 수 있을 정도”라고 진술하는 등 대규모 야영에 적합한 부지인지 여부를 검토하는 데 소홀하였음. 또한 전북도는 2012년 세계잼버리 후보지 선정 시에는 부지 선정을 위한 별도 평가계획을 수립하고 선정 심사위원회를 구성(민간전문가 7명을 포함한 10명 이내)하여 선정 평가표를 만드는 등 객관적인 평가를 위한 절차를 마련하였으나, 2015년에는 별도 선정위원회 구성 없이 [과에서 후보지를 정함. 부지선정 심사위원회를 구성하지 않은 사유에 대해 전북도 관련자는 세계잼버리 유치의 경우 2012년부터 지속적으로 해오던 일이었기 때문에 별도 자문을 하지 않았다는 취지로 진술

【 관광·레저용지 1지구 부지 매립 필요성에 대한 전북도 내 인식 차이 】

- **☞과 사무관:** 비만 오면 물이 차는 정도여서 부지 매립 없이는 야영하기 어려울 것으로 알고 있었고, 원지반 상태로는 세계잼버리 행사에 적합하지는 않지만 유치 확정된 이후에 야영에 적합하게 조성하면 될 것으로 생각했음. 관광·레저용지 1지구에서 세계잼버리를 개최하려면 매립(성토)해야 한다는 이야기를 여러 번 들었고, 당시 비 온 뒤에 부지에 나가 보면 장화를 신고 다녀야 할 정도로 부지가 질퍽거렸음.
- **☞과장:** 부지 개발(매립 등)이 된다면 개발된 부지 위에서 세계잼버리를 개최하면 좋고, 개발이 되지 않더라도 노출된 부지에서 배수시설만 갖추면 행사 개최가 가능할 것으로 생각했음.
- **☞국장:** 답사한 노출부지 상태가 좋다고 생각해서 매립할 필요성은 없다고 생각하였고, 2015년도의 경우 유치활동에 집중하던 시기여서 부지 자체에 대한 검토는 깊게 하지 않음. 부지사나 도지사에게도 부지 매립 필요성은 보고하지 않음.
- **정무부지사:** 부지 대부분이 노출된 상태였기 때문에 노출된 부지 위에서 세계잼버리를 개최하는 것으로 인지하고 유치 업무를 하였고, 부지 매립은 생각하지 않았음. 환경 훼손 없이 행사를 개최하는 것이 세계잼버리 취지에 부합하는 것으로 알고 있었고, 도지사께서도 노출된 상태 그대로 세계잼버리를 개최하는 것으로 인지하셨을 것으로 생각.
- **도지사 :** 노출부지 활용방안의 일환으로 세계잼버리 개최를 추진. (2015. 6. 10. 322회 전라북도의회 제2차 본회의)

그리고 전북도는 관광·레저용지 1지구 내에서도 새만금호와 멀리 떨어져 있고 내륙과 가까워 상대적으로 부지 상태가 양호한 부안군 신재생에너지센터 앞쪽(현 글로벌청소년리더센터 인근) 일부를 육안으로 관찰해보니, 부지 대부분이 육지로 노출되어 “2015년 9월로 예정된 한국연맹의 현장실사에 대응하기 용이”²⁹²⁾하고, 부지 용도가 관광레저 목적이므로 세계잼버리 개최 후에도 상설야영장·스카우트연수원·유스호스텔과 같은 기념물이나 상징물을 유산으로 남길 수 있어²⁹³⁾ ‘국내 후보지로 선정되는 데에 유리’²⁹⁴⁾하다는 점을 주된 이유로 관광·레저용지 1지구를 후보지로 하여 세계잼버리 유치를 신청하였다.²⁹⁵⁾

292) 전북도는 당초에는 군산시에 인접한 농생명용지 3공구를 세계잼버리 후보지로 검토하였으나, 2015년 당시 농생명용지 3공구의 경우 육지로 드러나 있지 않아 현장실사 자체가 어려운 상태여서 그 대안으로 관광·레저용지 1지구를 도내 후보지로 검토하기 시작(2015년 6월경)하였음

293) 농업용지의 경우 야영시설은 용지의 목적에 반하여 영구적으로 남기기 어려움

294) 사후 시설물을 유산으로 남긴다는 계획은 국내 후보지 선정에 유리하다고 판단하였기 때문에 세계잼버리 개최 후에 시설물을 활용하기에 적합한 부지를 선정하려고 하였음. 이에 전북도는 개최계획서에 개최 후에도 세계잼버리 개최지에 새만금 국제 청소년 드림특구(가칭)를 설치하여 특구 내에 5만 명 규모의 상설야영장, 세계스카우트센터, 잼버리 호스텔 등을 지속 설치·운영하는 방안을 제시하였음

295) 이전 세계잼버리의 개최지 선정 사유를 확인한 결과, 제23회 일본 세계잼버리의 경우 손을 대지 않은 자연을 보유하고 있었고, 기존 도로와 주차장 등이 확보되어 있었기 때문에 추가 조성을 위한 대규모 개발이 필요 없었음. 또한 기존 공원이 프로그램장으로 이용 가능했다는 사유 등으로 부지를 선정하였음. 제22회 스웨덴

【 관광·레저용지 1지구가 전북도 내 후보지로 선정된 경위 】

- [새국(마과)]은 2015. 6. 29. 도지사 현안보고 시 세계잼버리 유치 검토사항을 보고하면서, 후보지 재검토(군산시 인접 농생명용지 → 부안군 인접 관광·레저용지)가 필요하며, 그 사유로 당초 군산시 희망부지는 농업용지(농생명용지 3공구)로 사후 활용도가 떨어져 경쟁력이 없으며, 국내 후보지 선정에 유리하기 위해서는 개최 후 기념물이나 상징물(예: 상설야영장, 유스호스텔 등)을 남길 필요가 있음을 보고
- 보고 후 [마과]는 2015. 7. 20. 관광·레저용지 1지구 현장(참석자: [새국장 등 4명]에 나가 일부 지역(현 글로벌청소년리더센터 인근)에 대한 육안 확인만으로 해당 부지가 세계잼버리 개최에 적합할 것으로 판단을 내렸고, 2015. 7. 29. 부안군과 협의를 거쳐 관광·레저용지 1지구를 세계잼버리 후보지로 선정

자료: 전북도 제출자료 등 재구성

한편 위와 같이 선정된 부지에 대해 세계잼버리 유치 확정 후 새만금호 준설토를 사용하여 평균 약 2.5m 높이로 매립²⁹⁶⁾하였으나, [그림 4-2-4]와 같이 세계잼버리 야영지 전반에 걸쳐 약 55개 상습침수구역(2023. 5. 5. 기준)이 발생하였으며, [사진 4-2-2]와 같이 비가 내리면(2023. 7. 26. 9mm, 2023. 7. 30. 7.5mm)²⁹⁷⁾ 2~3일이 지났음에도 물고임 현상이 지속되는 등 야영에 적합하지 않은 것으로 나타났다.

[그림 4-2-4] 세계잼버리 야영지 내 상습침수구역(2023년 5월 기준)



- 주: 1. 조직위에서 2차례(2023. 5. 5. 및 5. 29.) 드론 촬영으로 확인한 상습침수구역
 2. 2023. 5. 5. 85.5mm, 5. 29. 49.5mm 일 강수 기록(관측 지점명: 전북도 새만금, 관측처: 일극값 기준)
 자료: 조직위 제출자료 재구성

세계잼버리의 경우 국내 잼버리(2001년 및 2007년)를 열었던 장소로서 부지가 익숙했고, 이미 인프라들이 어느 정도 조성되어 있었음. 자연체험이 가능한 숲 공간을 지닌 잔디 구역으로 구성되어 있었으며, 모래 기반의 땅으로 비가 올 경우 진흙밭이 되지 않아 날씨에 구애받지 않는다는 사유 등으로 부지를 선정하였음. 제 21회 영국 세계잼버리의 경우 녹색 수림 초원으로 군데군데 큰 숲이 있었고, 이전부터 캠핑을 포함한 대규모 이벤트에 사용되었다는 사유로 부지를 선정하는 등 야영에 적합하고 세계잼버리에 활용가능한 시설 등이 이미 어느 정도 준비된 장소를 세계잼버리 개최 후보지로 선정하였음

296) 농지관리기금이 투입됨에 따라 원형지 형태로 매립만 하고 야영 등에 적합하도록 추가 성토는 하지 못함. 이와 관련된 감사결과는 [2-2 농지관리기금으로 세계잼버리 야영지 매립] 사항을 참조

297) 관광·레저용지 1지구 내 강수량 관측값이 없어 인접 새만금 관측소(부안군 변산면 대항리) 관측값 기준

[사진 4-2-2] 세계잼버리 야영지 내 우천 시 물고임 발생 현장(2023년 7월)



자료: 조직위 제출자료 재구성

이에 관광·레저용지 1지구를 세계잼버리 개최 전까지 한국연맹이 요구한 바와 같이 배수가 잘되는 야영 부지로 조성할 수 있었는지 확인하기 위해 부지 매립[준설²⁹⁸⁾ 방식의 하부 매립 및 산토(山土) 등 외부 토사로 50cm 성토 기준]²⁹⁹⁾ 및 조성(기반시설 설치 포함)에 소요되는 예상 공사기간을 산출³⁰⁰⁾해 본 결

298) 수중에서의 토사 굴착

299) ① 2016년 8월 세계연맹 현지실사 시 50cm 성토하여 세계잼버리 야영장 모형을 조성[자갈-모래-마사토 등 배수과정이 강조된 실사 컷 준비(2016. 6. 30. 실무위원회 협의)]하여 실사위원(세계연맹 관계자 2인) 등에게 설명하였으며, 현지실사 때 사용한 발표자료(PPT)에도 세계잼버리 야영지는 3~4개의 토양층으로 구성되어 원활한 배수가 되는 것으로 발표(“Basically, 3 or 4 layer soil will be covered with the campsite so that water can be easily drained.”)한 점, ② 세계잼버리 최종 유치를 위한 대륙원정대 파견 시(2017년) 파견단 매뉴얼에 따라 회원국에 세계잼버리 야영지 배수 문제와 관련하여 토목공사를 통해 복토할 예정이며 ‘배수에 문제가 없는 개발지역’이라고 홍보한 점, ③ 전북도 내부적으로도 비산먼지 발생 방지 목적으로 농림부에 최소 10cm는 외부 토사로 성토해 줄 것을 요청(2018년 상반기)하고, 성토를 위한 토사 확보를 위해 토취장을 알아본 점, ④ 나무 식재를 위해서는 최소 1.5m를 양질의 토사로 성토할 필요성(→ 2017. 9. 14. 세계잼버리 관계기관 합동 현지실사 시 교목 식재 구간은 1.5m 이상 성토가 필요하다는 민간전문가 의견도 있었음)이 있는 점 등을 종합적으로 고려하여 외부 토사로 50cm를 성토하는 것을 기준으로 조성 기간을 산출하였음

300) 개략 공사기간이며, 환경영향평가(통상 1년 소요), 예비타당성 조사(통상 1년 소요) 등 외부 토사로 성토함에 따라 발생 가능한 행정 처리 기간 및 숙영시설(화장실, 샤워장, 급수대 등) 설치기간은 공사기간에서 제외되었음. 참고로 새만금 세계잼버리의 경우 매립공사 발주(입찰, 계약), 매립공사, 도로·교량 설치(48개월),

과³⁰¹⁾, 부지 매립 설계·시공에 30개월, 표토 성토(반입공사 포함)에 27개월³⁰²⁾, 상·하수도 등 기반시설 공사에 20개월 등 숙영시설(샤워장, 화장실 등) 설치 등을 제외하고도 총 77개월(약 6.4년) 가량이 소요되어 2018년 1월부터 준비에 착수할 경우³⁰³⁾ 2024년 6월에야 준공이 가능³⁰⁴⁾할 것으로 예상되는 등 프레젠퍼리(예정일: 2022년)는 물론 본 세계잼버리(2023년 8월) 개최일까지도 배수가 잘 되는 야영장으로 조성하기 어려운 부지였던 것으로 확인³⁰⁵⁾되었다.

나. 사업시행자가 없어 개발이 지연되고 있는데도 2019년까지 야영장 개발 완료 약속

“실태 나항”에서 살펴본 바와 같이 전북도는 2015. 9. 14. 개최계획서를 제출하면서 새만금지구는 정부에서 주도적으로 개발하는 지역이고, 새만금청 주관의 관광·레저용지 개발계획이 있으며, 2019년까지 세계잼버리 야영지 및 기반시설 개발이 완료된다고 명시하면서 관광·레저용지 1지구에 대한 토지 확보 및 사용승인 증빙서류로 새만금청의 부지사용 승인 공문을 제시하였다.

1) 실행할 수 없게 된 과거 개발계획을 근거로 개발 완료 시기를 2019년으로 명시

“실태 라항”에서 살펴본 바와 같이 새만금 부지는 개발을 위해 대규모 매립 등이 필요하고, 사업시행자를 찾는 것이 어려워 개발이 지연되고 있었다.

특히, 관광·레저용지 1지구는 전북개발공사가 2008. 12. 26. 사업시행자로 지

기반시설 설치(18개월) 등 외부 토사로 성토 없이 부지 매립과 기반시설을 최소한으로 준비하는 데 약 66개월이 소요되었음

301) “세계잼버리 기반시설 설치 기본 및 실시설계용역”을 담당한 [대우건설]에 의뢰하여 예상 공사기간을 산출하였음

302) 50cm 성토의 경우 관광·레저용지 1지구 밖 토취장(가상, 40km)으로부터 외부 토사를 반입하고, 1일 성토 가능량을 8,000㎥(토취장에서 공정 중첩 없이 반입할 수 있는 최대 토량으로 추정)로 산정. 다만, 전북도의 경우 세계잼버리 야영지 매립공사 기간 중 10cm 성토를 위한 토사 확보를 위해 전북도 내 토취장을 확보해 보려고 했으나 구하지 못하였음

303) 2017년 8월 세계잼버리 유치 확정 후 부지조성 착수 준비에 소요되는 시간 등을 고려했을 때 실제 행사 준비에 착수 가능한 시점 등 고려

304) 예상 준공일은 2018년 1월부터 준비를 시작하는 것으로 기준 산정, 매립 면적 270만 평 기준

305) 실제 세계잼버리 유치가 확정된 이후인 2017년 9월 전북도는 “2023 새만금 세계잼버리 기본계획”을 수립하면서 준비 초기에 추진시기를 놓치게 되면 공기 내에 세계잼버리 야영장 조성(4~5년 소요)과 주요 SOC 구축이 어려울 것으로 예상

정(사업시행자 지정 기간: 2008. 12. 26.~2015. 5. 18.)받아 관광·레저용지 1지구를 1단계(게이트웨이, 1.05㎢)와 2단계(8.84㎢) 사업으로 구분하여 추진했는데, 전북개발공사는 세계잼버리 야영지에 해당하는 2단계 사업을 2012년부터 2019년까지 진행하겠다는 개발계획(2010. 9. 9., 지식경제부 고시 제2010-165호)을 수립³⁰⁶⁾하였다. 그러나 민간투자자를 찾지 못했고 자금조달이 불투명한 상황에서 부채비율 과다 등을 이유로 관광·레저용지 1지구(세계잼버리가 개최된 8.84㎢ 부지로 한정, 이하 “관광·레저용지 1지구”는 8.84㎢에 해당하는 2단계 사업부지를 의미함)에 대해 사업시행자가 지정되지 않고, 개발 완료예정 시기가 2019년에서 2022년으로 늦춰진 개발계획(2015. 5. 18., 산업통상자원부 고시 제2015-99호)으로 변경³⁰⁷⁾하였다.

이에 따라 2015. 9. 14. 전북도가 한국연맹에 세계잼버리 유치를 신청할 당시 관광·레저용지 1지구는 개발사업시행자가 없었으며, 개발 완료 예정 시기도 당초 2019년에서 2022년까지로 변경 고시된 상황이었다.³⁰⁸⁾

그런데도 전북도(☞과장 AC, 담당자 AD)는 개최계획서를 작성·제출하면서 이미 실행할 수 없게된³⁰⁹⁾ 과거 개발계획(2010. 9. 9., 지식경제부 고시 제2010-165호)을 근거로 세계잼버리 야영지와 기반시설의 개발이 2019년에 완료된다고 명시³¹⁰⁾하였다.

306) 새만금청은 2014년 8월 전북개발공사가 수립한 관광·레저용지 1지구 실시계획 승인신청을 반려하면서 전북개발공사는 2011년 11월 이후 매립 및 조성공사를 중단한 상태로 2단계 사업은 착수계획도 없어 개발사업의 시행 기간이 부적절하다는 의견을 제시하는 등 2015년 9월 세계잼버리 유치 신청 당시에는 2019년까지 관광·레저용지 1지구가 개발되는 것은 사실상 불가능한 상황이었음

307) 관광·레저용지 1지구에 대한 개발계획은 아래와 같음

구분	일시	내용
변경 전 개발계획 (지식경제부 고시 제2010-165호)	2010. 9. 9.	· 사업시행자: (1·2단계) 전북개발공사 · 사업기간:(1단계) 2008~2013년, (2단계) 2012~2019년
변경 후 개발계획 (산업통상자원부 고시 제2015-99호)	2015. 5. 18.	· 사업시행자: (1단계) 전북개발공사, (2단계) 미지정 · 사업기간:(1단계) 2008~2022년, (2단계) 2015~2022년

308) 2단계 개발계획 예정 시기 관련 당초 2019년에서 2022년까지로 변경된 고시 내용을 보면 2018년 이후(전북도는 내부적으로 2019년부터 사업비를 투입하는 것으로 계획) 사업비를 투입하는 것으로 되어 있어 변경된 계획에 따르더라도 부지조성에 필요한 소요기간 등을 고려했을 때 2022년까지 세계잼버리 야영지를 조성하는 것은 사실상 어려웠음

309) 고시는 되었으나, 사업시행자 지위를 상실한 전북개발공사가 수립한 개발계획임

2) 개최계획서에 부지 개발 주체를 불분명하게 작성

전북도(AC, AD)는 “실태 나항” [그림 4-2-2]와 같이 개최계획서에 후보지 토지 확보계획을 제시하면서 새만금청 주관으로 9,518억 원의 사업비(세계잼버리와는 별도 예산)를 투입하는 “관광·레저용지 개발계획”이 있다고 작성하였다. 그리고 새만금청에서 부지를 무료로 제공한다는 이유로 부지 확보와 개발 예산을 따로 책정하지 않았다. 또한 전북도는 2015. 9. 17. 한국연맹 현지실사 시 발표 자료에서 부지확보와 관련하여 “새만금청 무한제공”이라고 명시하였고, 2016. 8. 16. 세계연맹 현지실사 시 전북도 정무부지사가 “야영지에 설치되는 상·하수도, 전기시설은 2023 세계잼버리 개최비용인 491억 원과는 별도로 중앙정부의 주도하에 개발이 됩니다”라고 설명하기도 하였다.

이와 관련하여 이번 감사원 감사기간 중 새만금청에서 세계잼버리 개최를 위해 부지를 개발할 계획이었는지 확인한 결과, 새만금청은 2015. 9. 2. 전북도가 관광·레저용지 1지구에서 세계잼버리를 개최하는데 동의하였으나, 구체적인 개발계획이 없었기 때문에 현 상태 그대로(부지 매립·조성 전 상태) 제공하는 데 동의한 것이지³¹¹⁾ 새만금청 주관으로 세계잼버리 야영지를 개발하는데 동의한 것은 아닌 것으로 확인되었다.

이처럼 전북도가 개최계획서에서 새만금청 주관의 개발계획을 적시하였고, 이후 한국연맹 실사 등 과정에서 새만금청에서 무한제공한다거나 중앙정부 주도하에 개발된다고 설명함에 따라, 한국연맹은 “2023년 제25회 세계잼버리 유치 대륙원정대 파견단 매뉴얼”(2017년)에 배수와 관련하여 배수의 문제가 없는 개

310) 조성 시기를 ‘2019년’으로 명시한 경위와 관련하여 개최계획서 작성자(AD)는 개발계획 고시 절차는 알지 못했으나 세계잼버리 유치 업무가 최초로 시작된 2012년부터 2023년 세계잼버리 개최 전까지는 관광·레저용지 1지구가 개발된다는 사실을 들었고, 2012년 당시 관광·레저용지 1지구를 세계잼버리 예비후보지로 검토하면서 2019년까지 부지조성 및 개발이 완료된다는 것을 알았을 수 있다는 취지로 진술함

311) 새만금청은 세계잼버리 개최가 새만금 홍보에 도움이 될 것이라고 판단하여 개최에 동의

발지역으로 토목공사를 통해 복원할 것인데 새만금청에서 국고지원으로 배수와 복토를 할 계획이라고 명시하는 등 한국연맹은 새만금청이 국고로 부지 개발을 하는 것으로 인식하게 되었다.

한편, 감사원 감사기간 중 위와 같이 작성된 개최계획서가 국내 후보지 선정평가에 영향을 미쳤는지 국내 후보지 평가위원으로 참여한 AE 등 5명에게 확인(대면 질의·답변)한 결과, 5명 모두 2019년(또는 2021년 프레젠테이션 개최 전)까지 세계잼버리 야영지가 조성되는 것을 전제로 국내 후보지 선정평가를 하였고, 만약 2019년(또는 2021년 프레젠테이션 개최 전)까지 부지조성을 위한 개발계획이 없었다면 평가에 불이익한 영향을 미치거나 개최 후보지 자격요건 자체를 충족하기 어려웠을 것이라는 취지의 의견을 제시하였다.

【 부지확보 이행계획 관련 평가위원 의견 】

- AE 위원(위원장) : 조성계획상 허위가 있었다는 사실을 사전에 알았다면 후보지로서 자격요건이 충족되지 않았기에 심사대상에서 제외되었을 것임
- AF 위원 : 개최계획서대로 부지조성이 이행될 것을 믿고 평가했음, 부지를 성토할 것이라는 이야기를 듣고 평가에 반영
- AG 위원 : 프레젠테이션 전까지 부지 조성한다는 이야기를 듣고 평가했고, 제출된 계획서에서 2019년까지 부지가 조성될 것을 믿고 평가하였음. 프레젠테이션까지 조성이 어렵다면 후보지로 불가 평가를 했을 것임. 또한 현장실사 시 세계잼버리 야영장으로 손색이 없을 정도로 성토 등 토목공사를 하겠다는 약속을 들었음. 특히, 매립지라는 점을 감안하여 배수시설을 철저히 준비해야 한다고 강조하였고, 전북도에서 철저히 준비하겠다는 답변을 평가에 반영하였음
- AH 위원 : 프레젠테이션 전까지는 부지 조성을 완료하겠다는 이야기를 듣고 평가에 반영하였으며, 노출된 부지 상 태로는 세계잼버리 진행이 어렵고 추가 매립을 전제로 평가하였음
- AI 위원 : 2019년까지 세계잼버리 부지가 조성되는 것으로 인지하고 평가를 했으며, 전북도 관계자로부터 부지를 매립하겠다는 이야기를 들었음. 만약 계획대로 부지가 조성되지 않는다는 것을 알았다면 평가에 불이익이 있었을 것임

다. 토양 등 사전 검토 없이 포플러 10만 그루를 제공받아 식재한다고 약속

전북도는 개최계획서에 전북산림환경연구소에서 2020년까지 포플러 10만 그루를 제공할 예정이라고 기재하였고, 한국연맹의 2015. 9. 17. 국내 후보지 선정을 위한 현장실사³¹²⁾에서도 세계잼버리 야영지 내에 [그림 4-2-5]와 같이 해풍과 염도

312) 2016년 6월 유럽스카우트총회에 참석하여 회원국을 대상으로 세계잼버리 유치 활동을 할 당시 회원국 대표

에 강한 포플러 10만 그루를 식재하는 등 세계잼버리 야영지를 “그들이 있는 공간으로 만들어 세계잼버리 부지로 제공할겠다”는 계획을 제시하였다.³¹³⁾

[그림 4-2-5] 나무 식재(포플러) 관련 현지실사(한국연맹, 세계연맹) 발표 자료

한국연맹 현지실사(2015년 9월) 발표자료	한국연맹 현지실사(2015년 9월) 발표자료
<p>자연 환경 파괴 없이 스카우트가 원하는 방향으로 마음껏 그릴 수 있습니다</p> <p>사람·동·상목의 이동이 자유로운 규제가 전혀 없는 땅</p> 	<p>그들이 있는 녹색의 공간으로 변모합니다</p> <ul style="list-style-type: none"> - 해풍, 염도에 강한 포플러 10만본식재 - 덩굴식물(효주박, 수세미) 터널 - 대별 그늘막 설치 - 대별 야영지(40M×25M, 일본의 2배) 제공 
세계연맹 현지실사(2016년 8월) 발표자료 ¹⁾	세계연맹 현지실사(2016년 8월) 발표자료 ²⁾
<p>1. PROPOSED SITE Physical characteristics - Vegetation</p> <ul style="list-style-type: none"> Jacobiabul-do is now growing more than 100,000 poplar trees and all of them are going to be transplanted in the proposed venue for the 25th World Scout Jamboree Vine and ivy will be covered with shelter tunnels  <p>2025 World Scout Jamboree SeoPlanGeum, Korea</p>	<p>1. PROPOSED SITE Physical characteristics - Suitability for camping</p> <ul style="list-style-type: none"> Wide Camping site : 40m * 50m per 1 troop An eco-friendly pedestrian passage for scouts with pure sand and soil  <p>2025 World Scout Jamboree SeoPlanGeum, Korea</p>

주: 1. “전북도는 10만 그루 이상의 포플러 나무를 재배하는 중이며, 해당 포플러는 제25회 세계잼버리를 위해 개최지에 식재될 예정임”, “덩굴식물을 이용하여 보행자 그늘막 터널을 설치할 것임”

2. “넓은 야영 면적: 1대당 40m×50m”, “깨끗한 모래와 흙으로 된 환경친화적인 보행로 제공”

자료: 전북도 제출자료 재구성

그리고 전북도는 [그림 4-2-5]와 같이 2016년 8월에 진행된 세계연맹의 현지실사에서 한국연맹 현지실사 때처럼 세계잼버리 야영지에 10만 그루의 나무(포플러)를 식재하겠다는 계획을 제시³¹⁴⁾하였다.

단은 한국과 일본의 개최지 환경을 동일시하면서 숙영지뿐만 아니라 과점활동장에도 그늘에 대한 대책이 필요하다는 의견을 제시하는 등 스카우트 회원국 내부에서도 그늘이 없는 개최 후보지에 대한 우려를 표명

313) 한국연맹은 배수 문제 해결과 나무 식재가 필요하기 때문에 1.5m 이상의 성토를 요구하였고, 전북도는 한국연맹의 요구대로 준비하겠다고 약속하였음

314) 2017년 3월 세계연맹에 제출한 자료(회원국 배포 목적)에도 “더 나은 잼버리 야영장을 만들기 위해 10만 그루의 나무를 심을 것임”을 명시하는 등 전북도는 유치 때까지 지속적으로 포플러 식재를 약속함

특히, 전북도는 새만금과 비슷한 환경인 매립지에서 개최된 제23회 일본 세계잼버리를 참관³¹⁵⁾하면서, 폭염 문제로 과점활동 대부분을 실내 활동으로 운영하는 등 그늘이 없는 매립지에서 세계잼버리를 개최하는 경우 나무 식재 등 더위에 대한 대비책이 필요하다는 점을 알고 있었으며³¹⁶⁾, [사진 4-2-3]과 같이 2007년, 2011년 세계잼버리 등 이전 세계잼버리 개최지의 경우 많은 나무와 잔디³¹⁷⁾가 있는 환경이었다는 사실도 알고 있었다³¹⁸⁾.

[사진 4-2-3] 세계잼버리 주요 개최지(영국·스웨덴·일본) 조경 현황



주: 1. 영국 세계잼버리는 녹색 수림 초원으로 군데군데 큰 숲이 있는 곳에서 개최됨
2. 스웨덴 세계잼버리는 자연체험이 가능한 숲 공간을 지닌 잔디 구역으로 구성되었고, 휴식이 가능한 녹지가 있었음
자료: “2023 세계잼버리대회 유치 실천방안 연구용역”(2016년 9월, 새만금청)

315) 새만금과 유사하게 간척지에서 개최되는 행사의 장단점 및 노하우를 벤치마킹하기 위해 일본 야마구치 키라라하마 야영장에서 개최된 세계잼버리를 참관(참석인원: 도지사 등 5명, 기간: 2015. 7. 31.~8. 2.)

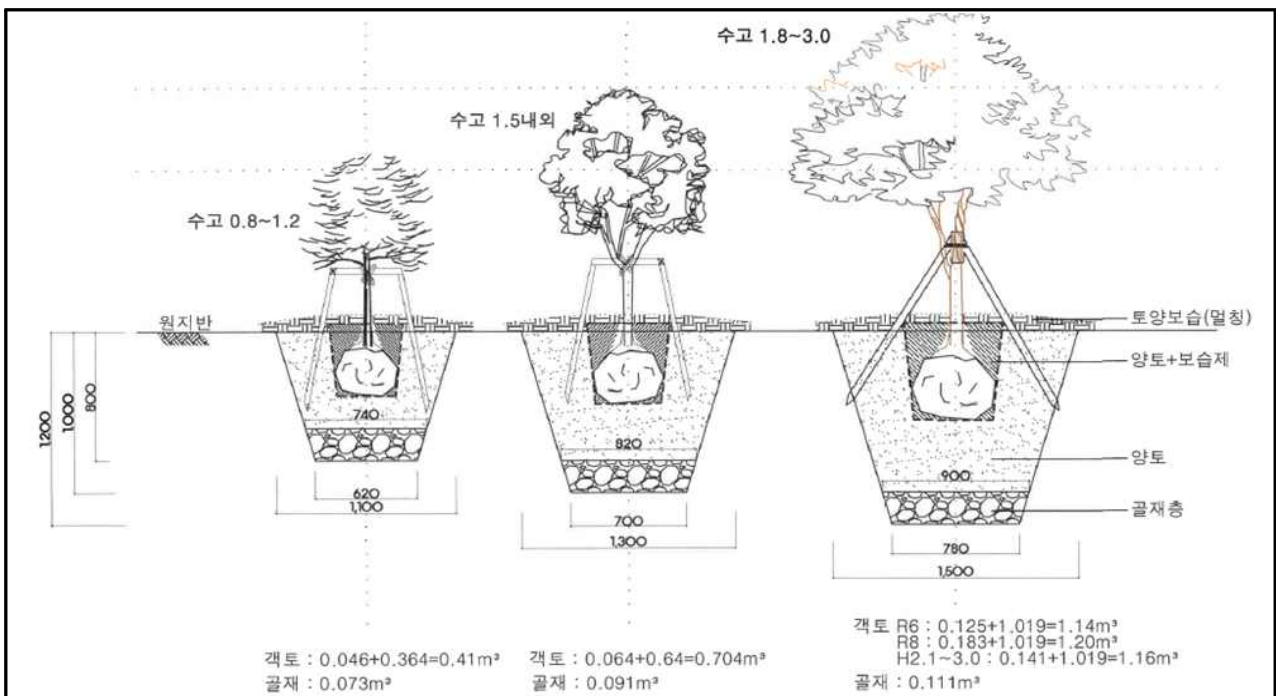
316) 전북도 정부부지사는 한국연맹의 현지실사를 앞둔 2015. 9. 3. 현지실사 관련 사전 검토회의에서 국내 후보지로 선정되기 위해서는 간척지의 약점인 그늘막 보안을 강조하면서 수목 조성 및 속성수 식재 계획을 통한 보완사항을 언급하는 등 나무 식재의 필요성을 인지하였음. 또한 전북도가 현지실사에 앞서 세계연맹에 제출한 “제25회 세계잼버리 타당성 보고서(세계연맹)”에서도 새만금의 약점으로 “그늘이 많이 형성되어 있지 않아 참가자들의 피로감을 가중시킬 우려가 있다는 점”을 명시하면서 이를 대비하기 위해 오아시스 쉼터, Happy Walk Tunnel, 그늘막 텐트, 그늘막 조성 등 다양한 대비책을 준비하고 있다(There are not much shade in Saemanguem which might cause participants' fatigue. To prevent this concern, as mentioned above, Korea Scout Association is preparing various plans such as Oasis Zone, Happy Walk Tunnel, Shade Tent, Shade Canopy, etc.)고 답변함

317) 세계잼버리 야영지의 경우 비로 인한 피해를 막기 위해서는 잔디로 덮여 있는 장소가 바람직하다는 것이 한국연맹 입장임. 그러나 새만금 세계잼버리의 경우 잔디 식재는 없었고, 일부 조사료 식재만 있었음. 2019년 제24회 북미 세계잼버리(2019. 7. 22.~8. 2.)의 경우에도 대집회장에는 잔디가 식재되어 있었으며, 국립공원에 인접한 세계잼버리 야영지 내에는 나무식재, 인공호수 등이 조성되어 있었음

318) 전북도는 새만금청이 발주한 “2023 세계잼버리대회 유치 실천방안 연구용역” 결과를 함께 공유하였음

한편, 새만금이라는 임해(臨海) 매립지 특성³¹⁹⁾상 관광·레저용지 1지구는 토양의 염해성과 배수 불량 등이 우려되어 나무 식재를 위해서는 양질의 토사³²⁰⁾를 가져와 최소 1.5m³²¹⁾ 성토(원지반 위 매립)를 통해 토지를 개량하거나, 매립이 어려우면 적어도 [그림 4-2-6]과 같이 개별 나무마다 식재구덩이를 판 후 잡석을 깔고 양질토를 가져와 객토³²²⁾(다른 곳으로부터 흙을 가져다 넣는 일)하는 등 염분 유입 방지를 위한 별도의 선행 작업이 필요했다.

[그림 4-2-6] 새만금 배후지역(부안군) 나무 식재 사례(에코숲벨트 조성사업)^{주)}



주: ‘에코숲벨트 조성사업’이란 새만금 배후지역의 비산모래로 인한 피해를 줄이기 위해 새만금청이 총 37억여 원을 투입해 총 3km 구간에 해송, 자귀나무, 모감주나무 등 15종 2만 5,860그루의 나무를 심어 방재숲을 조성한 사업
자료: 새만금청 제출자료 재구성

319) 임해 매립지의 경우 기존 지반이 염전이나 갯벌로서 바닷물의 염류가 집적되어 있을 뿐 아니라 매립지 조성 비용을 줄이기 위해 주변 지역의 바닷모래를 준설하여 매립하는 경우, 토양의 물리적·화학적 성질이 매우 불량하여 식물생육에 부적합한 경우가 존재할 수 있으므로 일정 정도의 복토 높이와 배수 및 관수 시설의 필요성도 존재(새만금수목원 조성사업 2017년도 예비타당성조사 보고서)

320) 토양의 염분농도(출처: 2013년 [대토] 조정설계기준): 상급(0.05% 미만), 중급(0.05~0.2%), 하급(0.2~0.5%), 불량(0.5% 이상)으로 구분됨

321) 국가건설기준 식재기반 조성 표준시방서(KCS 34 30 10 : 2016) 기준

322) 임해 매립지의 경우 흙쌓기가 불가능한 지역의 경우에는 생육 심도를 기준으로 1.2배 깊이를 양질의 토사로 객토하되 철저히 배수처리되도록 함(국가건설기준 식재기반 조성 표준시방서 3.1.3 임해매립지 식재기반 조성)

더욱이 관광·레저용지 1지구는 약 270만 평으로 면적이 넓어 대규모 식재를 위해서는 많은 예산이 필요하다.³²³⁾

따라서 전북도는 나무 확보 및 식재 가능 여부, 식재를 위한 부지 성토(양질의 토사) 필요성 및 성토 가능성 등을 사전 검토하고, 전북도가 이행할 수 있는 범위 내에서 조경시설 확충계획을 개최계획서에 제시하여야 했다.

그런데 전북도는 관광·레저용지 1지구 내 나무 식재 가능 여부에 대한 사전 검토 없이, 새만금 내(배후도시용지) [사진 4-2-4]와 같은 포플러 식재 사례³²⁴⁾가 있으므로, 세계잼버리 야영지에도 포플러 식재가 가능할 것으로 생각³²⁵⁾한 채, 한국연맹에 10만 그루의 포플러 식재 계획을 제시³²⁶⁾하였다.

[사진 4-2-4] 새만금 부지 내(배후도시용지) 포플러 식재 현황

포플러 식재 현장(새만금 배후도시용지 내)	포플러 묘목
	

자료: 전북도 제출자료 재구성

- 323) 약 6,000그루(느티나무) 식재(단가 400,000원) 시 표토 성토를 위한 토공사에 약 108억 원(성토량: 200,000㎡, 운반거리 40km 가정) 소요 예상
- 324) 새만금 내 포플러 식재 사례를 확인해 본 결과, 전북산림환경연구소에서 2013년부터 2016년까지 바이오 연료림 조성과 관련해 산림청(정읍국유림)에 포플러를 납품(181,000그루)하였고, 산림청은 김제시 ☹읍 일원(새만금방조제 공사 이전부터 노출된 육지 연접 토양)에 포플러를 식재하여 목재에너지림(관광·레저용지 1지구에서 약 35km 떨어진 지역)을 조성한 사례가 있음
- 325) 그런데 감사원 감사기간 중 확인 결과, 관광·레저용지 1지구의 염도는 0.5% 이상(2014년 조사 기준)인데, 일반적으로 포플러의 경우 식생 평균 염분이 0.4%로 조사되는 등 포플러 식재를 위해서는 객토 등 별도 작업이 선행될 필요가 있었음
- 326) 전북도 ☐과장은 나무 식재의 경우 유치가 확정된 이후에 준비하면 될 사항으로 생각한다고 진술

그리고 전북도는 [그림 4-2-7]과 같이 개최계획서에 전북산림환경연구소에서 2020년까지 포플러 10만 그루를 제공할 예정이라고 기재하는 등 마치 세계잼버리 개최에 맞춰 포플러를 확보하는 것이 사전 검토된 사항인 것처럼 계획서를 작성하였다.

[그림 4-2-7] 세계잼버리 개최계획서의 시설 확충계획 일부

※ 그늘막 조성 : 국립산림과학원에서 염도와 해풍에 강한 포플러를 2012년부터 식재를 하고 있으며, 전북산림환경연구소에서 2020년까지 포플러를 10만본 제공예정
또한 표주박, 수세미같은 넉쿨성 식물을 활용, 통행로 곳곳에 그늘 터널 제공

자료: 전북도 제출자료 재구성

그러나 전북도는 전북산림환경연구소와 염해성 토양에 포플러 식재가 가능한지, 포플러 10만 그루를 확보할 수 있는지 등에 대한 사전 검토 없이 관련 내용을 개최계획서에 포함한 것으로 확인되었다.

한편, 국내 후보지 평가위원으로 참여한 AE(평가위원장) 등 5명에게 국내 후보지 선정 당시 나무 식재 등 폭염 대책이 평가에 미친 영향을 문의한 결과, AE의 경우 개최계획서의 내용대로 나무가 식재되는 것을 전제로 국내 후보지 선정평가를 하였는데, 관광·레저용지 1지구의 경우 그늘이 없는 곳이라 그늘막 설치, 덩굴터널, 나무 식재 등이 필요하다는 점을 강조했으며, 전북도에서도 개최계획서대로 이행할 것을 약속하였기 때문에 이를 반영하여 국내 후보지로 선정하였다는 의견을 제시하는 등 면담한 위원 5명 모두 포플러가 세계잼버리 야영지에 식재되는 것을 전제로 하여 평가하였으며, 만약 이 같은 폭염 대책이 없었다면 국내 후보지 선정평가에 불이익한 영향을 미쳤을 것이라는 의견을 제시하였다.³²⁷⁾

【 나무 식재 이행계획 관련 평가위원 의견 】

- AF 위원: 개최계획서대로 그늘막 조성이 되는 것을 전제로 평가하였으며, 일본 세계잼버리가 새만금과 비슷하게 그늘이 없어 문제가 되었기 때문에 현지실사 시 나무 식재를 강력히 요청하였으며, 나무 식재 이행계획이 없었다면 국내 후보지로 선정되기 불가능했을 것으로 생각
- AG 위원: 개최계획서대로 시설이 확충되는 것을 전제로 평가하였으며, 현장실사 시 전북도로부터 세계잼버리 개최 전까지는 나무가 식재될 것이라는 말을 믿었음. 나무가 식재될 예정이라는 계획이 허위였다면 국내 후보지로 선정되기 불가능했을 것으로 생각
- AH 위원: 해풍 및 폭염에 대비하여 나무를 식재하기로 약속한 사항을 후보지 평가에 반영하였으며, 만약 포플러 식재 사실이 허위였다면 평가에 불이익이 있었을 것으로 생각
- AI 위원: 나무 식재는 반드시 해야 한다는 이야기를 했고, 전북도로부터 염분에 강한 나무를 심겠다는 답변을 듣고 평가하였음. 만약 나무 식재 이행계획이 허위였다면 개최지로 선정하기 곤란했을 것임

라. 법령상 허용되지 않는 행정재산의 한국연맹 위탁을 공약한 후 미이행

전북도는 2015. 7. 20. 및 8. 1. 세계잼버리 국내 후보지 유치를 위한 자문 과정에서 한국연맹으로부터 영구시설물을 조성하여 세계잼버리에 활용하고, 개최 후 한국연맹에 해당 시설물을 무상 위탁하겠다는 조건을 제안하면 후보지 선정에 유리할 것이라는 말을 들었고, 같은 해 9. 14. 개최계획서를 제출하면서 새만금 세계스카우트센터를 조성하여 한국연맹에 위탁 운영하되, 시설 이용에 따른 제약 요소를 배제하고 스카우트 자율 활용을 보장하며, 세계스카우트센터가 세계스카우트 활동 중심지가 될 수 있도록 지원하겠다고 공약했다.³²⁷⁾ 그리고 전북도는 2024년 준공³²⁹⁾을 목표로 2022년 6월부터 글로벌청소년리더센터 신축 공사(예산 450억 원: 국비 1억 원, 전북도 449억 원)를 하였다.

「공유재산 및 물품 관리법」 제27조 제2항에 따르면 지방자치단체의 장은 행정재산을 관리위탁하는 경우 일반입찰로 하여야 하나, 계약의 목적·성질·규모

327) 관광·레저용지 1지구를 매립할 재원이 없어 정부는 농지관리기금을 투입해서 농지형태로 매립했고, 세계잼버리 이후 부지를 원상복구해야 해서 결국 식재를 하지 못함. 관련 감사결과는 [3-1 그늘 조성용 나무 미식재 및 덩굴터널 조성 미흡 등] 사항 참고

328) 전북도는 2016년 8월 세계연맹 현지실사에서 동일 내용의 자료를 제출하였고, 2017년 8월 세계연맹 총회에서 6대 공약 중 하나로 세계잼버리 야영지 내 세계스카우트센터를 설치하겠다고 약속

329) 전북도는 2024년 6월 새만금청에 준공보고서를 제출하였음

및 지역 특수성 등을 고려하여 수의계약을 할 수 있다고 되어 있다.

그리고 2015. 7. 20. 같은 법 시행령 제19조의5가 신설되어 관리위탁의 업무성질상 특별한 기술과 능력이 필요하여 일반입찰에 부치기 곤란한 경우로서 행안부장관³³⁰⁾이 정한 경우에는 행안부장관이 정하는 기준에 따라 관리위탁 수행능력, 사업수행계획 등을 평가하여 수의계약을 할 수 있게 행정재산 관리위탁 요건 및 절차가 강화되었다. 또한, 같은 해 9. 15. 위 시행령 개정내용을 반영한 구 「지방자치단체 공유재산 운영기준」³³¹⁾ [별표 4]가 개정 및 시행되었는데, 수의계약 사유를 다른 법령에 따라 관리위탁하는 경우, 특허·신기술·특수한 장비를 보유한 자가 아니면 행정재산을 관리하기 곤란한 경우, 마을 공동체에 위탁하는 경우 등으로 제한하고, 관리위탁 수행능력, 사업수행계획 등을 평가하되 평가에 필요한 세부심사항목 등을 지방자치단체가 직접 정하도록 하였다.

이처럼 전북도가 2015. 9. 14. 개최계획서를 제출하기 전인 같은 해 7. 20. 행안부장관이 정한 요건에 해당되는 경우에만 평가를 거쳐 수의계약을 하도록 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」이 개정되었다. 그리고 행안부는 전북도가 개최계획서를 제출한 당일(2015. 9. 14.) 전북도에 강화된 수의계약 요건, 평가기준 등을 정한 「지방자치단체 공유재산 운영기준」 개정내용을 통보하면서 다음 날(2015. 9. 15.)부터 시행된다고 알렸다.

한편, 한국연맹은 특허·신기술·특수한 장비를 보유하고 있지 않아 행정재산을 수의계약으로 위탁할 수 있는 요건을 갖추지 못했고, 세계스카우트센터는 건립되지도 않아 전북도가 한국연맹을 평가할 수도 없었으므로, 세계스카우트센터

330) 당시 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」에는 행정자치부라고 명시되어 있으나, 이해의 편의를 돕고자 행안부로 통일하여 작성

331) 「공유재산 및 물품 관리법」(2015. 7. 21. 시행) 제94조의2에 근거하여 지방자치단체가 공유재산과 물품의 관리·처분·수입 및 지출을 통일적으로 운영할 수 있도록 하기 위해 행안부장관이 마련한 기준임

를 조성하여 한국연맹에 위탁 운영하도록 하겠다는 공약은 「공유재산 및 물품 관리법」에서 허용하지 않는 내용이었다.

그런데도 전북도는 개최계획서에서 위와 같이 공약하였을 뿐 아니라, 2015. 9. 17. 한국연맹 현지실사를 받으면서도 세계스카우트센터를 한국연맹에 위탁하여 운영하겠다고 설명하였다. 그리고 전북도는 한국연맹과 함께 세계스카우트센터 설치를 6대 공약 중 하나로 선정하고 세계잼버리 유치 활동을 하였다.

그러나 막상 대회를 유치한 후 전북도는 2018년 11월 위 공약 관련 시설 건립을 위한 기본구상 용역(“글로벌청소년리더센터 기본구상 연구용역”)을 하면서 세계스카우트센터로 추진하면 스카우트만 사용하게 될 수 있으므로 모든 청소년들이 활용할 수 있는 시설을 조성할 필요가 있다는 이유로 명칭을 세계스카우트센터가 아닌 글로벌청소년리더센터로 변경하고, 시설 목적도 세계스카우트센터로 한정하지 않고 청소년 리더십 교육 및 교류 등으로 확대하기로 하였다.

이에 2019년 2월 한국연맹은 전북도가 협의 없이 한국연맹의 구상과 다른 방향으로 시설의 비전, 기능, 프로그램 등을 설정하고 있다며, 시설의 명칭을 ‘국제스카우트센터’³³²⁾로 정해줄 것을 요청하였다. 그리고 전북도의 공약 이행을 촉구하기 위해 국제스카우트센터 설립준비소위원회를 구성하여 2019. 3. 12. 국제스카우트센터 설립(안)³³³⁾을 직접 마련하는 한편, 2020년 2월 및 6월 전북도의 시설 설립, 운영 방향 등이 한국연맹에 약속(국제스카우트센터 위탁관리 및 자율활동 보장)한 것과 다르고 한국연맹의 의견이 반영되지 않은 것에 대해 전북도에 유감을 표명하면서, 당초 약속을 이행하라는 문서를 시행하기도 하였다.

332) 개최계획서 등에서 세계스카우트센터로 약속했으나 한국연맹은 국제스카우트센터를 요청

333) 센터 기능, 프로그램, 시설, 운영방식(인력 포함), 설치장소 등을 포함

그러나 전북도는 시설 건립이 중요한 현안이고 운영은 세계잼버리 개최 이후 논의할 문제라면서 한국연맹에 별도의 회신을 하지 않고 있다가³³⁴⁾, 2023년 7월 “글로벌청소년리더센터 운영 기본계획 수립연구” 용역을 하면서, 시설 운영은 전북도 직영, 공공법인 또는 민간에 위탁하는 방법을 검토하고, 스카우트 위주가 아닌 청소년, 전북도 학생, 일반인을 위한 프로그램을 운영하는 것으로 계획하는 등 당초 전북도가 한국연맹에 약속한 것과는 다른 방향³³⁵⁾의 시설 운영을 추진하고 있다.

이와 같이 전북도는 「공유재산 및 물품 관리법」상 이행하기 어려운 세계잼버리 유치 공약을 하였고, 유치가 확정된 이후에는 공약과 다른 방향의 시설 운영을 검토하고 있어 2024년 4월 세계스카우트위원회가 세계스카우트센터 관련 약속이 이행되지 않았음을 지적하는 내용의 세계연맹 분석 보고서를 발표하는 등 논란이 지속되고 있다.

마. 부지 매립 주체가 없자 대안 부지 검토 없이 농지관리기금 투입을 요청

“2항-가”에서 살펴본 바와 같이 전북도는 관광·레저용지 1지구 매립이 필요한지 여부를 제대로 검토하지 않고 후보지로 선정했으나, 국내 후보지 확정 이후인 2015년 12월경부터는 세계잼버리 유치 관계기관 회의 등을 거치면서 “관광·레저용지 1지구의 경우 지반고가 낮고 수면과 접해 있는 노출부지 상태로 세계잼버리 개최를 위해서는 안정성 영향 검토가 필요하다”는 점을 협의³³⁶⁾하는

334) 여가부 예단의 2021. 3. 10. “세계잼버리 개최 준비관련 현안사항 보고” 문서에 따르면 전북도는 “글로벌청소년리더센터를 건립 중이나, 향후 스카우트 시설로 활용할지에 대해 부정적 입장”이라고 명시

335) 전북도는 2024. 5. 31. 글로벌청소년리더센터는 위탁금 지원 없이 전문기관에 위탁하기 위해 공개 모집하는 것으로 계획을 수립하였음(글로벌청소년리더센터 기본 운영계획, 교육협력추진단-5321)

336) 감사원 감사기간 중 새만금청은 국내 후보지 선정 이후 세계잼버리 유치 관계기관으로 활동(2015년 12월~2017년 11월)하면서 전북도에 관광·레저용지 1지구 매립 필요성 및 매립 주체 확보 필요성을 지속적으로 인지시켜 주었다는 의견 제시

등 [표 4-2-5]와 같이 3차례 이상³³⁷⁾ 부지 매립이 필요하다는 점을 인지하였다.

[표 4-2-5] 관광·레저용지 1지구 매립 필요성 관련 논의 결과

일시	관계기관(참석자)	회의 결과	비고
2015. 12. 10.	• 전북도 ㉠국장, ㉡과장 등 • 새만금청 ㉢과장, 복합도시과장	• 개최 예정지인 관광·레저용지의 경우 지반고가 낮고 수면과 접해 있는 노출부지 상태로, 개최 시 안정성 영향 검토 필요 • 개최 시기가 장마철로 배수처리, 안전시설 설치 및 대피로 확보 등이 문제	국내 후보지 확정 이후
2016. 1. 14.	• 전북도 ㉠국장, ㉡과장 등 • 새만금청 ㉢과 사무관 등	• 관광·레저용지의 경우 지반고가 낮고, 수면과 접해 있으며, 배수 상황이 불량하여 호안 및 매립공사 필요	국내 후보지 확정 이후
2017. 9. 14.	• 전북도 ㉡과장, ㉢과 팀장 등 • 새만금청, 농어촌공사, 한국연맹, 민간전문가	• 바람모통이 주변 2개소 굴착(1m) 결과 물고임 현상 발생 • 표층 하부에 연약한 점토층이 분포함에 따라 성토 시 침하 예상 • 인접한 환경생태용지 지하수위 측정(15개소) 결과 G.L. (-)1.4 ~ (-)0.1m인 것으로 확인되는 등 높은 지하수위 고려 필요 • 지방하천 및 소하천 우수 유입으로 현 상태로 야영 곤란 • 일정 높이(E.L. (+)2.0m)까지 매립을 통한 정지 작업과 배수로 및 토사측구 등을 통한 내수 배제 병행 필요 ※ 조경·식재 구간은 E.L. (+)1.0m가량 매립고로 설정	최종 유치 확정 이후

자료: 새만금청 제출자료 재구성

그리고 전북도는 2016년 3월부터는 새만금청이 발주한 “2023 세계챔버리대회 유치 실천방안 연구용역”(2016년 9월)³³⁸⁾의 관계기관으로 참여³³⁹⁾하면서 세계챔버리 유치 시 부지의 안정성, 경제성, 향후 활용 가능성 등을 고려한 적정 수준의 매립(안)이 필요하다는 점과 매립(안)별 소요 사업비³⁴⁰⁾가 최소 1,552억 원에서 최대 2,006억 원가량 발생 가능할 것으로 예상된다는 사실을 알게 되었다.

또한 전북도는 관광·레저용지 1지구 사업시행자였던 전북개발공사로부터

337) 그 밖에도 2015년 상반기 전북도 ㉢과 담당자가 당시 ㉠국장 등에게 관광·레저용지 1지구 매립 필요성을 인지시켜 준 사실도 확인되나, 당시 ㉠국장 등은 이 같은 사실에 대해 기억나지 않는다고 진술함

338) 새만금청(㉢과)은 관광·레저용지 1지구가 세계챔버리 국내 후보지로 확정된 이후 전북도 등과 회의(2015년 12월)를 했는데, 해당 회의 이후 전북도의 행사유치 및 준비와는 별개로 세계챔버리 유치 확정 시 새만금청 소관의 허가절차(공유수면 점용·사용 또는 개발행위허가 등) 과정에서 발생 가능한 문제점(부지 안정성 등)과 협의 과정에서 필요한 내용을 사전에 파악할 필요가 있어 본 연구용역 발주 계획을 수립함

339) 전북도는 새만금청이 세계챔버리 유치 관련 연구용역을 수행한다는 사실을 인지하고, 해당 연구용역 내용을 세계연맹 현지실사시 조감도 등을 활용할 수 있도록 새만금청에 협조를 구함

340) 관광·레저용지 1지구 전체 부지 중 3.8km(일부)를 매립하여 방사형[새만금청의 유치 실천방안 연구용역에서 시설 간 이동 거리 최소화 등을 위해 방사형 형태로 공간을 구성하는 연구용역(안) 진행. 다만, 실제 새만금 세계챔버리는 격자형으로 조성된 부지에서 진행]으로 세계챔버리 야영장을 조성하는 경우를 가정함

부지 일부(게이트웨이 1.05km²)를 제외한 나머지 구역(세계잼버리 야영지)에 대해서는 사업시행자 지위를 포기(사유: 장기간 사업 미추진으로 인한 새만금청의 실세계획 승인 불가 통보 등 고려)하겠다는 계획을 보고³⁴¹⁾ 받는 등 관광·레저용지에 개발 진척이 없으며, 향후에도 개발이 불투명한 점을 인지³⁴²⁾하고 있었다.

더욱이 “실태 라항”에서 살펴본 것처럼 관광·레저용지 1지구를 매립할 사업시행자를 찾기가 어려웠고, 이에 전북도도 2016. 12. 15. “새만금 정책토론회 관련 자료”에서 “대규모 해상매립이 필요한 현재 상태로 민자유치를 통한 개발은 사실상 불가능”하다고 명시할 정도였으며, 같은 이유로 관광·레저용지 1지구 공영개발 추진을 도지사 공약으로 선정·관리하고 있었다.

아울러 세계잼버리 유치가 확정된 2017년 8월 이후 세계잼버리 부지 매립·조성을 준비할 경우 전북도가 계획한 소규모 잼버리(2018년 국제패트룰잼버리, 2020년 한국잼버리, 2021년 아태잼버리)와 2022년 프레잼버리는 물론 2023년 본 세계잼버리 개최시까지도 세계잼버리 야영장 조성 준비가 어려울 것을 충분히 예상할 수 있었고, 부지 마련(매립·조성 등) 후에도 과정활동장을 비롯해 상·하수도, 도로 등 각종 기반시설과 화장실, 샤워장, 급수대 등 각종 부대시설 그리고 대집회장 등 다양한 건축물을 설치할 시간도 필요하였다.

한편, 감사원 감사기간 중 전북도가 유치 활동에 매진한 2015년부터 2017년까지의 새만금 개발 현황을 확인한 결과, [표 4-2-6]과 같이 새만금 내에는 ‘신시·야미·고군산군도(관광·레저용지)’³⁴³⁾가 2010년 12월에 매립·조성(상수도 등 기

341) 전북개발공사 사장이 전북도지사에게 대면 보고(2014. 11. 17.)

342) 더욱이 관광·레저용지 1지구는 2008. 5. 6.부터 2018. 4. 6.까지 새만금·군산경제자유구역으로 지정되어 있는 상태였는데, 경제자유구역 내 개발사업 승인권(「경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법」 제9조)은 관할 시·도지사에게 있으므로 전북도는 관광·레저용지 1지구 개발사업 진행의 직접적 당사자이기도 했음

343) 신시·야미·고군산군도 일원은 2015년 국내 후보지 선정 당시에도 군산시에서 개최를 희망하여 유치 신청(2015. 8. 4.)까지 한 부지로서 전북도에서도 2015년 세계잼버리 유치 신청 당시 관광·레저용지 1지구 개발에 차질이 생길 경우를 대비하여 전북도 내부적으로 신시·야미·고군산군도 일원을 예비후보지로 검토한 정황도

반시설 설치)되어 있었고, ‘농생명용지 5공구’도 2017년 12월에 부지조성(배수로 포함)이 완료되어 세계잼버리 개최지로 검토 가능³⁴⁴⁾한 상황이었다.

[표 4-2-6] 새만금 지역 내 세계잼버리 개최지로 검토 가능한 후보지

용지	위치(항공촬영 사진)	부지 개발(조성) 현황
신시·야미·고군산군도		<ul style="list-style-type: none"> • 면적: 약 420만 평 ※ 신시·야미도 60만 평, 새만금방조제(1~4호) 50만 평, 고군산군도 310만 평 (2015년 8월 군산시가 전북도에 세계잼버리 유치 신청을 한 시점 기준) • 용지: 관광·레저용지 • 위치: 전북도 군산시 (새만금 간척종합개발사업 방조제 3공구) • 부지 매립·조성 시기: 2010년 12월 • 활용 현황: 가 2018년 8월 사업시행자로 지정받아 인공해변, 골프장, 호텔, 리조트 등 설립 추진 예정 ※ 감사일 현재 개발기본계획 승인 상태이나 착공 전 상태 • 주요 기반시설: 30cm 성토 완료, 상수도 시설 완비, 도로 (관광로 4차선, 수변로 2차선), 새만금~고군산 연륙교 완공(2017년) • 관할 행정기관: 새만금청
		
농생명용지 5공구		<ul style="list-style-type: none"> • 면적: 약 457만 평 • 용지: 농생명용지 • 위치: 전북도 김제시 • 부지 조성(매립, 정지, 기반시설 설치) 시기: 2017. 12. 31. ※ 별도 매립 없이 부지 조성 • 활용 현황: 전체 면적 중 249만 평가량은 공모에 선정된 민간사업자 등이 조사로 재배에 활용(2018년~, 1년 단위 계약), 그 밖에 부지는 대학 시험연구 단지 등으로 활용(예정) • 주요 기반시설: 배수로 57.6km, 도로 106.9km • 관할 행정기관: 농림부, 농어촌공사
		

주: 농생명용지 5공구 촬영일은 2023. 9. 14., 신시·야미도 촬영 시기는 (2013년)

자료: 농어촌공사 제출자료 재구성

있음

344) 감사원 감사기간 중 한국연맹에 유치 확정 이후 개최지 변경 가능 여부를 확인한 결과, 개최지 변경은 세계잼버리 가이드라인 3.2에 따라 세계스카우트이사회 승인이 필요한 사항으로, '① 전북도가 한국연맹에 장소변경 사항을 협의 요청 → ② 한국연맹이 세계연맹에 협의 요청 → ③ 변경 후보지 현지실사 → ④ 세계연맹이 세계스카우트이사회에 안건 상정 → ⑤ 세계스카우트이사회 승인' 등의 절차가 필요할 것으로 예상된다고 답변

따라서 전북도는 세계잼버리 개최를 위한 관광·레저용지 1지구의 부지 매립 필요성을 명확히 인지한 2015년 12월경부터는 세계잼버리 유치가 확정되기 전이라도 여가부, 새만금청 등 관계기관과 논의하여 전북도가 약속한 내용에 맞게 관광·레저용지 1지구를 매립·조성하는 방안을 마련하고, 만약 조성에 필요한 시기나 재원 확보가 어려운 경우 다른 부지에서의 세계잼버리 개최 등을 검토할 필요도 있었다.

그런데 전북도는 2016. 12. 15. 국회에서 정책토론회를 개최하여 새만금 산업연구용지, 국제협력용지, 관광·레저용지(세계잼버리 야영지 포함), 배후도시용지 등 126.4km²를 공공재원(일반회계, 농지관리기금, 공공기관 자체 재원)을 투입하여 매립할 필요가 있다는 새만금 개발방안을 제시³⁴⁵⁾한 것 외에, ‘관광·레저용지 1지구가 개발될 것’이라는 막연한 기대감³⁴⁶⁾과, ‘부지의 매립과 조성은 유치가 확정된 이후에 실천할 사항’이라는 이유³⁴⁷⁾ 등으로 세계잼버리 유치가 확정(2017. 8. 16.)되기 전까지는 관광·레저용지 1지구 매립 재원을 확보(내지 방안 마련)하거나³⁴⁸⁾ 매립 주체를 찾으려는 적극적인 노력을 하지 않았다.³⁴⁹⁾

그리고 전북도는 관광·레저용지 1지구가 2015. 9. 22. 국내 후보지로 선정된

345) 3가지 공공재원 조달방법 중 농지관리기금을 투입하는 것이 가장 타당하다고 주장

346) 전북도의 세계잼버리 유치 업무 담당자들은 매립의 필요성에 대해서는 명확히 인지하지 못했다고 하면서도, 관광·레저용지 1지구는 새만금 기본계획 등에 따라 누군가에 의해서는 개발이 될 것이고, 세계잼버리 개최까지는 약 8년의 시간이 남아 있기 때문에 그전에는 개발될 것이라는 막연한 기대감을 동시에 가지고 유치 업무를 했다는 취지로 진술

347) 감사원 감사기간 중 유치 업무 담당자에게 확인한 결과 담당자 대다수가 세계잼버리 야영지 매립 등 조성에 해당하는 부분은 유치가 확정된 이후에 해결해야 할 문제이기 때문에 검토할 필요성이 없었다고 진술

348) 전북도는 개최계획서 제출 시 소요예산 및 재원확보 방안과 관련하여 부지확보 관련 예산은 새만금청에서 무료 제공할 예정이므로 별도 예산이 소요되지 않음을 명시

※ 참고: (실제 발생비용) 세계잼버리 부지 매립(공사비 및 설계 등 부대비용 포함) 비용(1,845억 원), (50cm 외부 토사 반입하여 성토 시) 약 1,524억 원[수량: 4,350,000m³ / 2015년 하반기 품셈 단가(상차: 998원/m³, 덤프운반: 23,263원/m³, 평탄화 작업: 774원/m²) 적용] 추가 소요 예산

349) 전북도의 세계잼버리 유치 업무 담당사무관의 경우 관광·레저용지 1지구 매립의 주체는 새만금청이라고 알고 유치 업무를 했으며, □과장의 경우 매립이 필요하다면 새만금 기본계획에 따라 개발 주체가 정해지면 해당 기관이나 사업자가 매립하면 될 사항이지 전북도는 매립의 주체가 아니라고 진술

이후 여가부, 새만금청 등 6개 기관이 참여하는 ‘잼버리유치실무추진위원회’를 구성³⁵⁰⁾하는 등 부지매립(조성)방안을 논의할 수 있는 협의체를 운영(전북도, 한국연맹 주도)³⁵¹⁾하면서도 세계잼버리 유치 확정 시 필요한 관광·레저용지 1지구 매립방안을 별도 안건으로 논의하지 않았다.

전북도는 세계잼버리 유치가 확정된 후에야 여가부 등에 관광·레저용지 1지구 매립을 위한 국비 확보를 요청했는데 받아들여지지 않자, 2017. 9. 27. 당·정·청 회의에 참석하여 2016. 12. 15. 정책토론회에서 주장했던 내용과 동일하게 농업인 지원이나 농지조성과 직접 관련된 자금의 용도로만 쓸 수 있는 농지관리기금으로 농림부가 세계잼버리 개최를 위해 관광·레저용지 1지구를 직접 매립해 줄 것을 요청³⁵²⁾하였다.

이에 세계잼버리 개최의 시급성, 전북도의 요청 등을 고려해 2017. 12. 6. 새만금위원회는 농지관리기금으로 관광·레저용지 1지구를 매립하되, 매립된 부지는 세계잼버리 개최 후 농업용지로 일시 활용한 후 다시 관광·레저용지로 전환하기로 결정하였다. 그런데 세계잼버리 야영지는 향후 관광·레저용지로 전환시 매몰비용을 줄이기 위해 “실태 바향”에서 살펴본 바와 같이 배수가 잘되지 않는 농지 형태(지반고가 낮고 평평하게 매립)로 조성되었다.

이처럼 전북도는 부지 매립방안 없이 세계잼버리를 유치하고, 유치가 확정된 후 구체적인 부지 매립방안 검토를 시작했는데, 이로 인해 2020년 1월에야

350) 유치준비 기구 체계: 유치준비위원회 - 유치실무추진위원회(전북도, 한국연맹, 여가부, 새만금청, 전북스카우트연맹, 부안군) - 실무협의회(전북도, 한국연맹, 부안군)

351) 공동위원장: 전북도 [인]국장, 한국연맹 사무총장

352) 전북도는 세계잼버리 유치가 확정되기 전인 2016. 12. 15.에도 국회에서 새만금 관련 정책토론회를 개최하여 새만금 매립사업의 경우 민간 투자 유치가 사실상 불가능하니 관광·레저용지, 국제협력용지 등을 일반회계나 농지관리기금 등을 활용하여 우선 매립할 필요성이 있음을 강조하였음

부지 매립공사를 착공할 수 있었고, 부지 매립 이후 기반시설 및 각종 부대시설 등이 행사 개최에 맞춰 적기에 설치되지 못하는 데 영향³⁵³⁾을 미쳤다. 또한 부지 매립에 농지관리기금을 투입함에 따라 야영에 적합하지 않은 부지에서 세계잼버리가 개최되는 원인이 되었다.

관계기관 의견 및 검토결과

전북도는 관광·레저용지 1지구가 국내 후보지로 선정된 것은 도가 최선을 다하여 준비하고, 현지실사를 거쳐 강원도에 비교 우위를 점하여 선정된 사항이며, 부지 조성 계획이 허위이거나, 기간 내 조성할 수 없는 부지였다거나, 부지 선정이 잘못되었다는 지적은 받아들이기 어렵다고 하면서, 2015. 9. 14. 국내 후보지 신청 시 착오는 있었으나 세계잼버리 개최까지 남은 8년 동안 민간자본 등으로 매립하여 대회가 차질 없이 개최되도록 하고자 하였고, 세계잼버리 유치 후 2017년 9월부터는 공공매립을 적극 건의하여 새만금위원회가 농림부를 매립 주체로 지정하였으며, 2018. 12. 18. 새만금세계잼버리법이 제정되도록 노력하였고, 제정된 법에 따라 2020. 7. 2. 여가부가 주관기관인 조직위를 출범시키도록 노력하였다는 의견을 제시하였다.

그리고 전북도는 위와 같은 노력에도 불구하고 정부는 새만금세계잼버리법에 명시된 세계잼버리 준비·운영과 관련 시설의 유지·관리에 필요한 예산을 충분히 지원하지 않았고, 부지를 관광·레저용지가 아닌 농업용지로 조성하면서

353) 전북도는 2018년 1월에 프레잼버리(2021년 또는 2022년) 개최 시까지 부지 조성이 어렵다(부지 매립에 61개월 소요 예상)는 사실을 알게 되었고, 특별법 제정을 통해서라도 부지 매립 일정을 단축하려고 하였음. 또한 전북도는 2018. 11. 23.과 2019. 8. 1. 두 차례에 걸쳐 농림부와 농어촌공사에 세계잼버리의 원활한 준비(기반시설 및 운영시설 설치)를 위해 관광·레저용지 1지구를 조기 매립해 줄 것을 요청하는 등 부지 매립에 필요한 공사기간 등을 고려했을 때 세계잼버리 개최 준비에 필요한 시간이 확보되기 어렵다는 사실을 인지한 것으로 보임

100년 빈도가 아닌 30년 빈도의 홍수위를 적용해 매립하는 등 충분한 여건을 마련하지 못하여 식재, 배수 등이 어려웠다는 의견을 제시하였다.

또한 앞으로는 국제행사 유치 시 논쟁이 발생하지 않도록 더욱 치밀하게 준비하고 계획하도록 하겠으나, 향후 세계챔버리와 같은 정부 주도의 국제행사가 개최될 경우 정부의 적극적인 지원으로 이러한 어려움이 재발되지 않기를 희망한다는 의견을 제시하였다. 이에 대한 세부 의견 및 관련 검토 결과는 다음과 같다.

[행사 전까지 야영에 적합한 형태로 조성하기 어려운 부지 선정 관련]

전북도는 ① 세계챔버리 공모는 2015. 7. 24. 한국연맹이 도에 “제25회 세계챔버리 유치 일정 및 평가기준” 등을 통보하면서 공식 일정이 시작되었고, 2011년 “2023년 세계챔버리 개최지 공모” 내용은 2023 세계챔버리와 전혀 무관하므로 2011년 공모 내용을 근거로 개최 후보지는 ‘2021년까지 5만 명에 합당한 기반공사가 마무리되는 곳’이어야 하고, ‘2022년도에 프레챔버리 개최가 가능한 곳’이어야 한다는 점은 받아들일 수 없다는 의견을 제시하였다.

그리고 ② 정부 지원이 충분하여 관광·레저용지로 조성되었다면 배수가 잘 되었을 것으로 판단되고, 유치 후보지 신청의 문제가 아니라 용지 조성의 문제로 보는 것이 타당하므로 정부(농림부, 농어촌공사, 기재부)가 용지 조성 시 야영이 가능하고 배수가 잘되는 부지로 조성했어야 한다는 의견을 제시하였다.

그러나 ①과 관련하여 한국연맹은 2013. 7. 5. 제25회 세계챔버리 유치를 위한 국내 후보지 선정 시기를 2014년 9월 이후로 연기하는 것으로 후보지 선정 절차를 잠정 중단하면서, 추후 유치 후보지 참여를 원하는 지방자치단체가 있을 경우에도 세계챔버리 유치 신청 마감일까지 참여한 전북도와 강원도만을 대상

으로만 향후 후보지 선정 절차를 진행하는 것으로 내부 방침³⁵⁴⁾을 정하였고, 2015년에 후보지 선정 절차를 재개하면서 별도의 공모를 하지 않았으며, 2015. 7. 24. 후보지 선정 일정과 평가기준을 2011년 공모에 응한 전북도와 강원도에만 통보하였다.

그리고 한국연맹이 전북도에 2015. 7. 24. 통보한 “제25회 세계잼버리 유치 일정 및 평가기준”의 경우 후보지 선정을 위한 한국연맹의 현지실사 일정과 평가 내용을 알려준 것이지 “2023년 세계잼버리 개최지 공모(2011년)”와 같은 공모문은 아니며,³⁵⁵⁾ 특히 전북도는 위 유치 일정 및 평가기준을 통보받기 전부터 ‘확대간부회의(2014년 12월)’나 ‘한국연맹 전국사무처장협의회(2015년 2월)’ 등에 참석하여 전북도의 세계잼버리 유치 지지를 요청하였고, 2015년 5월부터는 후보지로 신청할 부지를 직접 답사까지 하는 등 한국연맹의 유치 일정 통보 이전부터 후보지 선정을 준비³⁵⁶⁾하였기에 2015. 7. 24. 한국연맹으로부터 통보받은 유치 일정 및 평가기준이 이번 세계잼버리 개최지 선정의 근거이고 “2023년 세계잼버리 개최지 공모(2011년)”는 이번 세계잼버리와 무관하다는 의견은 받아들이기 어렵다.³⁵⁷⁾ 더욱이 전북도는 2011년 공모요건(2021. 12. 31.까지 기반공사 마무리)에 맞게 2019년까지 부지 및 기반시설 개발을 완료하겠다는 세계잼버리 개최계획을 제출하였다.

또한 ②와 관련하여 선정된 부지가 가지고 있는 취약점이 부지 조성 단계

354) 세계잼버리 유치준비위원회(한국연맹) 제3차 준비위원회(2013. 4. 9.)

355) 제25회 세계잼버리 유치 후보지 선정과 관련된 공고문은 2011년 “2023년 세계잼버리 개최지 공고”가 유일

356) 2015년 후보지 선정 절차가 진행된다는 사실을 인지한 시점을 특정할 수는 없으나 전북도는 2015년도에 후보지 선정이 재개되는 사실은 2015년 7월 이전부터 인지하고 있었음

357) 2015년 당시 후보지 선정 업무 담당자(☐과 사무관 AD, ☐과장 AC)의 경우에도 2011년 공모가 국내 후보지 선정의 근거가 된다고 진술

에서 모두 해결될 것이라고 담보할 수 없으며, 특히 새만금 내에서 대규모 부지 조성을 하는 데에는 많은 시간과 대규모 예산 투입이 필요하다는 특수성이 있고, 특히 세계잼버리 부지가 농지로 조성된 것은 전북도가 부지 매립 등에 대한 재원 확보 대책 없이 대회를 유치한 후 재원이 없자 정부에 “농림부가 농지관리기금을 투입하여 직접 매립하도록 건의”하였고, 정부가 이런 전북도의 건의와 세계잼버리 개최 준비의 시급성 등을 고려하여 농지관리기금을 투입하였기 때문이다. 즉, 야영에 적합하지 않은 형태의 부지가 만들어진 출발점은 전북도가 세계잼버리 개최에 맞춰 행사장으로 조성하기 어려운 장소를 재원 대책도 없이 정해유치를 신청한 데 있으므로, 농지 형태의 부지 조성과 전북도는 무관하며 세계잼버리 행사가 제대로 운영되지 못한 것이 부지 선정이 아닌 조성만의 문제라는 의견은 받아들이기 어렵다.

[실행할 수 없게 된 과거 개발계획을 근거로 개발 완료 시기를 2019년으로 명시한 사항 관련]

① 전북도는 사업시행자 지위가 없는 전북개발공사가 이전에 수립한 개발계획을 근거로 ‘2019년’이라는 부지 준비 기한을 명시한 것은 사실이나, 이는 한국연맹으로부터 후보지 선정 일정을 통보받은 2015. 7. 24.부터 개최계획서 제출 마감일인 같은 해 9. 14.까지 50여 일에 불과할 정도로 기간이 촉박한 상황에서 당시 담당자가 관광·레저용지 1지구 개발 완료 시기가 2019년에서 2022년으로 연장된 사실을 확인하지 못한 채 기존의 자료를 참고하여 착오로 기재한 사항이라는 의견을 제시하였다.

그러나 전북도는 2014년 12월부터 세계잼버리 유치 준비를 해왔으므로 준비 기간이 50여 일에 불과했다는 주장은 사실과 다르다. 또한, 전북개발공사가

2014년 11월 전북도에 관광·레저용지 1지구 개발 포기 사실을 도지사에게 직접 보고한 바 있고, 전북도는 관광·레저용지 1지구 공영개발을 도지사 공약사항으로 정하고, 2015년 3월부터 분기별로 추진상황을 관리하면서 전북도 홈페이지에 공개해왔을 뿐 아니라 부지 개발 완료 시기는 세계잼버리 개최지의 핵심요건이라는 점 등을 고려하면 개최계획서 작성 및 제출 시일이 촉박한 상황에서 발생한 착오라는 의견은 받아들이기 어렵다.

② 전북도는 국내 후보지 선정 평가위원 의견에 대해서는 세계잼버리 파행 이후 확인한 사항으로 객관성을 담보하기 어려우며, “평가에 불이익한 영향을 미치는 것”으로 의견을 제시한 평가위원은 총 9명의 평가위원 중 일부에 불과하며, “불이익한 영향”이 현재 점수로 환산될 수 없으므로 국내 후보지 선정에 영향이 있었다고 지적하는 것은 동의할 수 없다는 의견을 제시하였다.

그런데 평가위원 총 9명 중 세계잼버리에 대한 경험이 많은 한국연맹 소속 5명³⁵⁸⁾을 대상³⁵⁹⁾으로 평가 관련 의견을 조회했는데 세계잼버리 야영지를 적기에 야영에 적합하게 조성하는 것이 세계잼버리 야영지의 핵심적 요건이었는바 부지 확보·조성과 관련된 개최계획서 내용이 사실과 다를 경우 평가위원들이 불이익한 평가를 하는 것이 당연한데도, 평가위원들이 제시한 의견을 세계잼버리가 개최된 이후에 제시한 내용이라는 이유로 신뢰할 수 없다는 의견은 받아들이기 어렵다.

[개최계획서에 부지 개발 주체를 불분명하게 작성한 사항 관련]

전북도는 개최계획서에 새만금청이 세계잼버리 야영지를 조성한다는 내용

358) 전북도 답변 이후 2024. 4. 15. 추가로 내부 평가위원 1명(AI)에 대해 의견조회를 실시

359) 나머지 4명은 외부 기관 소속

이 없고, 개최계획서의 작성된 새만금청 주관은 새만금 개발사업의 조성 주체의 의미로 작성된 것이라는 의견을 제시하였다.

그러나 세계잼버리 야영지는 새만금 개발사업에 포함된 부지이며, 전북도가 세계잼버리의 부지 개발 주체를 명확하게 명시하지 않고 새만금청이 주관하는 새만금 개발사업을 작성하면서도, 2015. 9. 17. 한국연맹 현지실사 시 전북도의 발표 자료에서 부지확보와 관련하여 “새만금청 무한제공”이라고 명시하고, 2016. 8. 16. 세계연맹 현지실사 시 전북도 정무부지사가 “야영지에 설치되는 상·하수도, 전기시설은 2023 세계잼버리 개최비용인 491억 원과는 별도로 중앙 정부의 주도하에 개발이 됩니다”라고 설명하였는데, 한국연맹의 “2023년 제25회 세계잼버리 유치 대륙원정대 파견단 매뉴얼”(2017년)에 “새만금청에서 국고지원으로 배수와 복토 계획”으로 명시되어 있는 등으로 한국연맹은 새만금청이 복토 등을 하는 것으로 인식하게 된 점을 지적하는 것이므로 개최계획서에 작성된 새만금청 주관으로 작성된 내용은 새만금 개발사업과 관련된 사항이어서 문제가 없다는 전북도의 주장은 받아들이기 어렵다.

[관계기관 협의도 없이 포플러 10만 그루를 식재한다고 약속한 사항 관련]

전북도는 개최계획서 작성 시에는 개최지가 관광·레저용지로 조성될 것을 예상하여 포플러 10만 그루를 전북산림환경연구소에서 공급하려고 했으나, 세계잼버리 유치 확정 후인 2017. 12. 6. 새만금위원회에서 당초 계획과 달리 세계잼버리 개최지가 농생명용지로 확정됨에 따라 세계잼버리 종료 후 원상복구가 예정이어서 식재 관련 계획을 수립할 수 없었다는 의견을 제시하면서, 그 대신 전북도는 그늘 제공을 위해 덩굴터널과 안개분사 시설을 확대 설치해서 나무의

역할이 상당 부분 보완되었다는 의견을 제시하였다.

그러나 개최계획서 작성 당시 전북산림환경연구소에서 포플러 제공 계획 내지 관련 협의가 없었으므로 개최계획서 작성 시점 기준에서 전북산림환경연구소에서 포플러를 공급하려고 했다는 내용은 사실과 다르다.

그리고 정부가 관광·레저용지인 세계잼버리 야영지를 농생명용지로 조성함에 따라 포플러를 식재할 수 없었다는 의견과 관련해서는, 전북도는 부지조성 재원도 없이 대회를 유치한 후 재원이 없자 정부에 농지관리기금 활용을 요청하였고, 정부는 당초 세계잼버리 야영지를 정부 재원으로 매립할 계획이 없었으나 행사 준비의 시급성 때문에 농지관리기금을 투입한 것이므로, 실현 가능성을 제대로 검토하지 않고 식재를 약속한 후 이행하지 못한 전북도의 책임을 농지관리기금까지 투입해서 세계잼버리 야영지를 매립한 정부 탓으로 돌리고 세계잼버리 야영지가 농생명용지로 조성된 것이 전북도의 의사에 반하는 것이었다는 주장은 받아들이기 어렵다.

또한 전북도는 10만 그루의 나무 식재와 별도로 덩굴터널 조성을 약속한 것이므로 덩굴터널을 추가 설치했다고 하여 나무 식재 약속을 대체 이행했다고 할 수 없고, 덩굴터널도 생육이 부진하여 충분한 그늘을 제공하지 못했으며, 세계연맹 보고서에서도 대규모 나무를 심겠다는 약속을 지키지 않았다고 지적하고 있는 등 나무의 역할이 보완되었다는 전북도의 의견을 받아들이기 어렵다.

[행정재산의 한국연맹 위탁을 공약한 후 미이행한 사항 관련]

전북도는 세계스카우트센터는 세계연맹에서 지정받는 시설로 새만금 잼버리 개최 후 세계인들이 새만금을 기억하며 다시 찾는 국제적인 명소가 되도록

연구시설물에 관한 사후 활용 용도의 목표를 제시한 내용인데, 세계스카우트센터로 지정되면 특성상 한국연맹이 위탁 운영하는 것이 최적일 것으로 판단했고, 단순히 후보지 선정만을 고려하여 위탁을 계획한 것은 아니라는 의견을 제시했다. 그리고 국내 후보지 유치활동이 진행되던 2015. 7. 20. 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」이 개정 시행되어 수의계약 위탁 범위가 좁아졌으나 세계스카우트센터를 유치하여 운영하는 경우 한국연맹이 사실상 유일한 위탁 대상으로 수의계약 사유에 해당한다고 볼 수 있으며, 한국연맹이 「지방자치단체 공유재산 운영기준」에 따른 수의계약 요건인 특허, 신기술, 특수한 장비 보유자라 보기는 어려운 면이 있으나 해당 기준(행정자치부 고시 제2016-30호)은 2016. 8. 3. 제정되어 전북도가 이행보증서를 제출한 2015. 9. 14.보다 약 1년이 지난 후이므로 위 기준을 근거로 수의계약 사유가 위법하다고 보기 어렵다는 의견을 제시했다.

그러나 2015. 7. 20. 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」이 개정되어 행정재산에 대한 수의계약 요건 및 절차가 강화되었고, 전북도의 개최계획서 제출 당일인 같은 해 9. 14. 행안부가 전북도에 구체적인 수의계약 요건 및 절차를 통보하였는바, 같은 날 개최계획서 내용을 바로 수정할 수는 없었다 하더라도 이후 현지실사 등 세계잼버리 유치 과정에서 전북도는 한국연맹 등에 공약 이행 가능성 등을 제대로 알려야 했다. 참고로 전북도는 「지방자치단체 공유재산 운영기준」이 2016. 8. 3. 제정되었고, 그 이전에는 수의계약과 관련된 기준이 없었다는 취지로 주장하는데, 위 운영기준이 고시 형태로 제정된 것은 2016. 8. 3.이나, 행안부는 2011. 4. 28.부터 「공유재산 및 물품 관리법」 제94조의2에 따라 위 운영기준을 제정·시행하였고, 위 운영기준에서 수의계약 요건, 절차가 강화된 것은

2015. 9. 15.(전북도에는 2015. 9. 14. 통보)이므로 이행보증서 제출 후 약 1년이 지나서야 수의계약 요건, 절차가 강화되었다는 전북도의 의견은 사실과 다르다.

[대안 부지 검토 없이 농지관리기금 투입을 요청한 사항 관련]

전북도는 신시·야미·고군산군도의 경우 2015년 당시 군산시에서 유치 신청을 했던 장소로, 방조제 등 야영에 부적합한 토지가 많아 야영면적이 불충분하고 도로·산지 등으로 분할되어 있어 5만 명을 수용·통제하기에 효율성과 안전성이 부족하며, 익사 사고 위험 등이 있어 후보지 선정에서 제외되었고, 농생명용지 5공구의 경우 농지로서 처음부터 관광·레저용지를 대체할 후보지 대상이 아니었으며, 2015년 농림부가 농업용지에서의 세계잼버리 개최에 반대하는 입장에 있어 검토대상이 될 수 없었다는 의견을 제시했다.

그러나 신시·야미·고군산군도의 경우 군산시에서 유치를 희망했던 후보지일 뿐만 아니라 전북도 내부적으로도 관광·레저용지 1지구 개발 지연 시 대체 후보지로 검토하고 있던 부지로서, 신시도와 야미도만 보면 약 60만 평으로 관광·레저용지 1지구의 4분의 1이 안 되는 면적이기는 하나 5만 명이 숙영하기에는 충분히 수용 가능한 면적(1인당 12평)이며,³⁶⁰⁾ 안전문제의 경우 펜스, 보안등 설치 등을 통해 보완할 수 있는 점 등을 고려하면 방조제와 고군산군도까지 과정 활동장³⁶¹⁾으로 함께 활용할 경우 대체부지로 검토가 가능³⁶²⁾하였다.

또한 농생명용지 5공구의 경우 국내 후보지 신청 단계에서부터 적정 후보

360) 전북도가 계획한 숙영지 1인당 15평과 큰 차이가 없음. 또한 이전 세계잼버리 개최 사례를 보더라도 제21회 영국 세계잼버리(2007년)의 경우 약 3.7만 명이 약 87만 평(숙영지: 약 26만 평)에서 개최하였고, 제22회 스웨덴 세계잼버리(2011년)의 경우 약 4만 명이 약 121만 평(숙영지: 약 24만 평)에서 개최하였으며, 제23회 일본 세계잼버리(2015년)의 경우 약 3.3만 명이 약 84만 평(숙영지: 약 16만 평)에서 개최한 사례도 있음

361) 전북도는 개최계획서에 신시·야미·고군산군도를 과정활동장으로 활용하겠다는 계획을 제출

362) 전북도는 250만 평 이상 되는 면적이 단일 부지여야 한다고 주장하고 있으나, 한국연맹에 확인한 결과 반드시 단일 부지여야 하는 것은 아님



지로 검토하기는 어려웠을지라도, 세계잼버리 유치가 확정된 2017년 8월 이후 관광·레저용지 1지구 조기 매립 방안을 검토하던 시기에는 관광·레저용지 1구역을 농지로 새롭게 매립하기보다는 2017년 12월에 이미 기반시설(배수로, 도로) 설치까지 되어 있는 농생명용지 5공구로 개최지를 변경했다면 보다 충분한 행사 준비 기간을 확보(부지 매립에 소요되는 기간³⁶³)만큼 추가 확보 가능)할 수 있었고, 2015년 당시 농림부가 반대했다는 부분은 새만금청이 전북도에 관광·레저용지 1지구 사용 동의 공문을 회신하기 전 관계기관 의견조회 시 농림부의 경우 세계잼버리 후보지가 특정되지 않은 상황에서 농생명용지의 경우 별도의 개발계획이 있으므로 세계잼버리 개최가 어렵지 않겠냐는 취지의 원론적 의견을 제시한 사항이며, 2017년 8월 세계잼버리 유치가 확정되고 새만금위원회 등을 거쳐 농생명용지에서 세계잼버리를 개최하는 방안이 검토되던 상황은 농림부가 농업용지에서의 세계잼버리 개최에 반대하는 2015년과 달라진 상황이었으므로 농생명용지가 대체부지로 검토될 수 없었다는 의견은 받아들이기 어렵다.

363) 최소 1년 6개월 이상으로 추정

1. 업무 개요

농림부는 농어촌공사법 제1조 및 제31조 등에 따라 농지의 조성 및 효율적 관리 등을 위하여 농지관리기금³⁶⁴⁾을 설치하고, 같은 법 제35조 제1항 및 제2항에 따라 해당 기금의 운용·관리에 관한 업무를 직접 수행하거나 그 일부를 농어촌공사에 위탁하고 있다.



그리고 농림부는 2017. 12. 26.³⁶⁵⁾ 농어촌공사에 농지관리기금을 사용하여 새만금 세계잼버리 야영지인 관광·레저용지 1지구[새만금 사업지역 중 “새만금 기본계획”³⁶⁶⁾상 당초 관광·레저용지에서 농업용지(유보용지)로 변경된 부지]를 매립하도록 하였다.

이에 농어촌공사는 2019. 12. 30.  (대표이사 AJ)와 “새만금지구 잼버리 부지 2공구 매립공사” 계약을, 2020. 1. 6.  (대표이사 AK)와 “새만금지구 잼버리 부지 1공구 매립공사” 계약을 각각 체결(총사업비 184,560,089,000원)하여 2020. 1. 20.부터 2022. 12. 16.³⁶⁷⁾까지 세계잼버리 야영지를 매립하였다.

2. 관계 법령 및 판단기준

농어촌공사법 제1조에 따르면 농지관리기금의 설치 목적은 농어촌정비사업

364) 농어촌공사법 제32조에 따라 「농지법」 제38조에 따른 농지보전부담금 납입금, 정부출연금, 차입금 등으로 조성됨

365) “새만금지구 내부개발 잼버리 부지 매립사업 추진 지시” 문서(관 과장 전결)

366) 새만금사업법 제6조에 따라 새만금 사업의 효과적인 추진을 위해 작성된 기본계획으로서, 용도별 개발기본계획(새만금청장이 승인) 등의 기준이 됨

367) 당초 계약상 준공기한은 2022. 5. 8.이었으나 변경계약에 따라 연장됨

과 농지은행사업을 시행하고 농업기반시설을 종합관리하며 농업인의 영농규모 적정화를 촉진함으로써 농업 생산성의 증대 및 농어촌의 경제·사회적 발전에 이바지하는 데 있다고 되어 있다.

그리고 농어촌공사법 제34조 제1항에 따르면 농지관리기금은 농지의 재개발사업에 필요한 자금의 융·투자, 농지 및 농업기반시설의 관리·보수 및 보강에 필요한 자금의 보조·투자, 농지를 담보로 한 농업인의 노후생활안정 지원사업에 필요한 자금의 보조·융자, 농지조성사업에 필요한 자금의 융·투자 등 농업인에 대한 지원이나 농지조성과 직접적으로 관련된 자금의 용도로 엄격히 제한하여 운용하도록 되어 있다.

한편, 새만금사업법 제54조 제1항 및 같은 법 시행령 제35조에 따르면 새만금 사업지역에서 농림부장관이 사업 및 업무를 직접 시행할 수 있는 토지용도와 구역의 범위는 농업용지(농지) 및 대통령령으로 정하는 토지용도(농촌도시용지, 환경·생태용지³⁶⁸), 방조제·방수제와 그 주변부지, 명소화사업 용지)로 한정되어 있고, 사업 등을 시행할 때에는 새만금 기본계획에 부합하여야 한다고 되어 있다.

따라서 농림부가 새만금 사업지역 등에 대한 매립사업을 할 때에는 실제 농지조성 등 농어촌공사법이 정한 용도로 농지관리기금을 사용해야 하고, “새만금 기본계획”상 농지가 아닌 관광·레저용지 등으로 최종 조성·개발될 부지를 농지관리기금으로 매립하기 위하여 새만금 기본계획상의 용도구역을 일정기간 동안만 농업용지³⁶⁹로 지정하여 기금으로 부지를 매립한 후 다시 당초의 용도구

368) 새만금 기본계획에서 농림부 소관으로 정한 구역을 말함

369) 새만금사업법 시행령 제4조에 따른 용어이며, 「농지법」 및 농어촌공사법에 따른 ‘농지’, 새만금 기본계획에 따른 ‘농생명용지’, 기타 농경지 등과 유사한 개념으로 사용됨

역(관광·레저용지 등)으로 환원하는 방법으로 농지관리기금을 법령의 취지와 사용 용도에 맞지 않게 집행하여서는 아니 된다.

또한, 농지관리기금을 농업인 지원이나 농지조성사업 등과 무관한 국제행사(세계잼버리)의 부지 조성사업 등에 사용하여서도 아니 된다.

3. 감사결과 확인된 문제점

그런데 농림부는 새만금 사업지역에 대한 공공주도 매립사업과 관련하여, 농지관리기금을 관광·레저용지 등 복합용지의 매립·조성에 사용할 수 있는지에 대해 처음에는 농지관리기금을 법령상 농지조성 등 외의 목적으로 사용할 수 없다고 검토하였다가, 2017년 7월 말 ‘새만금 공공주도 매립’에 국토교통부 등 관계기관들이 적극적으로 참여하는 분위기가 조성되는 상황에서 농지가 아닌 용지[국제협력용지, 관광·레저용지(세계잼버리 야영지) 등]의 매립에도 농지관리기금 투입이 가능한 것으로 입장을 변경하였으며, 새만금위원회³⁷⁰⁾에 농지관리기금을 사용하여 세계잼버리 개최부지를 매립하는 것으로 안건을 올려 심의에서 통과되도록 함으로써 농지관리기금을 법령에 위배되게 사용하였는데, 구체적인 내용은 다음과 같다.

가. 농지관리기금을 활용한 복합용지 매립방안에 대한 당초 검토내용

농림부(☞관 ☞과, 이하 같다)는 2017년 7월경(날짜 모름) 대통령비서실로부터 농지관리기금을 사용한 새만금 복합용지³⁷¹⁾ 매립방안을 검토하여 보고해 달라는 요청을 받았다.³⁷²⁾ 이에 농림부는 2017. 7. 25. 대통령비서실에 “농지관리

370) 새만금사업법 제33조 제1항에 따라 새만금 사업지역의 효율적인 개발·관리 및 환경보전 등 중요 사항을 심의하기 위하여 설치된 국무총리 소속의 위원회(위원장: 국무총리 등 2명)

371) 새만금 세계잼버리 개최부지가 포함됨

372) 농림부 관계자는 “2016. 12. 15. 전북도 주관 정책토론회에서 공공주도 매립의 재원으로 기금을 사용하는 방안이 논의되었는데, 대통령비서실에서 이런 내용을 알고 있었기 때문에 농림부에 새만금 공공주도 매립에 기금을

기금의 사용 목적이 농지조성사업, 농지은행사업, 농지연금사업 등으로 정해져 있어, 기금의 사용은 새만금사업 중 농생명용지(농업용지)³⁷³⁾ 조성사업에 한정되며, 국제협력용지나 관광·레저용지³⁷⁴⁾는 농업 또는 농지와는 연계성이 없고³⁷⁵⁾ 기금이 농지조성 등 외의 목적으로 사용될 경우 농업인들의 반발이 우려되어 국제협력용지나 관광·레저용지(세계잼버리 야영지 포함) 등의 매립에는 농지관리기금을 투입할 수 없다”³⁷⁶⁾고 보고하였고,³⁷⁷⁾ 대통령비서실은 농림부에 새만금 공공주도 매립을 위해 농지관리기금을 투입하는 방안을 다시 검토해보도록 요청³⁷⁸⁾하였다.

나. 농지가 아닌 용지의 매립에도 농지관리기금 투입이 가능한 것으로 입장 변경

“실태 마항”에서 살펴본 바와 같이 새만금 사업지역에서 농지 비율이 축소되면서 농림부의 새만금 사업 업무영역도 점차 줄어들게 되었는데, 2017. 7. 28. 국무총리가 언론간담회에서 국토교통부 산하에 새만금개발공사를 신설하여 ‘새만금 공공주도 매립’을 추진하겠다고 하였고,³⁷⁹⁾ 정부에서³⁸⁰⁾ 새만금개발공사

사용하는 방안을 검토하도록 요구한 것으로 보인다”고 진술함

373) 새만금사업법에 따른 농업용지이며 새만금 기본계획상 농생명용지로 표기됨

374) 당초의 “새만금 공공주도 매립방안”(2017년 6월, 새만금청)에 따르면 새만금 부지 중 관광·레저용지의 매립은 기금이 아닌 일반회계 등에서 국가재정을 투입(2018~2023년 총사업비 3,671억 원)하는 것으로 되어 있었고, 만일 농지관리기금이 투입되지 않았을 경우 관광진흥기금이나 국비 또는 지방비로 사업비가 마련되었을 것이며, 전복개발공사 등이 매립하는 방안도 있었음

375) “새만금 공공주도 매립방안”(2017년 6월, 새만금청)에 따르면 관광·레저용지는 골프리조트, 주거·휴양단지 등 민간 투자수요가 존재하므로 국가가 토지등기를 위한 최소 인프라(호안·상·하수도 등)만 설치·공급하면 민간사업자가 골프장, 테마파크 등의 부지를 조성하고 시설을 설치하는 것으로 되어 있는 등 매립의 대상이 아님

376) 2017. 3. 16. 당시 ㉠과(농지관리기금 소관부서)가 농어촌공사로부터 농지관리기금을 사용한 복합용지 매립방안을 건의받고 검토한 결과에서도 새만금 복합용지 매립에 농지관리기금을 사용하는 것은 기금 설치 목적에 위배된다고 되어 있음

377) 농어촌공사의 “농지관리기금을 활용한 새만금 산업단지 매립 검토”(2017. 7. 7.) 문서에서도, “새만금사업법 시행령 제35조에 농림부의 업무 범위가 농업용지 등으로 정해져 있어 타 용지는 기금 활용이 불가”하다고 기재됨

378) 농림부 실무자와 과장은 문답 과정에서 “농지관리기금 사용 방안을 방문 보고하라는 대통령비서실의 요구와 2017. 7. 25.의 재검토 지시에 부담감을 느꼈다”고 진술하였고, ㉠관은 “부담감을 느끼지 않았으며, 대통령비서실의 요구 때문에 위법성 소지가 있음에도 농지관리기금을 투입하기로 결정한 것은 아니다”라고 진술함

379) 농림부는 2017. 7. 28. 국무총리의 언론간담회 발언으로 새만금개발공사 설립이 기정사실화된 것으로 판단함

380) 국무총리의 언론간담회 전까지 새만금개발공사의 신설에 대해 국무조정실은 부정적인 입장이었음

설립을 위해 농림부의 새만금 공유수면 매립면허권을 위 공사에 현물출자³⁸¹⁾하는 방안 등이 논의되었으며, 새만금 공공주도 매립에 국토교통부와 새만금청 등 관계부처·기관들이 적극적으로 참여하는 분위기가 조성³⁸²⁾되었다.

이에 농림부는 새만금개발공사에 매립면허권을 현물출자하지 않고³⁸³⁾ 농림부가 공공주도 매립을 주도적으로 추진하는 방안은 농지관리기금을 사용하여 부지 매립에 참여하는 것이라고 판단하고, 농지관리기금을 복합용지의 매립에 사용하는 것이 가능한 것으로 검토하기로 하였다.

그리고 향후 개발수요가 장기화될 산업연구용지와 신재생에너지용지를 새만금 기본계획상 농생명용지(농업용지)로 임시 변경하고, 농지관리기금을 사용하여 해당 부지를 매립한 후 조사료(가축의 사료로 사용되는 목초 등) 재배지로 사용³⁸⁴⁾하다가 민간부문 등의 개발 수요가 발생하는 시점에 다시 산업연구용지와 신재생에너지용지로 새만금 기본계획을 변경하면 농지관리기금 사용이 가능하다는 입장을 바꿨다.(2017. 8. 1.)

그리고 농림부는 위 변경된 의견에서 더 나아가 “새만금 기본계획에서 국제협력용지 및 관광·레저용지 등을 ‘유보용지’³⁸⁵⁾로 전환 등이 선행될 경우 농

381) 농림부는 새만금사업법 제14조 및 제54조에 따라 새만금 사업지역에서의 공유수면 매립면허권을 보유하고 있는데, 그 시행범위는 농업용지, 농촌도시용지, 환경·생태용지, 방조제·방수제와 그 주변부지, 명소화사업 용지이며, 약 1.8조 원의 재산적 가치가 있는 것으로 평가됨

382) “공공주도 매립 추진방안 검토”(2017. 9. 13. 및 10. 10., 국무조정실) 보고서에는 대통령이 공공매립 필요성 강조(2017. 5. 31. ‘바다의 날 행사’ 등), 국토교통부 등 관련 부처는 다각적 추진방안 검토 중이라고 기재되어 있음

383) 농림부는 2017년 7월경까지는 현물출자 자체가 적정하지 않다고 대응하다가, 같은 해 8~9월경부터는 매립면허권을 현물출자한 후 농지관리기금으로 회수하는 것으로 입장을 선회함(2017. 9. 25. 새만금사업추진지원단이 작성한 “새만금 국제협력·관광·레저용지 공공주도 매립방안 검토” 보고서에 따르면 같은 해 9. 14. 국무조정실 ㉠차장과 농림부 ㉠관이 면담한 결과 농림부는 큰 틀에서 현물출자에 동의하는 것으로 입장 전환)

384) 농림부 전 ㉠과장은 문답 과정에서 조사료 재배는 당초 조사료 재배부지 조성이 목적이어서가 아니라 농지관리기금의 사용 명분과 매립한 부지의 활용 필요성에 따른 것이라는 취지로 진술함

385) 2012. 12. 11. 폐지된 「새만금사업 추진을 위한 특별법」 제2조에 규정되어 있었던 용어로 특정 토지용도 지정을 유보한 용지를 의미함

생명용지 외에도 농지관리기금 투입이 가능”한 것으로 검토(2017. 9. 1.)하고 국토교통부, 새만금청 등과 공공주도 매립방안 등을 협의하였다.³⁸⁶⁾

그러나 이에 대해 국토교통부와 새만금청은 농림부가 새만금 부지 매립에 농지관리기금을 투입하기보다는 신설되는 새만금개발공사에 공유수면 매립면허권을 현물출자³⁸⁷⁾하여 줄 것을 요청하면서, 농지관리기금 투입에 대하여는 “기금의 직접적 이해당사자인 농민단체의 반대가 예상되고 관계 법령의 개정이 필요하며 이로 인해 사업 착수까지 장기간이 소요되고, 농지로 우선 활용 시 인프라 구축이 지연되어 새만금 조기 활성화를 저해한다”는 사유로 농림부의 농지관리기금 투입방안에 반대하였다.

이런 상황에서 정부 내에 새만금개발공사의 신설을 막기 어려운 분위기가 형성되었는데, 농림부는 새만금개발공사가 신설되더라도 새만금개발공사와 함께 공공주도 매립에 참여하기 위해 2017. 9. 21. 국토교통부와 신설 새만금개발공사에 매립면허권을 현물출자³⁸⁸⁾하되, 국제협력용지 또는 관광·레저용지(세계잼버리 야영지)는 농림부가 농지관리기금으로 매립하는 것으로 협의하였고, 다음 날인 9. 22. 국토교통부가 새만금개발공사를 설립하여 국제협력용지를 매립하고 농림부는 농지관리기금을 사용하여 세계잼버리 야영지를 매립하는 것으로 기관별 매립 업무

386) “공공주도 매립 추진방안 검토”(2017. 9. 13. 국무조정실) 보고서 등에서도 농림부가 농지관리기금을 투입하여 매립에 직접 참여하고, 관광·레저용지 등을 유보용지로 변경하여 초지를 조성한 후 민간투자수요 발생 시 당초 용도로 회귀하는 방안이 포함되어 있음(다만, 투자수요 발생 전까지 유보용지 개념으로 ‘새만금 기본계획’상의 용도를 변경하고, 새만금사업법 시행령 제35조에 따른 농지조성의 범위에 ‘유보용지’를 추가하는 것을 전제로 하고 있음)

387) 농림부가 재산적 가치가 있는 매립면허권을 신설 공사에 출자하면 공사가 이를 활용하여 공사채를 발행, 사업비를 확보하는 구조임

388) 당초 국토교통부는 농지관리기금의 투입에 반대하면서 농림부로부터 매립면허권을 현물출자받기를 희망하였고, 농림부도 매립면허권의 무상양도는 불가하고, 배당 등을 통한 기금의 회수방안도 불확실하다며 국토교통부의 방안에 반대하였으나, 양측의 협의 과정에서 농림부가 매립면허권을 현물출자하되 (가칭)「새만금공사법」 등에 농지관리기금의 회수 특례규정을 마련하고 회수금 납입이 어려울 경우 조성토지로 반환받는 방안을 마련하여 그간의 쟁점을 해소함

가 정해졌다.

이후 전북도는 2017. 9. 27. 당·정·청 회의에서 농림부가 농지관리기금을 투입하여 세계잼버리 야영지(관광·레저용지)를 직접 매립하여 줄 것을 요청하였고, 2017. 10. 13. “공공주도 매립 관련 관계 부처 회의”에서 농림부는 세계잼버리 야영지의 새만금 기본계획상 용도를 ‘농업적 성격의 유보용지’로 변경하여 일시적으로 농지관리기금 사용 근거를 마련하고, 농림부가 해당 부지를 매립³⁸⁹⁾하여 예정된 세계잼버리를 치른 후 2~3년 정도 조사료 재배지로 임시 활용하다가 적정 시기에 용지를 매각하면서 새만금청이 기존 용도인 관광·레저용지로 다시 용도 전환하여 부지 조성을 완료하는 것으로 합의하였다.

그리고 농림부는 새만금청과의 협의를 통해 [표 4-2-7]과 같이 당초의 새만금 기본계획(2014년 9월) “4-3. 토지이용구상”(관광·레저용지 포함)의 세계잼버리 야영지를 관광·레저용지로 유지³⁹⁰⁾(관광·레저용지 규모를 변경하지 않고 그대로 둠)하면서도 표의 각주에 “관광·레저용지는 관광·레저 1·2지구, 신시~야미지구, 고군산군도지구로 구성되는데 다만, 새만금청장과 농림부장관이 협의한 세계잼버리 야영지에 대해서는 세계잼버리에 활용한 후 일정 기간 농업용지(유보용지)로 관리하며, 농림부장관은 새만금청장의 요청 시 새만금개발공사 등 새만금청장이 지정하는 자에게 양도한다. 이 경우 해당 부지는 양도 전까지 농생명용지로 본다”는 문구만 추가하고, 이를 세계잼버리 야영지의 매립에 농지관리기금을 투입하는 근거로 삼기로 하였다.

389) “새만금 공공주도 매립방안”(2017년 6월, 새만금청)에는 매립 없이 호안만 설치하는 것으로 되어 있었음

390) 2021년 2월 변경된 새만금 기본계획상 ‘권역별 용지계획’에서도 세계잼버리 야영지는 여전히 관광·레저용지로 개발하는 것으로 되어 있음

[표 4-2-7] 세계잼버리 야영지(관광·레저용지) 매립 관련 “새만금 기본계획” 변경 내용

<당초의 “새만금 기본계획”, 2014년 9월>						<수정된 “새만금 기본계획”, 2017년 12월>					
4-3. 토지이용구상(43페이지), 용도별 토지이용구상 (단위: km ²)						4-3. 토지이용구상(43페이지), 용도별 토지이용구상 (단위: km ²)					
구분	총계	...	관광·레저용지	농생명용지	...	구분	총계	...	관광·레저용지	농생명용지	...
계	291.0	...	36.8	94.3	...	계	291.0	...	36.8	94.3	...
주 4. 관광·레저용지(36.8km ²)는 관광·레저 1·2지구(31.6km ²), 신시~야미지구(1.9km ²), 고군산군도지구(3.3km ²)로 구성						주 4. 관광·레저용지(36.8km ²)는 관광·레저 1·2지구(31.6km ²), 신시~야미지구(1.9km ²), 고군산군도지구(3.3km ²)로 구성. (추가된 내용) 다만, 새만금청장과 농림부장관이 협의한 세계잼버리 야영지(약 8.8km ²)에 대해서는 세계잼버리에 활용한 후 일정 기간 농업용지(유보용지)로 관리하며, 농림부장관은 새만금청장이 매각 요청 시 새만금개발공사 등 새만금청장이 지정하는 자에게 양도한다. 이 경우 해당 부지는 양도 전까지 농생명용지로 본다.					

자료: 새만금청 자료 재구성

또한 위 협의 내용대로 2017. 12. 6. 제19차 새만금위원회에 관광·레저용지인 세계잼버리 개최부지의 매립에 농지관리기금을 투입하는 내용의 “새만금 세계잼버리 부지 매립사업”을 안건(3호 안건)으로 상정하였고, 해당 안건이 심의를 통과함으로써 결국 농지관리기금으로 세계잼버리 개최 부지(관광·레저용지)를 매립하는 방안이 최종 확정되었다.

다. 제기된 위법성 문제를 그대로 둔 채 농지관리기금을 투입

2017. 9. 22. 매립업무 범위가 정해진 후에도 국무조정실이 “관광·레저용지인 세계잼버리 야영지에 농지관리기금을 투입할 명분이 부족”한 것으로 지적하는 등 농지관리기금의 위법·부당한 사용에 관한 문제는 여전히 남아 있었다.

이와 관련하여, 농림부 ㉠과는 위와 같은 문제점에 대응할 논리를 마련하기 위해 2017년 7~9월경(날짜 모름) 농지관리기금 소관부서³⁹¹⁾인 같은 부 ㉡과에 “새만금 사업지 중 관광·레저용지의 새만금 기본계획상 토지이용계획을 농생명

391) 새만금 개발사업 관련 업무는 ㉠과 소관이지만, 농지관리기금의 운영은 ㉡과 소관이기 때문에 새만금 개발사업에 농지관리기금을 사용하기 위해서는 ㉡과와의 협의가 필요함

용지(농업용지)로 변경하고 농지관리기금을 사용하여 해당 부지를 매립한 후, 관광·레저용지로 개발하려는 수요가 발생할 경우 다시 관광·레저용지로 기본계획을 변경하는 방식의 농지관리기금 사용 방안이 가능한지”에 관하여 업무 협의를 요청하였다.

이에 대하여 농림부 ㉠과는 2017년 8~9월 무렵(날짜 모름) ㉡과에 “㉡과에서 제시한 방안은 농지관리기금의 사용 용도에 해당하지 않으므로 농지관리기금을 사용하여 관광·레저용지를 매립할 수는 없다”는 의견을 전달³⁹²⁾하였다.

그러나 농림부 ㉡과는 ㉠과와 더 협의한다고 하여 ㉠과의 반대의견이 바뀔 것 같지 않다는 등의 사유로 ㉠과와는 더 이상 협의하지 않은 채, 관계기관과의 협의(2017년 10월) 절차를 진행하였다.

또한 농림부는 2017. 10. 13. 관계기관 협의 이후 차후의 법적 문제를 대비한다는 사유로, 농어촌공사에 새만금 기본계획 변경을 통해 세계잼버리 야영지를 ‘농업적 성격의 유보용지’로 변경한 다음 농지관리기금을 투입하여 해당 부지를 매립할 수 있는지 여부 등에 대한 법률자문을 받도록 하였고, 농어촌공사는 ㉢과와 ㉣과에 법률자문³⁹³⁾을 요청하였는데, 같은 해 11. 1. ㉢과는 아래와 같이 해당 부지의 매립공사를 농지관리기금을 사용할 수 있는 농지 관련 사업으로 보기는 어려워 비판 제기 가능성이 크다는 부정적인 자문 의견을, ㉣과는 농어촌공사법상 농지관리기금의 용도에 농업 목적의 유보용지 조성사업을 포함하는 등 유보용지 조성에 기금을 활용할 수 있는 법적 근거가 마련되어야 한다

392) 전 ㉠과 농지관리기금 담당자는 문답 과정에서 당시 ㉡과의 협의 요청이 서면으로 이루어졌는지 구두 협의였는지는 불확실하고, ㉠과의 의견을 ㉡과에 전달할 때는 구두로 전달했다고 진술함

393) 농지관리기금을 세계잼버리 야영지의 매립에 사용하기로 결정된 후인 2017년 10~11월에야 농어촌공사로 하여금 법률사무소 등에 법률자문하도록 함

는 의견을 각각 농어촌공사에 제출하였고, 농어촌공사는 해당 자문 결과를 농림부에 보고하였다.

【 세계잼버리 아영지에 농지관리기금을 투입하여 매립 가능한지 여부에 대한 법률자문 결과 】

- **대다:** 농림부가 농지관리기금을 사용하여 본건 매립사업을 진행하는 것은 적절하지 않다는 비판 제기 가능성이 크고, 해당 부지는 향후 관광·레저용지로 개발되어 농지로서 전혀 사용되지 않을 가능성이 있으며, ‘농업적 성격의 유보용지’는 농지·농업과 관련된 사업이나 농지관리기금과 관련된 사항에 해당한다고 단정하기 어렵고, 해당 부지의 매립공사를 농지관리기금을 사용할 수 있는 ‘농지 또는 농업과 관련된 사업’으로 보기는 어렵다고 하면서, 기금의 용도 외 사용과 관련한 업무상배임죄를 인정한 대법원 판례(2015. 8. 13. 선고 2014도5713 판결)를 언급함(대다도 같은 대법원 판례를 인용)
- **대다:** 농지관리기금은 관련 법령에 따라 농지조성 및 농업과 직접적으로 관련된 범위 내에서만 사용 가능한데, 유보용지와 같이 용도를 달리 특정하지 않은 토지가 농작물 경작을 위해 사용되는 경우 기금의 용도 범위 내에 있다고 하더라도, 기금의 사용 용도 및 대상은 제한되어 있고 형사처벌 등 법률상 위험을 줄이기 위해 유보용지 조성에 기금을 활용할 수 있는 법적 근거(농어촌공사법상 기금의 용도에 농업 목적의 유보용지 조성사업을 포함)가 마련되어야 한다고 답변함

<대법원, 2015. 8. 13. 선고 2014도5713 판결>

- 농지관리기금은 농업인의 영농규모 적정화를 통한 농업 생산성 증대 등 특정한 정책 목적을 위하여 조성된 기금으로서 농지매매사업에 필요한 자금의 융자 등 용도가 법정되어 있는 자금이므로, 농지매매사업의 지원대상에 해당하지 아니하는 농지를 매입하는 데 사용하거나 지원요건을 갖추지 아니한 농업인을 위하여 부당하게 지원하도록 한 것이라면, 비록 지원금의 회수가 사실상 보장되더라도 특정 목적을 위하여 조성된 기금의 감소를 초래함으로써 기금이 목적을 위하여 사용됨을 저해하였다고 할 것이므로, 농어촌공사가 업무상배임죄의 재산상 손해를 입었다고 보아야 함

이에 농림부는 농지관리기금의 용도 외 사용의 위법성 문제를 해소하기 위해 농어촌공사법 시행령 또는 새만금사업법 시행령을 개정하여 농지관리기금의 사용범위를 확대하는 등의 법적 근거를 마련할 필요가 있다고 판단하였으나, 농어촌공사법 시행령 등을 개정할 경우 개정된 내용을 근거로 향후 지방자치단체 등에서 이번 세계잼버리 개최 부지의 매립 사례와 같이 현행 농지관리기금 사용 용도 외의 사업을 농지관리기금으로 시행해 달라는 요구가 다수 발생할 수 있는 등의 문제가 우려되어 실제 개정작업에는 착수하지 못하였으며, 새만금사업법 시행령의 개정에도 국토교통부가 동의하지 않아 이를 개정하지 못한 상황에

서 농지관리기금을 투입하기로 결정하였다.³⁹⁴⁾

이와 같이 농림부는 관광·레저용지(세계잼버리 야영지)의 매립에 농지관리기금을 사용하는 것이 농어촌공사법령에 위배되는데도,³⁹⁵⁾³⁹⁶⁾ 관광·레저용지(세계잼버리 야영지)의 매립에 농지관리기금을 사용하기로 하였고, 그 결과 농어촌공사법에 따라 농업인에 대한 지원이나 실질적인 농지조성사업 등에 사용되어야 할 농지관리기금 184,560,089,000원이 세계잼버리 개최부지의 매립에 집행되어, 세계잼버리 개최, 글로벌청소년리더센터 건립부지 제공, 관광·레저용지 개발과 같이 법령상 정해진 목적 외로 사용되게 되었다.

아울러, 세계잼버리 야영지를 농지관리기금으로 매립함에 따라 해당 부지를 세계잼버리에 활용한 후, 향후 관광·레저용지로 용도구역을 환원할 경우 발생하는 매몰 비용 등의 문제 때문에,³⁹⁷⁾ 농림부는 용수공급시설이나 배수시설 등 일반적인 농지에 반드시 필요한 시설을 빼고 기울기 없이 평평한 원형지³⁹⁸⁾ 형태로 매립하였고, 이로 인해 세계잼버리 개최 전후의 우천 시 야영지 등에 빗물이 고여 운영에 차질을 빚게 되는 구조적 원인이 되었다.

394) 농림부 관계자들은 문답 과정에서 “새만금사업법의 소관 부처는 국토교통부인데, 국토교통부는 새만금사업법 시행령의 개정을 통해 농림부의 업무 범위가 확대되는 것을 원하지 않았다”고 진술하였으나, 새만금사업법 시행령 제35조는 농림부가 ‘직접 시행할 수 있는 사업·업무의 범위’를 정한 것이어서 농지관리기금의 사용 가능성과는 관련이 없음

395) 2017년 9월 무렵 각종 보고서에 담겨 있는 농림부와 관계기관들의 당시 의견[농지관리기금으로 복합용지를 매립할 경우 새만금사업법 시행령 제35조(농지조성 등의 범위) 개정 필요]을 보더라도 관광·레저용지인 세계잼버리 개최부지의 매립에 농지관리기금을 투입할 근거가 없음을 농림부도 인식하고 있었음

396) 이처럼 농림부는 세계잼버리 야영지에 농지관리기금을 투입하는 것이 농어촌공사법령에 위배된다는 사실을 인지하고 있었는데, 농림부 차관보는 제19차 새만금위원회 관련 사전검토회의(2017. 11. 16. 관계부처 합동)에서 “새만금에서 추진되는 국제행사를 지원하기 위해 우리 부가 세계잼버리 개최 부지의 매립을 담당하게 되었는데, 다만, 농지관리기금을 투입해야 하므로 농업인들의 반발과 국회·감사원 지적 등을 우리 부가 모두 감수해야 하는 만큼 앞으로 새만금위원회와 관계 부처의 적극적인 지원을 부탁드립니다”는 발언을 하기도 했음

397) 관광·레저용지가 아닌 농업용 목적으로 조성되어 배수시설 등 기반시설이 부족하였음

398) 새만금사업법 제2조 제9호에 따르면 새만금 개발사업의 실시계획 승인을 받아 매립한 토지로서 부지조성공사를 하지 않은 상태의 토지라고 되어 있음

관계기관 의견 및 검토결과 농림부는 이 건 세계잼버리 야영지를 2024년부터 지역 농업법인에 임대하여 조사료 등을 재배할 계획이며, 개발수요가 발생하여 새만금청장의 매각 요청이 있는 경우 새만금청장이 지정하는 자(새만금개발공사 등)에게 양도하고 그 매각대금은 농지관리기금에 납입할 계획이라고 답변하면서, ① 세계잼버리 야영지는 새만금 기본계획상 새만금청장의 요청이 있을 때를 전제로 관광·레저용지 등으로 양도하는 것으로 명시되어 있고, 당초 용도(관광·레저용지 등)로 환원을 전제하였다고 단정할 수 없으므로 향후 새만금청장의 요청이 없다면 세계잼버리 개최부지는 농업용지로 유지되는 것이며, ② 농림부는 세계잼버리 개최부지를 농지관리기금 용도에 맞게 조사료 재배 등을 위한 용지로 조성한 것이고, 일시적으로 세계잼버리에 활용하였으므로 농지관리기금을 직접적으로 국제행사를 위한 부지조성의 목적으로 사용한 것은 아니었다고 답변하였다.

그러나 ① 새만금 기본계획에서 세계잼버리 야영지를 관광·레저용지로 분류³⁹⁹⁾하고 있고, ‘일정 기간’ 농업용지(유보용지)로 관리한다고 정한 것은 사실상 당초 용도로의 환원을 전제로 한 것이므로, 환원을 전제하였다고 ‘단정할 수 없다’는 농림부의 주장은 설득력이 없고, ② 세계잼버리가 없었다면 애당초 해당 관광·레저용지 매립에 농지관리기금을 투입할 이유가 없었으며, 이에 따라 기금을 사용하는 방안을 검토할 이유도 없었으므로 농림부의 주장은 받아들이기 어렵다.

또한, 농림부는 ③ 당시 ㉠과 담당자가 “새만금 기본계획상 토지이용계획이 농생명용지가 아닌 용지에는 농지관리기금을 농어촌공사법령에 따른 사용 목적

399) 새만금 기본계획상 ‘용도별 토지이용구상’에서의 분류임

에 맞지 않아 투입할 수 없으나, 새만금 기본계획상 토지이용계획을 농생명용지로 변경해서 농지관리기금을 투입하겠다는 ㉢과의 농지관리기금 사용 방안에 대해 농어촌공사법에서 정하고 있는 농지관리기금의 사용 용도에 벗어나지 않는다”고 판단하였고, 전 ㉢과 담당자는 ㉣과와 지속적으로 업무 협의를 하였다고 답변하였다.

그러나 ③ 감사과정에서 당시 ㉣과 담당자는 ㉢과와의 업무 협의 과정을 상세히 진술하면서, “㉢과의 협의 요청을 받고, 농지관리기금의 용도는 농어촌공사법상 사용 목적이 농지매매사업 등에 필요한 자금의 용자 등으로 정해져 있는데, 관광·레저용지의 새만금 기본계획상 토지이용계획을 농생명용지로 일시 변경하여 농지관리기금으로 매립한 후 관광·레저용지로의 개발 수요가 발생할 경우 다시 새만금 기본계획을 변경한다는 ㉢과의 농지관리기금 사용 방안은 농어촌공사법으로 정해진 기금의 사용 용도에 해당하지 않는다고 판단하였다”라고 답변한 점, “㉢과에서도 자신들이 제시한 방안대로 농지관리기금을 사용하는 것이 기금의 용도에 맞지 않는다는 사실을 알고 있었지만, 당시 외부기관의 요구 등 사정이 있어 어쩔 수 없이 농지관리기금을 사용하여 관광·레저용지를 매립하는 내용의 협의를 ㉣과에 요청하였다”라고 진술한 점, 자신이 “㉢과에 농지관리기금의 사용 용도에 맞지 않아 기금을 사용할 수 없다는 ㉣과의 협의 의견을 한 차례 전달한 후, ㉢과에서 아무런 추가 협의 요청이 없었고, 이후 ㉢과는 ㉣과와의 협의를 거치지 않은 채 당초에 협의를 요청했던 내용과 같은 방법으로 농지관리기금을 관광·레저용지(세계잼버리 야영지) 매립에 사용하는 방안을 확정하였다”라고 진술한 점, 또한 전 ㉢과장이 감사과정에서 “실무자인 담당 사

무관이 농지관리기금으로 새만금 복합용지를 매립하는 것은 기금의 용도 외 사용이라는 ㉮과의 의견을 자신에게 보고했는데, 농지관리기금의 사용과 관련하여 ㉮과와 더 협의한다고 해서 ㉮과의 의견이 바뀔 것 같지 않고, 추가 협의를 진행할 시간도 없어 더 이상의 협의는 없었다”라고 구체적으로 진술한 점 등에 비추어 농림부의 답변내용은 인정하기 어렵다.

이 외에도 농림부는 ④ ㉮㉮의 검토의견은 농지관리기금 사용을 위한 법적 근거가 마련되어야 한다는 의견이라기보다는, 법률상 위험성을 줄이기 위해 가능하다면 농어촌공사법령상 기금의 용도에 ‘농업 목적으로 사용하는 유보용지의 조성사업을 추가하는 것이 필요하다고 생각된다’는 부가적인 의견을 제시한 것으로 판단하였고, ⑤ 농림부는 관광·레저용지인 세계잼버리 개최 부지 매립에 관하여 관계 부처 간 합의를 통해 결정하게 된 것이며, 2017. 12. 6. 제19차 새만금위원회에 해당 안건이 상정되어 확정된 것으로서, 만약 농지관리기금을 사용하는 방안이 적법하지 않았다면 위원회에 참석한 관계기관들이 동의하지 않았을 것이라는 의견을 제시하였다.

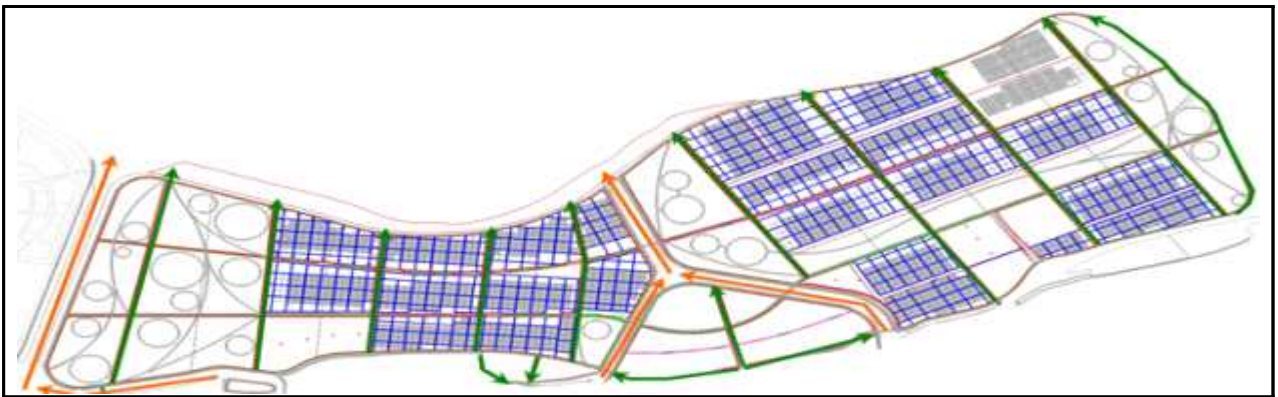
그러나 ④ ㉮㉮의 검토의견을 보면, 처음 문단에서 “해당 부지가 유보용지로서 농지로 사용된다는 점이 관련 법령과 새만금 기본계획에 명확히 명시될 필요가 있다”라는 자문 의견이 기재되어 있고, 보고서 “아. 필요한 사항”에 “농지관리기금의 사용 용도 및 사용 대상은 강력하게 제한되어 있고 앞서 본 대법원 판례와 같이 목적 외에 기금을 사용한 사람은 형사상 처벌을 받을 수도 있으므로, 이러한 법률상 위험성을 줄이기 위하여 유보용지 조성을 위한 농지관리기금 활용에 관한 명확한 법적 근거(농어촌공사법 또는 그 시행령) 규정이 마련될 필요

가 있다”라고 명시되어 있으며, ⑤ 농지관리기금 사용은 농림부 소관이므로 당시 관광·레저용지인 세계잼버리 개최부지를 농지관리기금으로 매립할 수 있다는 농림부의 방안에 대해 타 부처들이 위법·부당 여부를 자체적으로 검토하여 반대 의견을 낸다는 것은 사실상 어려우므로 새만금위원회에서 다른 기관들이 반대하지 않았으므로 적법하다고 볼 수 있다는 농림부의 주장은 설득력이 없다.

1. 업무 개요

세계잼버리 야영지에 내린 빗물을 야영지 밖으로 배출하기 위하여 [그림 4-2-8]과 같이 전북도는 서브캠프 안에 내부배수로를, 농어촌공사는 서브캠프 외곽에 있는 측구수로⁴⁰⁰⁾ 및 간선배수로를 각각 설치하였다.

[그림 4-2-8] 세계잼버리 야영지 배수시설 현황



주: 그림에 표시된 파란색은 내부배수로, 빨간색은 측구수로, 녹색은 간선배수로를 의미함

자료: 전북도 제출자료 재구성

전북도⁴⁰¹⁾는 내부배수로 등을 설치하기 위하여 2018. 4. 26. “세계잼버리 기반시설 설치 기본 및 실시설계용역” 계약(계약금액: 344,850,000원, 계약기간: 2018. 4. 26.~2019. 2. 23., 이하 “기반시설 및 내부배수로 설계용역”이라 한다)을 **대강**(대표이사 AL, 이하 “**대강**”라 한다) 및 **대원**(대표이사 AM, 이하 “**대원**”라 한다)⁴⁰²⁾와 체결하는 등 [표 4-2-8]과 같이 내부배수로 설계 및 공사를 실시하였다.

400) 야영지 서브캠프를 **ㅁ**자 모양으로 둘러싸고 있는 배수로이며, 전북도는 외곽배수로로 명칭하고 있으나 농어촌공사가 도로에 유입된 빗물을 배출하기 위한 측구수로로 명칭하고 있어 본 보고서는 “측구수로”로 작성

401) 전북도는 세계잼버리 야영지 내 비가 내리면 ① 야영지(서브캠프), ② 내부배수로(전북도 설치), ③ 측구수로(농어촌공사), ④ 간선배수로(농어촌공사), ⑤ 새만금 내해(농어촌공사) 순으로 배출되는 체계를 마련하였음

402) 계약 관련 지분 현황: **대강** 70%(내부배수로 제외 전 공정), **대원** 30%(내부배수로 공정), 2018. 4. 26. 계약 체결 후 같은 해 12. 14. **대원**가 이 건 용역 지분을 30% 전부를 모회사인 **대원**에 양도하는 계약을 체결하였고, 전북도가 같은 해 12. 17. 이를 동의하였음

[표 4-2-8] 세계잼버리 야영지 내부배수로 설계 및 공사 현황

(단위: 백만 원)

구 분	계약업체	계약금액	계약기간	주요 내용
기반시설 및 내부배수로 설계용역	대카, 대라 ^주	345	2018. 4. 26. ~ 2019. 2. 23.	내부배수로, 상수도, 하수도 등 기반시설 설계
기반시설 및 내부배수로 설치공사	배하, 새가	20,546	2021. 12. 22. ~ 2023. 12. 16.	내부배수로, 상수도, 하수도 등 기반시설 공사

주: 기반시설 및 내부배수로 설계용역 과업 중 배수로는 대마가 담당

자료: 전북도 제출자료 재구성

2. 배수 기능을 제대로 할 수 없게 내부배수로를 설계·시공

가. 관계 법령 및 판단기준

「관광진흥법 시행규칙」 제28조의2 [별표 7] “야영장의 안전·위생기준”에 따르면 집중호우 시기에도 야영지가 침수되지 않도록 배수시설을 설치 및 관리하도록 되어 있다. 그리고 세계잼버리 야영지는 넓고 평평하게 배수가 잘되지 않는 농지형태로 조성되었으므로 야영지에 내린 빗물을 외부로 배출하는 내부 배수로의 역할이 더욱 중요하였다.

한편 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제17조에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 용역 등의 계약을 체결한 경우에 그 계약을 적절하게 이행하도록 하기 위하여 감독하게 되어 있다.

그리고 기반시설 및 내부배수로 설계용역 과업지시서 II. 과업의 일반지침 10. 기타사항에 따르면 과업수행자는 관계기관과 충분한 협의를 거치도록 되어 있다.

따라서 전북도가 내부배수로를 설치할 때에는 서브캠프 내 빗물이 원활하게 배출될 수 있도록 수리계산을 통해 배수로의 규격, 기울기 등을 산정하여야 했다.

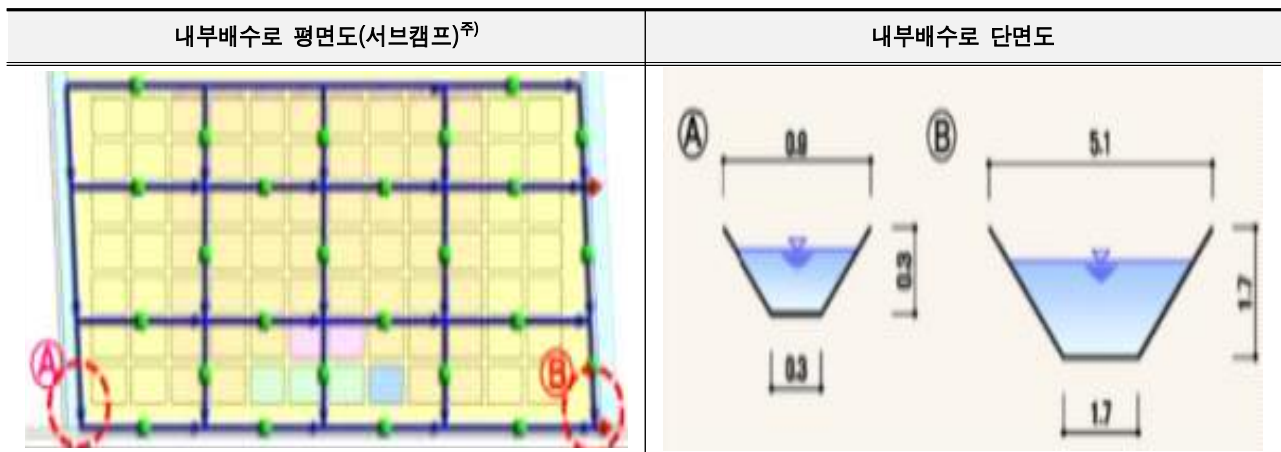
그리고 내부배수로를 측구수로(농어촌공사가 설치)에 연결하여, 측구수로를 통해 빗물을 외부로 배출하고자 할 때에는 측구수도가 내부배수로로 유입된 빗

물까지 배출할 수 있는 규모인지 확인하고, 측구수로 통한 배출이 어려운 경우에는 다른 대안을 검토하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

내부배수로 설계용역 과업을 담당한 대마(대표이사 AN, 이하 “대마”라 한다)는 기반시설 및 내부배수로 설계용역 관련 중간보고(2018. 11. 30.)를 준비하면서 내부배수로는 2년 강우빈도를 적용하여 [그림 4-2-9]와 같이 야영장 내 120m(가로)×90m(세로) 간격으로 설치하되, 배수로 규격은 시점<[그림 4-2-9]의 ㉠, 0.9m(상폭)×0.3m(하폭)×0.3m(깊이)>에서 종점<[그림 4-2-9]의 ㉡, 5.1m×1.7m×1.7m>으로 갈수록 넓고 깊게 하여 경사를 줄 필요가 있다고 검토⁴⁰³⁾하였다. 또한 배수로 종점에서 측구수로로 연결하여 측구수를 통해 빗물을 배출하는 것으로 계획하였다.

[그림 4-2-9] 내부배수로 설계(안)



주: 2년 확률강우빈도의 강우 시 즉시 배제 가능한 내부배수로 설계(안)

자료: 전북도 제출자료 재구성

그리고 위 검토내용을 들은 한국연맹은 2018년 10월 말부터 11월경 사이

403) 유속(배수로 안의 빗물이 흐르는 속도)과 유량(배수로에 유입되는 빗물 양)을 모두 충족하는 단면적을 의미. 대마는 「하수도시설기준」의 배수시설 최소 유속보다 낮더라도 유량만을 충족하는 단면적(최대 0.6m×0.6m)도 계산하였으나 유속이 낮아지면 내부배수로 내 토사가 쌓여 배수로의 기능 저하가 우려됨에 따라 유속과 유량을 모두 충족하는 기준으로 검토하였음

(날짜 모름) 전북도(☞단 ☞팀)에 ☞마가 검토한 내부배수로의 단면적은 너무 커서 참가자의 안전과 이동 등에 문제가 있을 수 있다는 이유로 단면적을 0.3m(폭)×0.3m(깊이) 정도로 축소해 줄 것을 요청하였다.

이에 전북도(☞단 ☞팀)는 ☞마에 기반시설 및 내부배수로 관련 설계용역 중간보고 시 한국연맹 요구내용을 포함하게 하였고, ☞마는 2018. 11. 30. 당초 검토안과 한국연맹 요구안을 함께 발표하였다.

그런데 한국연맹 요구안은 규모가 작고 기울기가 없이 평평하여 야영지에 내린 빗물을 원활하게 배출할 수 없었고, 전북도 ☞단 ☞팀 담당자 AO, ☞팀장 AP, ☞단장(직무대리) AQ는 이를 알면서도, ☞마에 참가자의 안전을 보장하는 동시에 배수를 원활히 할 수 있는 방안을 검토하도록 지시하지 않았다.

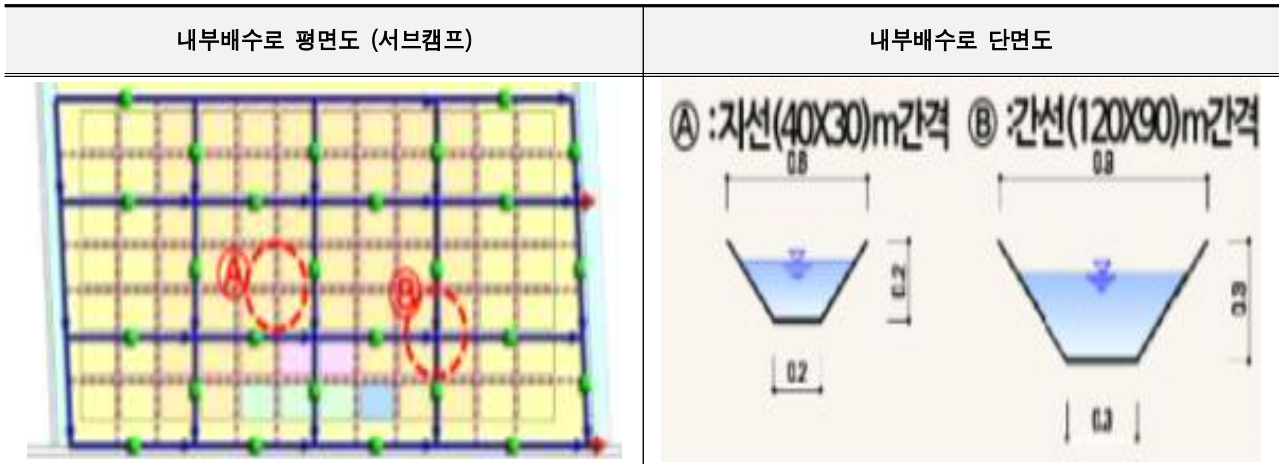
그리고 전북도(AQ, AP, AO)는 ☞마가 내부배수로를 측구수로에 연결하는 방안을 제시한 것과 관련하여 측구수로 깊이는 0.5m⁴⁰⁴⁾인데 ☞마가 제시한 검토안에서 측구수로와 연결되는 부분의 내부배수로 깊이는 1.7m로 내부배수호가 더 깊어 그대로 연결하면 오히려 측구수로의 물이 내부배수로로 역류할 수 있다는 이유로 배수로 규모를 축소하기로 하였다. 또한 2018년 12월경⁴⁰⁵⁾ [그림 4-2-10]과 같이 당초 120m(가로)×90m(세로) 간격마다 설치하려고 했던 내부배수로의 규모는 0.9m(상폭)×0.3m(저폭)×0.3m(깊이)〈[그림 4-2-10]의 ㉔〉로 줄이는 대신, 40m×30m 간격마다는 0.6m×0.2m×0.2m 규모의 배수로〈[그림 4-2-10]의 ㉕〉를 추가 설치하기로 결정⁴⁰⁶⁾하였다.

404) 전북도는 농어촌공사에서 받은 도면파일을 통해 측구수로의 깊이를 0.5m로 판단하였으나, 실체는 0.4m였음

405) 2018. 11. 30. 중간보고회 이후 2019. 1. 2. 용역이 일시 중단되었고, AP와 AQ는 2019. 1. 31. 및 2019. 1. 24. 다른 부서로 각각 전보 발령됨에 따라 한국연맹의 요구안을 수용하기로 결정한 시기는 중간보고회가 개최(2018. 11. 30.)된 시점부터 기반시설 기본 및 실시설계용역이 일시 중단된 시점(2019. 1. 2.) 사이로 추정됨

406) AQ, AP, AO가 2018년 12월경 한국연맹의 요구안을 수용하기로 결정한 이후 2019. 1. 2. 기반시설 기본 및

[그림 4-2-10] 내부배수로 변경 규격



자료: 전북도 제출자료 재구성

이 과정에서 전북도(도단)는 도청이 위와 같이 규모를 조정한 내부배수로를 측구수로에 연결할 경우 측구수로가 내부배수로에서 유입되는 빗물까지 배출할 수 있는 규모인지 농어촌공사와 협의하지 않았는데도 그대로 두었는데, 농어촌공사는 도로에서 흘러나오는 빗물을 배출하기 위한 목적으로 측구수를 설치하여, 서브캠프에서 내린 빗물까지 측구수로⁴⁰⁷⁾를 통해 즉시 배출하기에는 부족하였다.

이후 전북도(도단 챔버리시설팀)는 2023. 5. 5. 세계챔버리 야영지에 많은 비⁴⁰⁸⁾가 내려 다시 침수되자, 같은 해 5. 11.과 5. 15. 농어촌공사 등 관계기관과 침수대책 회의를 하였는데, 조직위가 이미 숙영시설(화장실·샤워장 등)을 설치하고 있는 상황⁴⁰⁹⁾ 등을 고려하여 내부배수로의 단면적을 재산정하지 않고, 위 2가지 규모의 내부배수를 0.9m(상폭)×0.3m(하폭)×0.3m(깊이)로 통일했으나 여전히 내

실시설계용역이 일시 중단되었다가, 2019. 6. 7. 다시 시작하여 2019. 7. 10. 최종보고회에서 중간보고회 발표 자료에 수록된 한국연맹의 요구안이 그대로 확정됨에 따라 위 사람들이 도단에 근무할 당시 내부배수로의 규격을 최종 결정하였음

407) 농어촌공사는 2023년 7월 측구수의 단면적을 1.2m(상폭)×0.4m(하폭)×0.4m(깊이)에서 1.8m(상폭)×0.8m(하폭)×0.5m(깊이)로 확장하였음

408) 기상청 부안관측소의 일 강우량은 131.8mm

409) 숙영시설 중 급수대는 2023. 4. 7.부터 설치를 시작하였음

부배수로에 경사가 없어 서브캠프의 빗물이 잘 배출되지 않는 문제점은 개선되지 않았다.

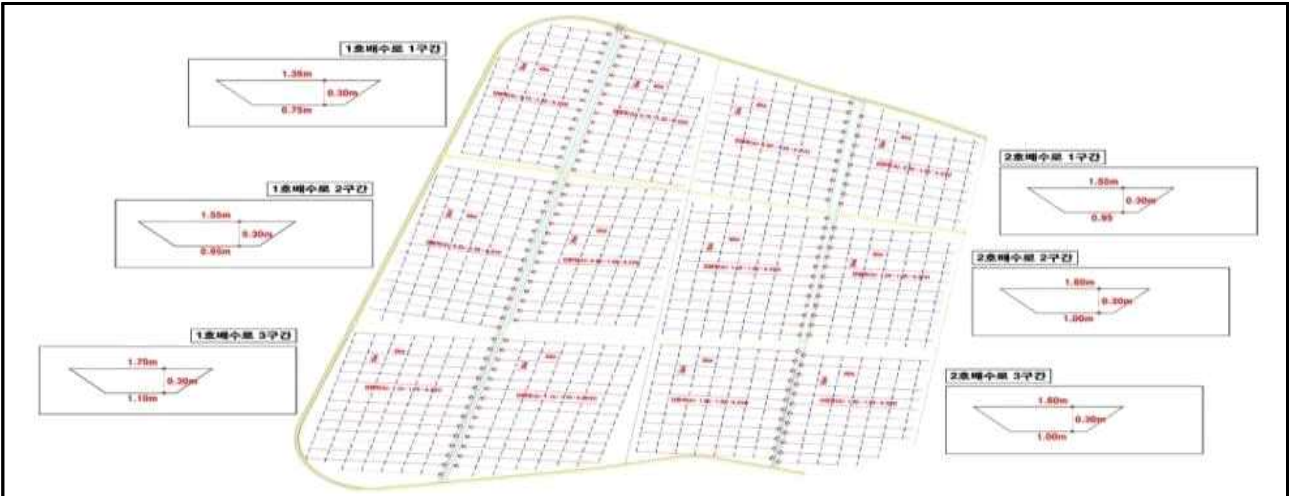
이번 감사원 감사기간 중 세계잼버리 야영장 부지매립공사를 한 농어촌공사를 통해 내부배수로 설치방안을 검토한 결과, [표 4-2-9] 및 [그림 4-2-11]과 같이 내부배수로의 단면에 1/1,250의 기울기[시점 0.3m→종점 0.5m, 40m(가로)×30(세로) 간격으로 설치]를 주면서 [그림 4-2-12]와 같이 측구수로를 거치지 않고 내부배수로를 간선배수로에 직접 연결하는 방법으로 설치하면 10년 강우빈도의 배수로 기준을 맞출 수 있었던 것으로 나타났다.

[표 4-2-9] 세계잼버리 야영지 내부배수로 단면 검토(10년 강우빈도 기준)

구 분		내부배수로 검토 결과(단위: m)	
		시점	종점
1호 배수로	1구간	1.35(상폭)×0.75(하폭)×0.3(깊이)	1.75(상폭)×0.75(하폭)×0.5(깊이)
	2구간	1.55(상폭)×0.95(하폭)×0.3(깊이)	1.95(상폭)×0.95(하폭)×0.5(깊이)
	3구간	1.70(상폭)×1.10(하폭)×0.3(깊이)	2.10(상폭)×1.10(하폭)×0.5(깊이)
2호 배수로	1구간	1.55(상폭)×0.95(하폭)×0.3(깊이)	1.95(상폭)×0.95(하폭)×0.5(깊이)
	2구간	1.95(상폭)×1.00(하폭)×0.3(깊이)	2.00(상폭)×1.00(하폭)×0.5(깊이)
	3구간	1.60(상폭)×1.00(하폭)×0.3(깊이)	2.00(상폭)×1.00(하폭)×0.5(깊이)

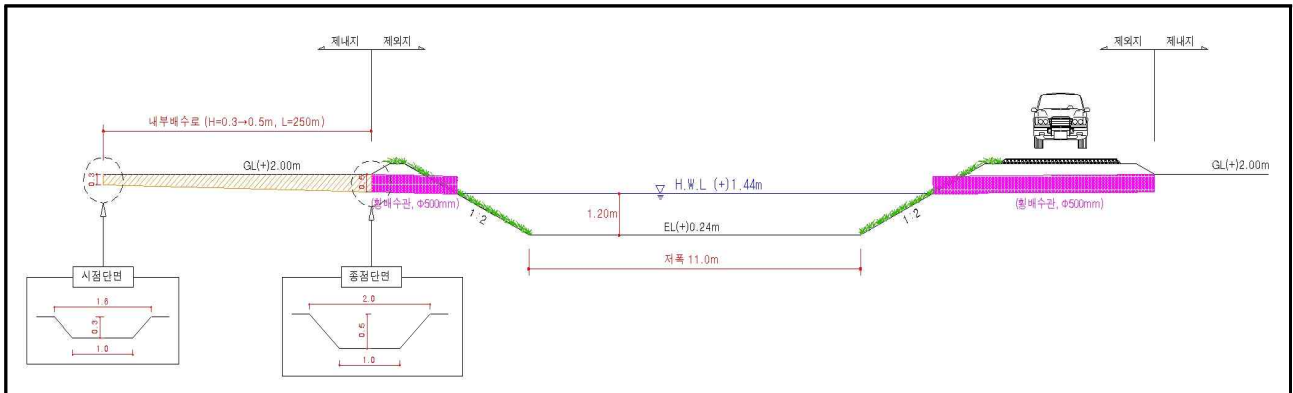
자료: 농어촌공사 제출자료 재구성

[그림 4-2-11] 내부배수로 설치 검토(10년 강우빈도 기준)



자료: 농어촌공사 제출자료 재구성

[그림 4-2-12] 내부배수로로 간선배수로로 직접 배출방법



자료: 농어촌공사 제출자료 재구성

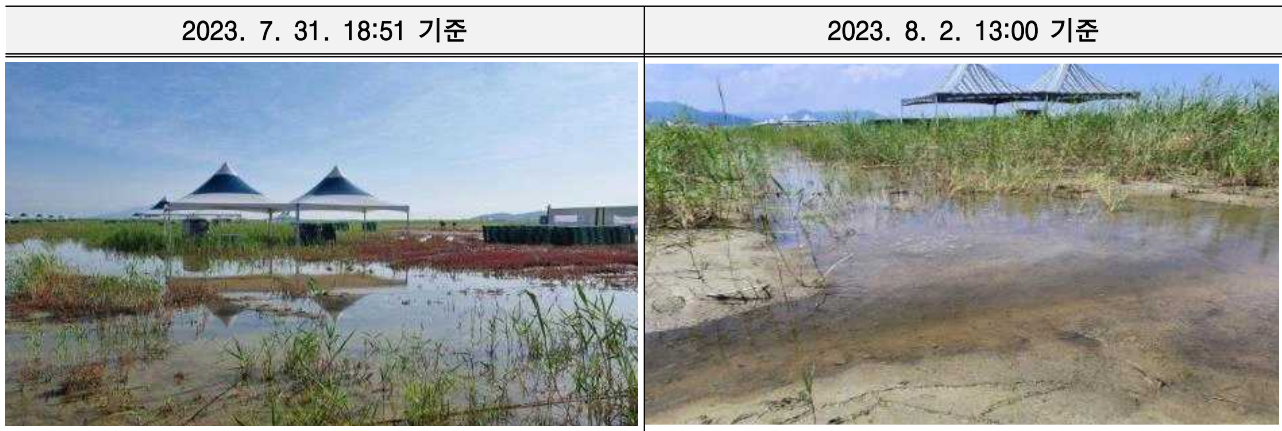
이와 같이 전북도가 내부배수로로 작고 기울기도 없이 설치하면서 측구수로가 내부배수로에서 유입되는 빗물을 배출할 수 있는 규모인지 검토도 하지 않고 측구수로에 연결함에 따라 야영지에 내린 빗물이 제대로 배출되지 않았다. 이에 전북도는 2023년 6월 30억 원의 예산을 추가 투입하여 강제배수시설⁴¹⁰⁾을 설치하였으나 빗물이 배수로를 거쳐 바로 배출되는 것이 아니라 서브캠프 내 저류조에 빗물을 모은 후 배수펌프로 배출하는 구조여서 [사진 4-2-5]와 같이 장시간 침수가 불가피하였으며, 이로 인해 야영지 상당부분이 침수⁴¹¹⁾된 채로 세계잼버리가 개최되어 세계잼버리 운영에 차질을 빚은 원인이 되었다.

[사진 4-2-5] 세계잼버리 야영지 주요 침수 상황(2023. 7. 27.~8. 2.)



410) 저류조(100개소) 및 저류조에 배수펌프(저류조 1개소당 2대)를 설치한 후 저류조에 모인 빗물을 펌프를 이용하여 간선배수로로 직접 배출(저류조 용량은 2년 강우빈도를 적용하여 산정)

411) 2023년 7월 한달 동안 일별 강우량(기상청 부안관측소 기준)을 확인한 결과, 비온 날은 총 31일 중 19일이며, 2년 강우빈도 시 지속시간 24시간 동안 확률강우량(126.6mm)을 초과한 날은 2023. 7. 14.(194.5mm) 1일에 그침



자료: 조직위 제출자료 재구성

3. 배수로가 훼손되었는데도 미복구

가. 판단기준

조직위가 작성한 “2023년 세계잼버리 기반시설 및 야영장 시설 설치변경 검토보고”(2022. 9. 26.)에 따르면 전북도가 내부배수로를 먼저 조성한 후 조직위가 샤워장, 화장실 등 숙영시설을 공사하는 경우 내부배수로의 유실과 퇴적이 우려된다고 되어 있다.

그리고 조직위는 2023. 6. 27. 전북도로부터 숙영시설을 설치하고 공통물자를 보급하기 위한 중장비 및 차량 등⁴¹²⁾이 내부배수로 위를 이동하는 경우 내부배수로의 훼손이 우려되므로 숙영시설 설치 등을 완료한 후 훼손이 발생한 경우에는 이를 복구해 줄 것을 요청받았다.

또한 조직위는 2023. 6. 29. 개최된 관계기관 대책회의⁴¹³⁾에서 내부배수로가 조성된 후 훼손되는 상황은 예견된 일로 시공사에 미리 주의하도록 하였고, 훼손 발생 시 즉시 복구하겠다는 의견을 제시하였다.

따라서 조직위는 세계잼버리 야영지에 숙영시설을 설치하고 공통물자를 보

412) 지게차(바퀴 지름이 1m 이상), 궤도형 운반차량 등

413) 행안부, 여가부, 전북도, 농어촌공사, 조직위가 참석

급하기 위한 중장비 및 차량 등의 통행으로 내부배수로를 훼손한 경우에는 이를 즉시 복구해야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

그런데 조직위는 숙영시설 설치 등을 위해 야영지에 출입한 차량 등에 의해 [사진 4-2-6]과 같이 내부배수로 등이 훼손되었는데도, 숙영시설 설치 일정이 늦어진다는 사유 등으로 세계잼버리 개최 전날인 2023. 7. 31.까지도 복구하지 않았다.

[사진 4-2-6] 내부배수로 훼손 미복구 현황



자료: 조직위 제출자료 재구성

이에 “2항”과 “3항”에서 살펴본 바와 같이 내부배수로를 제대로 설치하지 않고, 훼손된 배수로를 복구하지 않은 결과, [별표 5] “침수 관련 현장의 대화 내용”과 같이 야영지 내 배수가 잘되지 않은 상태에서 대회가 개최됨에 따라 참가자에게 불편과 고통을 초래하였다.

관계기관 의견 및 검토결과

[배수 기능을 제대로 할 수 없게 내부배수로를 설계·시공한 사항 관련]

전북도는 향후 관계기관 협의가 필요한 사업 추진 시 더 면밀한 계획을 수립하겠다고 답변하면서도, ① 한국연맹에서 세계잼버리의 특성상 어느 정도의 침수를 감안하더라도 배수로가 0.3m(넓이) 이상일 경우 배수로를 지나가는 참가자의 보행에 불편이 따르고, 부상 등의 안전사고 위험으로 단면 축소를 강력히 요청함에 따라 불가피하게 단면 축소를 결정하였고, ② 전북도는 농어촌공사가 설계한 배수로의 깊이가 간선배수로는 1.5m, 측구수로는 0.5m로 내부배수로를 기반시설 및 내부배수로 설계용역에 따라 산정한 1.7m 깊이로 설치하게 되면 간선배수로 및 측구수로부터 깊어져 연결할 수가 없는 상황이어서, 내부배수로의 간격을 100m에서 30m 정도로 축소하여 배수로 수량을 증가시키는 등 설계 시 일부 보완조치하는 등의 노력을 하였다고 의견을 제시하였다.

또한 ③ 전북도는 내부배수로의 단면적을 수리 계산된 규모보다 축소 결정하여 배수체계에 문제점이 있다는 사실을 알고도 기반시설 설치공사를 발주했다는 것과 관련하여, 내부배수로 설계는 농어촌공사, 한국연맹 등과의 검토 및 협의를 통해 설계내용이 최종적으로 확정되었다고 판단하였으며, 설계도서에 배

수체계에 문제가 있거나 보완이 필요하다는 내용 등은 명시되어 있지 않았고, 담당자도 발주 당시 배수체계에 대한 문제를 확정적으로 인지하고 있던 상황이 아니었기에 설계도서의 내용대로 내부배수로 설치공사를 발주하였다는 의견을 제시하였다.

④ 전북도는 배수시설을 제대로 구축하지 않은 점이 세계잼버리 준비 및 운영과정에서 차질 빚게 된 원인이 되었다는 감사결과에 세계잼버리 야영지가 농지형태로 조성됨에 따라 일부 침수가 발생할 수밖에 없었고, 매립 규모(100년 강우빈도→30년 강우빈도)가 줄게 되어 농어촌공사에서 설치한 간선 및 측구수로의 규격도 축소될 수밖에 없었으며, 세계잼버리 개최 전 집중호우로 일부 침수가 발생하였다는 의견을 제시하였다.

그러나 ①, ②, ③과 관련하여 전북도는 내부배수로를 농어촌공사의 측구수로에 연결 가능한지와 측구수로의 단면적을 확장해 줄 수 있는지에 대해 농어촌공사와 협의하지 않았고, 참가자의 안전을 확보하면서도 내부배수로에 기울기를 주어 간선배수로에 직접 연결하여 더 효율적으로 빗물을 배출할 수 있는 방안을 검토하지도 않았으므로, 단면적을 축소하는 것이 불가피했다는 전북도의 주장은 받아들이기 어렵다.

또한 전북도 담당자는 위 공사를 발주하기 전 설계도서 등을 검토하여 배수체계에 문제점이 있었지만 전문가가 작성한 설계내용에 큰 문제가 없을것이라 판단하였다고 진술한 바 있어 담당자가 발주 당시 배수체계에 대한 문제를 모르고 있었다는 주장은 받아들이기 어렵다.

그리고 ④와 관련하여 “실태 바향”에서 살펴본 바와 같이 세계잼버리 야영지가 농지형태로 조성되어 기울기 없이 평평하게 매립됨에 따라 야영지에 내린

비를 외부로 배출하기 위해 내부배수로 설치(배수 용량, 연결방법 등)의 중요성이 커진 상황에서, 농어촌공사가 설치하는 측구수로 등의 규격이 축소되는지와 관련 없이 전북도가 설치하는 내부배수로를 간선배수로에 직접 연결하면 배수가 더 원활해질 수 있으므로 전북도의 주장은 받아들이기 어렵다.

[배수로를 훼손하고도 미복구한 사항 관련]

조직위는 내부배수로는 훼손되었는지 파악하지 못하여 복구하지 못하였다는 의견을 제시하였으나, [사진 4-2-5]와 같이 내부배수로 등이 훼손된 사진들이 조직위 내에서 공유되었고, [별표 5] “침수 관련 현장의 대화 내용”에서 “내부 배수로를 가로지른 중장비의 바퀴 자국이 배수로를 막아버림” 등과 같이 잼버리운영팀 내부에서도 내부배수로 훼손 관련 대화 기록이 있어 조직위의 의견을 받아들이기 어렵다.

조치할 사항

전북특별자치도지사는

① ([2-1] 사항과 관련하여) 앞으로 세계스카우트잰버리와 같은 대규모 국제 행사를 유치할 때에는 사실과 다른 내용을 근거로 행사 개최계획서를 작성 및 제출하여 개최지 선정에 부당한 영향을 미치게 하거나, 행사 성격에 맞는 개최 후보지 검토 및 준비 등을 소홀히 한 채 국제행사를 유치하는 일이 없도록 관련 업무를 철저히 하고(주의)

② ([2-3] 사항 “2항”과 관련하여) 세계스카우트잰버리 야영지의 내부배수로를 설계하면서 내부배수로의 기울기를 주지 않는 등 규격을 잘못 산정하거나, 내부배수로를 측구수로와 연결하면서 한국농어촌공사와 협의하지 않고 효율적인 배수 방법에 대한 검토를 소홀히 하는 일이 없도록 관련 업무를 철저히 하고, 관련자(AQ, AP, AO)에게 주의를 촉구하며(주의)

③ ([2-1] 사항과 관련하여) AD, AC의 비위행위가 「지방공무원법」 제72조에 위배된 것으로 엄중한 인사조치가 필요하다고 판단되나 AD는 2020. 7. 29., AC는 2020. 6. 30. 각각 퇴직함에 따라 그 비위행위를 국민에게 널리 알릴 필요가 있다고 판단되어 통보하오니 재취업, 포상 등을 위한 인사자료로 활용하고, 인사혁신처에 통보하여 공직후보자 등의 관리에 활용될 수 있도록 하시기 바랍니다.[통보(인사자료)]

【개별처분요구사항 2번[통보(인사자료)] 참조】

농림축산식품부장관은 ([2-2] 사항과 관련하여) 앞으로 관광·레저용지 등과 같이 농업 또는 농지와 관계없는 부지의 매립·조성에 농지관리기금을 투입하는 등

농지관리기금을 「한국농어촌공사 및 농지관리기금법」의 취지와 용도에 맞지 않게 사용하는 일이 없도록 농지관리기금 집행·관리 업무를 철저히 하시기 바랍니다.(주의)

여성가족부장관은 ([2-3] 사항 “3항”과 관련하여) 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에서 내부배수로 등을 훼손한 후 복구하지 않는 일이 발생하지 않도록 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에 대한 관리·감독을 철저히 하시기 바랍니다.(주의)

3. 시설 설치 분야

실태

가. 세계잼버리 관련 시설

[시설 설치 주체]

새만금세계잼버리법 제2조에는 세계잼버리 관련 시설을 직접관련시설(숙영 시설, 전력·통신시설 등)과 여건조성시설(상·하수도, 주차장 등)로 구분하고 있는데, 같은 법 제5조 제3항에서 세계잼버리 관련 시설⁴¹⁴⁾의 설치·관리를 조직위의 업무로 규정하고 있다.

그런데 새만금세계잼버리법 제23조에는 조직위와 전북도가 세계잼버리 시설 설치계획을 수립하여 여가부에 승인받도록 규정하여, 조직위뿐 아니라 전북도에도 시설 설치 관련 일정 의무를 부여하고 있다. 이에 조직위와 전북도는 세계잼버리 시설 설치계획을 수립하여 2021. 11. 23.⁴¹⁵⁾ 및 2023. 3. 3.⁴¹⁶⁾ 여가부에 각각 승인을 받았는데, 최종 계획에 따르면 [표 4-3-1]과 같이 상부시설⁴¹⁷⁾(화장실·샤워장·급수대 등 숙영시설⁴¹⁸⁾과 전력·통신시설)은 ‘조직위’, 상수도·하수도·하수처리시설·중앙보행로·주차장·대집회장은 ‘전북도’, 직소천 과정활동장은 ‘부안군’이 각각 설치하는 것으로 되어 있다.

414) 새만금세계잼버리법 제2조에 따라 세계잼버리 관련 시설은 직접관련시설(야영장 및 체험장 편의시설, 전기·통신시설, 대집회장, 야영장 진입도로, 응급의료시설, 그늘막 시설, 방범시설 등)과 여건조성시설(상·하수도, 주차장, 하수처리시설, 직접관련시설과 관련된 도로표지판 및 홍보안내시설, 쓰레기 처리시설 등)로 구분되어 있음

415) 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위에 보고한 후, 같은 해 11. 30. 세계잼버리 시설 설치계획 고시(여가부 고시 제 2021-209호)

416) 2023. 3. 3. 제2차 정부지원위에 변경 보고한 후, 같은 해 3. 15. 세계잼버리 시설 설치계획 변경 고시(여가부 고시 제2023-47호)

417) 세계잼버리 시설 설치계획에서는 “야영시설”로 되어 있으나, 이하 “상부시설”이라 함

418) 세계잼버리 시설 설치계획에서는 “야영장”으로 되어 있으나, 이하 “숙영시설”이라 함

[표 4-3-1] 세계잼버리 시설 설치계획의 시설별 설치주체

구 분			설치주체	사업내용
직접 관련 시설	상부시설		조직위	
		숙영시설 (화장실·샤워장·급수대)		급수대·모바일화장실·샤워장 등 야영시설 설치 및 철거
		전력시설		태양광가로등, 옥외 발전기 등
		통신시설		무선AP, 통신주 등
	직소천 과정활동장		부안군	탐방로 및 수변데크 조성, 야영안전교육센터 1식
	대집회장		전북도	1개소 (44,108㎡)
여건 조성 시설	상수도			상수관 26km
	하수도			오수관 31km
	하수처리시설			3개소
	중앙보행로			덩굴터널
	주차장			3개소

자료: 여가부 제출자료 재구성

한편, [2-1 세계잼버리 개최 후보지 검토 및 개최계획서 작성 부실] “2항-다”에서 살펴본 바와 같이 전북도는 세계잼버리 유치과정에서 2015. 9. 14. 한국연맹에 부지 조성 및 기반시설 설치를 완료하고, 포플러 10만 그루 등을 심겠다는 내용이 포함된 이행 약속서를 제출하였다.

[시설 설치 현황]

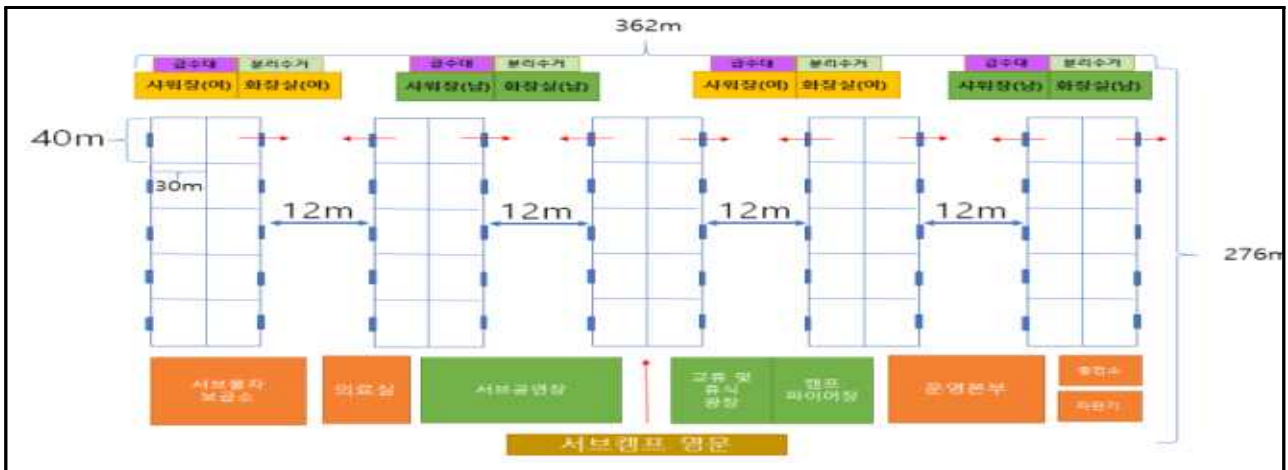
1) 직접관련시설

새만금세계잼버리법 제2조 및 같은 법 시행령 제2조에 따르면 ‘직접관련시설’을 세계잼버리 운영·관리시설, 야영장·체험장 및 관련 편의시설, 전기·통신시설, 대집회장, 전시관, 야영장 진입도로, 응급의료시설, 그늘막 시설, 방범시설 등으로 규정하고 있는데, 세계잼버리 시설 설치계획에서 [표 4-3-1]과 같이 ‘직접관련시설’을 숙영시설(화장실·샤워장·급수대 등), 전력시설, 통신시설, 대집회장, 직소천 과정활동장으로 정하고 있다.

세계잼버리 시설 설치계획에 따라 서브캠프에는 [그림 4-3-1]과 같이 ‘본부 및 지원시설’(서브물자보급소, 의료실, 운영본부, 충전소, 자판기), ‘교류 및 활동장’

(서브공연장, 교류 및 휴식광장, 캠프파이어장), ‘참가자 편의시설’(화장실, 샤워장, 급수대, 분리수거시설, 숙영시설을 의미)을 설치하였고, 5개의 서브캠프를 합친 허브 캠프에는 푸드마켓, 급식물자창고, 허브본부, 허브클리닉, 편의점 등을 배치하였다.

[그림 4-3-1] 서브캠프 내 시설 배치



자료: 조직위 제출자료 재구성

숙영시설 중 화장실은 354개소(변기 수 2,712개)⁴¹⁹⁾, 샤워장은 281개소(샤워기 수 1,650개), 급수대는 120개소(수도꼭지 수 2,400개)가 각각 설치되었다.⁴²⁰⁾

또한 대집회장은 개·폐영식 등 주요 공연 및 행사를 개최하기 위하여 세계잼버리 야영지 중앙 하단에 조성하였다.

그리고 직소천 과정활동장은 세계잼버리 야영지 밖인 부안군 변산면 중계

419) 대회 기간 중 모바일 화장실 40개소(변기 수 400개), 1인용 화장실 20개소(변기 수 20개, 푸세식)를 추가 지원 받았고, 참가자들은 푸세식 화장실에 대해 위생 문제를 지적하였음

420) 여가부가 승인한 세계잼버리 시설 설치계획에는 화장실 370개소(변기 수 3,700개), 샤워장 370개소(샤워기 수 4,400개), 급수대 370개소(수도꼭지 수 4,400개)를 승인받았으나, 사업비 부족 등의 이유로 계획보다 적게 설치되었음. 이전 세계잼버리를 살펴보면, 일본 세계잼버리는 변기 수 820개, 샤워기 수 752개, 북미 세계잼버리는 변기 수 3,588개, 샤워기 수 2,016개가 각각 설치되었음

구 분	시설 설치계획 승인 수량 (50,000명 기준)	시설 설치계획 승인 수량 (43,000명 기준) ^{주)}	실제 설치 수량
화장실 (변기 수/개소)	4,300/430	3,700/370	2,712/354
샤워장 (샤워기 수/개소)	5,160/430	4,440/370	1,650/281
급수대 (수도꼭지 수/개소)	5,160/430	4,440/370	2,400/120

주: 세계잼버리 시설 설치계획은 5만 명 기준으로 수립되어 실제 참가인원 비율(43,000/50,000=0.86)을 적용하여 재산정

리 직소천 일원에 참가자의 수상활동을 지원하기 위해 조성했는데, 야영안전교육센터, 수상교육장, 부유식 수영장, 수변데크, 탐방로 등을 별도로 설치하였다.

2) 여건조성시설

새만금세계잼버리법 제2조 및 같은 법 시행령 제2조에는 ‘여건조성시설’을 상·하수도, 주차장, 하수처리시설, 직접관련시설과 관련된 도로표지판 및 홍보안내시설, 쓰레기 처리시설 등으로 규정하고 있는데, 세계잼버리 시설 설치계획에서 ‘여건조성시설’(이하 “기반시설”이라 한다)을 상·하수도, 임시하수처리시설, 중앙보행로, 덩굴터널, 주차장⁴²¹⁾으로 정하고 있다.

세계잼버리 시설 설치계획에 따라 상수도⁴²²⁾는 화장실, 샤워장, 급수대에 상수 관로(26km)를, 하수도는 샤워장, 급수대에 하수관로(31km)를 각각 설치하였고, 임시하수처리시설은 3개소(총 6,000㎥/일)를 조성하였으며, 또한 무더위를 피할 수 있는 그늘 공간인 덩굴터널은 야영장 중앙보행로 구간 중 서브캠프에 접한 보행로(7.4km)에 설치하였다.

421) 총 3개소를 조성

422) 계화배수지(부안군 계화면 의복리 산6-6 일원)와 세계잼버리 야영장을 연결하여 용수(6,000㎥/일)를 공급

감사결과 확인된 문제점

3-1

그늘 조성용 나무 미식재 및 덩굴터널 조성 미흡 등

1. 업무 개요

전북도는 세계잼버리 야영지의 그늘 조성 및 조경 등을 위해 나무 식재, 이동형 화분 설치를 검토하는 한편, 야영지 내 통행로에 덩굴터널을 설치하였다.

그리고 조직위는 더위를 피할 수 있는 장소 마련을 위해 야영지 곳곳에 그늘 쉼터(대형텐트)를 설치하고, 야영지 내 활동이 어려울 정도로 폭염이 극심한 상황 등에 대비하여 야영지 밖에 대피할 수 있는 영외대피소를 지정 및 운영하였다.

2. 그늘 조성을 위한 나무 식재 약속 미이행 및 대안 미마련

가. 관계 법령 및 판단기준

새만금세계잼버리법 제4조 및 제6조 등에 따르면 국가 및 지방자치단체는 세계잼버리가 안전하고 편리하게 운영될 수 있도록 필요한 조치를 하여야 하고, 세계잼버리의 준비 및 운영, 세계잼버리 관련 시설의 유지 및 관리에 필요한 예산을 지원할 수 있게 되어 있다.

그리고 전북도는 2015년 9월 한국연맹에 유치신청을 하면서 그늘을 마련하기 위해 포플러 10만 그루를 심겠다는 약속을 하였다. 또한 2016년 7월 유럽 스카우트 총회에 참석하여 유치 활동을 하는 과정에서 야영지, 과정활동장에 대한 그늘 대책 마련을 요청받았고, 2016. 8. 15.부터 8. 18.까지 세계연맹의 현지실사 과정에서 [그림 4-3-2]와 같이 참가자들이 야영하는 숙영지와 통행로 등에 포플러 10만 그루를 식재하겠다는 약속을 하였다.

[그림 4-3-2] 세계연맹 현지실사에 제출한 야영지 조성 방안



자료: 한국연맹 제출자료

그런데 [2-1 세계잼버리 개최 후보지 검토 및 개최계획서 작성 부실] “2항-다”에서 살펴본 바와 같이 세계잼버리 야영지를 농지관리기금을 투입하여 해양준설토로 매립하였는데, 이로 인해 부지의 염분 함량이 높았고, 부지매립도 2022년 말에야 완료되어 나무를 심을 시간이 부족하였다. 설령 매립지에 추가 성토하여 나무를 심는다 해도 세계잼버리 종료 후 공유수면 점·사용 승인⁴²³⁾이 종료되면 나무를 제거하는 등 원상회복⁴²⁴⁾해야 하는데 이 과정에서 많은 예산이 투입되어야 하므로 사실상 세계잼버리 야영지에 나무를 심을 수 없었다.

따라서 전북도는 세계잼버리 야영지에 그늘을 제공하기 위해 포플러 10만 그루를 심겠다는 약속을 대체하기 위한 대책을 마련하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

전북도는 2018년 4월 기반시설 설계용역을 맡주하면서 나무 식재를 검토하였으나, 위와 같은 이유 등으로 나무를 심을 수 없는 것으로 결론이 나자, 그 대안으로 5m 이상 높이의 나무를 심은 이동형 화분 184개를 배치하기로 하고

423) 농림부는 2021. 11. 15. 전북도에 공유수면 점·사용을 허가하였음[기간: 2021. 11. 15.~2023. 12. 31., 장소: 전북도 부안군 ○면 인근 공유수면(새만금지구 잼버리 1·2공구)]

424) 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」 제21조 제1항 제3호에는 공유수면 점·사용 기간이 끝나면 원상회복을 하도록 되어 있고, 전북도는 2024. 6. 5. 농림부에 새만금지구 공유수면 점·사용 관련 원상회복이 완료되었음을 통보하였음

2019. 8. 6. 기반시설 설계용역을 준공하였다.

그런데 이동형 화분을 숙영지가 아닌 통행로에 설치된 덩굴터널을 따라 배치하는 것으로 계획하여 이동형 화분을 배치한다 해도 숙영지에 그늘 역할을 할 수 없었고, 포플러 10만 그루를 식재하는 약속을 대체할 수 없었다.

더욱이 전북도는 2020년 4월부터 12월까지 세계잼버리 총사업비를 편성하는 과정에서 이동형 화분 설치 예산이 전액 삭감되자 자체 예산을 확보하는 방안 등을 검토하지 않고 이동형 화분을 설치하지 않기로 하였다.

이에 세계잼버리 숙영지 등에 그늘이 없어 참가자에게 불편 및 고통을 초래하였는데, 2024년 4월 세계연맹 분석 보고서⁴²⁵⁾에서도 대규모 나무를 조성하겠다는 약속이 지켜지지 않았음을 지적하였다.

3. 덩굴터널 골조를 늦게 설치하고, 침수예방 조치도 미흡해서 덩굴식물 생육 부진

가. 판단기준

전북도는 2015년 9월 한국연맹에 유치를 신청하면서 통행로 곳곳에 그늘 터널을 조성하겠다는 약속을 하였고, 세계연맹의 현지실사 과정(2016. 8. 15.~8. 18.)에서도 [그림 4-3-3]과 같이 통행로에 덩굴터널(그늘 터널)을 설치하겠다고 약속하였다.

[그림 4-3-3] 세계연맹 현지실사에 제출한 덩굴터널(그늘 터널) 조성안



자료: 한국연맹 제출자료

425) 25th World Scout Jamboree - Report of the independent Review Panel

그리고 세계잼버리 시설 설치계획 등에 따라 덩굴터널을 설치했는데, 전북도 내부적으로는 자치행정과 잼버리시설팀이 덩굴터널(57개 동) 구조물 설치 및 단년생 식물(27개 동) 식재·생육 관리를, 전북산림환경연구소는 다년생 식물(30개 동) 식재·생육 관리를 각각 담당하였다.

그런데 덩굴식물은 그늘을 조성할 정도로 자라는 데 시간이 걸리고 준설토로 매립된 세계잼버리 야영지는 물이 잘 빠지지 않으며 토양 내 염분이 많아 비가 많이 오면 덩굴식물이 침수와 염해로 피해를 입을 가능성이 높았다.

그리고 전북도는 2018. 12. 20. 덩굴터널 설계용역 관련 자문위원회에서 식물마다 재배 시기가 다르고 세계잼버리 야영지의 특수성을 감안하여 사전 시험 재배가 필수라는 의견을 받기도 했다.

따라서 전북도는 덩굴터널의 골조를 생육 기간을 고려하여 늦지 않게 설치하고, 덩굴식물의 침수 피해를 예방할 수 있는 조치를 하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

다년생 덩굴식물의 식재·생육 관리를 담당한 전북산림환경연구소는 2020년 경부터 전북도(잼버리시설팀)에 다년생 덩굴식물은 야영지에 식재한 후 2년 이상 길러야 정상적으로 덩굴을 형성⁴²⁶⁾할 수 있다는 의견을 전달하면서, 세계잼버리 야영지 공유수면 점·사용 허가(2021년 11월) 일정, 다년생 덩굴식물은 봄철에 식재하는 점 등을 고려하여 늦어도 2022년 봄이 지나기 전 덩굴터널 골조를 설치해 줄 것을 요청하였다.

이후 전북도는 2021. 12. 22. 덩굴터널 설치를 포함한 기반시설 설치공사 계

426) 산림환경연구소는 2020. 1. 16. “새만금 잼버리 덩굴터널 조성용 묘목 생산사업”을 추진하여 2020년 3월경부터 야영장 인접부지에서 시험용 덩굴식물을 생육한 결과 덩굴식물이 세계잼버리 개최 시점에 덩굴터널을 충분히 덮기 위해서는 최소 2년 이상은 야영지 현장에 설치된 덩굴터널 골조에서 길러야 한다고 판단하였음

약을 체결하였는데, 조직위가 제3차 위원총회(2022. 3. 3)에서 세계잼버리 일정 연기(2023년 8월→2024년 8월)를 세계연맹에 요청하기로 하자⁴²⁷⁾ 세계연맹의 결정을 기다려보지도 않고 2022. 3. 8. 기반시설 설치공사를 정지(2022. 3. 8.~5. 26.) 하였다.

그런데 세계연맹은 2022년 4월 초 세계잼버리 일정을 변경하지 않기로 결정했고, 전북도는 기반시설 설치공사를 2022년 5월 말 재개하였으나, 자재 반입이 늦어져 덩굴터널 골조는 2022년 11월에야 설치하기 시작하였다. 이에 따라 전북 산림환경연구소는 2022년 봄에 다년생 식물⁴²⁸⁾을 야영지에 옮겨 심지 못하였고, 2023. 4. 10.에야 야영지에 심었다.


한편 전북도(잼버리시설팀)는 2022년 7월경 세계잼버리 야영지가 침수되어 같은 해 8. 1. 농어촌공사 등 관련 기관과 침수대책 회의 등을 했으므로 야영지가 침수에 취약하다는 사실을 알 수 있었고, 2023. 2. 2. 기반시설 설치공사 건설사업 관리용역업체⁴²⁹⁾로부터 덩굴터널 옆 배수로는 규격이 작고 기울기가 없어 비가 많이 내리면 덩굴식물이 침수될 우려가 있다는 현장점검 결과를 보고받았다.

따라서 전북도(잼버리시설팀)는 세계잼버리 야영지의 침수 가능성을 고려하여 묘목 화분을 지면에서 높게(10cm 이상) 배치하고, 전북산림환경연구소에도 이와 같은 내용을 알릴 필요가 있었다.

그런데 덩굴터널 관련 설계에 침수를 고려하여 지면보다 높게 설치하도록 하는 내용이 없다는 이유로, 전북도는 2023년 5월 단년생 덩굴식물 화분을 지면

427) 세계잼버리 개최 일정 변경은 세계연맹 이사회에서 결정하는 사항이므로 세계연맹에 세계잼버리 개최 일정 변경(1년 연기)을 요청하기로 결정하였음

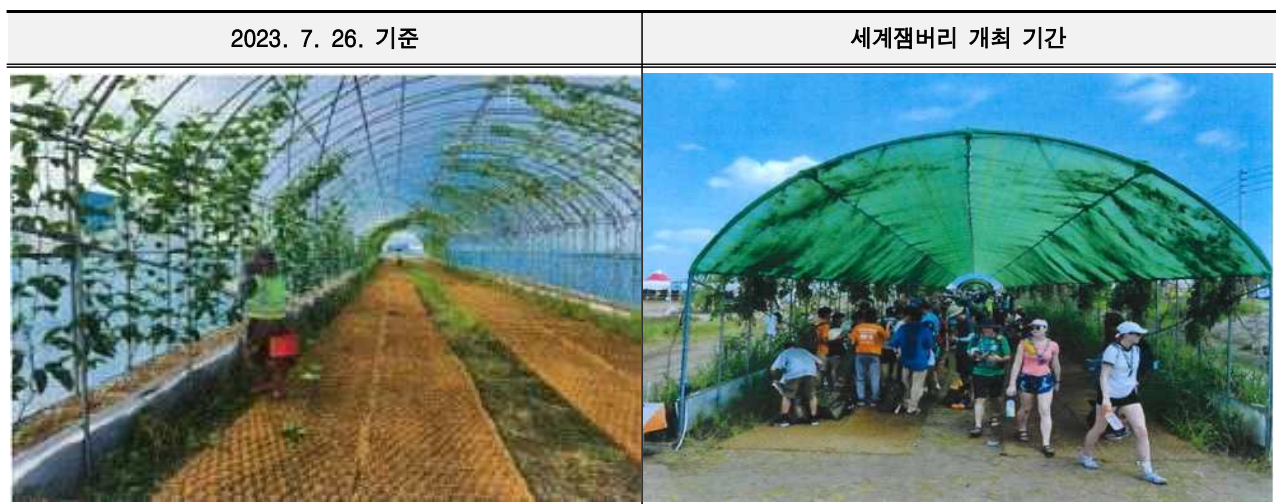
428) 2019년부터 세계잼버리를 위해 다년생 덩굴식물 묘목을 자체 생육하였음

429) 전북도(잼버리시설팀)는 2022. 1. 13.  (대표이사 AR)와 “2023 새만금 세계잼버리 기반시설 설치공사 건설사업관리용역” 계약(계약금액: 1,030,000,000원, 계약기간: 2022. 1. 17.~2024. 3. 13.)을 체결하였음

에서 약 5cm 정도만 높게 설치⁴³⁰⁾하였다. 또한 전북산림환경연구소도 야영지 침수 가능성 등을 전북도(잼버리시설팀)로부터 전달받지 못하여 다년생 덩굴식물 화분을 지면과 화분 내 토양이 직접 접촉하지 않을 수준인 지면에서 3~5cm 정도만 높게 설치하였다.

이로 인해 2023년 5월부터 7월 사이 세계잼버리 야영지에 많은 비가 내려 화분이 물에 잠기고 염해에 노출되어 [사진 4-3-1]과 같이 세계잼버리가 개최된 2023년 8월까지도 덩굴식물이 덩굴터널 골조 상부를 덮을 정도까지 충분히 자라지 못해 그늘 역할을 할 수 없었고, 이에 전북도는 상부에 별도의 차광막을 설치하여야 했다.

[사진 4-3-1] 세계잼버리 야영지 내 덩굴터널 현장 사진



자료: 전북도 제출자료 등 재구성

4. 그늘막, 영외대피소 등 부설 설치

가. 기준에 맞지 않은 그늘막 설치

「그늘막 설치·관리 지침」⁴³¹⁾(2021년 4월, 행안부 수립)에서 그늘막은 그늘망

430) 지면에 쇠파이프 2개(직경기준 2.5cm와 3.2cm 크기)를 놓은 후 그 위에 덩굴식물 화분을 설치한 것으로 침수 가능성을 고려하여 높이를 정한 것은 아님

431) 재난안전법 제3조 제1호에 따른 ‘폭염’으로 인한 피해 경감을 위해 설치·운영하고 있는 그늘막의 체계적 관리에 필요한 기준을 작성하여 각 지방자치단체에 제공

처럼 구멍이 뚫려있어 바람이 잘 통하여 시원함을 느낄 수 있는 메시 원단 종류이면서 자외선 차단률 90% 이상 처리된 것을 사용하도록 권고하고 있다.

따라서 조직위는 기준에 맞는 그늘막을 설치하여야 했고, 여가부는 새만금 세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

그런데 조직위는 세계잼버리 야영지 내 총 1,722개[대(troop)별 2개씩 설치]의 그늘막을 설치하면서 일회성으로 빌려서 사용(임차료: 8.65억 원)한다는 이유 등으로 원단의 종류 등은 고려하지 않고 통풍성이 없는 소재로 된 일반형 몽골 텐트(5m×5m)를 사용⁴³²⁾하였다.

또한 조직위는 참가자들이 집중되거나 대기하는 장소에는 그늘막을 설치할 필요가 있는데도, 영내 셔틀버스 정류장이나 기념품 매장 주변 등⁴³³⁾에 그늘막을 설치하지 않아 참가자들이 장시간 햇볕에 노출되었고, 그늘막을 추가 설치해 달라는 민원이 발생하였다.

나. 영외대피소에 위생시설 미설치

조직위는 자연재난 위기대응 행동매뉴얼 등에 따라 야영지 내에서 생활이 어려울 정도로 폭염이 극심⁴³⁴⁾할 때 영외로 대피할 수 있게 ‘해창석산 숲’ 등 6 곳을 야영지 밖 폭염대피소(이하 “영외대피소”라 한다)로 지정⁴³⁵⁾하였다.

그리고 조직위는 2022. 7. 27. 영외대피소 중 가장 많은 인원을 수용할 수

432) 실제 설치 시 벽체의 가림막은 설치하지 않고 지붕만 설치함

433) 매점, 빨래방 주변 등

434) 조직위 상황판단회의 후 필요시 폭염대피소로 대피할 것을 결정, 온열질환·부상자 및 장애인 등 대피가 곤란한 참가자는 조력자와 우선 대피

435) 조직위는 세계잼버리 야영지는 간척지로 나무가 없고, 인공 그늘도 부족하며, 야영지 내 덩굴터널은 최대 5천 명 수용이 가능하다고 분석하여 야영지 밖의 폭염대피소가 필요하다고 판단하였음

있는 ‘해창석산 숲’(최대 2만 명⁴³⁶⁾)에 대해 관리 주체인 농어촌공사에 숲 환경 정비⁴³⁷⁾(제초 등)와 임시화장실 설치⁴³⁸⁾ 등을 협조 요청하였다.

이에 농어촌공사는 3,600만 원을 들여 환경 정비⁴³⁹⁾ 등을 하였으나 임시화장실은 상황에 따라 배치 장소 등이 달라질 수 있으므로 조직위가 직접 설치할 것을 요청하였다.

따라서 조직위는 영외대피소에 화장실 등 위생시설을 설치하여야 했고, 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

그런데 조직위는 사업비 등을 이유로 대피소에 화장실을 설치하지 않았고, 필수 위생시설인 화장실이 없던 ‘해창석산 숲’은 비상대피소로 활용하기 어려웠다. 세계잼버리 기간 중 영외 대피를 실시하지는 않았으나 조직위는 비상대피소로 지정하고도 필요한 시설은 설치하지 않는 등 대회 준비를 소홀히 하였다.

관계기관 의견 및 검토결과 전북도는 향후 식물 식생과 관련한 사업 추진 시 제반 사항 등을 면밀히 고려하겠다고 답변하면서도, ① 2023. 2. 2. 기반시설 설치공사 업체가 덩굴식물 침수 우려가 있다고 보고한 사항은 건설사업관리기술인의 점검 사항 보고이고, 실정보고 및 설계변경 관련 보고가 아니므로 전북도가 조치하여야 할 사항을 보고받았다고 볼 수 없다는 의견을 제시하였다.

436) 참가자 4만 5천 명 기준 44%에 해당

437) 소요 예산: 170백만 원

438) 소요 예산: 56백만 원

439) 농어촌공사는 2023. 4. 24. **대사**(대표이사 AS)와 “잼버리 폭염대피소 조성 해창석산 나무전정 용역” 계약을 체결하였음

그러나 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제11조 제4항 제3호 및 제12조에 따라 건설사업관리기술인은 정기적으로 현장시공 상태를 종합 점검 확인하여 발주청에 보고하고, 발주청은 이를 지도·감독하도록 되어 있으므로 위 보고에 대해 전북도가 조치할 의무가 없다는 전북도의 의견은 받아들이기 어렵다.

또한 전북도는 덩굴식물에 침수 우려가 있다는 사실을 알게 되었고 이는 그늘 제공 약속이행과 직결되는 사항인데도, 위 보고에 대한 조치의무가 없어서 침수 예방대책을 마련하지 않았다는 취지의 전북도 주장은 받아들이기 어렵다.

② 전북도는 나무 식재의 경우 야영지의 토양 염분이 높았으며, 이동형 화분의 경우 총사업비 협의 과정에서 관련 예산이 삭감되어 각각 추진할 수 없었으나, 덩굴터널 설치 과정에서 직사광선을 막기 위한 보완 대책으로 차광막을 설치하고 안개 분사시설을 추가로 설치하는 등 그늘을 조성하기 위한 대안을 마련하고 청소년들의 무더위 대피 및 교류 공간으로 충분한 역할을 하였다는 의견을 제시하였다.

그러나 전북도는 세계연맹의 현지실사 과정에서 [그림 4-3-1]과 같이 참가자들이 야영하는 숙영지와 통행로 등에 포플러 10만 그루를 식재하고 덩굴터널을 조성하겠다고 각각 약속한 것이므로 덩굴터널 설치를 나무 식재의 대안이라고 볼 수 없고, 더욱이 덩굴식물이 충분히 자라지 못하여 참가자에게 그늘을 제공하는 데 한계가 있었으므로 그늘 조성의 충분한 대안이 되었다는 전북도의 의견을 받아들이기 어렵다.

한편 조직위는 일부 꼼꼼하게 준비하지 못했던 점에 대해 안타깝게 생각하

고 감사결과에 이견이 없다고 답변하면서도 그늘막 설치와 관련하여 활용도와 안전성 측면에서 몽골텐트를 설치하였고, 해창석산 숲의 경우 잠깐 더위를 피하기에 적합한 장소라고 판단하여 지정한 것인데, 사업비 등을 고려하여 화장실을 설치하지 않았다는 의견을 제시하였다.

그러나 잠깐 대피하기 위한 장소라 할지라도 대규모 인원(2만 명)을 수용하는 대피소에 화장실을 설치하는 것은 필수적이고, 조직위도 화장실이 필요하다고 판단하여 농어촌공사에 설치를 요청하였으며, 조직위는 관리 주체인 농어촌공사로부터 화장실을 직접 설치하라는 의견을 받고도 조치를 하지 않았으므로 임시 대피를 위해 화장실을 설치할 필요성이 낮았다는 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

1. 업무 개요

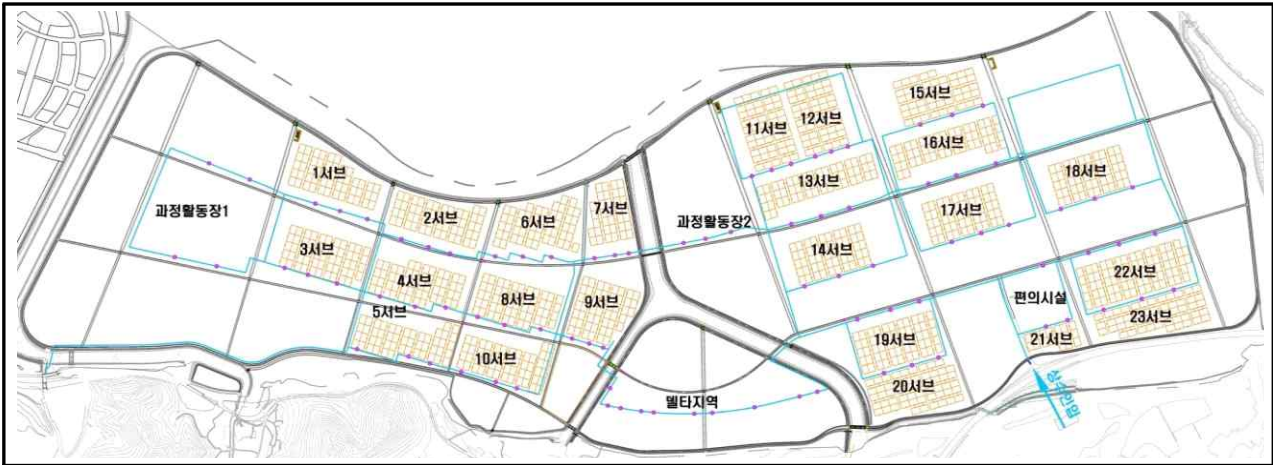
조직위는 2020. 12. 15. **대아**(대표이사 AT, 이하 “**대아**”라 한다)와 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잰버리 야영장 등 상부시설 실시설계용역” 계약(계약금액: 185,982,000원, 계약기간: 2020. 12. 22.~2023. 12. 21., 이하 “숙영시설 실시설계용역”이라 한다)을 체결하였다. 그리고 2023. 3. 29. **대자**(대표자 AU, 이하 “**대자**”라 한다)와 “2023 새만금 세계스카우트잰버리 영지시설 설치공사” 계약(계약금액: 1,787,406,500원, 이하 “영지시설 설치공사”이라 한다)을 체결하고 화장실, 샤워장, 급수대 등에 상수를 공급하기 위한 설계·시공 업무를 관리·감독하였다.

대아는 숙영시설 실시설계용역 계약에 따라 야영장 내 서브캠프(23개)와 텔타구역, 편의시설 지역, 과정활동장(2개) 등 총 27개 구역에 상수를 공급하기 위해 [그림 4-3-4] 및 [그림 4-3-5]와 같이 전북도가 기초 설계한 상수관⁴⁴⁰⁾ (외경기준 100~250mm, 이하 “배수관”이라 한다)에서 50mm 이하 배관(이하 “급수관”이라 한다)을 분기(배수관 내 분기점은 총 86개)하고, [표 4-3-2] 및 [별표 6] “위생기구 설치 현황”에서와 같이 총 8,022개의 화장실, 샤워장, 급수대 등 위생기구를 설치하는 것으로 설계하여 2023. 1. 11. 설계도서 등을 조직위에 납품하였고, **대자**는 위 설계도서 등에 따라 샤워장, 급수대 등 상수가 필요한 시설⁴⁴¹⁾

440) 상수관은 전북도가 설계·시공한 배수관(100~250mm)과 조직위가 설계·시공한 급수관(50mm 이하)으로 구성되며, 전북도가 급수관 설계의 기초가 되는 배수관 설계를 위하여 수행한 “기반시설 설치공사 기본 및 실시설계보고서”(2021. 10.)에 따르면 전북도는 세계잰버리 참가자 1인당 일 최대급수량 120L를 50,000명이 사용한다고 가정하여 일 최대급수량을 6,000㎥로 산정하였고, 이 급수량에 관광지 등에 일반적으로 적용되는 시간계수 2를 곱하여 일 최대급수량을 12,000㎥로 산정하였으며, 일 최대급수량 12,000㎥를 바탕으로 격점별 사용량을 산정하고 격점별 배수관 압력이 2.0kgf/㎤ 이상 유지(상수도 설계기준에 따라 급수관이 분기되는 지점에서 배수관이 갖추어야 하는 수압 기준은 1.5kgf/㎤)되도록 배수관을 설계함. 한편 수도사업자인 부안군은 상수 유입 부분에 감압계를 설치하여 평균 3.5~4kgf/㎤의 수압을 공급함

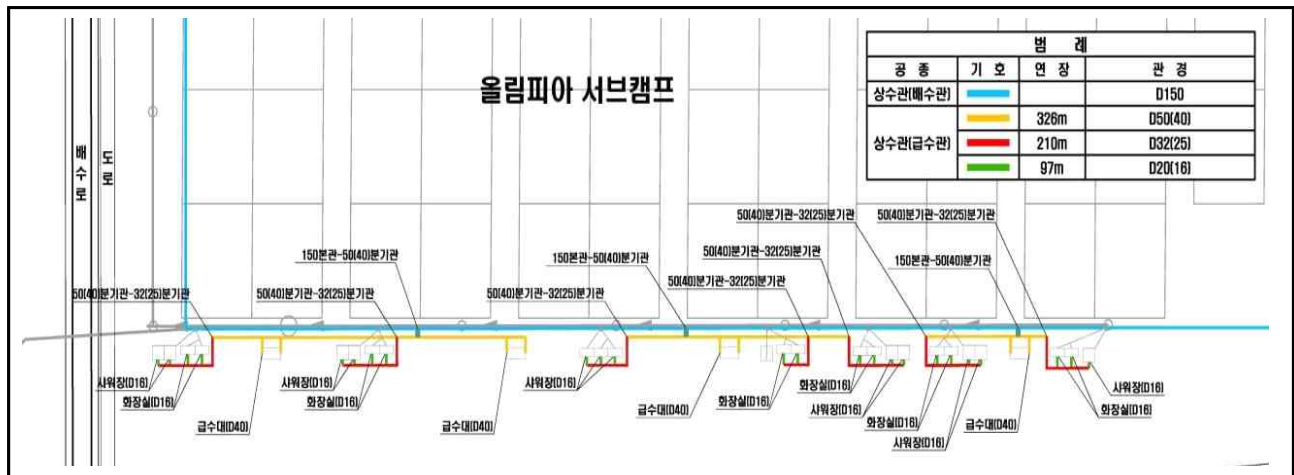
과 급수관 등을 시공하였다.

[그림 4-3-4] 아영장 배수관망도



주: 배수관(파란색) 위의 빨간색 점(86개)은 27개 구역의 급수관이 분기된 지점임
 자료: 조직위 제출자료 재구성

[그림 4-3-5] 1번 서브캠프 급수관 설계도



주: 관경 단위는 mm이며, D50(40)의 경우 D50은 외경, D40은 내경의 길이를 의미
 자료: 조직위 제출자료 재구성

[표 4-3-2] 화장실·샤워장·급수대 위생기구 현황

(단위: 개)

구 분	합 계	화장실			샤워장		급수대 (수도꼭지)
		대변기	소변기	세면기	샤워기	세면기	
개 수	8,022	1,926	786	616	1,650	644	2,400

자료: 조직위 제출자료 재구성

441) [별표 7] “화장실, 샤워장, 급수대 등 설치 현황” 참고


2. 동시사용률 고려 없이 급수관이 설계되었는데도 준공처리

가. 관계 법령 및 판단기준

「건설기술 진흥법」 제44조 제1항 및 같은 법 시행령 제65조 제1항에 따라 고시된 「상수도 설계기준」(2022년, 환경부 고시)의 상수도 설계 일반사항 4. 설계-4.2. 설계의 기본사항-총칙-(3)항에 따르면 급수관은 비상시(지진, 홍수, 태풍, 가뭄 등 자연재해나 사고 등)에도 가능한 한 단수되지 않게 설계하도록 되어 있다.

그리고 「상수도 설계기준」의 배수시설 설계기준 1. 일반사항-1.6.2. 배수관의 정비-(3) 배수지관에 따르면 급수관을 분기하는 지점에서 배수관 내의 최소 동수압⁴⁴²⁾은 $1.53\text{kgf}/\text{cm}^2$ 이상을 확보하도록 되어 있다.

한편, 기온이 35°C 나 되는 무더운 날씨 속에서 4만여 명이 세계잼버리에 참가했는데, 참가자들이 샤워장, 급수대 등에 몰려 동시에 많은 양의 물을 사용하면 배수관의 말단부 등에는 수압이 낮거나 유량이 부족하여 물이 원활하게 공급되지 못할 가능성이 있었다.

따라서 조직위는 야영장의 일부 구역에서 위생기구⁴⁴³⁾(대·소변기, 세면기, 샤워기 등)를 동시에 사용해서 다른 구역에서 물이 안 나오는 일이 발생하지 않도록 설계업체인 가 수리계산⁴⁴⁴⁾ 등을 통하여 86개 급수관 분기점에서 최소동수압 $1.53\text{kgf}/\text{cm}^2$ ⁴⁴⁵⁾가 유지되고, 세계잼버리 야영장 내 모든 구역에 물이 원활히 공급될 수 있게 설계를 하도록 관리·감독하여야 했다.

442) 위생기구를 동시 사용하는 경우에 원활한 상수 공급을 위해 필요한 최소 수압

443) 「기계설비 기술기준」 제8조 제5호 [별표 5] “급수·급탕설비의 설계 및 시공 기준”에 따른 샤워기, 세면기, 대·소변기, 호스연결용 수도꼭지 등을 말함

444) 상수관의 격점별로 수압, 유속 등 상수 흐름에 중요한 영향을 미치는 요소들의 값을 산정하는 절차로서, 일반적으로 설계기준에 따른 수리계산, 구조계산 등을 통하여 상수관을 설계

445) 공중으로 15.3m 높이까지 물줄기를 뿜어낼 수 있는 힘의 크기를 말함

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

급수관의 적정 분기 수를 정하고 있는 환경균등표⁴⁴⁶⁾에 따르면 40mm관(내경 기준)에서 20mm관으로 분기할 경우 적정한 분기관 수는 약 5.3개로 되어 있는데도, ㉢㉢는 급수관을 설계하면서 동시사용률을 고려해 적절한 위생기구 수 등을 검토하지 않고 기존 설계 경험에 의존하여 급수대의 경우 급수관인 40mm관(내경 기준)에서 20mm관 20개를 분기하여 20개의 수도꼭지에 연결하는 등 환경균등표의 적정한 분기관 수(약 5.3개)보다 3배 이상 많이 설계하였다.

이에 감사원 감사기간 중 참여자들이 위생기구를 동시에 사용하는 경우 세계잼버리 야영장 전 구역에 물이 원활하게 공급되는지를 확인하기 위해 시험 연구를 실시⁴⁴⁷⁾하였다.

위 시험에서 실제 야영장 배수관에 공급된 압력인 4kgf/cm²를 기준으로 위생기구 동시사용률 100%, 75%, 50%, 30%를 가정하여 배수관 내 수압 변화를 살펴보았는데, 상수가 들어오기 시작하는 부분에 위생기구가 과다하게 설치되어 많은 물이 동시에 빠져나가 마지막 부분으로 갈수록 수압이 낮아지는 등의 문제가 발생하였다. 이를 구체적으로 보면 [표 4-3-3]과 같이 위생기구의 동시사용률 100%와 75%를 가정하는 경우에는 배수관 총 27개 구역 중 25개(93%)가 급수관이 분기되는 지점에서 최저동수압 1.53kgf/cm²에 미달되었고, 50%와 30%

446) 환경균등표는 서울특별시, 인천광역시 등 다수의 지방자치단체에서 설계기준에 따라 조례로 제정하여 급수관 설계 시 참고하도록 되어 있음

447) ㉢㉢대 연구팀에 의뢰하여 실시하였음

를 가정하는 경우에는 총 27개 구역 중 각각 24개(89%), 20개(74%)가 미달된 것으로 나타났다.

[표 4-3-3] 배수관 내 최저동수압 충족 현황

(단위: 개)

구분 \ 동시사용률	100%	75%	50%	30%
합 계	27	27	27	27
1.5kgf/cm ² 이상	2	2	3	7
1.5kgf/cm ² 이하	25	25	24	20
1.0 이상 ~ 1.5 이하	-	1	3	1
0.5 이상 ~ 1.0 이하	2	3	2	4
0.5 이하	23	21	19	15

주: 위 시험은 미국 EPAnet 시스템에 의한 모의 시험결과로서 실제 현상과는 차이가 있을 수 있음

자료: [재]내대 연구팀 제출자료 재구성

그런데도 조직위는 [내]아가 수리 계산 등을 통하여 위생기구 수 등을 적절하게 설계하였는지를 확인하지 않고 2023. 1. 11. 설계도서 등을 납품받았다.

그 결과 [표 4-3-4]와 [별표 8] “샤워장 불편사항 설문조사 내역” 및 [별표 9] “화장실 불편사항 설문조사 내역”과 같이 세계챔버리 기간 동안 샤워기 등에 물이 나오지 않거나 수압이 낮아 참가자들이 샤워장, 화장실 등 시설을 이용하는 데 불편을 겪었다.

[표 4-3-4] 급수관 관련 현장의 불만 내용

일시	장소	급수관 관련 불만 내용
2023. 8. 1. 14:42	4번 서브캠프	여자샤워장과 개수대에 물이 나오지 않습니다.
2023. 8. 3. 08:57	1번 서브캠프	1번 서브캠프 수압이 너무나 낮습니다. 샤워랑 물 관련해서 아무것도 할 수가 없습니다.
2023. 8. 3. 18:34	1번 서브캠프	물을 많이 사용하는 시간대는 수압이 너무 낮아 모든 시간들이 길어져서 대원들이 너무 많이 기다리고 힘들어 합니다.
2023. 8. 3. 20:29	16번 서브캠프	수압이 좋지 않습니다.
2023. 8. 5. 22:46	15번 서브캠프	손 씻는 곳은 물이 통수되지 않았습니다

자료: 조직위 제출자료 재구성

3. 허브클리닉의 급수관 설계 누락 여부 확인없이 준공처리

가. 관계 법령 및 판단기준

숙영시설 실시설계용역 과업지시서에 따르면 설계용역이 목적은 허브캠프, 서브캠프, 샤워장, 화장실, 급수대 등 행사에 필요한 숙영시설에 대한 세부계획을 수립하고 시설별 실시설계를 통해 적정 공사비 및 계획 공정을 산출하는 것인데, 과업을 진행하면서 설계에 필요한 사항을 조사·시험하도록 되어 있다.

따라서 조직위는 [태안]가 급수가 필요한 시설을 빠짐없이 조사하여 설계에 반영하였는지를 확인하고, 설계에 누락된 숙영시설은 추가 반영하도록 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

[태안]은 급수관 설계 시 모든 시설의 담당 부서를 대상으로 급수가 필요한지 여부를 조사한 것이 아니라, 개별 부서에서 숙영시설 설치를 요청하면 설계에 반영하는 방식으로 조사하였는데, 숙영시설 설계용역의 과업지시서에 포함된 화장실, 샤워장, 급수대 외에 운영요원식당, 푸드하우스⁴⁴⁸⁾에 대해서는 담당 부서에서 설치를 요청하였고 설계에 반영하였다.

반면 [태안]은 세계잼버리 세부운영계획이 수립되기 전인 2021년 9월경(날짜 모름) 세부운영계획 관련 용역보고 회의⁴⁴⁹⁾에 참석하여 허브클리닉⁴⁵⁰⁾을 설치하는 것을 확인하고도, 허브클리닉 관리부서에 허브클리닉이 물이 필요한 시설인지 확인하지 않고 허브클리닉을 치료시설이 아니라 환자들이 간단히 쉬면서 체력을

448) 2023년 5월 조직위가 설치하는 것으로 협의되어 설계변경 반영

449) 세계잼버리 세부운영계획 수립 용역을 실시한 [태안]에서 주최하였음

450) 세계잼버리 세부운영계획(2021년 12월)에 따르면 잼버리병원 중상해가 있거나 전문치료가 필요한 환자를 치료하며 허브클리닉(5개 설치)은 경미한 부상이나 질병을 치료하는 시설로 되어 있음

회복하는 급수가 불필요한 시설로 인식하고 급수관 연결 대상에서 제외하였다.

그리고 조직위는 허브클리닉에 급수관이 연결되는지 확인하지 않고 2023.

1. 11. 급수관 연결이 누락된 설계도서를 그대로 준공하였다.

그 결과 세계챔버리 개최 초기 5개 허브클리닉에 급수관이 연결되지 않아 의료진이 약 1.5일간 손 씻기나 환자 치료에 불편⁴⁵¹⁾을 겪었고, 바닥 청소를 제대로 하지 못하는 등 위생관리도 제대로 하기 어려웠다.

4. 설계서와 다르게 급수대가 시공되었는데도 그대로 승인

가. 관계 법령 및 판단기준

「(계약예규)공사계약일반조건」 제19조의2 제1항 및 제2항에 따르면 계약상 대자는 공사계약 이행 중에 설계서의 내용이 불분명하거나 설계서에 누락·오류 및 설계서 간에 상호모순 등이 있는 사실을 발견하였을 때에는 설계변경이 필요한 부분을 이행하기 전에 해당 사항을 분명히 한 서류를 작성하여 공사감독관 등에게 통지하고, 담당 공무원은 설계변경 등 필요한 조치를 하도록 되어 있다.

그리고 「건설공사 사업관리방식의 검토기준 및 업무수행지침」(2023. 6. 30. 국토교통부 고시 제2023-370호) 제73조 제2항 및 제4항에 따르면 검사자는 기성 부분 내역, 지급자재의 시험기록 및 비치목록 등을 확인하고, 검사에 합격되지 않는 부분이 있을 때에는 소속기관의 장에게 그 내용을 보고하고 즉시 시공자에게 보완시공 또는 재시공하게 한 후 재검사하여야 한다고 되어 있다.

따라서 시공사(☐☐)는 급수대를 공사하면서 설계서와 다르게 시공할 사유가 발생한 때에는 공사감독관에게 해당 사항을 통지하여 설계변경 승인을 받은

451) 약 1.5일 간은 클리닉 내 비치된 정수기 또는 생수병을 사용하여 의료진이 손을 세척하고 환자를 치료하였으며, 행사 2일 차인 2023. 8. 2.부터 야영장 내 5개의 허브클리닉에 순차적으로 물탱크를 설치하였음

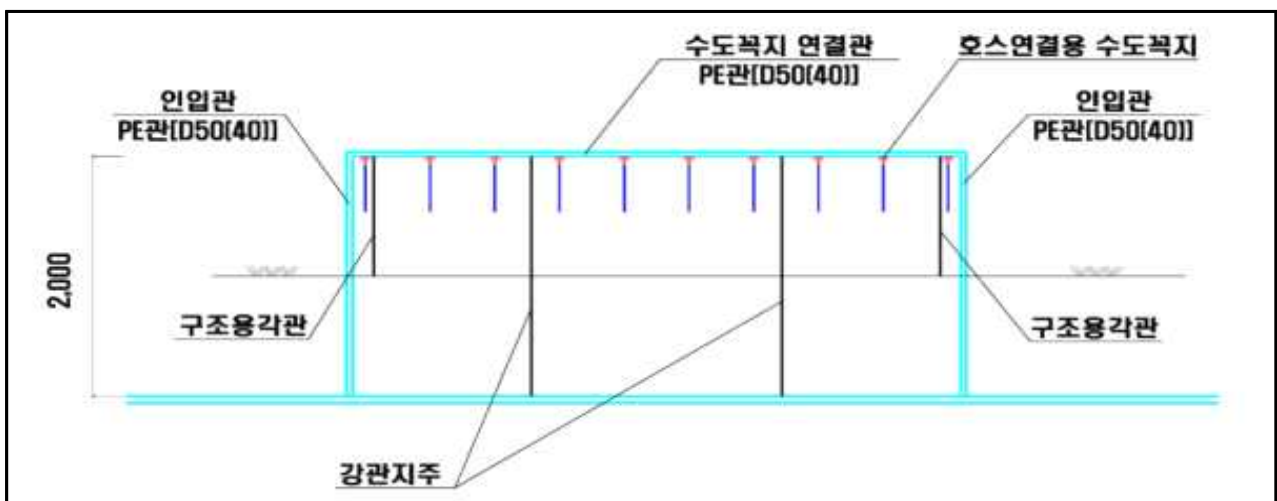
후에 시공하여야 하고, 조직위는 급수대를 설계서에 맞게 시공하였는지를 철저히 확인하고 다르게 시공한 경우에는 보완시공 요구 등 적절한 조치를 하여야 한다.

아울러 여가부는 새만금세계챔버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계챔버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

설계용역사(☐☐)는 [그림 4-3-6]과 같이 급수대의 인입관을 2개 설치하면 수도꼭지 연결관의 지지대 역할을 하고, 상수를 원활히 공급할 수 있는 충분한 단면적이 확보될 수 있다고 판단하여, 지하 50mm관에서 2개의 인입관(PE관⁴⁵²⁾)을 분기하여 수도꼭지 연결관(PE관)과 연결하고 지지대는 4개(구조용각관 2개, 강관지주 2개)를 설치하는 것으로 설계하여 2023. 1. 11. 설계도서를 납품하였다.

[그림 4-3-6] 급수대 설계도면



자료: 조직위 제출자료 재구성

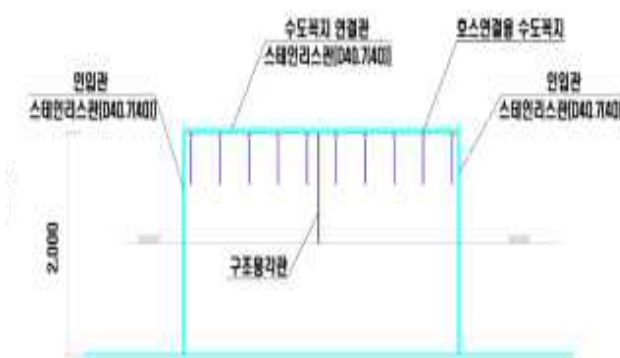
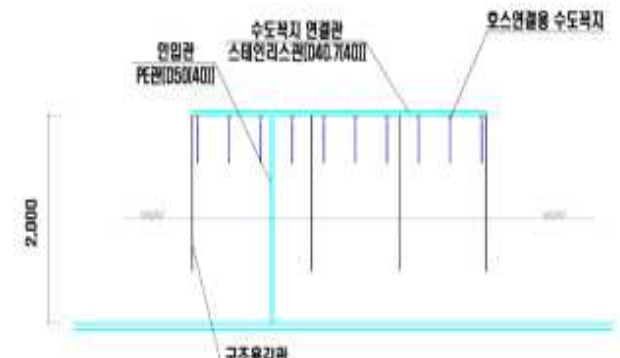
이후 시공사(☐☐)는 급수대를 시공하기 전인 2023. 5. 25. 플라스틱 재질의

452) 플라스틱 재질의 PE(폴리에틸렌)관은 내부식성이 양호하여 해수, 매립지 등에 많이 사용됨

PE관에 수도꼭지를 연결하는 작업이 어렵다는 이유 등으로 조직위(☞본부 ☞팀)에 수도꼭지 연결관과 인입관 모두를 스테인리스관으로 변경하는 것으로 설정 보고하였고, 이에 조직위 ☞본부 ☞팀 담당자 AV와 ☞팀장 AW는 같은 해 5. 26. 위 설계변경⁴⁵³⁾을 그대로 승인하였다.

그런데 시공사(☞☞)는 2023년 7월 초(날짜 모름) 급수대 1개를 먼저 제작하면서 인입관의 개수는 중요하지 않다고 판단하여 [그림 4-3-7]과 같이 양쪽 2개 인입관(스테인리스관) 대신 중앙 부근에 1개 인입관(PE관)만 시공⁴⁵⁴⁾하는 등 변경된 설계도면과 다르게 시공하였다.

[그림 4-3-7] 급수대 시공 전·후 도면 비교

(변경) 설계도면	시공 도면
	

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 AV와 AW는 2023년 7월 초(날짜 모름) 먼저 제작된 급수대에 대한 설명회에 참여하였는데도 급수대의 구조와 자재 등이 설계도면대로 시공되었는지를 제대로 확인하지 아니하였다. 이후 시공사(☞☞)는 나머지 119개 급수대의 인입관을 설계도면(2개)과 다르게 1개로 시공⁴⁵⁵⁾하였다.

453) 설계변경으로 공사원가는 최초 255,342,857원에서 260,404,334원으로 5,061,477원 증액됨

454) 지지대(구조용 각관) 3개를 더 추가하여 4개를 설치

455) 설계도면과 다르게 시공함으로써 발생한 공사비 차액(260,404,334원 - 237,957,379원 = 22,446,955원)은 감사원 감사 기간중인 2023. 12. 1. 설계변경 후 감액 조치

그런데 AV와 AW는 총 120개의 급수대 중 2023. 7. 12. 1차 기성분으로 72개, 같은 해 9. 4. 2차 기성분으로 나머지 48개를 검사하면서 각각 급수대 구조와 자재 등이 설계도면대로 시공되었는지 여부를 확인하지 않고 그대로 승인⁴⁵⁶⁾하였고, 이에 2개로 설계된 급수대의 인입관이 1개로 시공됨으로써 설계시 예상한 만큼의 충분한 유량⁴⁵⁷⁾이 급수대에 공급되지 못하는 등 급수대의 기능이 약화되는 결과를 초래하였다.

관계기관 의견 조직위는 특별한 이견 없이 감사원의 감사 결과를 수용하였다.

456) AV는 기성검사 조서를 기안, AW는 중간 결재, 본부장 AX는 최종 결재를 하였음

457) $Q=AV$ (Q: 유량, A: 단면적, V: 유속)라는 관수로의 유량공식(Hazen-Williams 공식)에 따르면 단면적 A는 유량 Q에 비례하므로 단면적 A가 줄어들면 그만큼 유량도 감소

1. 업무 개요

조직위는 세계잼버리 야영장에 설치한 화장실 및 샤워장, 허브클리닉(의료시설), 식당, 하수처리장 등에 전기를 공급하기 위해 2020. 12. 15. 대칸(대표이사 AY, 이하 “대칸”라 한다)와 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잼버리 전력시설 기본 및 실시설계 용역”(이하 “전력시설 설계용역”이라 한다) 계약(계약금액: 111,705,820원, 계약기간: 2021. 4. 21.~2023. 4. 15.)을 체결하고, 이를 관리·감독하였다.

또한 조직위는 2022. 7. 21. 대타(대표이사 AZ, 이하 “대타”라 한다)와 “잼버리 전력·통신시설 구축사업”(이하 “전력·통신시설 구축사업”라 한다) 계약(계약금액: 6,039,043,000원,⁴⁵⁸⁾ 계약기간: 2022. 7. 21.~2023. 9. 30.)을 체결하고 이를 관리·감독하였다.

2. 분리발주해야 할 전기공사를 정보통신공사와 통합발주

가. 관계 법령 및 판단기준

「전기공사업법」 제11조 제1항 및 제43조 제4호에 따르면 전기공사는 다른 업종의 공사와 분리발주하도록 되어 있다.⁴⁵⁹⁾

따라서 조직위는 전기공사를 정보통신공사 등 다른 공사와 분리하여 발주하여야 했다. 아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 등 준

458) 전력시설: 3,974,332,000원, 통신시설: 2,064,711,000원

459) 전기공사를 다른 업종의 공사와 분리발주하지 않은 자는 500만 원 이하의 벌금에 처하도록 되어 있음

비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

그런데 조직위 [국]본부 [대]팀은 2022. 5. 18. “잼버리 전력·통신시설 구축사업 추진계획”을 수립하면서 전기공사 분리발주에 대한 충분한 검토 없이 전기공사와 정보통신공사를 통합발주하는 것으로 결정한 후 계약업무를 담당하는 [대]본부 [대]팀에 발주를 의뢰하였다,

그리고 조직위 [대]본부 [대]팀은 「전기공사업법」 등에 따라 통합발주가 가능한지 검토하지 않았고 [국]본부 [대]팀에서 이를 검토하였을 것이라 판단하고 전기공사와 정보통신공사를 통합 발주하여 2022. 7. 21. [대]팀과 전력·통신시설 구축사업 계약을 체결하였다.

3. 변경된 전력공급원을 반영하지 않은 설계용역을 준공

가. 판단기준

전력시설 설계용역 과업지시서 Ⅱ. 과업의 일반지침” 및 “Ⅲ. 과업의 세부지침에 따르면 정책 변경 등 불가피한 사정이 발생할 경우 설계를 변경할 수 있고, 실시설계 과정에서 기본설계에서 확정된 내용을 변경할 필요가 있거나 그 밖에 발주기관의 요청이 있을 경우 계약상대자는 이를 검토하도록 되어 있다.

한편, 전력공급원을 행사장전원공급장치(이하 “전용 발전기”라 한다)에서 한국전력공사(이하 “한전”이라 한다)의 임시전력으로 변경하면, 고압전선과 수·변전소를 추가 설치해야 하고 저압전선의 길이, 규격 등도 변경해야 하며 전력부하계산서 등도 재작성해야 하는 등 전반적인 설계변경이 필요하다.

따라서 조직위는 전력시설 설계용역 과정에서 전력공급원 등을 변경한 경

우 해당 내용을 반영하도록 설계용역사에 설계변경을 요청하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위는 전력시설 설계용역의 착수보고(날짜 모름) 시 [대카]로부터 한전의 임시전력 시설(고압선로 5개소) 및 전용 발전기 설치를 병행하여 야영장에 전기를 공급하는 것으로 보고받았는데, 예산 부족 등의 사유로 [대카]에 한전의 임시전력을 제외하고 ‘전용 발전기’만 사용하는 것으로 설계하도록 요청하였다.

그리고 조직위는 2022. 8. 18. 전력·통신시설 구축사업 착수보고 시 전용 발전기로 전기를 공급한 덴마크 잼버리⁴⁶⁰⁾에서 정전이 발생하였다며 시공사인 [대타]에 ‘전용 발전기’ 대신 ‘한전의 임시전력’을 사용하는 방안을 검토해 줄 것을 요청하였고, 2022년 9월경(날짜 모름) [대타]와 ‘전용 발전기’ 대신 ‘한전의 임시전력’을 사용하고, 이때 발생하는 추가 공사비용은 [대타]가 부담하기로 협의하였다.

그런데 조직위 [본부] [팀] 담당자 BA와 팀장 BB는 전력공급원이 변경되면 설계변경이 필요하다는 것을 알면서도, [대카]에 전력공급원이 변경(‘전용 발전기’→ ‘한전의 임시전력’)될 예정이라는 사실을 알리지 않았다.

이에 2022. 12. 8. [대카]는 ‘전용 발전기’로 전력을 공급하는 내용의 전력시설 설계용역을 최종 보고했는데, 2023년 1월(날짜 모름) 조직위([본부] [팀])는 [대타]와 협의⁴⁶¹⁾하여 [대카]의 설계용역은 그대로 준공⁴⁶²⁾하고, [대타]가 한전의 임시전

460) 2022. 7. 23.부터 7. 31.까지 덴마크에서 개최한 Jamboree Denmark 2022(세계잼버리가 아닌 국가별 잼버리)를 의미함

461) 한전의 임시전력 사용은 2022년 9월 사실상 확정되었으나, 전력수요량이 지속적으로 변경되는 등의 사유로 조직위 사무총장은 2023. 5. 17. 결재하였음

력을 사용하는 설계변경을 준비하기로 하였다.

그리고 조직위 **단**팀 BA, BB는 **다****타**가 최종 보고한 설계용역은 전용 발진기를 사용하는 것을 전제로 작성되어 쓸 수 없게 되었는데도, **다****타**에 설계변경 등을 요구하지 않고 2023. 4. 5. 그대로 준공 처리하였다.

4. 설계도서 없이 한전의 임시전력을 사용하는 전기공사 진행 등

가. 관계 법령 및 판단기준

「전력기술관리법」 제2조, 제9조 및 제11조 제1항 등에 따르면 전기 분야 기술사가 전력시설물⁴⁶³⁾의 설계도서⁴⁶⁴⁾를 「한국전기설비규정」 등 기술기준에 적합하게 작성하도록 되어 있는데,⁴⁶⁵⁾ 이를 위해서는 전력이 인입되는 시설의 위치 및 수량과 전력수요량 등이 설계 이전에 결정⁴⁶⁶⁾되어야 한다.

한편 「공사계약일반조건」(기재부 예규 제657호) 제19조 제3항에 따르면 설계변경은 그 설계변경이 필요한 부분의 시공 전에 이루어져야 한다고 되어 있고, 「전기안전관리법」 제8조 제2항 및 같은 법 시행령 제17조 제3항 등에 따르면 자가용전기설비의 설치 공사를 하려는 자는 공사를 시작하기 전에 전기안전공사에 공사계획 신고를 하여야 한다고 되어 있다.⁴⁶⁷⁾

그런데 “3항”에서 살펴본 바와 같이 **다****타**가 설계변경을 준비하기로 했으므

462) **다****타**가 실시한 전력시설 설계용역은 2023. 4. 5. 준공되었음

463) 발전·송전·변전·배전·전기공급 또는 전기사용을 위하여 설치하는 기계·기구·댐·수로·저수지·전선로·보안통신선로 및 그 밖의 설비를 뜻함

464) 「전기안전관리법」 제2조 제3호에 따르면 설계도서란 전력시설물의 설치·보수 공사에 관한 계획서, 설계도면, 설계설명서, 공사비 명세서, 기술계산서 및 이와 관련된 서류를 의미함

465) 「전기안전관리법」 제29조에 따르면 같은 법 제11조 제1항(전기분야 기술사가 설계도서 작성)을 위반하여 전력시설물을 설계한 자는 1년 이하의 징역 또는 1천만 원 이하의 벌금에 처하도록 되어 있음

466) 전력이 인입될 시설의 위치 및 수량과 전력수요량 등에 따라 분전함 위치, 전선 규격 및 길이 등 공사 내역이 달라지게 됨

467) 「전기안전관리법」 제52조 제2항 제1호 및 같은 법 시행령 [별표 5] “과태료의 부과기준”에 따르면 같은 법 제8조 제2항(공사를 시작하기 전 전기안전공사에 공사계획 신고)을 위반한 자[이 건의 경우는 조직위(해산)]는 80만 원 이하의 과태료를 부과하도록 되어 있음

로 조직위는 전력수요량 등을 결정하여 대타에 전달하고, 대타가 전기분야 기술사에게 설계도서를 작성하게 하였는지, 시공 전 설계변경을 하였는지와 공사계획 신고를 하고 공사에 착공했는지 점검하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

대타는 2023. 4. 28. 전력·통신시설 구축사업에 착공하였는데 이때까지 한전의 임시전력 사용을 위한 설계도서를 작성하지 않았고, 한국전기안전공사에 공사계획신고도 하지 않았으며⁴⁶⁸⁾ 조직위는 대타의 설계도서 작성 및 공사계획신고 여부를 점검하지 않았다.

그리고 대타는 2023년 4월 말부터 5월 초 사이에 대파(하도급사, 이하 “대파”라 한다)에 한전의 임시전력을 반영한 설계도서를 작성하게 하였고, 대파는 전기분야 기술사 자격이 없는 현장 소장에게 2023년 5월부터 같은 해 6월 중순까지(날짜 모름) 설계도서(한전의 임시전력 반영)를 작성하도록 하였는데, 조직위(및본부 대팀)는 대타를 신뢰한다는 이유로 누가 설계도서(한전의 임시전력 반영)를 작성하였는지 확인하지 않았다.

또한 조직위는 대파가 설계도서를 작성하고 있던 시점까지도 전력수요량을 변경하거나 전력이 인입될 시설(야영장 내 화장실, 휴대폰 충전소 등)의 위치를 수시로 바꿨는데, 이에 대파는 2023년 6월(날짜 모름) 전력수요량 및 전력이 인입

468) 저압전선 등 전력시설물 시공은 설계변경일(2023. 6. 26.) 이전인 2023. 6. 8.부터 실시하였고, 조직위는 2023. 6. 26. 공사계획을 신고하였음

될 시설 위치가 확정되지 않아 설계도면을 정확하게 작성할 수 없다는 이유⁴⁶⁹⁾로 실제 현장에 시공된 내역과 다른 내용으로 설계도면을 작성하였고, 전압강하율을 한국전기설비규정에서 정한 허용 범위 내로 맞추기 위해 전력시설 간 거리를 실제보다 짧게 계산하는 등 설계도서를 부실하게 작성하였다.⁴⁷⁰⁾

그리고 「전력기술관리법」 제8조에 따르면 다른 사람의 명의를 빌려 전력기술 용역업무를 수행하여서는 아니되는데도⁴⁷¹⁾, [대과]는 2023년 6월(날짜 모름) 부실하게 작성된 설계도서를 전력시설 설계용역의 수행업체인 [대과]의 날인을 받아 [대타]에 제출하였고, [대타]는 2023. 6. 26. 위 설계도서를 토대로 조직위에 설계변경을 요청하였으며, 조직위([국본부 [단팀])는 설계도서가 부실하게 작성되어 있는데도 이를 제대로 검토하지 않고 같은 날 설계변경을 승인하였다.

5. 공사 지연으로 시범운영도 못한 상태에서 개회

가. 판단기준

전력·통신시설 구축사업의 과업지시서 및 착공계 등에 따르면 2023년 1월부터 6월 말까지 전기공사 완료 이후 같은 해 7월부터 시범운영을 통한 안정화 작업을 하도록 되어 있다.

한편 전기공사 완료 및 안정화 작업은 전력이 인입될 화장실, 샤워장 등 숙영시설의 배치가 완료된 이후에 수행할 수 있다.

따라서 조직위는 2023년 6월까지 숙영시설의 배치 및 전력시설물에 대한

469) 설계도서 작성 과정에서 전력시설 설계용역 준공 시 4,079KW(2023년 4월 기준)였던 전력 수요량을 6,550KW로 변경하거나 세계잼버리 야영장 내 화장실, 과정활동장 내 휴대폰 충전소 등 전력이 인입될 시설의 위치를 수시로 변경하였음

470) [대과]는 감사과정에서 설계도서인 전압강하계산서의 경우 임시로 허용 범위 내에 맞출 수 있도록 전압강하율 수치를 계산하였고 현장의 공사내역이 확정되면 이를 반영하여 다시 계산할 계획이었으나, 세계잼버리 개최 직전까지 공사내역이 수시로 변경됨에 따라 다시 계산하지 못하였다고 진술하였음

471) 「전력기술관리법」 제29조에 따라 같은 법 제8조를 위반한 전력기술인 및 그 상대방은 1년 이하의 징역 또는 1천만 원 이하의 벌금에 처하도록 되어 있음

공사를 완료한 이후, 같은 해 7월부터 전력시설 시범운영을 통한 안정화 작업을 실시하여 전력이 안정적으로 공급될 수 있도록 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위 [국]본부 [단]팀(전력시설 설치 담당)과 [국]팀(숙영시설 설치 담당)은 2023년 5월 말(날짜 모름)부터 숙영시설 배치 일정을 협의했는데, [단]팀은 2023. 6. 10.부터 숙영시설 배치를 시작하여야 같은 해 7월 전력시설물의 사전점검이 원활히 진행될 수 있다는 의견을 제시하였다. 그러나 [국]팀은 2023. 6. 20.부터 숙영시설 배치를 시작하는 것으로 계약하였고, 이후 [단]팀은 [국]팀 등에 같은 해 7. 14.까지 숙영시설 배치를 완료해 줄 것을 요청하였다.

그런데 조직위는 2023. 7. 23.에야 숙영시설 배치를 완료하였고 세계잼버리 개최 전날까지 숙영시설의 전력 연결, 내부 전력시설 설치 등 작업을 계속해서 시범운영을 통한 전력시설 안정화를 하지 못한 채 세계잼버리가 시작되었다.

이런 상황에서 한국전기안전공사가 2023. 7. 31. 전력시설 안전점검⁴⁷²⁾을 했는데, 검사대상 343개소 중 87개소(25.4%)는 누전차단기 등 ‘미시공’, 58개소(16.9%)는 누전 등에 따른 ‘부적합’ 판정을 하였다. 이와 같이 전력시설 구축을 부실하게 한 결과, 2023. 8. 2. 화장실에 220V 전압의 전기가 공급되어야 하는데, 121.9V 전압의 전기가 공급되어 화장실 내 에어컨이 작동하지 않는 등 세계잼버리 개최 기간 중 전기가 안정적으로 공급되지 못하는 문제가 발생하였다.

472) 말단 분전함부터 숙영시설 내부에 설치된 전기시설까지 누전, 배선관리 상태 등을 점검하였음

관계기관 의견 조직위는 앞으로 업무 추진 시 관련 법령, 설계도서 등을 면밀히 검토하여 유사 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

1. 업무 개요

조직위는 2021. 8. 9. [대하](대표이사 BC, 이하 “대하”라 한다)와 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잼버리 통신시설 기본 및 실시설계용역”(이하 “통신시설 설계용역”이라 한다) 계약(계약금액: 159,434,000원, 계약기간: 2021. 8. 11.~2023. 6. 1. 1.473))을 체결하였고, 2022. 7. 21.474) [대타]와 전력·통신시설 구축사업 계약(계약금액: 6,039,043,000원,475) 계약기간: 2022. 7. 21.~2023. 9. 30.)을 체결하는 등 세계잼버리 개최 기간 중 참가자들이 사용할 통신시설을 설치하였다.

한편 조직위는 세계잼버리 참가자들에게 편의를 제공하고 대회를 원활히 운영하기 위해 통합플랫폼476)과 세계잼버리 결제시스템을 개발했는데, 통합플랫폼에는 야영지의 지도, 날씨, 불편·민원신고 등 세계잼버리 관리 주체와의 소통 기능과 영내·외 과점활동 프로그램 참여 이력477) 관리, 혼잡도478) 등을 안내하는 기능을 구축하였다. 그리고 세계잼버리 결제시스템(사업비: 339백만 원)은 참가자에게 결제기능이 있는 ID 카드를 주고 야영지 내에서 ID 카드를 이용하여 잼버리 페이로 결제하도록 하였다.

2. 통신시설 설계용역 부실 준공 등에 따른 와이파이 접속장애 발생 등

473) 당초 계약기간은 2021. 8. 11.부터 2022. 8. 10.까지였으나, 프레잼버리 및 세계잼버리 개최 시기 변경 예정이라는 이유로 용역을 일시 정지하였음(2022. 3. 17.~2023. 1. 15.)

474) 조직위는 2022. 3. 17. 통신시설 설계용역을 일시 정지하였으나 프레잼버리 개최 시기 변경이 확정되지 않아 2022. 7. 21. [대타]와 전력·통신시설 구축사업 계약을 체결

475) 전력시설: 3,974,332,000원, 통신시설: 2,064,711,000원

476) 2021. 12. 30. [대개](대표이사 BD)와 “잼버리 통합플랫폼 구축용역” 계약(계약금액: 895,800,000원, 계약기간: 2021. 12. 30.~2023. 8. 31.)을 체결하였고, 2023. 7. 24. 잼버리 통합플랫폼을 구축하였음

477) 참가자별 프로그램 참여율과 이수율 등

478) 참여자에게 과점활동 프로그램의 혼잡도를 알려주기 위해 혼잡도가 낮은 경우 ‘파란색’, 높은 경우 ‘빨간색’ 등 신호등 시스템으로 안내하는 방식

조직위는 통신시설 설계용역과 전력·통신시설 구축사업을 하면서 세계잼버리 참가자들의 통신을 지원하기 위한 무선 인터넷 통신망(이하 “와이파이”라 한다) 등을 구축하였다.

그리고 조직위(국본부)는 [그림 4-3-8]과 같이 과정활동 프로그램에 참여하는 참가자⁴⁷⁹⁾들이 개인별 QR 코드를 스캔⁴⁸⁰⁾하면, 프로그램 참여 정보가 와이파이를 통해 통합플랫폼에 자동 전송되고 이를 통해 참가자의 프로그램 참여 이력을 관리하는 것으로 계획하였다.

[그림 4-3-8] 통합플랫폼에 전송된 참가자 프로그램 참여 정보

QR 코드 스캔	통합플랫폼에 전송된 프로그램 참여 정보																																																																																										
	<p>과정활동 이력 통계 > 영내 (참가자 상세)</p> <p>총 15건 2023-04-11</p> <table><tr><th>No</th><th>부문</th><th>지역</th><th>과정활동명</th><th>ID번호</th><th>이름</th><th>ID카드 표기이름</th><th>성별</th><th>입장</th><th>퇴장</th></tr><tr><td>15</td><td>S1</td><td>A</td><td>우드 크레프트</td><td></td><td>참가자1</td><td>참가자 ID1</td><td>남성</td><td>2023-08-04 11:11:00</td><td>2023-08-04 14:14:00</td></tr><tr><td>14</td><td>S1</td><td>B</td><td>Radio Scouting 4RDF</td><td></td><td>참가자1</td><td>참가자 ID1</td><td>남성</td><td>2023-08-04 11:11:00</td><td>2023-08-04 14:14:00</td></tr><tr><td>13</td><td>S4</td><td>B</td><td>미로탈출</td><td></td><td>참가자1</td><td>참가자 ID1</td><td>남성</td><td>2023-08-04 11:11:00</td><td>2023-08-04 14:14:00</td></tr><tr><td>12</td><td>S3</td><td>B</td><td>파라코드</td><td></td><td>참가자1</td><td>참가자 ID1</td><td>남성</td><td>2023-08-04 11:11:00</td><td>2023-08-04 14:14:00</td></tr><tr><td>11</td><td>S4</td><td>C</td><td>대만 - 세상을 위한 기술</td><td></td><td>참가자1</td><td>참가자 ID1</td><td>남성</td><td>2023-08-04 11:11:00</td><td>2023-08-04 14:14:00</td></tr><tr><td>10</td><td>CT</td><td>B</td><td>러닝공예 - 티코스터 만들기</td><td></td><td>참가자1</td><td>참가자 ID1</td><td>남성</td><td>2023-08-04 11:11:00</td><td>2023-08-04 14:14:00</td></tr><tr><td>9</td><td>CT</td><td>A</td><td>목공예 - 우드 사이딩 만들기</td><td></td><td>참가자1</td><td>참가자 ID1</td><td>남성</td><td>2023-08-04 11:11:00</td><td>2023-08-04 14:14:00</td></tr><tr><td>8</td><td>A</td><td>A</td><td>한자공예 - 한자 부채 만들기</td><td></td><td>참가자1</td><td>참가자 ID1</td><td>남성</td><td>2023-08-04 11:11:00</td><td>2023-08-04 14:14:00</td></tr></table>	No	부문	지역	과정활동명	ID번호	이름	ID카드 표기이름	성별	입장	퇴장	15	S1	A	우드 크레프트		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00	14	S1	B	Radio Scouting 4RDF		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00	13	S4	B	미로탈출		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00	12	S3	B	파라코드		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00	11	S4	C	대만 - 세상을 위한 기술		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00	10	CT	B	러닝공예 - 티코스터 만들기		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00	9	CT	A	목공예 - 우드 사이딩 만들기		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00	8	A	A	한자공예 - 한자 부채 만들기		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00
No	부문	지역	과정활동명	ID번호	이름	ID카드 표기이름	성별	입장	퇴장																																																																																		
15	S1	A	우드 크레프트		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00																																																																																		
14	S1	B	Radio Scouting 4RDF		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00																																																																																		
13	S4	B	미로탈출		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00																																																																																		
12	S3	B	파라코드		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00																																																																																		
11	S4	C	대만 - 세상을 위한 기술		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00																																																																																		
10	CT	B	러닝공예 - 티코스터 만들기		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00																																																																																		
9	CT	A	목공예 - 우드 사이딩 만들기		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00																																																																																		
8	A	A	한자공예 - 한자 부채 만들기		참가자1	참가자 ID1	남성	2023-08-04 11:11:00	2023-08-04 14:14:00																																																																																		

자료: 조직위 제출자료 재구성

또한 세계잼버리 결제시스템도 와이파이를 통해 결제정보를 전송하는 것으로 계획하였다.

가. 판단기준

통신시설 설계용역의 과업지시서(2021년 6월) Ⅲ. 과업의 세부지침에 따르면 영내과정활동 등 해당 장소의 특성을 반영하여 참가자들의 교통 및 이동동

479) 조직위는 참가자들에게 개별 QR 코드가 인쇄된 ID 카드를 발급하였음

480) 운영요원이 QR 리더기를 이용하여 프로그램 참가자들의 QR 코드 스캔(영내: 프로그램 부스, 영외: 주차장)

선을 구상하고, 와이파이기는 단절되지 않아야 한다고 되어 있다.

따라서 조직위는 통신시설 설계용역 업체인 [대하]에 프로그램 집결지, 세부 일정, 참가자 수 등의 자료(이하 “프로그램 운영 관련 자료”라 한다)를 제공하고, [대하]가 참가자들의 동선 등을 반영하여 야영지에서 와이파이에 안정적으로 접속할 수 있게 통신망을 설계하도록 관리·감독하여야 했다.⁴⁸¹⁾

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

그런데 조직위는 [대하]에 프로그램 운영 관련 자료를 제공하지 않았고, [대하]는 프로그램 운영 내용을 모르는 상태에서 와이파이를 구축하기 위해 [표 4-3-5]와 같이 유효거리가 300m인 지향성 AP⁴⁸²⁾(Access Point) 75개와 유효거리가 100m인 무지향성 AP 41개 등 총 116개⁴⁸³⁾의 AP를 야영지 내에 설치하는 것으로 설계하였다.

481) 2차 대표단장 회의(2022년 8월 실시)에서 각국 대표단장의 와이파이와 관련된 질문에 조직위는 와이파이 전 송속도는 1G급으로 제공될 예정이라고 답변하였음

482) 유선랜의 유선신호를 무선으로 변경해주는 장치이며, 지향성, 무지향성 모두 1대당 접속가능 인원수는 512명

483) [대하]는 당초 야영지 내 AP를 85개 구축하는 것으로 가설계하였으나 [대하]의 의견에 따라 원활한 인터넷 서비스 제공을 위해 AP 수량을 116개(31개 증가)로 변경하였고, 이 과정에서 통신장비 추가 설치 등을 이유로 당초 총공사비 2,065백만 원을 2,380백만 원으로 증액(315백만 원)하였으며 [대하](전력 및 통신부분 공식후원사)에서 총공사비 증가액 부분을 현물 후원함

[표 4-3-5] 지향성 및 무지향성 AP 현황

구분	설치 수	모양	유효거리	접속가능 면적	접속가능 인원수	비고
계	116개					
지향성	75개		300m	70,650㎡ ¹⁾	512명	■ 원을 1/4 크기로 자른 부채꼴 모양으로 중심점을 기준으로 방향을 변경할 수 있음
무지향성	41개		100m	31,400㎡ ²⁾	512명	

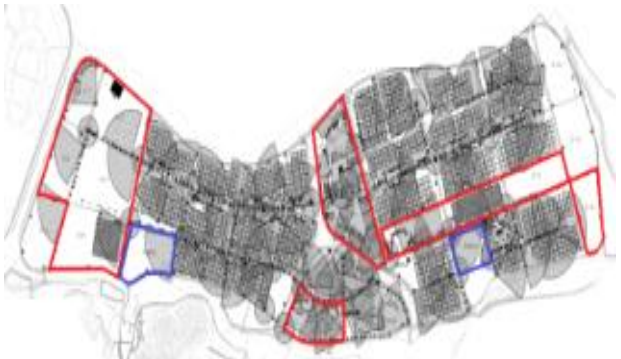
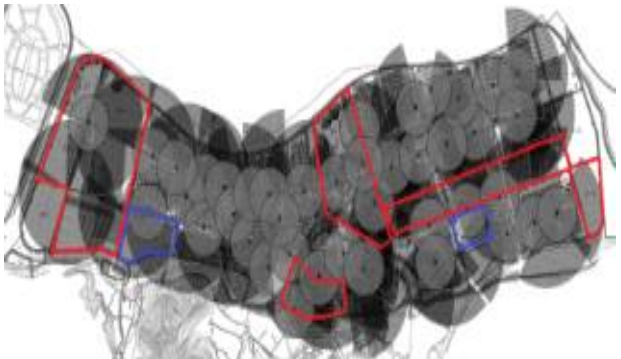
주: 1. $\pi r^2/4=3.14 \times 300^2 \div 4$

2. $\pi r^2=3.14 \times 100^2$

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 대회는 [그림 4-3-9]와 같이 야영지 내 와이파이가 도달하지 않는 곳이 있는 것으로 작성된 설계도면<[그림 4-3-9]의 당초 설계도면>을 제출하였는데, 조직위 본부 팀 담당자 BA는 설계가 잘못되었다면서 대회에 설계도면을 다시 작성하도록 요구하였다.

[그림 4-3-9] 통신시설 설계도면 비교(당초 및 준공)

당초 설계도면 [유효거리: 300m(지향성), 100m(무지향성)]	준공 설계도면 [유효거리: 500m(지향성), 200m(무지향성)]
	

자료: 조직위 제출자료 재구성

이에 대회가 AP별 와이파이의 도달 범위를 유효거리를 초과한 500m(지향성)·200m(무지향성)로 변경한 설계도면<[그림 4-3-9]의 준공 설계도면>을 제출했는데, BA는 실시설계도면에 AP별 와이파이의 도달 범위가 유효거리를 벗어났는지 확인하지 않았고, 통신시설 설계용역을 그대로 준공(2023. 3. 14.) 처리하였다.

그 후 조직위(☎본부)는 2023. 3. 21. 제37차 잼버리운영팀-사무국 합동회의 시 ☎본부 등 관계 부서에 와이파이 설치계획을 발표하였는데 실제 AP 유효거리는 300m(지향성)와 100m(무지향성)로 일부 영내과정활동 집결지 등에서 와이파이를 사용할 수 없는데도, AP의 유효거리가 500m(지향성)와 200m(무지향성)로 설계된 도면⁴⁸⁴⁾을 사용하여 영내과정활동과 주차장 전 지역에 와이파이가 가능한 것처럼 전파하였다.

이에 과정활동 프로그램 운영을 담당하는 조직위 ☎본부는 당초에는 참여 이력 관리를 위한 별도의 통신망을 유선망으로 구축하는 것으로 계획(2021. 10. 6.)하였으나, 비용⁴⁸⁵⁾ 부담이 크고 야영지 전체⁴⁸⁶⁾에 와이파이가 된다는 이유로 와이파이를 사용하는 것으로 변경(날짜 모름)하였다. 그리고 2023. 7. 7. 프로그램 참여 정보 전송을 위해 태블릿 400대⁴⁸⁷⁾(영내과정활동용: 150대, 영외과정활동용: 250대)를 임차(10.5만 원/대)하였다.

또한 세계잼버리 결제시스템과 관련해서도 조직위(☎본부)는 야영지 전 지역에 와이파이가 가능하다는 ☎본부의 설명만 듣고 결제시스템의 통신망을 별도로 구축하지 않고 와이파이를 사용하기로 하였다.

이와 관련하여 감사원 감사기간 중 AP 위치, 유효거리 및 접속가능 인원수(AP 1개당 512명)를 분석하여 프로그램 집결지에서 와이파이 접속이 가능했는

484) 2023. 3. 16. 조직위(☎본부) 담당자 BA가 시공사의 하도급업체인 ☎대 담당자 BE 이사로부터 카카오톡을 통해 받은 도면으로 2023. 4. 14. 준공 처리한 실시설계도면이 아님

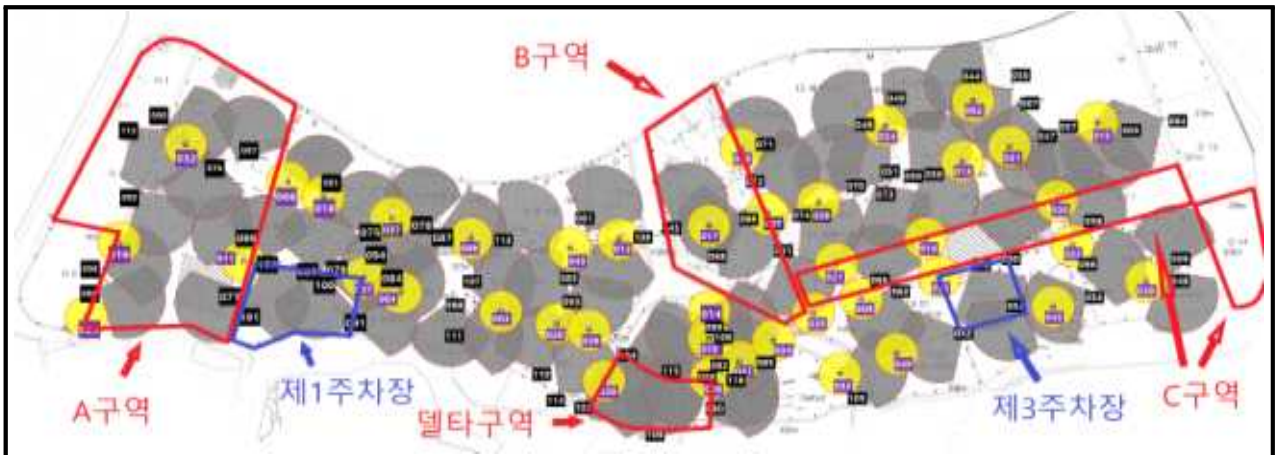
485) ☎본부에서 컴퓨터 임차 및 LAN선 설치 비용을 자체 부담하여야 한다는 이유로 유선망은 구축하지 않기로 결정하였음

486) 조직위 ☎본부는 2023. 3. 21. 실제 AP별 와이파이는 유효거리인 300m(지향성)와 100m(무지향성)이어서 도달 범위는 [그림 4-3-9]의 당초 설계도면과 같은데도, ☎본부 등에는 도달 범위가 영내과정활동과 주차장 전체에 와이파이가 도달하는 도면[500m(지향성)· 200m(무지향성)로 설계]을 전달하였음

487) 조직위는 2023. 7. 7. 공통물자 임차 수량 변경 시행 내부방침에 따라 태블릿 450대를 임차하였는데 이 중 50대는 행사총괄(20대)과 대표단 지원(30대)에 사용됨

지, 접속가능 인원수를 초과하는 곳은 없었는지를 확인한 결과, [그림 4-3-10]과 같이 영내과정활동 집결지인 A구역은 프로그램(슈팅레인지⁴⁸⁸⁾ 등)을 운영하는데도 AP의 접속이 불가능한 것으로 나타나는 등 일부 영내과정활동 집결지⁴⁸⁹⁾에 와이파이가 도달하지 않았다.⁴⁹⁰⁾

[그림 4-3-10] 세계잼버리 야영지 내 AP 설치 도면



주: 1. AP 유효거리 표시(지향성: 부채꼴 모양, 무지향성: 원 모양)

2. 빨간색 구역: 영내과정활동 집결지, 파란색 구역: 주차장(영외과정활동 집결지)

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 영외과정활동에 참여하기 위한 집결지인 제1주차장, 제3주차장의 경우 설치된 AP의 와이파이 접속가능 인원은 각각 약 1,024명과 665명⁴⁹¹⁾인데, 2023. 8. 2.(영외과정활동 운영 시작일) 08:30 영외과정활동에 참여하기 위한 주차장 집결 예정 인원은 각각 1,640명(제1주차장)과 2,040명(제3주차장)⁴⁹²⁾으로 각 주차장의 와이파이 접속가능 인원을 초과하였다.⁴⁹³⁾

488) 국궁 등 슈팅 장비를 이용해 순서대로 목표물에 명중시키는 체험형 프로그램(1일 기준 1,440명 참여)

489) A구역: 뗏목 만들기, Human Power Boat(카누, 카약, 고무보트), 슈팅레인지, B구역: 개척물 만들기, 화랑어 워드, 뮤트댄스, 우유박스챌린지, 플보드게임, 포니레이싱, 점프타워챌린지, 서바이벌빌리지, 열기구, C구역: 승마

490) 2023년 5월 말경 2개 서브캠프 미사용 등 주요시설(서브 및 허브캠프 등)의 위치가 확정되었고, 통신회선서비스 수요 조사가 마무리됨에 따라 실시설계도면과 실제 시공도면상 AP 설치 위치가 다름

491) 제1주차장(AP 2개 설치): $512\text{명} \times 2 = 1,024\text{명}$, 제3주차장(AP 1.3개 설치): $512\text{명} \times 1.3 = 665\text{명}$

492) 버스(40명) 탑승을 위해 각 주차장에 집결하는 참가자 수는 제1주차장(버스 41대 출발): $40\text{명} \times 41$, 제3주차장(버스 51대 출발): $40\text{명} \times 51$

493) 또한 세계잼버리 기간 전후 116개 AP 컨트롤러(AP의 실시간 작동 상태를 확인하는 장치)의 기록을 확인한 결과, 개최 전인 2023. 7. 31. 전체 116개 중 11개의 AP 컨트롤러에 접속기록이 없었고, 8. 1.과 8. 2.에도 위

그리고 실제 세계잼버리 대회 기간 중 와이파이 접속 장애 등이 발생했는데, 이로 인해 [표 4-3-6]과 같이 참가자들이 통신시설 이용에 불편을 겪었고, 정보 제공 등을 위해 구축한 통합플랫폼의 이용이 어려웠다. 또한 소셜미디어를 통한 소통(해외 소재 부모님 등)도 제한되었으며 실제 각국 대표단의 대표단장이 참여한 세계연맹의 대화방에서 와이파이 품질에 대한 문제를 제기하였다.

[표 4-3-6] 세계잼버리 와이파이 관련 불편사항

일시	참가자	와이파이 관련 불편사항
2023. 7. 29.	민원접수 (참가자)	“화장실 물이 안 나옴, 에어컨 이용 못하고 있음. 인터넷 안 되고, 결제시스템도 이용 안 됨 (전기가 제대로 들어오지 않는 상태)”
2023. 8. 1.	잼버리운영팀 단체대화방	“잼버리의 꽃이 과정활동이라고 했는데 A4 종이 쪼가리로 뭉 하라고. 에라이 1818 대원들 에게 부끄러운 줄 알아야지..뭐 첨단 IT 잼버리라고? 지나가던 소가 웃겠다.”
2023. 8. 1.	민원접수 (참가자)	“5번 서브 63번 유닛 와이파이기가 안 됨. 편의점 얼음 가격이 너무 비쌘. 개선조치 요청”
2023. 8. 1.	조직위 단체대화방	“현재 주차장에서 와이파이기가 자주 끊김현상이 발생되고 있습니다. 이러면 출발 지연 또는 탑승 인원이 확인이 불가하니 담당팀에서 확인 및 조치 부탁드립니다.”
2023. 8. 2.	잼버리운영팀 단체대화방	“와이파이가 약해서 새벽까지 운영본부에서 와이파이 합니다.”
2023. 8. 3.	조직위 단체대화방	“어제 프로그램 운영상 3가지의 큰 문제점을 말씀드리겠습니다. 1. 와이파이기가 작동하지 않 아 QR 인식이 되지 않은 점, 이 상황을 예측하지 못하고 수기대장을 준비하지 않은 점...”
2023. 8. 4.	민원접수 (참가자)	“신라허브 9-1 와이파이 안 됨”
2023. 8. 21.	잼버리운영팀 단체대화방	“잼버리의 꽃인 과정활동이 시작되기 전날 밤 인터넷을 핑계로 70년대 잼버리보다 못한 A4 용지에 과정활동 스탬프를 받게 하는 이런 시스템을 하나하나 따져봐야 할 것입니다.”

자료: 조직위 제출자료 재구성

한편, 조직위 [도]본부는 2023. 7. 30. 및 7. 31. 운영요원 교육을 위해 프로그램 통신망을 점검하면서, 일부 영내과정활동 프로그램 집결지에서 와이파이의 접속 장애가 발생하는 것을 확인하고는 프로그램 참여 정보가 통합플랫폼에 전송되지 않는 경우 정확한 프로그램 이력을 관리할 수 없다고 판단⁴⁹⁴⁾하여, 프로

11개 AP에 접속기록이 없는 등 3일 동안 위 11개 AP의 접속기록이 없었는데도, 조직위는 그 원인이 무엇인지 확인하지 않았음[2023. 8. 3.부터는 위 11개 AP 모두 접속기록(적게는 685명 많게는 4,299명)이 확인됨]

494) [도]본부는 와이파이기가 원활하지 않은 프로그램 활동장을 위해 [도]팀(BF)에 2023. 8. 1. EGG 11대를 배포하였으나 큰 효과가 없었고, 사전에 와이파이 사용 여부를 [도]본부에 통지하지 않아 [도]본부는 해결책이 없을 것으로 판단하였음

그럼 운영 시작 전날인 2023. 8. 1. 11:00경 당초 태블릿⁴⁹⁵⁾으로 통합플랫폼에 전송하는 방법 대신 참가자에게 48개 프로그램명을 표로 작성한 A4용지를 배부하고, 프로그램 참여 시 도장을 찍어주는 수기 방법으로 관리하였다.⁴⁹⁶⁾

이로 인해 조직위는 참가자별 프로그램 참여율과 이수율 등 통합플랫폼을 통한 프로그램 이력 관리를 할 수 없게 되었고, [표 4-3-6]와 같이 A4 용지로 프로그램 이력 관리를 하는 데 대해 참가자들의 불만을 초래하였으며, 태블릿 임차비용(계 42백만 원⁴⁹⁷⁾)을 낭비하게 되었다.

또한 결제시스템도 와이파이가 자주 끊겨 푸드하우스 등에서 잼버리페이의 결제를 거부하는 현상이 수차례 발생하였고, 실제 세계잼버리 행사 기간 내내 잼버리페이로 결제된 총금액은 51,034,108원에 불과하였다.

관계기관 의견 조직위는 감사 결과에 별다른 이견을 제시하지 않았고, 세계잼버리 야영장에서 발생한 와이파이 접속 장애 문제를 대응하기 위해 주차장 등에 와이파이를 추가로 설치하는 등의 노력을 하였다는 의견을 제출하였다.

495) 2023. 7. 7. 프로그램 참여 정보 전송을 위해 태블릿 400대(영내과정활동용: 150대, 영외과정활동용: 250대)를 임차(대당 10.5만 원)하였음

496) 영외 과정활동 프로그램의 경우 운영이 시작된 2023. 8. 2. 와이파이 접속 장애가 발생한다는 것을 처음 인지하였고, 다음 날인 8. 3.부터는 수송차량 운행일지(차량에 탑승하는 전체 인원수만 표기하기 때문에 프로그램 참가자의 이름 등 개별 정보는 확인 불가)를 작성하는 방법으로 프로그램 참여 정보를 수기로 관리하였으며, 세계잼버리 개최 기간 중 작성한 수송차량 운행일지는 대부분 폐기되었음

497) 400대×10.5만 원/대

조치할 사항

전북특별자치도지사는

① ([3-1] 사항과 관련하여) 앞으로 나무 식재 등 국제행사를 유치하는 과정에서 약속한 사항을 이행하기 어려운 경우 충분한 대안을 마련하고, 그들을 제공하기 위한 시설을 부실하게 설치하는 일이 없도록 국제행사 준비업무를 철저히 하고(주의)

② ([3-3] 사항 “3항”과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 전력공급원이 변경되었는데도 설계변경 등을 요구하지 않고 그대로 준공 처리한 후 복귀한 관련자(BA, BB)에게는 주의를 촉구하시기 바랍니다.
(주의)

※ BA의 이 건 행위와 [3-4 불안정한 통신망 구축에 따른 프로그램 부실 운영 등]의 부당행위를 합건하여 주의요구

여성가족부장관은

① ([3-1] 사항과 관련하여) 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에서 기준에 맞지 않는 그늘막을 설치하거나, 폭염대비 시설에 화장실 등을 설치하지 않는 등 준비를 부실하게 하고,

([3-2] 사항 “2항” 및 “3항”과 관련하여) 급수관을 설계하면서 동시사용률을 고려하지 않고, 상수가 필요한 시설인 치료시설에 급수관을 누락하며,

([3-3] 사항 “2항”, “3항”, “4항”, “5항”과 관련하여) 전기공사를 하면서 전기공사를 다른 업종의 공사와 통합 발주하거나, 변경된 전력공급방식을 반영하지 않

은 전력시설 설계용역을 준공 처리하며, 설계도서를 마련하지 않고 전기공사를 실시하면서 시범운영을 하지 않고,

([3-4] 사항과 관련하여) 통신시설 설계를 부실하게 하여 무선 인터넷 통신망의 접속 장애가 발생하는 등 시설 설치를 부실하게 하는 일이 발생하지 않도록 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에 대한 관리·감독을 철저히 하고(주의)

② ([3-2] 사항 “3항” 및 “4항”과 관련하여) 수요조사를 철저히 하지 아니하여 허브클리닉 시설에 대한 급수관 설계를 누락한 **대안**과 설계서와 다르게 급수대를 시공한 **대자**에 대하여는 「건설기술진흥법 시행령」 제87조 제5항 관련 [별표 8] “건설공사 등의 별점관리기준”에 따라 각각 별점을 부과하도록 하는 방안을 마련하고(통보)

③ ([3-3] 사항 “4항”과 관련하여) 「전력기술관리법」 제11조 제1항을 위반하여 전기분야 기술사가 아닌 사람에게 설계도서 작성을 맡기고, 같은 법 제8조를 위반하여 설계용역의 명의를 빌린 **대과**와 같은 법 제8조를 위반하여 설계용역의 명의를 빌려준 **대가**에 대해 그 위반의 경위와 정도 등을 종합적으로 고려하여 관련 법령에 따라 적정한 조치⁴⁹⁸⁾가 이루어질 수 있도록 하는 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

498) 「전력기술관리법」 제29조에 따르면 같은 법 제8조를 위반한 전력기술인 및 그 상대방(제1호), 같은 법 제11조 제1항을 위반하여 전력시설물을 설계한 자(제4호)에 해당하는 자는 1년 이하의 징역 또는 1천만 원 이하의 벌금에 처하도록 되어 있음

※ AW, AV의 [3-2 수리계산 없이 급수관을 설계하고 설계 내용과 달리 시공]의 행위에 대해서는 [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡], [4-3 사실과 다른 내용의 준비상황 보고 및 발표 등], [5-1 숙박시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리]의 위반·부당행위에 병합하여 징계요구(정직)함

【 개별처분요구사항 3번 [징계·통보(인사자료)] 참조】

4. 점검 · 관리 · 보고 분야

실태

새만금 세계잼버리는 조직위가 중심이 되어 준비·운영하였고, 여가부는 조직위를 지도·감독 및 지원하면서 국무회의 등에 준비상황을 보고하였다.

가. 조직위원회

[조직위의 구성 및 역할]

조직위는 새만금세계잼버리법 제5조 제1항에 따라 세계잼버리의 성공적인 개최를 위하여 여가부의 인가를 받아 2020년 7월 법인으로 설립되었다.

새만금세계잼버리법 제5조 제4항과 조직위 정관 제6조 내지 제10조에는 임원으로 위원장(5명 이내),⁴⁹⁹⁾ 부위원장(5명 이내), 집행위원(25명 이내) 및 감사(2명)를 두도록 되어 있고,⁵⁰⁰⁾ 새만금세계잼버리법 제5조 제4항과 조직위 정관 제14조 및 제20조 등에는 최고 의결기관인 ‘위원총회’와 사업계획 운영, 예산·결산, 주요 사업계획 심의 및 의결 등 업무의 효율적 추진을 위한 ‘집행위원회’를 두도록 되어 있다. 그리고 새만금세계잼버리법 제5조 제5항과 조직위 정관 제41조에는 조직위의 사무를 처리하기 위한 사무집행기관으로서 사무국을 두도록 되어 있다.

조직위의 업무는 새만금세계잼버리법 제5조 제3항 및 조직위 정관 제4조에서 규정하고 있는데, 조직위는 세계잼버리의 준비·운영과 재원 조달·집행, 세계잼버리 종합계획·세부운영계획·시설설치계획의 수립·시행, 세계잼버리 관련 시설 설치·관리, 세계잼버리 참가국 및 스카우트 기구와의 협력 업무 등을 수행하였다.

499) 조직위 정관 제정(2020. 7. 2.) 시에는 위원장을 ‘3명 이내’로 규정하였으나, 2023. 2. 15. ‘5명 이내’로 개정하였음

500) 조직위 창립총회(2020. 7. 2.)에서 위원장 2명, 부위원장 1명, 집행위원 20명, 감사 2명으로 결정

[조직위원장의 역할 및 구성]

조직위를 대표하고, 조직위의 업무를 총괄하기 위해 조직위원장⁵⁰¹⁾을 두었는데, 조직위 정관 제7조에는 5명 이내⁵⁰²⁾의 조직위원장을 둘 수 있게 되어 있다. 그리고 조직위 직제규정 제3조 및 조직위 회계규정 제6조에는 조직위원장은 사무국의 업무, 예산 및 회계를 총괄하고, 소속 직원⁵⁰³⁾(조직위에 파견된 공무원 및 법인, 단체의 임직원 포함)을 지휘·감독한다고 되어 있다.

2020년 7월 조직위를 설립할 때는 한국연맹에서 추천한 국회의원 A⁵⁰⁴⁾와 여가부장관을 공동조직위원장으로 선임하여 2인 체제로 운영하였다.

그런데 조직위의 세계잼버리 준비·운영 역량을 강화하기 위하여 2023년 2월 조직위원장을 5명 이내로 둘 수 있도록 조직위 정관을 개정⁵⁰⁵⁾하였고, ‘행안부장관’⁵⁰⁶⁾(안전 관련 점검 등을 담당)과 ‘문체부장관’(세계잼버리 홍보 및 한국문화 체험, K-POP 공연 등을 지원), ‘한국연맹 총재’(스카우트를 총괄) 3명을 조직위원장으로 추가 선임하여 2023년 3월부터는 5명의 공동조직위원장 체제로 운영하였다.

이와 같이 공동조직위원장 수가 늘었으나, 여가부장관은 조직위 출범 시부터 조직위원장이었고, 공동조직위원장인 동시에 세계잼버리 주무부처의 장이고, 새만금세계잼버리법에 따라 조직위의 예산 및 사업 등에 대한 승인권을 가지고 있어 조직위를 지도·감독 및 지원하는 데 주도적인 역할을 하였다. 뒤늦게 공동

501) 조직위 정관 제47조에 따라 조직위원장은 「민법」 상의 이사장으로 봄

502) 2020. 7. 2. 조직위 정관을 제정하면서 위원장을 3명 이내로 둘 수 있도록 하였으나, 2023. 2. 15. 5명 이내로 둘 수 있도록 개정

503) 조직위 인사관리 규정 제6조에 따라 조직위원장은 소속 직원의 임용권을 가짐

504) 당시 새만금 세계잼버리 준비위원회 공동위원장이자, 전북 스카우트연맹장의 이력으로 한국연맹에서 추천

505) 제8차 위원총회에서 결정됨(2023. 2. 15.)

506) 행안부장관은 2023. 2. 8. 탄핵소추안이 의결되었고, 같은 해 7. 25. 헌법재판소에서 기각 결정될 때까지 공동 조직위원장의 역할을 수행할 수 없었음

조직위원장으로 선임된 행안부장관은 정부합동점검 등 안전점검, 문체부장관은 홍보 및 K-POP 공연 등을 지원하는 역할을 하였다.

한편, 역대 세계잼버리를 보면 개최국 스카우트연맹이 주최 및 주관하고 개최국 스카우트연맹 총재가 세계잼버리 준비기구의 장 역할을 하였다. 1991년 제17회 고성 세계잼버리의 경우 당시 한국연맹 총재⁵⁰⁷⁾가 세계잼버리 위원회(새만금 세계잼버리의 조직위와 유사)의 위원장을 맡아 주도적으로 이끌었고, 일본(제23회)·스웨덴(제22회) 등 세계잼버리⁵⁰⁸⁾도 개최국의 스카우트연맹 총재가 준비기구의 장 역할을 하였다. 반면 제25회 새만금 세계잼버리는 이례적으로 3명의 정부부처 장관이 포함된 공동위원장 체제로 운영되었다. 이와 관련하여 2024년 4월 “세계연맹 분석 보고서”에서 5명의 공동위원장 체제에 대해 비효율적이고, 책임을 묻기 어려운 구조⁵⁰⁹⁾이며, 한국 정부가 세계잼버리의 사실상의 조직기구가 되었고 한국 정부의 개입은 구조적인 문제점 등을 발생⁵¹⁰⁾시킨 것으로 분석하였다.

[조직위 사무국 구성 및 운영]

새만금세계잼버리법 제5조와 조직위 정관 제41조에는 조직위에 조직위의 사무를 처리하기 위한 사무집행기관으로서 사무국을 두고, 사무국에는 사무총장

507) 당시 **한라**의 회장인 B

508) 2019년 제24회 북미 세계잼버리는 미국, 캐나다, 멕시코 3국 공동 개최로 3개국 스카우트연맹 총재가 공동으로 세계잼버리 준비기구의 장 역할을 담당하였음

509) The leadership structure established by the Korea Scout Association, with five Co-Chairs became confusing, with blurred lines on authority, and inefficient. Furthermore, this type of structure, which does not have clear lines of accountability, makes it extremely difficult to pin responsibility on anyone, making it easy to leave tasks unaccomplished.[5명의 공동조직위원장으로 구성된 리더십 구조는 혼란스럽고 비효율적이었다. 게다가 책임의 선이 명확하지 않은 이런 형태의 구조는 누구에게도 책임을 묻기가 어려워져 과제를 성공하기 어려웠다.]

510) The Korea Scout Association was sidelined by the Korean government because of the large funding provided by the latter. As a result, the Korean government became the de facto organizer of the 25th World Scout Jamboree, and this exacerbated the existing event organization challenges and caused a number of structural and coordination complications.[한국 정부는 한국연맹에 대규모 자금을 지원하여 한국연맹을 소외시켰다. 그 결과 한국 정부는 제25회 세계잼버리의 실질적인 주최자가 되었고, 이는 기존 행사조직의 문제점을 더욱 악화시켰으며 여러 가지 구조적, 조정적 문제를 야기하였다.]

등 필요한 직원을 둘 수 있도록 되어 있다.

조직위 사무국은 새만금 세계잼버리 준비 및 운영에 관한 사무를 관장하였는데, 세계잼버리 개최일(2023. 8. 1.)을 기준으로 6개 본부 29개 팀으로 구성하였으며, [표 4-4-1]과 같이 조직위 예산·인력 운영, 후원 관리, 홍보, 각국 대표단과 협력, 영내·외 과점활동 기획 및 운영, 개·폐회식 프로그램 기획 및 운영, 회원국 참가자 입·출국 지원, 야영장 내 숙영시설과 전력·통신시설 설치, 물자 보급, 급식, 폐기물 처리 등 환경관리, 종합상황실 운영, 잼버리병원 등 의료시설 운영, 수송 관리 등 새만금 세계잼버리 준비 및 운영을 위한 세부 사업을 하였다.

[표 4-4-1] 조직위 사무국 본부별 주요 업무

본부명	주요 업무
①본부	<ul style="list-style-type: none"> 조직위 예산 편성, 사무국 인력 운영관리(파견 및 채용) 지출·결산업무
②본부	<ul style="list-style-type: none"> 대외기관 협력 총괄(국가 및 지자체 등) 기부금 및 현물 기부계획 수립, 후원기업 유치 및 관리
③본부	<ul style="list-style-type: none"> 대표단 운영지원 및 대표단장 회의 개최 국내 참가자 모집 지원 영내·외 과점활동 기획 및 운영
④본부	<ul style="list-style-type: none"> 회원국 참가자 입·출국 및 국내 항공 수송 지원 공통물자 보급 및 급식 기본계획 수립 및 운영
⑤본부	<ul style="list-style-type: none"> 세계잼버리 관련 시설 설치, 종합 점검 및 안전관리 청소 및 청결·환경 관리
⑥본부	<ul style="list-style-type: none"> 종합상황실 운영계획 수립·운영 위기상황 대응 매뉴얼 마련 의료시설 운영, 수송 운영 총괄 및 조정

자료: 조직위 제출자료 재구성

또한 조직위는 조직위 정관 제41조에 따라 사무국에 필요한 인력을 충원하기 위하여 중앙부처, 지방자치단체 등으로부터 공무원을 파견받거나, 스카우트 관련 전문성을 갖춘 민간 인력(이하 “민간 전문인력”이라 한다)을 채용하였다. 당초 조직위는 사무국의 조직 및 인력을 기간별로 4단계로 구분하여 [표 4-4-2]와 같이 2020년 7월 조직위 설립 직후 28명, 2021년 7월부터 2단계로 프레젠퍼

리 준비를 위해 128명, 세계잼버리 개최 1년 전인 2022년 7월부터 3단계로 최대 298명까지 확대하고, 민간 전문인력을 과반수로 구성하여 전문성을 강화하고자 계획하였다.

[표 4-4-2] 조직위 사무국 조직 및 인력 운영계획(2021년 기준)

(단위: 명)

단계	1단계 (2020년 7월~2021년 6월)			2단계 (2021년 7월~2022년 6월)			3단계 (2022년 7월~2023년 12월)			4단계 (2024년 1~8월)		
	조직위 조성단계			프레젠퍼리 준비단계			세계잼버리 개최단계			조직위 청산단계		
조직	1총장 3본부 7팀			1총장 4본부 18팀			1총장 5본부 39팀			1총장 2본부 4팀		
인력	소계	공무원	민간	소계	공무원	민간	소계	공무원	민간	소계	공무원	민간
	28	21	7	128	68	60	298	141	157	30	25	5

자료: 조직위 제출자료 재구성

그런데 2022년 4월까지 민간 전문인력 채용을 위한 인건비⁵¹¹⁾ 확보가 늦어져⁵¹²⁾ 민간 전문인력은 7명밖에 채용하지 못하였고, 같은 해 5월에서야 민간 전문인력에 대한 인건비가 확보되어 민간 전문인력을 본격적으로 채용하고자 하였으나, 6차례의 계속된 채용 공고(2022. 5. 16.~11. 16.)에도 세계잼버리가 1년 정도밖에 남지 않은 시점에서 짧은 근무 기간 등 채용에 불리한 여건으로 인해 2023년 1월까지 [표 4-4-3]과 같이 민간 전문인력은 정원 58명보다 적은 27명(46.5%)밖에 확보하지 못하였다.

[표 4-4-3] 조직위 사무국 인력 정원 및 현원 현황(2020년 7월~2023년 8월)

(단위: 명)

구분	2020년 7월		2021년 7월		2022년 7월		2023년 1월		2023년 8월	
	공무원	민간	공무원	민간	공무원	민간	공무원	민간	공무원	민간
정원	21	7	48	58	48	58	48	58	76	46
현원	16	1	23	7	38	18	48	27	71	44
결원	5	6	25	51	10	40	0	31	5	2

자료: 조직위 제출자료 재구성

511) 파견공무원의 인건비는 원소속기관에서 지급하고 수당 등은 조직위에서 지급

512) 2021년 8월부터 2022년 4월까지 코로나19 재확산으로 새만금 세계잼버리를 1년 늦출 필요가 있다는 논의가 있어 인건비 확보가 늦어지게 됨

이처럼 조직위는 민간 전문인력 채용이 어렵자 2023년 2월 및 3월⁵¹³⁾ 두 차례에 걸쳐 인력을 확보하기 위해 민간 전문인력 정원(58명→46명)을 줄이고, 공무원⁵¹⁴⁾ 정원(48명→76명)을 늘리는 내용으로 직제를 개편하였고, 2023년 4월 기준 ‘6개 본부 및 29개 팀’⁵¹⁵⁾을 구성한 후 공무원의 파견을 늘려 세계챔버리 개최일(2023. 8. 1.)을 기준으로 조직위 사무국 인력을 115명(공무원 71명, 민간 44명)으로 충원하였으나, 당초 계획된 인원(298명) 대비 38.6%(115명)에 그쳤다.

한편 조직위 설립(2020년 7월)부터 세계챔버리 개최일(2023년 8월)까지 조직위에서 근무한 인력은 총 159명이나, [표 4-4-4]와 같이 이 중 세계챔버리와 같은 국제행사를 준비한 경험이 있는 직원은 10명(6.3%)에 불과하였다.

[표 4-4-4] 조직위 사무국 내 국제행사 준비 경험 인력 현황

(단위: 명)

구분	계	국제행사 준비 경험 있음			국제행사 준비 경험 없음
		소계	공무원	민간	
계	159	10	7	3	149
개최일 당시 재직	115	7	4	3	108
개최일 전 근무 종료	44	3	3	0	41

자료: 조직위 제출자료 재구성

또한 조직위에 근무한 인원 총 159명이 세계챔버리 개최일까지 조직위에서 근무한 기간은 [표 4-4-5]와 같이 6개월 미만이 43명(27.0%), 6개월 이상 1년 미만이 51명(32.1%)인 등 낮은 인력 충원 등으로 근무 기간이 1년도 되지 않은 인원이 94명(59.1%)이었고, 조직위에 파견 나온 공무원 113명 중 파견 기간이 1년 이내가 66명(58.4%)이었다. 이와 관련하여 세계연맹 분석 보고서⁵¹⁶⁾에서 공

513) 제9차 집행위원회(2023. 2. 8.) 및 제10차 집행위원회(2023. 3. 31.)에서 결정됨

514) 공무원은 중앙부처, 지방자치단체, 공공기관 등을 포함한 의미

515) ① 답본부(땡팀, 똥팀, 뚱팀, 대팀), ② 뒤편부(뒹팀, 땀팀, 뽕팀, 뽕팀, 뽕팀), ③ 도본부(똥팀, 라팀, 뽕팀, 뽕팀, 뽕팀, 뽕팀, 쏘팀, 쏘팀), ④ 끝본부(대팀, 쏘팀, 쏘팀, 쏘팀, 쏘팀), ⑤ 낚본부(뽕팀, 뽕팀, 뽕팀), ⑥ 뽕본부(뽕팀, 뽕팀, 뽕팀, 뽕팀, 뽕팀)로 구성

516) The turnover and changing of government staff working on the event on an annual basis - or perhaps

무원들의 잦은 교체는 세계잼버리 준비의 비효율을 발생시킨 원인으로 분석하였다.

[표 4-4-5] 조직위 사무국 근무 인력의 근무 기간 현황

(단위: 명, %)

구분	계	근무 기간		
		6개월 미만	6개월 이상 1년 미만	1년 이상
계(비율)	159(100)	43(27.0)	51(32.1)	65(40.9)
개최일 당시 재직	115	39	23	53
개최일 전 근무 종료	44	4	28	12

자료: 조직위 제출자료 재구성

[조직위 사무총장]

조직위 직제규정 제4조에는 조직위원장을 보좌하기 위하여 사무총장 1인을 두고, 사무총장은 위원장의 명을 받아 조직위 사무국의 업무를 통할한다고 되어 있다.

또한 조직위 사무전결 규칙 제3조에 따르면 조직위원장은 조직위의 존립 및 운영에 관한 기본목표의 설정, 주요시책·사업의 기본방향 등에 대한 결정 권한이 있고, 사무총장은 장기적 정책·목표 및 방침에 관한 세부계획의 수립 및 집행 등에 대한 결정 권한이 있다고 되어 있다. 조직위 사무전결 규칙 제4조 및 별표에 따르면 조직위원장은 정관 및 규정의 제·개정 및 폐지, 위원장의 명의 행사 관련 서신, 본부장급 이상의 직원 임용 등 인사관리, 추정금액 30억 원 이상의 공사·용역 등의 집행에 대한 결재 권한이 있고, 나머지는 사무총장 이하에 계 전결 권한이 있는데, 조직위원장은 비상임으로 조직위의 준비업무를 지도·감독하는 데 제약이 있어 사무총장이 사실상 조직위의 세계잼버리 준비 세부업무

more frequent in some cases - meant that the normal relationship-building processes that go towards strengthened support for event planning were not in place.[행사에 참여하는 정부 직원들의 이직과 교체는 행사계획 지원을 강화하기 위한 정상적 관계 형성이 이루어지지 않는 것을 의미하였다.]

를 총괄⁵¹⁷⁾하는 역할을 수행하였다.

조직위 사무총장 선임과 관련하여 한국연맹은 스카우트의 전문성을 지닌 한국연맹 출신이 사무총장에 선임되어야 한다는 의견을 제시했으나, 여가부는 정부 부처 간 행정·재정적 지원과 긴밀한 협력을 이끌어낼 수 있다는 이유로 여가부 국장급 공무원을 파견하여 사무총장으로 선임하는 것으로 추진하였다.

그러나 여가부는 국장급 공무원 파견(별도 정원)에 대한 행안부 승인을 받지 못하자, 2020년 5월 여가부 퇴직 공무원을 사무총장으로 선임하기로 변경하면서 당시 국장급 중 나이가 많아 정년퇴직이 얼마 남지 않은 여가부 C⁵¹⁸⁾에게 조직위 사무총장의 직을 제안하였고 C가 이를 받아들여 사무총장이 되었다.

그런데 사무총장은 스카우트와 국제행사에 대한 이해와 전문성이 부족하여 숙영시설 설치의 일정관리를 제대로 하지 못했고, 예산이 있는데도 폭염 대비를 위한 얼음 구매를 막는 등 세계잼버리 준비·운영에서 역할 수행에 한계⁵¹⁹⁾를 보였다. 또한 사무총장이 여가부 고위공무원 출신 퇴직자라는 특수성으로 인해 여가부 예단에서 오히려 사무총장과의 업무 협의를 불편해하는⁵²⁰⁾ 등 정부 부처와의 긴밀한 협력 관계를 유지하는 데도 어려움이 있었다.

[내부기구(위원총회, 집행위원회 등) 운영]

1) 위원총회

517) 2020년 7월 조직위 설립 이후 2023년 8월 세계잼버리 개최까지 조직위원장의 결재 건수는 총 44건에 불과함

518) C는 당시 여가부 차관이 후배들을 위해 은퇴할 것을 요청하면서 근무기간은 공무원으로 있을 때보다 1년 더 근무할 수 있고, 근무 장소는 서울이고, 보수는 고위공무원 나급 대우를 해준다고 제시하여 이를 수용하였다고 진술함

519) 여가부장관은 화장실 청소가 제대로 되었다면 세계잼버리 기간 중 초기에 발생한 문제점은 없었을 것이라고 생각하는데, 국무총리가 2023. 8. 5.경 화장실 청소와 관련하여 논의 중에 화장실 청소가 안 된 곳이 있더라고 말씀하시자, 조직위 사무총장(C)이 화장실 청소가 제대로 안 된 것이 뭐가 그렇게 대수입니까? 라고 답변하였다고 진술함

520) 여가부 예단장은 사무총장이 여가부 출신 선배여서 불편함이 있었다고 진술함

조직위 정관 제14조에 따라 조직위 운영에 중요한 사항(위원·임원의 선임·해임 등⁵²¹⁾)을 심의·의결하기 위해 위원총회를 두었는데, 위원총회는 세계잼버리 개최일(2023. 8. 1.) 기준⁵²²⁾으로 당연직 위원 26명(위원장 5명, 부위원장 1명, 집행위원 20명) 및 감사 2명과 위촉위원 126명 등 총 154명의 정부 및 사회 각 분야 대표인사로 구성하였다.

위원총회는 세계잼버리 준비기간 동안 총 11회 개최되었는데, [별표 10] “조직위 위원총회 개최 현황”과 같이 창립총회(1차)를 제외한 나머지 10번의 위원총회는 모두 서면 방식으로 실시되었다.⁵²³⁾

그리고 위원총회에서 심의한 16건의 안건(창립총회 제외) 중 14건(87.5%)은 위원 또는 위원장의 선임·추가·변경에 관련된 사항이었고, 나머지 2건 중 1건은 세계잼버리 및 프레잼버리의 개최일정 변경, 1건은 프레잼버리 개최계획 관련 사항이었다.

2) 집행위원회

조직위 정관 제20조 내지 제22조에 따라 위원총회에 부의할 사항, 주요 사업계획 승인·운영 등⁵²⁴⁾을 심의·의결하기 위해 집행위원회⁵²⁵⁾를 두었다.

집행위원회는 [별표 11] “조직위 집행위원회 개최 현황”과 같이 14차례 개

521) 위원 및 임원의 선임과 해임에 관한 사항, 조직위의 해산, 정관의 제정 및 개정에 관한 사항, 차입금 및 기본재산의 취득, 처분과 관리에 관한 사항, 법령과 이 정관에 따라 그 권한에 속하는 사항, 집행위원회에 위임할 사항, 기타 조직위의 운영상 중요하다고 인정하여 위원장이 부의하는 사항(조직위 정관 제14조)

522) 조직위 위원이 처음 구성된 2차 의원총회(2021. 5. 11.)의 경우 당연직 위원 및 감사 25명과 위촉위원 127명 등 총 152명의 정부기관 및 사회 각 분야 대표인사로 구성되어 있고, 위촉위원 중 여가부 추천 16명, 전북도 추천 20명, 한국연맹 추천 27명, 조직위 추천 3명, 청소년 관련 전문가 32명 등이 포함됨

523) 대면 회의가 필요하다는 위원들의 의견이 있었으나 코로나19 등의 사유로 대면 회의를 개최하지 않았음

524) 위원총회에 부의할 사항, 위원총회에서 위임받은 사항, 예산·결산의 승인에 관한 사항, 주요 사업계획의 승인 및 운영에 관한 사항, 제 규정·규칙의 제정, 개정 및 폐지에 관한 사항, 정관 변경의 제안 및 재산관리에 관한 사항, 기타 집행위원장이 부의하는 사항(조직위 정관 제22조)

525) 집행위원회는 집행위원장, 집행위원회 부위원장, 집행위원으로 구성됨(조직위 정관 제21조)

최[2차례(1차 및 2차)는 영상회의로, 나머지 12차례는 서면]되었는데, 심의안건(32건)은 대부분 예산안 및 사업계획안, 규정 개정 등에 관한 사항이었다.

3) 전문위원회 및 자문위원회

조직위 정관 제25조 및 제26조에 따르면 세계잼버리 준비 및 운영업무를 효율적으로 추진하기 위하여 분야별로 전문위원회, 자문위원회를 둘 수 있게 되어 있다.

이에 조직위는 2023. 2. 24. 자문위원회 구성계획을 수립⁵²⁶⁾하고, 세계잼버리 개최를 1개월 앞둔 같은 해 6. 27. 총 15명의 자문위원이 참석한 간담회를 1차례 실시하였다. 한편, 조직위 본부는 2020년 11월 세계잼버리 야영장 내 상부시설 설계와 관련하여 시설 분야 전문위원회의 구성·운영계획을 수립하였으나, 실제 전문위원회를 개최하지는 않았다.

[잼버리운영팀의 역할]

조직위는 조직위 정관 제28조, 「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잼버리 조직위원회 잼버리운영팀 규정」 제2조에 따라 세계잼버리 관련 각 부문의 기획·준비·운영 및 관리 등에 대한 실무적인 업무 추진 및 자문을 위해 조직위 내에 잼버리운영팀⁵²⁷⁾을 두었다.⁵²⁸⁾ 그리고 조직위는 한국연맹으로부터 스카우트 관련 경험이 있는 전문가 위주로 추천을 받아 잼버리운영팀⁵²⁹⁾을 구성하였다.

526) 2023년 1월 조직위 사무총장은 본팀에 조직위 정관에 따른 자문위원회를 구성하도록 지시하였고, 같은 해 2. 24. 여가부장관에게 자문위원회 구성 사항을 보고하였으며, 같은 해 2. 28. 공동위원장 등에게 자문위원 추천을 요청하였고, 위원 추천이 늦어져 같은 해 6. 8. 조직위원장에게 자문위원회 구성 및 운영계획을 결재받았음

527) 기본적으로 스카우트 활동의 다양한 문화와 체험을 인정하고, 스카우트 운동에 참여한 청소년들에게 세계잼버리를 통해 최고의 경험을 할 수 있도록 지원하기 위해 성인으로 구성된 조직인데, 전문성·스카우트 경력을 바탕으로 다국적으로 구성되는 것이 일반적이며, 경험 많은 지도자와 차세대 지도자들이 함께 참여하도록 구성

528) 한국연맹은 잼버리운영팀의 독립성을 요구하였으나, 조직위는 새만금세계잼버리법에 조직위의 역할을 명확하게 정하고 있고, 잼버리운영팀은 조직위 내부 기구이므로 독립성은 무의미하다는 입장임

기존 세계잼버리 사례를 보면 잼버리운영팀이 주체가 되어 대회를 준비하고 운영하였는데, 새만금 세계잼버리는 새만금세계잼버리법에 따라 조직위가 설립되었고, 정부의 예산·인력이 투입되면서 세계잼버리 준비 및 운영은 조직위 사무국을 중심으로 추진되었으며, 자발적인 봉사자로 구성된 잼버리운영팀은 조직위 내부의 기구로서 그 역할이 단순한 자문업무로 제한되었다.

이와 관련하여 한국연맹은 2021년 1월 세계잼버리는 올림픽이나 월드컵과 같이 조직위가 업무를 지시하는 방식이 아니라 자발적 봉사자가 중심이 되어 의사결정을 하고, 세계잼버리를 이끌어야 하며, 조직위는 봉사자들을 지원해주는 방식이 필요하다는 의견을 조직위 등에 제시하였으나, 조직위는 같은 해 2월 한국연맹에 새만금세계잼버리법에 조직위의 역할이 명확하게 규정되어 있고, 잼버리운영팀 관련 규정은 조직위가 마련할 사항이며, 한국연맹은 잼버리운영팀에 참여하여 의견을 내면 된다는 의견을 제시하였다.

그리고 실제 새만금 세계잼버리 운영과정에서 잼버리운영팀의 역할은 이전 세계잼버리와 달리 스카우트 관련하여 조직위 사무국에 자문·지원하는 역할에 한정⁵³⁰⁾되었는데, 세계연맹 분석 보고서⁵³¹⁾에서 정부가 많은 예산을 투입하게 됨에 따라 한국연맹은 배제되었고, 이전 세계잼버리의 지침과 달리 한국 정부가

529) 잼버리운영팀은 조직위 사무국의 직제를 고려하여 5개 본부, 25개 부[① 기획조정본부: 행정부, 운영관리부, 홍보부, 게스트부 서비스부, 사전·사후활동부, 전시부 ② 프로그램본부: 영내과정활동 1부, 2부, 3부, 영외과정 활동 1부, 2부, 프로그램물자부, 행사프로그램부 ③ 지원본부: 허브운영부, 서브캠프운영부, 스테프캠프지원부, 급식부, 안전부, 잼버리병원부 ④ 관리본부: 물자보급부, 차량관리부, 입출국영송부, 편의시설부 ⑤ 기반시설 본부: 야영장조성부, 환경부]로 직제를 구성

530) 조직위 사무국과 잼버리운영팀 간 본부장 합동회의(총 49차례 실시)에서도 잼버리운영팀은 주요 사항에 대해 의사결정하는 역할을 하지 못하였고, 조직위 사무국의 준비사항을 공유받고, 단순히 자문하는 역할에 그침

531) The Korea Scout Association was sidelined by the Korean government on account of the large funding provided by the latter, and the Korean government, against past practice and guidelines, became the de facto organiser of the 25th World Scout Jamboree.[한국연맹은 한국 정부의 대규모 자금지원으로 배제되었고, 한국 정부는 과거 관행 및 지침과 달리 제25회 세계잼버리의 사실상의 주최자가 되었다.]

새만금 세계잼버리의 사실상 주최자가 되었다고 분석하였다.

나. 여성가족부

[여가부의 역할]

여가부는 세계잼버리 유치단계에서 국제행사 유치규정 제12조에 따라 전복도가 제출한 국제행사 개최계획서를 사전 심사하여 기재부에 제출하는 역할을 하였고, 유치 결정 이후에는 새만금세계잼버리법을 제정하고, 조직위 설립을 인가하는 등의 역할을 하였다.⁵³²⁾

또한 여가부는 「국고보조금 통합관리지침」 제32조 등에 따라 국가보조금을 받은 조직위의 보조사업(세계잼버리 준비사업) 진행 상황 등을 점검하였고, 새만금세계잼버리법에 따라 조직위의 세계잼버리 사업계획·시설설치계획·예산·공무원 파견요청 승인 등 조직위 업무 전반을 지도·감독하는 역할을 하였다.

그리고 여가부는 세계잼버리 주무부처로서 새만금세계잼버리법 제4조에 따라 세계잼버리의 성공적이고 안전한 개최를 위한 종합 시책을 수립·시행하였다.

이 외에도 여가부는 세계잼버리 준비과정에서 현안점검회의, 현장방문, 일일상황보고 등을 통해 조직위의 준비상황을 지도·점검 및 확인하였고, 국무회의, 국정현안관계장관회의 등에 세계잼버리 준비상황을 보고하는 역할을 하였다.

그리고 여가부는 2020년 7월 위와 같은 조직위의 세계잼버리 준비업무와 관련된 승인, 지도·감독, 지원 등의 역할을 하기 위하여 여가부 내에 ‘예단’⁵³³⁾

532) 여가부는 조직위 설립을 준비하고, 새만금세계잼버리법 제정 등을 추진하기 위해 2019. 2. 25.부터 조직위 출범 때까지 “2023 세계잼버리 조직위원회 추진단”을 운영하였음

533) 여가부는 예단에 인력을 배치하기 위해 행안부에 3차례 인력 증원 등을 요구하였으나 이는 반영되지 않음

을 구성 및 운영하였다.

[여가부장관의 역할]

여가부장관은 세계잼버리의 주무부처 장관인 동시에 조직위 사무국의 업무를 총괄하는 조직위원장의 역할을 하였다. 이에 5명의 공동조직위원장 중 여가부장관이 주도적으로 조직위를 지휘·감독하고 정부 차원에서 지원하는 역할을 하였다.

이 과정에서 여가부장관은 세계잼버리 야영장을 방문하여 준비상황을 현장 점검하였고, 현안점검회의 및 일일상황보고 등을 통해 조직위의 준비상황을 지휘·감독하였으며, 세계잼버리 준비상황을 국무회의 및 국정현안관계장관회의 등에 보고하고 언론에 브리핑하였다.

[여가부 예단의 역할 및 구성]

예단은 여가부 소속기구로서 조직위의 예산·사업 등을 승인하는 등 실무 역할과 조직위원장인 여가부장관을 보좌하는 역할을 하였다.

실제 예단은 조직위의 예산 및 사업계획, 시설 설치 계획 등을 검토하여 승인하였고, 여가부장관을 보좌하여 현장점검 등을 실시하였으며, 여가부장관의 지시사항을 조직위에 전달하고, 조직위의 세계잼버리 준비상황을 일일상황보고 등을 통해 확인하여 여가부장관에게 보고하였다. 또한 세계잼버리 준비상황을 조직위에 확인하여 국무회의, 국정현안관계장관회의 등에 보고하는 자료를 작성하는 등의 역할을 하였다.

예단은 2020년 9월 단장 1명⁵³⁴⁾, 팀장 1명, 사무관 4명, 전문위원 1명⁵³⁵⁾,

534) 여가부 외실 외관이 예단장을 겸임하였음

535) 전문위원 1명은 2021. 12. 6. 휴직 발령된 후, 별도 인원을 충원하지 않아 전문위원 없이 운영됨

주무관 1명 등 1팀 체제로 업무를 시작했는데, 인원 구성을 보면, 팀장(1명)은 직장 내 갑질 문제로 여가부로부터 불이익 처분을 받은 후 불복 절차 중인 직원을 배치하였고, 예단 인력의 주축이 되는 사무관(4명) 자리에는 여가부 내 주무부서에 핵심인력을 배치하는 인사 관행을 이유로 여가부 소속 직원을 한 명도 배치하지 않고 전북도(2명) 및 부안군(2명) 공무원을 파견받아 충원하는 등 여가부는 세계잼버리 준비의 중요성에 대한 인식이 미흡했고, 역량 있는 직원들로 예단을 구성하지 않았다.⁵³⁶⁾

이와 관련하여 2023. 11. 2. 국회에서 여가부장관 스스로도 여가부는 조직위나 인력 면에서 국제행사를 치러본 경험이 없어서 새만금 세계잼버리를 준비하는 데 부족한 점이 있었다고 발언할 정도로 대규모 국제행사를 치를 수 있는 역량이 부족했는데, 이 같은 상황에서도 여가부는 세계잼버리 관련 전폭적인 인력 지원을 하지 않았다.

536) 2023년 2월에야 팀장 1명을 추가하여 2팀 체제로 변경되나, 이때도 사무관 4명은 전북도 및 부안군 파견공무원으로 배치되었음

감사결과 확인된 문제점

4-1

사전점검 등에서 제기된 문제점에 부실 대응

1. 업무 개요

조직위는 2022년 8월 세계잼버리 야영지에서 본대회의 시범운영 성격인 프레잼버리를 개최하려 하였으나, 2022년 7월 코로나19에 따른 청소년의 안전문제 등을 고려하여 취소하였다. 이에 조직위는 같은 해 8월 예정되어 있던 제2차 대표단장 회의 시 사전점검을 강화하기로 하였고, 제2차 대표단장 회의에서 다른 나라의 대표단장으로부터 시설·운영 등과 관련한 건의 등을 받고 이에 대응하였다. 이후에도 제3차 대표단장 회의, 새만금 국제 청소년 캠퍼리⁵³⁷⁾(이하 “캠퍼리”라 한다) 등이 열렸는데, 조직위는 위 과정에서 제기된 건의사항이나 문제점 등을 확인하고 개선 대책 등을 마련하였다.

그리고 여가부는 세계잼버리의 주무부처⁵³⁸⁾로서 장·차관 주관으로 6차례에 걸쳐 야영장 등 현장을 방문하는 등 조직위의 세계잼버리 준비상황 등을 점검하고, 지도·감독하였다.

2. 프레잼버리 대체행사 등에서 제기된 문제점에 대한 개선 대책 미흡

가. 판단기준

새만금 세계잼버리는 배수가 잘 안 되고 그들이 부족한 매립지⁵³⁹⁾에서 폭

537) 캠퍼리는 전북스카우트연맹 주관으로 2013년부터 2년마다 새만금 지역에서 개최되는 행사임

538) 「국제행사관리지침」 4. 관리 일반 및 「정부조직법」 제42조에 따라 청소년의 육성·복지·보호에 관한 사무를 관장하는 여가부가 청소년 국제행사인 세계잼버리의 주무부처 역할을 수행함

539) 일본 세계잼버리는 매립한 지 약 60년이 지난 간척지에서 치러졌는데도 그들만 부족, 배수 불량 등이 문제가 되었는데, 새만금 세계잼버리 야영지는 2022년에서야 매립공사 준공이 완료됨

염, 집중호우 등이 우려되는 한여름(8월)⁵⁴⁰⁾에 열리게 되므로 세계잼버리와 유사한 환경(부지, 시설, 기후 등)에서 시범운영을 해서 운영과정에서 나타난 문제점을 파악하고 개선 대안을 마련할 필요가 있었다.

이에 여가부와 한국연맹은 세계잼버리 준비 종합계획⁵⁴¹⁾에서 세계잼버리(본대회) 개최 전 프레잼버리를 개최하고 [표 4-4-6]과 같이 야영장 조성, 환경 등 분야별 주요 사항을 점검하기로 하였다.

[표 4-4-6] 분야별 시범운영 항목 및 주요 점검 사항

구분	시범운영 항목	주요 점검 사항
야영장 조성	▪ 그늘막, 덩굴터널, 안개물 분사시설, 편의시설(화장실/샤워장/급수대) 등	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 그늘막/덩굴터널/안개물 분사시설 등 고온 대처 방법에 대한 효과 검증 ▪ 토질: 야영장 구축을 위한 밀도, 배수 능력 등 ▪ 시설별 수용능력: 편의시설(화장실, 샤워장, 급수시설 등), 대집회장, 활동장 등
환경	▪ 쓰레기 처리, 오수·분뇨처리, 방역	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 일반 쓰레기, 음식물 쓰레기, 분리수거함 설치 ▪ 오수·분뇨처리

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 조직위 제4차 위원총회(2022. 6. 7.)에서도 세계잼버리(본대회)는 야영을 해 본 적 없는 매립지에서 개최되는 최초의 국제행사로서 숙영, 날씨, 토질, 해충 등에 관한 정보가 전혀 없는 실정으로, 철저한 사전 준비를 통해 청소년의 안전을 확보하기 위해서는 프레잼버리를 반드시 개최하여야 한다며 시범운영의 필요성을 강조하기도 하였다.

이에 조직위도 세계잼버리(본대회) 1년 전인 2022. 8. 2.부터 8. 7.까지⁵⁴²⁾ 5박 6일간 세계잼버리 야영지에서 프레잼버리를 개최하기로 하였다.

그런데 조직위는 코로나19가 재확산하자 청소년의 안전을 고려하여 프레잼

540) 전북도의 최근 10년간 평균기온은 8월 상순이 가장 높으며, 열대야(2022년) 및 폭염(2018년) 일수가 전국 1위임

541) 여가부가 한국연맹에 위탁하여 2018년 12월 수립

542) 세계잼버리 준비 종합계획에 따르면 프레잼버리는 당초 세계잼버리(본대회) 2년 전인 2021. 8. 2.부터 8. 8.까지 개최될 예정이었으나, 코로나19를 사유로 1년 연기되어 2022. 8. 2.부터 8. 7.까지로 변경됨

버리를 개최 2주 앞둔 2022. 7. 15. 취소하였다. 그러면서 조직위는 2022. 8. 3.부터 8. 6.까지 열리는 제2차 대표단장 회의⁵⁴³⁾에서 프레젠퍼리를 대신하여 사전 점검을 강화⁵⁴⁴⁾하기로 하였다.

조직위는 위 제2차 대표단장 회의(2022. 8. 3.~8. 6.) 후 2023년 4월 각국 대표단장이 세계캠버리를 최종 점검하는 제3차 대표단장 회의를 개최하였고, 2023년 6월 전북스카우트연맹이 세계캠버리 야영장에서 개최한 캠퍼리 운영상황을 점검하였다.

따라서 조직위는 제2차 대표단장 회의 시 프레젠퍼리를 대신할 수 있는 수준의 사전점검이 이루어질 수 있도록 회의운영 계획을 준비하고, 제2차 및 제3차 대표단장 회의와 캠퍼리에서 제기된 문제점 등이 세계캠버리 개최기간 중에 발생하지 않도록 개선 대책을 마련하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계캠버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계캠버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 사전점검 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

1) 제2차 대표단장 회의(2022년 8월)

조직위는 프레젠퍼리가 취소되자 2022. 7. 19. 제2차 대표단장 회의 운영계획을 변경하였는데, 변경 내용에 전시 목적으로 2개 단위대(텐트 40개 규모)를 설치

543) 세계캠버리 종합계획에 따라 각국 대표단장이 자국의 참가자를 유치할 수 있도록 홍보 및 정보 제공을 목적으로 개최하는 대표단장 방문 프로그램(총 3회) 중 하나로, 특히 제2차 대표단장 회의는 프레젠퍼리와 연계하여 참가자들과 함께 다양한 체험을 한다는 의미로 'Hoc Study Visit'이란 명칭으로 기획되었으나 추후 '제2차 대표단장 회의'로 명칭이 변경됨

544) 여가부, 조직위, 전북도, 한국연맹은 2022. 7. 14. 프레젠퍼리 취소 여부 논의를 위한 영상회의에서 프레젠퍼리를 취소하는 대신 제2차 대표단장 회의를 통해 사전점검을 강화하기로 함

하는 것 외에는, 프레젠퍼리를 대신할 수 있는 수준으로 사전점검을 강화하는 방안은 반영되지 않았다. 오히려 당초 각국의 대표단이 세계잼버리 야영장에서 텐트를 치고 숙영하기로 했던 계획을 호텔에서 숙박하는 것으로 변경하여, 대표단이 사전점검을 충실하게 수행하기 어렵게 만들었다.

한편 조직위는 제2차 대표단장 회의 기간 중 대표단장들과 질의·응답을 하는 시간을 가졌는데, 대표단장들은 [표 4-4-7]과 같이 배수가 잘되지 않고 그들이 부족한 야영장, 화장실 위생관리, 방제, 인터넷 통신망 구축 등에 대한 대책과 준비상황 등을 질의하였다.

[표 4-4-7] 제2차 대표단장 회의 시 주요 질의·응답 내용

구분	각국 대표단장 질의·건의내용	조직위 답변내용
배수	<ul style="list-style-type: none"> 네덜란드에서의 경험을 바탕으로 야영장의 토양에 대해 심각한 우려가 있음. 흡수능력과 배수가 문제임. 최근 개발된 캠핑장에서 대규모 토양개량 대책을 세워야 하는데 배수만으로는 부족하기에 큰 행사를 할 수 없다는 것을 경험했음 야영지에 많은 물이 있는데 많은 웅덩이들을 내년에 어떻게 고칠 것인지 궁금함. 지금 이 순간에는 캠핑을 할 수 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 야영장 내 격자형으로 추가 배수로를 설치할 계획임 배수 원인을 다각도로 모니터링하고 배수용 횡배수관을 추가 설치하고 일부 침하구간 매립을 검토해 내년 잼버리 시 물웅덩이에 대한 불편이 해소될 수 있도록 할 예정임
폭염	<ul style="list-style-type: none"> 일반적인 그늘막 시설에 대해 들은 바가 없음. 이는 일본 세계잼버리 기간 큰 문제였음. 그늘막 시설이 많아야 함 	<ul style="list-style-type: none"> 그늘시설은 중앙통행로에 3.7km 덩굴터널 조성, 폭염(주의보·경보)시 대피시설 5개소 지정 검토 중임
시설 위생	<ul style="list-style-type: none"> 화장실, 샤워장 주변에 석재구역(급수대 등)을 추가해 주기 바람. 이곳은 진흙이 될 가능성이 높고, 땅이 젖으면 보행에 의해 비위생적일 위험이 있음. 매일 청소하는지 궁금함 	<ul style="list-style-type: none"> 답변내용 없음
해충	<ul style="list-style-type: none"> 모기와 다른 곤충이 있는지 궁금함 	<ul style="list-style-type: none"> 모기, 진드기 외에 사람에게 유해한 곤충은 발견되지 않았으며 발견된 곤충으로는 파리 등이 있음
와이 파이	<ul style="list-style-type: none"> 2019년 세계잼버리와 유사하게 잼버리 사이트 전체에 와이파이기가 있을 것이라고 언급했는데 인터넷 속도 및 대역폭에 대한 정보를 제공해 주기 바람 회의실보다 세계잼버리의 와이파이기가 더 나은지 궁금함 	<ul style="list-style-type: none"> 와이파이 전송속도는 1G급으로 제공될 예정임 회의실보다 나을 것임

자료: 조직위 제출자료 재구성

그런데 조직위는 내부배수로가 배수 기능을 제대로 할 수 없게 설계되었고, 덩굴터널은 이동통로에만 설치해서 숙영지에 그늘을 제공할 수 없는데도, 이를

제대로 검토하지 않고 배수로를 설치하면 물웅덩이 문제가 해소될 것이고, 덩굴 터널이 그늘막 역할을 할 것으로 답변하였다. 또한 화상벌레 출몰이 이미 문제된 바 있는데도 유해곤충은 모기, 진드기만 있다고 답변하거나, 와이파이를 일부 지역에서 접속할 수 없게 설계되었는데도 1G급으로 제공하여 회의실보다 나을 것이라고 답변하는 등 대표단장들이 우려했던 문제들에 대해 안일하게 대응하였다.⁵⁴⁵⁾

2) 제3차 대표단장 회의(2023년 4월)

조직위는 세계잼버리(본 대회) 준비상황을 최종 점검하기 위해 2023. 4. 27. 부터 5. 1.까지 제3차 대표단장 회의를 개최하였는데, 이때 대표단장들은 폭염 대비, 화장실 청소, 통신시설 준비사항 등을 질의하였다. 이에 조직위는 [표 4-4-8]과 같이 화장실 청소를 전담할 청소인력이 없었는데도⁵⁴⁶⁾ 수시로 점검할 예정이라고 답변하였고, 염분 등의 준비가 중요하다는 의견이 있었는데도 충분한 양의 염분을 확보하지 않았다.⁵⁴⁷⁾ 또한 제2차 대표단장 회의에서 이미 제기된 바 있는 와이파이 품질에 관한 질문에 대해 실제 와이파이 도달 범위, 접속 가능 인원 등을 확인하지 않은 채⁵⁴⁸⁾ 와이파이 접속에 문제가 없는 것으로 답변하는 등 대표단장들이 우려했던 문제점을 제대로 검토하거나 해결책을 마련하지 않았다.⁵⁴⁹⁾

545) 여가부는 제2차 대표단장 회의가 종료된 후 2022. 8. 23. 조직위로부터 각국 대표단과의 질의응답 자료(질의·건의사항 총 217건)를 공유받았으나 그 내용을 제대로 검토하지 않아, 세계잼버리(본 대회)에서 나타난 주요 문제점들에 대한 우려가 이때 이미 제기되었다는 것도 파악하지 못하였음

546) [5-1 숙영시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리] 사항을 참고

547) [1-1 폭염 대비 물자 준비 및 초기 위기대응 부실] 사항을 참고

548) [3-4 불안정한 통신망 구축에 따른 프로그램 부실 운영 등] 사항을 참고

549) 여가부는 각국 대표단이 대회 준비상황과 영지를 점검한다는 보고를 받았으나, 각국 대표단장과의 질의응답 일정에 참석하지 않았고, 점검 결과를 확인하지 않아 세계잼버리 개최 기간 중 발생한 문제와 동일한 사항이 제3차 대표단장 회의의 질의응답 과정에서 이미 제기되었는데도, 이를 파악하지 못하였음

[표 4-4-8] 제3차 대표단장 회의 시 주요 질의·응답 내용

구분	각국 대표단장 질의·건의내용	조직위 답변내용
폭염	▪ 온열환자 발생 시 탈수 예방을 위해 물뿐만 아니라 이온음료 가루 등이 추가 제공될 계획인지 궁금함. 탈수 관련해 나트륨 등 전해질도 중요하다는 것을 인지할 필요가 있음	▪ 물과 이온음료가 지급되는 것으로 알고 있으며, 추후 주요 안전수칙을 공유할 계획임
시설 위생	▪ 샤워장 청소 계획 및 화장실 휴지 등 비치 계획이 궁금함	▪ 샤워장은 1일 2회 청소하고, 화장실 청소 및 화장실 용품은 수시로 점검하고 비치할 예정임
통신 시설	▪ 영지 내 제공되는 와이파이기가 속도 등 문제는 없는지, 문제가 된다면 개인별 유심을 가져가야 하는지 궁금함	▪ 별도로 유심 등을 준비하지 않아도 될 정도의 수준으로 와이파이를 제공할 것임

자료: 조직위 제출자료 재구성

3) 캠퍼리(2023년 6월)

전북스카우트연맹은 세계잼버리 야영지에서 2023. 6. 16.부터 6. 18.까지 캠퍼리를 개최하였는데, 캠퍼리는 소위 ‘미니 잼버리’로서 세계잼버리 전 시설(화장실, 샤워장 등) 점검 등을 통해 문제점을 보완하려는 등의 목적이 있었다. 그리고 언론에서도 “세계잼버리 점검을 위한 마지막 기회”라고 보도⁵⁵⁰⁾하는 등 야영장 내 숙영 활동 시 발생할 수 있는 문제점을 파악하여 보완할 수 있는 사실상 마지막 기회였다.

그리고 캠퍼리 개최 결과, 실제로 [표 4-4-9]와 같이 시설 위생 불량, 야간 모기 수 급증 등의 문제점이 발생하였고, 이는 다수의 언론에 보도⁵⁵¹⁾되었다.

[표 4-4-9] 캠퍼리 개최 결과 주요 내용

구분	캠퍼리 운영 및 점검 결과	조직위의 대책
시설 위생	▪ 샤워장 집중 사용 시 배수 지연(쓰레기, 모래로 배수구 막힘)	▪ 모래 유입 방지를 위해 신발장 비치 및 샤워장 내 신발 착용 금지 안내문 비치 ▪ 쓰레기통 설치 및 관리
	▪ 급수대 배수 지연	▪ 바닥 콘크리트 포장 등 배수시설 보강 ▪ 급수, 양치 등 용도에 맞는 사용 안내(설거지 금지 안내) ▪ 설거지 오수는 오수처리장 이용 안내
	▪ 사용자 신발에 묻은 흙, 물기 때문에 화장실 물 고임, 배수 지연 발생	▪ 청소업체를 통한 수시 청소 시행 ▪ 팔레트 등 비치로 흙·물기 제거 후 출입 유도
해충	▪ 개영식 시간(19시), 급식 보급 시(05시) 모기 다수 출현	▪ 대집회장 인근 집중 방제 ▪ 포충기(220개), 유문등(50개) 배치

자료: 여가부 제출자료 재구성

550) 2023. 6. 16. 언론 보도(라면, “새만금서 열린 ‘작은 잼버리’... 마지막 점검 기회 삼아야”)

551) [표 4-4-9]에서 2023. 6. 18. 및 7. 6. 언론보도 내용

이에 조직위는 문제점에 대한 대책을 2023. 6. 29. 여가부에 보고했는데, 화장실의 경우 전담 청소업체가 없고 야영지 전체(8.84km²)의 청소를 맡은 업체가 화장실까지 돌아가면서 청소하는 것으로 되어 있어 354개소에 이르는 화장실 청소의 어려움을 충분히 예상할 수 있었는데도 막연히 청소업체를 통해 수시로 청소한다고만 보고하는 등 안일하게 대응하였다.⁵⁵²⁾

3. 조직위의 준비상황에 대한 사전점검 부실

가. 판단기준

세계잼버리 개최 1년 전 개최 예정이었던 프레잼버리가 취소되었고, 제2차 대표단장 회의에서도 대회 준비상황에 대한 시범운영이 제대로 이루어지지 못했으므로 폭우 및 폭염 대책 등 준비상황 전반에 대해 더욱 철저한 점검이 요구되는 상황이었다.

실제 2023. 3. 6. [라미](#)는 매립지에서 개최된 일본 프레잼버리(2013년 8월)를 언급하며 “그날막 부족 등으로 열사병 환자 속출, 집중호우로 배수 문제 등이 발생한 적이 있으니 철저한 대비책을 마련할 필요가 있다”고 보도하는 등 [표 4-4-10]과 같이 세계잼버리 개최 1년 전부터 야영지 침수, 폭염 등 각종 대책에 대한 점검 필요성과 준비 부족에 대한 우려를 제기하는 언론 보도가 다수 있었다.

[표 4-4-10] 세계잼버리 준비상황 관련 주요 언론보도

연번	언론사	보도 일자	보도 제목	보도 주요내용
1	-	2022. 7. 19.	호우에 곳곳 물바다... 내년 대회 어쩌나?	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 며칠 전 호우에 곳곳이 물바다로 변해 내년 대회가 걱정스러울 정도로 사실상 물바다나 다름없고 일부 구간은 진흙탕으로 변해 걷다가 발이 폭폭 빠질 정도임 ▪ 배수로에는 물이 가득 차 배수로가 제 기능을 하는지 의문임

552) 여가부는 조직위로부터 개선 대책을 보고받고도 그 적정성 및 이행 여부를 제대로 점검하지 않았음

연번	언론사	보도 일자	보도 제목	보도 주요내용
2	라바	2022. 11. 23.	새만금세계잼버리 9개월 앞..‘준비 부족’ 우려	<ul style="list-style-type: none"> 화장실, 샤워장 등은 대회 직전인 7~8월 세워질 예정인데 일정이 너무 촉박함 특히 매립지라는 특성과 8월 초 기후를 고려할 때 폭염, 폭우, 곤충, 감염병 등에 노출될 가능성이 있으나 대비는 불충분함
3	라바	2023. 3. 6.	“잼버리 사상 최대 인원” ..철저히 준비해야	<ul style="list-style-type: none"> 일본 프레잼버리는 개최지(매립지)에 그늘 부족으로 열사병 환자 속출, 배수에 취약하여 폭우에 숙소무책 등 문제점이 노출되어, 본 대회에서 배수시설 보강, 마실 물 추가 제공 등 대책 마련이 가능했음 일본은 프레잼버리를 통한 검증을 거친 반면, 새만금은 프레잼버리 취소로 연습 없이 본 대회를 치러야 하는 상황임
4	라바	2023. 4. 30.	새만금잼버리 현장 점검 .. “텐트 치기 부적합”	<ul style="list-style-type: none"> 각국 대표단이 막바지 점검 진행한바, 8월 폭염, 폭우 대책, 특히 텐트를 치기에 부적합한 캠핑장 지반 등이 지적됨 프레잼버리를 치르지 않아 8월 폭염과 폭우 등에 능동적으로 대처할 수 있을지 과제임
5	라바	2023. 5. 8.	140mm 비에 잼버리 야영장 물바다... 여름 폭우 어쩌나?	<ul style="list-style-type: none"> 텐트를 쳐야 할 야영장에 물웅덩이가 생겨 흙탕으로 변한 땅은 높이 되어 발을 내딛기도 버겁고, 일부 도로는 지반 침하까지 발견됨 폭우가 잦은 8월에 본대회가 열리는 만큼 무엇보다 배수가 중요하지만 숙소무책이었음
6	-	2023. 6. 14.	폭우·폭염에 해충까지... 한여름 새만금 세계잼버리 괜찮을까?	<ul style="list-style-type: none"> 엘리뇨 영향으로 많은 비가 내리고 폭염이 지속될 것으로 예보되어 부지 침수 재발과 온열질환자 발생 가능성이 큼 대회 시점을 고려할 때 비보다 더 두려운 것은 폭염으로, 작년보다 더 더울 것으로 예상됨 야영장 곳곳에 생긴 물웅덩이에 모기, 야생진드기 등이 창궐하여 대회에 영향을 줄 것으로 보임
7	내나	2023. 6. 18.	땀벌에 모기 ‘득실’, 샤워장은 ‘물바다’	<ul style="list-style-type: none"> 텐트 안은 찜질방같이 너무 덥고 습해 낮에는 도저히 안에 들어갈 수 없는 정도였음 배수로는 쉽게 파손되어 제 기능을 할 수 있을지 의문이었음 저녁 시간이 되자 모기떼가 하늘을 뒤덮었음 취침 시간에 화장실과 샤워장 사용자가 넘쳐났는데 모래 등으로 막혀 배수가 되지 않고 변기 숫자도 적어서 참가자들의 불만이 컸음
8	-	2023. 7. 6.	‘예행 연습’ 미니잼버리, 해충 문제부터 샤워장 배수 문제 등 개선 과제 ‘산적’	<ul style="list-style-type: none"> ‘미니잼버리’에 대한 결과가 발표, 이용자가 일시적으로 물릴 수 있는 화장실과 샤워장 청결 및 막힘 문제를 시급히 해결해야 함 본격적인 해충 활동 시기가 아닌데도 다수 포착된 만큼 8월엔 더 많은 해충이 모여들 것으로 예측됨
9	라바	2023. 7. 20.	“열흘 뒤면 개막하는데”.. 잼버리는 아직도 공사 중	<ul style="list-style-type: none"> 지속적인 침수 대책에도 불구하고 금주 폭우로 배수로가 또 막혔고, 땀벌을 피하기 위해 조성된 그늘막은 여전히 미비한 상황으로 참가자들의 안전과 직결된 시설물이어서 보강이 시급함
10	라사	2023. 7. 25.	3대 변수 폭우·폭염·태풍 ...일주일 남은 새만금 잼버리 “아직도 준비 중?”	<ul style="list-style-type: none"> 야영지 이곳저곳에 물웅덩이가 패였고, 성인 남성 발목까지 빠지는 진흙탕도 보이는 등 폭우로 인한 침수 우려가 해소되지 않음 8월 폭염에 대비한 덩굴터널은 여전히 미완성 등 부지 곳곳은 여전히 공사판임

자료: 언론보도 내용 재구성

그리고 국회⁵⁵³⁾도 [표 4-4-11]과 같이 폭우, 폭염 등에 대한 우려 및 점검

553) BG 국회의원이 세계잼버리 관련 점검의 필요성을 제기함

필요성을 계속 제기하며 여가부에 철저한 준비와 대책 마련을 촉구하였다.

[표 4-4-11] 국회 질의 및 여가부 답변 사례 주요내용

답변일자	질의내용	답변내용
2022. 9. 15.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지난 7월 강우로 인해 텐트 설치 예정 지역 침수 사례 발생, 대회 시 강우에 대비한 배수 대책 ▪ 그늘막 및 경관 목적의 수목 식재계획 여부, 식재 계획이 있다면 매립지의 특성상 염분 피해대책 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지난 7월 강우 시에는 내부배수호가 설치되지 않아 일부 침수 발생, 저지대 성토 및 외곽배수로 정비를 하도록 조치하였고, 대회 시 내부배수로 설치하면 침수 피해가 발생하지 않을 것임 ▪ 보행로 주변 3.7km 구간에 단년생 및 다년생 덩굴식 물을 식재하여 덩굴터널 설치할 계획임
2022. 10. 17.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 8월 잼버리 기간 폭염에 대한 예방책, 폭우로 영지 내 활동이 불가할 때 마련된 대책 ▪ 영지 내 상·하수도, 주차장 등 기반시설 설치 진행상황 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ‘자연재난 위기대응 행동 매뉴얼(안)’ 수립, 폭염대피소 7개소 지정 완료, 실내구호소 340개소 확보할 계획임 ▪ 기반시설(덩굴터널 3.7km 등) 공정률은 25%로, 2023년 5월까지 완료할 계획임
2022. 10. 25.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 잼버리 야영장에 장마로 배수가 안 되는 상황이며, 폭염 및 폭우, 해충 방역대책 등을 철저히 준비하고 대책을 적극 강구해 주기 바람 ▪ 어느 부처로 이관되더라도 책임 있는 주체 필요함 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 태풍, 폭염 대책도 다 세워 놓았음 ▪ 책임지고 잘 이관되도록 하겠음

자료: 여가부 제출자료 재구성

또한 국무총리는 2023. 3. 3. 개최된 제2차 정부지원위에서 폭우, 폭염, 태풍 등 최악의 재해·재난 상황을 가정하여 철저한 안전대책을 마련하도록 지시하였고, 같은 날 여가부에서 세계잼버리는 안전을 최우선으로 한 행사로서 관계부처와 협력하여 세심하게 준비해 나가겠다고 언론 브리핑하는 등 [표 4-4-12]와 같이 세계잼버리 개최 1년 전부터 총 6회에 걸쳐 보도자료 배포나 언론 브리핑을 하면서 준비상황을 철저히 점검하여 세계잼버리를 성공적으로 개최하겠다고 발표하였다.

[표 4-4-12] 여가부 보도자료 및 언론 브리핑 주요내용

보도일자	보도자료 제목	장관 발언 주요내용
2022. 9. 21. (보도자료)	세계잼버리 1년 앞으로... BH 장관 준비상황 점검 9월 21일(수), 새만금 세계잼버리 현장방문	여가부장관은 “코로나19 이후 처음 열리는 대규모 청소년 행사인 만큼 새만금 세계잼버리를 성공적으로 개최할 수 있도록 보다 철저히 준비하고 각 기관이 더욱 힘을 모으자”라고 강조했음
2023. 3. 3. (브리핑)	-	여가부는 이번 새만금 세계잼버리를 안전을 최우선으로 한 행사로 성공적으로 치러내는 동시에, 한국의 전통문화와 문화강국의 위상을 높일 수 있도록 관계부처와 협력하여 세심하게 준비해 나가겠음

보도일자	보도자료 제목	장관 발언 주요내용
2023. 5. 9. (보도자료)	미리 체험하는 새만금 세계잼버리 8.1.(화)~8.12.(토) 새만금 세계잼버리 성공개최를 위한 현장방문 보고회 개최 잼버리 급식 품질 및 잼버리 영지 준비상황 등 점검	여가부장관은 “잼버리에 참가하는 청소년들의 입장에서 무엇이 더 필요한지 마지막까지 고민하면서 8월 세계잼버리 준비에 최선을 다할 것”이라며, “남은 기간 동안 ‘안전한 잼버리’, ‘꿈을 키우는 잼버리’, ‘한국을 즐기고 누리는 잼버리’를 위해 모든 사항을 수시로 점검하고, 지난 5월 초에 내린 많은 비로 잼버리 영지에 국지적 침수 등의 문제가 발생하였는데 배수로 조기 정비를 추진하고 안전대책 수립 등 관계부처와 협의해 나가겠다”라고 밝혔다
2023. 6. 15. (보도자료)	디(D)-46, 새만금 세계잼버리 성공개최를 위한공동조직위원장 회의 개최 잼버리 추진일정 및 개·폐영식 행사계획 등 마무리 점검 실시	여가부장관은 “잼버리에 참가하는 청소년들의 입장에서 무엇이 더 필요한지 마지막까지 고민하면서 8월 잼버리 개최 준비에 최선을 다할 것”이라며, 특히, “남은 기간 동안 폭염·폭우 등 자연재난 대책, 다중인파 관리대책 등 안전상황을 촘촘히 점검하고 추가 배수 대책을 신속히 추진하여 ‘안전한 잼버리’가 될 수 있도록 최선을 다하겠다”라고 밝혔다
2023. 7. 24. (브리핑, 보도자료)	2023 새만금 세계잼버리 디(D)-8, BH 장관, 현장 사전점검 진행! 24일(월), 배수시설 등 영지 시설물, 프로그램 준비상황 및 안전대책 등 점검	여가부장관은 “전 세계 청소년들이 모이는 새만금 세계잼버리가 얼마 남지 않은 만큼 끝까지 준비에 만전을 기해 세계잼버리가 안전한 축제의 장이 될 수 있도록 최선을 다하겠다”라고 밝혔다

자료: 여가부 자료 재구성

따라서 여가부는 세계잼버리 사전점검을 하면서 조직위로부터 분야별 대안 마련 여부를 보고받는 수준에서 나아가 지속적으로 제기되어 온 문제점과 우려에 대해서는 시범운영을 해보도록 하는 등 조직위의 관련 대책이 실효성이 있는지 등을 면밀히 점검하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

한편 여가부는 프레잼버리가 취소된 2022. 7. 15. 이후 대회 개최 전까지 총 6회에 걸쳐 장·차관 주관으로 세계잼버리 준비 상황에 대한 현장점검을 하였다.

그런데 [표 4-4-13]과 같이 6회 점검 중 2회는 현장점검 계획도 없이 점검했고, 나머지 4회의 경우도 점검계획은 있었으나 배수, 폭염 등 국회, 언론에서 수차례 제기한 문제점을 어떻게 점검할지에 관한 내용은 없었다. 그리고 6회 점검 중 사후관리에 필요한 결과보고서를 작성하지 않은 점검이 4회, 야영지 내부 방문하지도 않은 점검이 3회였다.

[표 4-4-13] 여가부장·차관 현장점검 중 점검계획서 및 결과보고서 작성, 야영지 방문 현황

연번	점검일자	주관	점검계획서 유무	점검결과보고서 유무	야영장 내부 방문 여부
1	2022. 9. 21.	장관	○	○	-
2	2023. 1. 16.	차관	○	○	-
3	2023. 4. 4.	차관	- ¹⁾	-	-
4	2023. 6. 30.	차관	-	-	○
5	2023. 7. 24.	장관	○	- ²⁾	○
6	2023. 7. 31.	차관	○	-	○

주: 1. 계획서는 있으나 점검 내용이 없어 미작성으로 간주

2. 결과보고서는 있으나 세계잼버리 종료 이후 국회 준비과정에서 사후 작성되어 미작성으로 간주

자료: 여가부 제출자료 재구성

특히 여가부가 처음 실시한 2022. 9. 21.자 점검(여가부장관 주관)을 보면, 같은 해 7. 19. 폭우로 야영장이 침수되어 언론에 보도되었고, 같은 해 9. 8. 국회에서 여가부에 배수 대책 마련을 요구하였으며, 같은 해 9. 15. 여가부장관이 국회에 내부배수로로 조성하면 침수 문제가 발생하지 않을 것이라고 답변한 후 실시한 점검이었는데, 야영장 내부를 방문 점검하지 않고⁵⁵⁴⁾, 내부배수로로 설치하면 실제로 침수가 발생하지 않을지 시범 점검하거나 외부전문가의 검증을 받아보도록 지시하는 등의 조치를 하지 않았다.

이후에도 국회에서 [표 4-4-11]과 같이 2022. 10. 17. 및 10. 25. 폭우, 폭염 등의 문제를 재차 지적하며 여가부에 준비상황에 대한 철저한 점검과 적극적인 대책 마련을 요구하였는데, 여가부는 조직위가 2022년 6월경 자연재난 위기대응 행동 매뉴얼⁵⁵⁵⁾을 마련하였다는 이유로 태풍·폭염에 대한 대책을 다 세워놓았다고 답변하고, 그 후 실시한 2023. 1. 16.자 현장점검⁵⁵⁶⁾ 등에서 여가부는 조직

554) 여가부장관은 야영지가 공사 중인 상황에서 볼 수 있는 것이 없다는 공무원의 의견을 듣고 야영지 내부에 들어가지 않았고, 당시 국회 등에서 침수 문제가 제기된 것을 알지 못하여 침수 관련 사항을 확인하여야겠다는 생각은 하지 못하였다고 진술함

555) 조직위는 2022. 9. 21. 여가부장관 현장점검 보고자료에 위기종류별(폭염 등 자연재난) 상황 발생 시 대응방안을 마련하였다고 보고하였음

556) 점검 당일 야영장 곳곳의 물웅덩이에 대해 조직위가 “전날 내린 비 때문에 발생한 것으로, 초지가 형성되면 개선될 것”이라고 답변하였는데, 전날인 2023. 1. 15. 내린 비의 양은 소량(0.8mm)으로 집중호우나 폭우가 아

위로부터 단순히 업무보고만 받고 폭우나 폭염 대책 등의 적정성 등을 면밀히 검증해보도록 하지 않았다.

이와 같이 세계잼버리 개최 1년을 앞두고 국회, 언론 등에 의해 준비 부족 및 대책 미흡에 대한 우려와 문제가 지속 제기되어 대책을 보완하고 개선할 기회가 수차례 있었는에도, 여가부는 면밀한 점검을 통한 구체적인 개선대책을 수립하지 않았다.

관계기관 의견 및 검토결과

[프레잼버리 대체행사 등에서 제기된 문제점에 대한 개선 대책 미흡 관련]

조직위는 사실관계 등에는 이견이 없다고 답변하면서도 ① 제2차 대표단장 회의는 코로나19 재확산 상황에서 진행에 어려움이 있었고 숙영계획을 야영지 내 텐트 숙박에서 호텔로 변경하였지만 현장 답사 등 예정된 점검은 진행하였으며, ② 내부배수로는 전북도 소관이나, 2023년 7월 정부합동점검에서 배수로 관련 지적한 사항을 추가 정비하였다는 의견을 제시하였다.

그러나 ① 세계잼버리(본대회)의 사전 점검을 위해 세계잼버리 야영지에서 개최 예정이었던 프레잼버리가 코로나19 재확산으로 취소된 상황에서 제2차 대표단장회의를 통해 점검을 강화하기로 계획한 것인데도, 제2차 대표단장회의에서 숙영계획을 텐트 숙박에서 호텔로 변경하는 등 점검을 강화한 것으로 보기 어렵고, 실제 숙영계획을 텐트 숙박에서 호텔로 변경한 것은 코로나19 재확산이 아니라 시설 준비가 완비되지 못한 것이 주된 이유이므로 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

년 비에도 물웅덩이가 발생하는 등 배수가 원활하지 않은 상황으로 보임

또한 ② 내부배수로와 관련하여 전복도가 설치 주체이지만, 조직위가 제2차 대표단장회의를 주관하면서 각국 대표단장의 질의에 답변하였으므로 내부배수로 설치 등으로 배수 문제가 해결되는지 관리할 필요가 있고, 오히려 조직위는 훼손된 내부배수로를 복구하지 않아 배수를 지연시켰으므로 조직위의 의견을 받아들이기 어렵다.

[조직위의 준비상황에 대한 사전점검 부실 관련]

여가부는 감사결과에 따라 성실히 조치하겠다고 답변하면서도 ① 세계잼버리는 세계연맹과 한국연맹이 주최하고 조직위가 주관하는 행사로서 여가부의 주된 역할은 세계잼버리 지원이며 새만금세계잼버리법에도 여가부의 직접적인 관리·감독에 대한 규정은 없고, ② 그런데도 여가부는 적극적인 역할을 하고자 장·차관 주관 6회를 포함하여 실·국·팀장 주관 5회, 관계부처 주관 3회 등 총 17회의 현장점검을 하였고 각종 회의를 통해서도 본 대회 준비상황을 수시로 점검하였으며, ③ 배수 대책의 경우 세계잼버리 야영지가 당초 계획과 달리 관광·레저용지가 아닌 농업용지로 매립·조성됨에 따라 침수 문제 해결에 근본적인 한계가 있었고, ④ 세계잼버리(본 대회) 초기 드러난 폭염·위생 문제 등은 지방자치단체 등의 지원으로 빠른 기간 내 안정화되었으나 태풍 예보로 불가피하게 야영지를 떠나게 된 것으로, 각 지자체로 대피한 참가자들에게 지역별 체험활동 프로그램 등을 제공하고 케이팝(K-POP) 콘서트와 폐영식으로 본 대회가 잘 마무리되었다는 의견을 제시하였다.

그러나 ① 여가부는 청소년 국제교류 업무를 총괄하는 주무부처⁵⁵⁷⁾이자 국

557) 「국제행사관리지침」 4. 관리 일반 및 「정부조직법」 제42조에 따라 청소년의 육성·복지·보호에 관한 사무를 관장하는 여가부가 청소년 국제행사인 세계잼버리의 주무부처 역할을 수행함

제행사 유치규정 제12조 및 국제행사 개최계획⁵⁵⁸⁾에 따른 세계잼버리의 소관 감독 중앙행정기관이며, 새만금세계잼버리법에 따라 조직위의 설립을 비롯하여 사업계획 및 예산, 결산 및 인력 운영 등 주요 사항이 여가부의 승인 대상인 점 등을 고려할 때 여가부에 세계잼버리의 성공적 개최를 위한 지도·감독의 권한과 의무가 있다 할 것이므로 여가부의 주장은 받아들이기 어렵다.



또한 ② 현장점검과 관련하여 프레잼버리가 취소되어 시뮬레이션 등의 필요성이 더욱 커진 상황에서 수차례의 점검을 실시하고도 폭우·폭염 대책 등에 부족함이 없는지 면밀하게 점검하거나 조직위 등의 대책이 실제 효과가 있는지 검증하도록 한 사실이 없고, ③ 침수 문제와 관련하여 간척지를 세계잼버리 야영지로 한시적으로 사용하기 위해 농업용지로 매립함에 따라 농업용지 특성상 배수에 취약할 것이라는 점을 예견할 수 있는 상황에서 내부배수로의 규모, 기울기 등이 배수에 적합한지 제대로 확인하지도 않고 내부배수를 조성하면 해결될 것이라는 막연한 예상만으로 2023년 4월 말 내부배수로 시범 조성 전까지 배수 대책이 실제 효과가 있는지 검증해보지 않았으므로 여가부의 주장은 받아들이기 어렵다.


그리고 ④ 세계잼버리가 잘 마무리되었다는 여가부의 평가와 관련하여 세계잼버리 준비 및 운영과정에서 다수의 문제점이 발생하였고, 이로 인해 영국 등 일부 국가가 조기 퇴영하는 등 세계잼버리가 정상적으로 운영되었다고 보기는 어렵다고 판단된다.⁵⁵⁹⁾

558) 여가부는 2015. 11. 17. 세계잼버리 주무부처로서 국제행사 개최계획을 신청하였고, 2020년 8월 변경계획을 신청

559) [태안] 등이 2024. 4. 1. 공개한 “전문가들이 선정한 최악의 도시개발·공공사업”에서 새만금 세계잼버리가 1위로 선정되었고, 조사결과에 따르면 선정이유로 관리 부재, 운영 미숙에 의한 인재였다고 평가

1. 업무 개요

조직위는 숙영시설⁵⁶⁰⁾ 및 공통물자 임대를 위해 2023. 3. 16. “세계잼버리 종합렌탈부문 공식후원사 선정 제안요청서(이하 “임차용역 제안요청서”라 한다)”를 공고하였고, 같은 해 3. 27. 의 “세계잼버리 종합렌탈부문 공식후원사 참여제안서”(이하 “임차용역 제안서”라 한다)를 접수한 후 같은 해 3. 30. 를 우선협상대상자로 선정하였다.

그리고 조직위는 2023. 4. 4.부터 4. 20.까지 와 5차례의 기술협상을 실시한 후, 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설을 배치하기 위해 같은 해 5. 9. “잼버리 상부시설 및 공통물자 임차 및 관리 용역” 계약(계약금액: 10,307,311,000원, 이하 “숙영시설 및 공통물자 임차용역”이라 한다)을 체결하였다.

2. 판단기준

조직위는 2021년 3월 세계잼버리 종합계획⁵⁶¹⁾을 수립하면서 세계잼버리 개최를 위한 주요 준비업무의 시기별 이행 과제를 로드맵(이하 “종합계획 로드맵”이라 한다)으로 정했는데, 종합계획 로드맵에 따르면 [표 4-4-14]와 같이 기반시설,⁵⁶²⁾ 숙영시설, 전력·통신시설⁵⁶³⁾은 2023년 5월까지 각각 설치를 완료하고 같은 해 6월부터 7월까지 시설을 점검하는 것으로 되어 있다.

560) 조직위는 화장실과 샤워장 설치하기 위해 모바일 화장실 330동, 모바일 샤워장 80동 배치는 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’으로, 이외 간이샤워장 250동 설치와 배치된 모바일 화장실 및 샤워장의 배관 이음작업은 ‘영지시설 설치공사’으로 각각 발주하였음

561) 조직위는 2021년 3월에 수립하였고, 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위에서 보고함

562) 새만금세계잼버리법 제2조에 따른 여건조성시설(상수도·하수도·하수처리시설·중앙보행로·주차장)을 의미함

563) 전력시설은 전신주, 태양광 가로등 등 외부시설과 텐트 내부 콘센트, 분전반, 화장실·샤워장 전기 등 내부시설로 구분됨

[표 4-4-14] 세계잼버리 종합계획 로드맵의 시설 설치 일정 계획

구분	2021년				2022년				2023년				
	1분기	2분기	3분기	4분기	1분기	2분기	3분기	4분기	1월	...	5월	6월	7월
부지조성	부지매입완료		교량 설치 및 내부도로 조성										
기반시설	인허가 및 공사발주		기반시설(상·하수도, 주차장, 임시하수처리장, 중앙보행로) 공사									시설점검	
숙영시설 및 전력·통신시설	시설 설계						업체선정 및 발주		설치 및 공사			시설점검	

자료: 조직위 제출자료 재구성

이후 조직위는 2023. 1. 27. 종합계획 로드맵의 주요 일정을 변경한 새로운 로드맵(이하 “변경 로드맵”이라 한다)을 수립⁵⁶⁴⁾했는데, 숙영시설과 전기·통신시설은 2023년 6월 말까지 설치를 완료하고 1개월간 시설을 점검하는 것으로 일정을 변경하였다. 그리고 조직위는 제2차 정부지원위(2023. 3. 3.)와 제3차(2023. 3. 9.), 제4차(2023. 3. 24.), 제5차(2023. 4. 14.) 여가부장관(공동조직위원장) 주재 현안점검회의에서 변경 로드맵과 같이 숙영시설 및 전력·통신시설을 6월 말까지 설치 완료하겠다고 보고하였다.

여기서 숙영시설 중 모바일 화장실·샤워장의 설치 완료는 모바일 화장실·샤워장을 임대하여 세계잼버리 야영지에 ‘배치’한 후, 배치된 모바일 화장실·샤워장에 배관을 연결⁵⁶⁵⁾(오수·급수 등)하고 전기⁵⁶⁶⁾ 공사(이하 “이음작업 공사”라 한다)까지 모두 완료된 상태를, 시설점검은 설치가 완료된 모바일 화장실·샤워장 전체를 검수하여 급수 및 전기 등이 정상적으로 작동하는지 여부를 확인하고 수리 등 보완 조치하는 것을 각각 의미한다.

이와 관련하여 숙영시설 전기 이음작업 공사를 담당한 조직위 낮본부 단팀

564) 조직위 사무총장은 2022년 12월경 종합계획 로드맵에서 규정하고 있는 각 본부의 주요 준비업무별 이행 일정을 현행화하도록 단팀에 지시하였고, 단팀은 2023년 1월 기준 각 본부로부터 주요 준비업무별 이행 일정을 취합하여 2023. 1. 27. 사무총장에게 보고하였음

565) 조직위는 2023. 3. 29. 간이샤워장 250개소를 설치하고 모바일 화장실·샤워장의 오수·급수 등 배관 연결 등을 하기 위해 대진과 영지시설 설치공사(계약금액: 1,787,406,500원) 계약을 체결

566) 조직위는 2022. 7. 21. 전력 및 통신시설 공사를 위해 대진과 전력 및 통신시설 공사용역 계약을 체결

은 2023년 5월 말 숙영시설 배치 등을 담당하는 [별첨]팀에 2023년 7월에 예정된 전력시설물 사전점검을 원활히 하기 위해서는 같은 해 6. 10.부터는 숙영시설 배치를 시작하여야 한다는 의견을 제시하면서 일정을 협의하였다.

한편 모바일 화장실·샤워장의 설치가 예정된 6월 말은 통상 장마 기간으로 모바일 화장실·샤워장 설치작업(배치 및 이음작업 공사)이 평시보다 어려울 것으로 예상되었다. 또한 8.84km² 규모[여의도 면적(2.9km²)의 3배]의 야영지에 모바일 화장실 330동, 모바일 샤워장 80동을 넓게 펼쳐 설치하므로 이를 점검하는 데 상당한 시간이 소요될 것으로 예상되었으며, 실제 조직위도 변경 로드맵을 수립 하면서 상부시설의 점검 기간을 1개월로 정하였다.

따라서 조직위는 변경 로드맵과 정부지원위 및 여가부에 보고한 시설 설치 및 점검 일정 등에 맞춰 세계잼버리 개최 1개월 전인 2023년 6월 말까지 모바일 화장실·샤워장 설치를 완료하고, 충분한 시간을 가지고 시설점검을 마무리해서 참가자들이 세계잼버리 기간 동안 화장실·샤워장을 불편하지 않게 이용할 수 있도록 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 시설 설치 일정관리 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

3. 감사결과 확인된 문제점

조직위는 2023. 3. 16. 임차용역 제안요청서에서 모바일 화장실·샤워장을 세계잼버리 개최 1개월 전인 2023년 6월 말까지 배치를 완료하고, 후속 공정인 배관 이음작업 공사 등에 지장이 없도록 배치 기간을 준수할 것을 요구하였다.

이후 조직위는 2023년 3월 [가아]가 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 입찰⁵⁶⁷⁾에 참여하면서 [표 4-4-15]와 같이 임차용역 제안요청서에서 제시한 모바일 화장실·샤워장의 배치 일정(6월 말 완료)보다 늦은 2023. 6. 15.부터 배치를 시작하여 7. 14.에 완료하는 것으로 임차용역 제안서를 제출하였는데도, 2023. 3. 29. 제안서 평가위원회를 거쳐 같은 해 3. 30. [가아]를 우선협상대상자로 선정하였다.

[표 4-4-15] 모바일 화장실·샤워장 배치 일정 비교(임차용역 제안요청서 및 제안서, 계약 체결)

구분	2023년 6월							2023년 7월						
	1일	...	15일	...	20일	...	30일	1일	...	15일	...	20일	...	30일
조직위의 임차용역 제안요청서	→													
[가아]의 임차용역 제안서			←											
계약 체결 내용 ^{주)}					←						

주: 조직위는 계약을 체결하면서 배치 시작일은 2023. 6. 20.로 정하였으나, 배치 완료일은 별도로 정하지 않았음
자료: 조직위 제출자료 재구성

그런데 조직위 [나]본부 [높]팀 담당자 AV는 2023. 4. 4.부터 4. 20.까지 [가아]와 5차례에 걸쳐 모바일 화장실·샤워장의 배치 일정 등과 관련한 기술협상을 진행하면서, [가아]가 제출한 임차용역 제안서는 평가위원회의 평가과정에만 필요한 자료라고 생각하여 임차용역 제안요청서의 내용과 다른 임차용역 제안서에 명시된 모바일 화장실·샤워장 배치 일정(2023. 6. 15.~7. 14.) 등을 검토하지 않았다, 그리고 세계잼버리 야영지에 모바일 화장실·샤워장을 전부 배치하는 데 1개월가량 소요될 것으로 판단하고도, 기술협상 과정에서 [가아]가 설치 비용을 이유로 임차용역 제안서의 배치 일정과 달리 같은 해 7. 10.부터 모바일 화장실·샤워장 배치를 시작하겠다는 의견을 제시하자, 모바일 화장실·샤워장 배치를 같

567) 후원 참여의향서를 제출한 6개 업체 중 [가아]만 입찰에 참여하였음

은 해 6. 20.부터 시작하면 개최 전까지 배치될 수 있어 문제없을 것이라고 판단하여 [표 4-4-15]와 같이 임차용역 제안요청서 및 제안서의 배치 일정보다 늦은 같은 해 6. 20.부터 배치를 시작하는 것으로 배치 일정을 결정하였다.

또한 조직위 [圖]팀장 AW, [圖]본부장 AX, 사무총장 C⁵⁶⁸⁾는 2023. 4. 26. 임차용역 제안서 등의 배치 일정을 제대로 확인하지 않고 AV로부터 2023. 6. 20.부터 배치를 시작하는 내용의 기술협상 결과를 보고받고도 그대로 기술협상 합의서를 검토 및 결재하였고, 2023. 6. 20.부터 모바일 화장실·샤워장을 배치하는 내용의 숙박시설 및 공통물자 임차용역 계약이 체결(2023. 5. 9.)되도록 하였다.

이 과정에서 후속 공정인 이음작업 공사와 시설점검을 차질 없이 진행하기 위해서는 모바일 화장실·샤워장의 배치 완료일⁵⁶⁹⁾을 정하여야 하는데도, 조직위(C, AX, AW, AV)는 배치 완료일을 정하지 않더라도 세계잼버리 개최 전까지 모바일 화장실·샤워장을 설치(배치 및 이음작업 공사)하고 점검하는 데 문제가 없을 것이라 판단하여 배치 완료일을 정하지 않았고, “종합렌탈부문 기술협상 합의서”에 배치 완료일을 명시하지도 않았다.⁵⁷⁰⁾

그리고 위 계약에 따라 [圖]는 2023. 6. 19.부터 모바일 화장실·샤워장을 야영지에 배치하기 시작하였고, 이미 예상되었던 장마로 인해 같은 해 7. 23.에서야 야영지 내 상·하수도 관로 위에 모두 배치했는데, 후속 공정인 배관 및 전기 이음작업 공사가 필요해서 세계잼버리 참가자들의 입영⁵⁷¹⁾이 시작(2023. 7. 25.)

568) 기술협상 결과보고의 최종 결재권자임

569) 모바일 화장실 및 샤워장의 임대비용은 시설별 임대 수량, 단가, 임대 기간을 고려하여 동종업체별 비교 견적을 통해 산출되고, 임대 기간은 시설 배치가 완료된 이후부터 철거 전까지를 의미하여 배치 완료일은 임대 비용 산정의 기준이 됨. 이와 관련하여 조직위는 2022년 9월경 [圖] 등 4개 업체로부터 모바일 화장실 및 샤워장의 임대비용 견적서를 제출받으면서 임대 기간을 배치 완료 이후부터 철거 전까지로 정한 바 있음

570) 조직위는 기술협상이 종료된 후에 모바일 화장실·샤워장 배치에 1개월가량 소요될 것으로 판단하여 2023. 7. 20.까지 모바일 화장실·샤워장 배치를 완료해 줄 것을 [圖]에 요청하였다고 진술함

571) 세계잼버리 개영(2023. 8. 1.) 전인 2023. 7. 25.부터 일부 참가자들의 사전 입영이 시작되었음

될 때까지 모바일 화장실·샤워장 설치는 완료되지 못하였다.⁵⁷²⁾

더욱이 조직위(AX, AW, AV)는 모바일 화장실·샤워장 설치가 지연됨에 따라 당초 1개월간 모바일 화장실·샤워장 등 시설을 점검하고자 했던 계획과 달리, 구체적인 시설점검 계획도 없이 먼저 설치가 완료된 모바일 화장실·샤워장 일부만 점검⁵⁷³⁾하는 등 시설점검을 부실하게 하였다.

그 결과, [표 4-4-16]과 같이 세계연맹 등이 세계챔버리 시설 준비상황을 평가한 내용에 따르면 세계챔버리가 개최되기 직전까지도 상당수의 화장실·샤워장의 설치가 완료되지 못하거나 급수 및 전기 등이 제대로 작동되지 않았으며, [표 4-4-17] 및 [별표 12] “화장실·샤워장 설치 미흡에 따른 현장의 불편사항”과 같이 세계챔버리 기간 동안 참가자들이 화장실·샤워장을 이용하는 데 많은 불편을 초래하였다.

[표 4-4-16] 세계챔버리 시설 준비상황 관련 평가

구분	평가 내용
세계연맹	<ul style="list-style-type: none"> ■ 세계연맹의 세계챔버리 야영장 준비도 평가(WSJ Site Readiness Assessment) <ul style="list-style-type: none"> - 2023. 7. 31. 17:00 기준 18개 서브캠프 중 4개만 준비가 완료되었고, 14개 서브캠프에는 화장실, 샤워장, 전력시설의 설치가 완료되지 못해 참가자를 수용할 수 없어 추가적인 조치가 필요하다고 분석
대표단장 회의	<ul style="list-style-type: none"> ■ 대표단장 회의에서 논의된 문제점(2023. 7. 30.) <ul style="list-style-type: none"> - 서브캠프의 화장실, 샤워장 등 시설 미작동을 가장 중요한 6가지 문제점 중 하나로 분석
조직위 본부	<ul style="list-style-type: none"> ■ ①본부장의 시설 설치 현황 파악(2023. 7. 31. 07:20) <ul style="list-style-type: none"> - (배관) 17번·18번 서브캠프 화장실·샤워장 미설치, 11번~16번 서브캠프 화장실 4곳, 샤워장 4곳 등 미설치 - (전기) 1번·2번 서브캠프 화장실·샤워장 미설치

자료: 조직위 제출자료 재구성

572) 조직위 ①본부는 업체로부터 배관 이음작업 공사는 2023. 7. 28., 전기 이음작업 공사는 같은 해 7. 30.에 완료된 것으로 보고받았으나, 실제 이음작업 공사가 완료되었는지 직접 확인하진 못하였다고 진술함

573) 조직위 AX, AW, AV는 세계챔버리 야영지 중 화장실·샤워장 설치 등을 먼저 실시한 1공구는 일부 점검하였으나, 2공구는 점검하지 않았고, 구체적인 시설점검 계획이나 점검 결과보고서 등이 없어 야영지 내 설치한 모바일 화장실 330동, 모바일 샤워장 80동 중 실제 몇 개의 시설을 점검했는지 알지 못한다고 진술함

[표 4-4-17] 화장실·샤워장 설치 미흡에 따른 현장의 주요 불편사항

일시	참가자	숙영시설 관련 불편사항
2023. 7. 30. 00:04	-	운영요원 입영일인데도 불구하고 서브캠프의 화장실, 샤워실 등 가장 기본적인 시설 완비는 아니더라도 사용은 할 수 있도록 조치는 되어야 합니다. 준비가 부족한 게 아니라 준비를 안 했다는 느낌이 강하게 드는 밤입니다. 스태프 허브의 샤워장은 어제부터 전기가 들어오지 않아 밤 늦게 캄캄한 샤워실에서 휴대폰 불빛을 가지고 하루 종일 흘린 땀만 겨우 닦아내고 나왔습니다. 그런데 오늘도 상황은 변함없이 전기는 들어오지 않았지만 문득 스태프 허브 샤워장은 비록 캄캄하지만 물이라도 나와서 샤워라도 할 수 있구나...라는 생각이 문득 들었습니다.
2023. 7. 30. 16:16	-	방글라데시 대원들 입영했는데, 물도 안 나오고, 샤워도 못하고 화장실도 작동 안 합니다.
2023. 7. 31. 9:57	-	화장실·샤워장 전체 전기·샤워장 아직도 해결되지 않았습니다. 조치해주세요.
2023. 8. 1. 13:19	-	상수관 파열로 수도, 화장실, 샤워장 모두 마비입니다. 대원들은 속속 들어오는데 우린 할 수 있는 일이 없습니다.
2023. 8. 2. 8:44	-	모두 불통입니다. 화장실 못 가고, .세수도 못합니다. 잘 부탁드립니다.
2023. 8. 3. 23:18	BI	쓰레기처리장 동쪽 화장실 내일(4일)까지 전기 처리해주지 않으면 저는 능력 부족으로 퇴영하겠습니다. 아영지에서 필요한 기반시설을 1주일도 넘도록 처리해주지 않은 한국연맹 지도자로 그동안의 고생에 한말을 느끼며 지도자의 길을 마치고자 합니다. 이따위 준비에 무슨 세계잼버리 행사를 하겠다고... 하늘이 웃습니다. 안녕히 계십시오.

자료: 조직위 제출자료 재구성

관계기관 의견 및 검토결과 조직위는 향후 감사결과에 따라 조치하고, 유사 국제행사 준비 시 미흡한 부분은 보완되도록 하겠으며, 모바일 화장실·샤워장 설치 예상보다 늦어지면서 시설을 철저히 점검하지 못한 점이 안타깝다고 답변하면서도, 당초부터 모바일 화장실·샤워장의 임대 기간을 30일(2023. 7. 15.까지 설치 완료 후 8. 15.부터 철거) 정도로 판단하였고, 단순히 사전 점검을 위하여 2023년 6월 말까지 모바일 화장실·샤워장을 설치하는 것은 예산 낭비를 초래할 수 있었다는 의견을 제시하였다.

그러나 조직위는 2021년 3월 종합계획 로드맵을 수립하면서 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설을 2023년 5월 말까지 설치 완료하는 것으로 계획을 수립하였고, 2023년 1월에는 종합계획 로드맵을 현행화면서 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설을 같은 해 6월 말까지 설치 완료하는 것으로 변경하여 일정 등을

관리하고자 하였다. 또한 조직위는 여가부(예단)에 숙영시설(화장실·샤워장 등)을 2023년 6월 말까지 설치 완료하는 것으로 여러 차례 보고하였고, 조직위가 2023년 6월 말까지 숙영시설(화장실·샤워장 등) 설치 및 1개월간 시설점검하도록 한 취지는 4만여 명 이상이 참가하는 대규모 국제행사를 준비하면서 시설을 미리 설치하고 철저한 시설점검을 통해 참가자들이 시설을 불편하지 않게 이용할 수 있도록 하기 위한 것이므로, 임대 기간은 시설점검 기간을 고려하여 설정해야 했으며 기술협상 과정에서 모바일 화장실·샤워장을 2023년 6월 말까지 배치하기 위해 소요되는 임대비용을 구체적으로 산출해보거나 업체와 협상하지도 않고 예산을 이유로 화장실·샤워장을 늦게 설치했다는 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

1. 업무 개요

조직위는 새만금세계잼버리법 제5조 및 세계잼버리 시설 설치계획에 따라 숙영시설⁵⁷⁴⁾(화장실·샤워장 등) 및 전력·통신시설 등을 설치하였고, 공동조직위원장인 여가부장관 및 여가부(예단)에 현안점검회의,⁵⁷⁵⁾ 현장점검,⁵⁷⁶⁾ 일일상황보고⁵⁷⁷⁾ 등을 통해 세계잼버리 준비상황을 보고하였다.

여가부는 세계잼버리의 주무부처로서 2021. 11. 30. 조직위와 전북도가 수립한 세계잼버리 시설 설치계획을 승인 고시⁵⁷⁸⁾하였고, 조직위의 시설 설치를 지도·감독하였으며, 2022. 9. 21.부터 2023. 7. 31.까지 장·차관 주관으로 총 6차례에 걸쳐 세계잼버리 야영장 등 현장을 방문하는 등 세계잼버리 준비상황 등을 점검하였고, 조직위로부터 시설 설치를 포함한 세계잼버리 준비상황을 보고받았다.

또한 여가부는 2023. 7. 25. 국무회의에서 세계잼버리 개최계획을 보고하였으며, 같은 날 세계잼버리 관련 시설 설치를 포함한 모든 준비가 완료되었다는 내용의 보도자료⁵⁷⁹⁾를 공개하고, 언론 브리핑을 실시하였다.

574) 조직위는 화장실·샤워장·급수대를 상부시설로 여가부에 보고하였으나, 여가부는 국정현안관계장관회의 등에 화장실·샤워장·급수대를 숙영시설로, 숙영시설과 전력·통신시설을 상부시설로 보고하였음. 본 보고서에서는 화장실·샤워장·급수대를 숙영시설, 숙영시설과 전력·통신시설을 상부시설이라고 작성함

575) 여가부장관은 조직위 사무국으로부터 세계잼버리 준비상황 및 현안 사항에 대해 2023년 2월부터 5월까지 총 6차례 보고받았음

576) 여가부장·차관은 2022년 9월부터 총 11회 세계잼버리 야영장을 방문 및 점검하였고, 이 중 6회는 여가부장·차관 주제로 실시하였음

577) 여가부장관은 세계잼버리 개최를 약 1개월 앞두고 준비상황을 일 단위로 확인하기 위해 조직위 사무국에 일일상황보고서를 제출하도록 지시하였고, 조직위 사무국은 2023. 6. 29.부터 7. 28.까지 여가부(예단) 등에 일일상황보고서를 제출함

578) 여가부는 2023. 3. 15. 세계잼버리 시설 설치계획을 변경 고시(여가부 고시 제2023-47호)하였음

579) 여가부는 2023. 7. 24. 15:00 보도자료(“세계 청소년들의 축제, 새만금 잼버리 모든 준비 완료!”)를 배포하였고, 같은 해 7. 25. 14:00부터 보도됨

2. 시설 설치 일정관리 및 준비상황 보고 경위(조직위→여가부)

조직위는 [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡] 사항에서 살펴본 바와 같이 2021년 11월경 숙영시설 및 전력·통신시설은 모두 2023년 5월까지 설치를 완료하고, 같은 해 6월부터 7월까지의 설치된 숙영시설 및 전력·통신시설을 점검하겠다는 주요업무별 일정 계획이 포함된 세계잼버리 종합계획을 수립하여 여가부에 보고하였고, 여가부는 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위⁵⁸⁰⁾에 세계잼버리 종합계획을 보고하였다.

또한 조직위는 [표 4-4-18]과 같이 제3차(2023. 3. 9.), 제4차(2023. 3. 24.), 제5차(2023. 4. 14.) 여가부장관 주재 현안점검회의에서 숙영시설 및 전력·통신시설은 6월 말까지 설치를 완료하는 것으로 보고하였고, 시설 설치가 완료될 것으로 예정되었던 같은 해 6월이 되자, 공동조직위원장 회의(2023. 6. 16)에서 숙영시설 및 전력·통신시설은 7월 중순에 설치가 완료되는 것으로 보고하였다.⁵⁸¹⁾

[표 4-4-18] 세계잼버리 시설 설치 관련 보고 현황(조직위→여가부)

보고 일시	보고 회의	시설별 설치 완료 일정	
		숙영시설	전력·통신시설
2023. 3. 9.	제3차 현안점검회의	2023년 6월 말	2023년 6월 말
2023. 3. 24.	제4차 현안점검회의	2023년 6월 말	-
2023. 4. 14.	제5차 현안점검회의	2023년 6월 말	2023년 6월 말
2023. 6. 16.	공동조직위원장 회의	2023년 7월 중순	2023년 7월 중순

자료: 조직위 제출자료 재구성

이처럼 시설 설치가 지연되자 여가부장관은 2023. 6. 20.경 조직위에 세계잼버리 준비상황 등에 대해 일일상황보고를 하도록 지시하였고, 조직위는 2023. 6.

580) 제2차 정부지원위(2023. 3. 3.)에 상부시설은 2023년 6월 말, 전력·통신시설은 7월 말 각각 설치 완료하는 것으로 보고하였음

581) 조직위원장인 여가부장관은 공동조직위원장 회의에서 숙영시설 및 전력·통신시설의 설치 완료일정이 7월 중순으로 처음 변경된 사실을 파악하고, 국정현안관계장관회의 자료에 사항별 완료 예정일 등 자세한 준비상황을 작성하도록 지시하였음

29.부터 같은 해 7. 28.까지 매일(주말제외) 텔레그램 업무대화방⁵⁸²⁾(이하 “여가부-조직위 업무대화방”이라 한다)을 통해 여가부에 일일상황보고(영지 상황 일일 점검결과, 주요 추진상황 및 특이사항 등) 했다.⁵⁸³⁾

한편, 여가부는 위 일일상황보고와는 별도로⁵⁸⁴⁾ 2023. 7. 12. 개최될 국정현안관계장관회의⁵⁸⁵⁾(이하 “국정현안회의”라 한다)에 보고할 목적으로 조직위에 세계잼버리 준비상황에 대한 확인을 요청했고, 조직위는 [표 4-4-19]와 같이 국정현안회의 개최일(2023. 7. 12.)⁵⁸⁶⁾을 기준으로 숙영시설(공정률 60%)은 7. 20., 전력시설(공정률 70%) 및 통신시설(공정률 60%)은 7. 25. 각각 설치가 완료될 것이라고 여가부에 보고하였다. 이에 여가부는 국정현안회의(2023. 7. 12.)에서 세계잼버리 관련 시설의 설치가 7. 25. 최종 완료되는 것으로 보고하였다.

[표 4-4-19] 시설 설치 관련 국정현안회의 보고내용(2023. 7. 12. 기준)

구분	공정률	완료 예정일	미완료 사유
숙영시설	60%	2023. 7. 20.	렌탈시설(화장실·샤워장)은 임대기간 및 비용을 고려하여 당초 공정대로 설치 완료 예정
전력시설	70%	2023. 7. 25.	외부 전력·통신시설(한전주, 가로등, 통신주 등)은 완료하였고, 내부 전력·통신시설은 내부 사무기기(컴퓨터, 전화기, 복사기 등) 설치와 같이 진행하여야 하므로 병행 설치
통신시설	60%		

자료: 여가부 제출자료 재구성

582) 여가부는 2023. 6. 29. 세계잼버리를 1개월여 앞두고 조직위의 세계잼버리 준비상황을 상시적으로 확인하기 위하여 텔레그램 업무대화방[여가부 소속 ○실장(BJ), ○단장(BK), 팀장(BL), 조직위 소속 사무총장(C), ○본부장(BM), ○팀장(BN) 등이 참여]을 만들어 준비상황을 공유하였음

583) 여가부-조직위 업무대화방에서 일일상황보고를 받은 여가부 BK는 여가부장관 및 차관에게 별도의 텔레그램 업무대화방을 통해 이를 보고하였음

584) 일일상황보고는 일자별 세계잼버리 진행 상황을 보고하는 내용이며, 국정현안관계장관회의에 시설 설치 등 준비상황 전반을 보고하기 위해 별도로 확인을 요청하였음

585) 「국정현안관계장관회의 규정」에 따라 중앙행정기관 간 정부 정책에 대한 이견 및 주요 국정 현안 등을 심의·조정하기 위한 회의(의장: 국무총리)

586) 여가부는 국정현안회의(2023. 7. 12.) 전 조직위에 “세계잼버리 추진과제별 미완료사항 조치계획”의 양식을 만들어 준비상황을 확인해 줄 것을 지시함

그리고 여가부는 조직위에 2023. 7. 20. 및 7. 22. 두 차례에 걸쳐 국정현안회의(2023. 7. 12.) 시 미완료로 보고된 과제(총 11개)의 진행상황(이하 “국정현안회의 미완료과제 진행상황”이라 한다)에 대한 확인⁵⁸⁷⁾을 요청했고, 조직위는 [표 4-4-20]과 같이 여가부에서 요청받은 날(2023. 7. 20. 및 7. 22.) 숙영시설의 설치 완료 예정일은 기보고한 7. 20.에서 7. 21.→7. 25., 전력·통신시설의 설치 완료 예정일은 기보고한 7. 25.에서 7. 28.→7. 28.로 지연된다고 여가부에 보고하였다.⁵⁸⁸⁾

[표 4-4-20] 국정현안회의 미완료과제 진행상황(2023. 7. 20. 및 7. 22. 기준)

구분		2023. 7. 12. 기준 (국정현안회의)	2023. 7. 20. 기준	2023. 7. 22. 기준
숙영시설	완료 예정일	7. 20.	7. 21.	7. 25.
	공정률	60%	90%	미확인
전력시설	완료 예정일	7. 25.	7. 28.	7. 28.
	공정률	70%	70%	미확인
통신시설	완료 예정일	7. 25.	7. 28.	7. 28.
	공정률	60%	80%	미확인

자료: 여가부 제출자료 재구성

한편 여가부장관 주재로 2023. 7. 24. 14:00부터 세계잼버리 현장점검⁵⁸⁹⁾을 실시했는데, 이때 조직위는 전체 서브캠프에 화장실·샤워장 등 숙영시설 설치가 완료되지 않았는데도 완료되었다는 취지의 구두보고⁵⁹⁰⁾를 여가부장관(조직위원장)에게 하였으나, 같은 날 20:58 여가부-조직위 업무대화방⁵⁹¹⁾에 숙영시설의

587) 여가부는 고위당정협의회(2023. 7. 23. 예정이었으나, 7. 28. 실시)에 세계잼버리 준비상황을 보고하기 위해 국정현안회의에 보고된 미완료과제의 완료 여부를 2023. 7. 20., 7. 22., 7. 27. 조직위에 확인하였음

588) 여가부는 국정현안회의의 미완료과제 진행상황에 대해 조직위 등의 개별 담당자에게 유선으로 완료 예정일, 공정률 등을 확인하였음

589) 여가부장관은 세계잼버리 개최가 1주일밖에 남지 않은 상황에서 시설 설치 완료 여부 및 부지 침수 문제 등을 확인하기 위해 현장점검을 실시하였다고 진술함

590) 조직위 ԁ본부장 AX는 2023. 7. 24. 현장점검 과정에서 화장실, 샤워장이 설치 중이고, 전기, 배관 등의 작업이 필요한 것을 알고 있었으나, 여가부장관에게 상세한 상황까지 보고드릴 필요는 없다고 판단하여 “화장실, 샤워장이 설치되었습니다”라고 구두보고한 것으로 진술함

설치 완료 예정일이 7. 26.로 더 연기된다는 내용의 “일일상황보고”(7. 24. 기준)를 하였다.⁵⁹²⁾

이후에도 조직위는 2023. 7. 25.부터 7. 28.까지⁵⁹³⁾ 여가부에 일일상황보고를 하면서 [표 4-4-21]과 같이 숙영시설의 설치가 계속 지연(7. 26.→7. 28.)된다는 사실 등을 보고하였다.

[표 4-4-21] 숙영시설 설치 완료 예정일(조직위→여가부, 일일상황보고)

구분	2023. 7. 25. 기준	2023. 7. 26. 기준	2023. 7. 27. 기준
숙영시설 완료 예정일	2023. 7. 26.	2023. 7. 28.	2023. 7. 28.

자료: 여가부 제출자료 재구성

3. 여가부에 시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고

가. 판단기준

[4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡]에서 살펴본 바와 같이 2023. 5. 9. 조직위(사무국)는 같은 해 6. 20.부터 모바일 화장실·샤워장 배치를 시작하는 것으로 [가]와 계약했는데, 후속 공정 일정을 고려하면 같은 해 7월 말에야 최종 설치가 완료될 것으로 판단하였다.

따라서 조직위(사무국)는 여가부 등에 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설 설치 완료 예정일이 2023년 6월 말에서 7월 말로 늦어진다는 사실과 숙영시설 설치 진행 상황 등을 정확하게 보고하여야 했다.

591) 여가부는 2023. 6. 29. 세계챔버리를 1개월여 앞두고 조직위의 세계챔버리 준비상황을 상시적으로 확인하기 위하여 텔레그램 업무대화방[여가부 소속 [가]실장(BJ), [가]단장(BK), 팀장(BL), 조직위 소속 사무총장(C), [가]본부장(BM), [가]팀장(BN) 등이 참여]을 만들어 준비상황을 공유하였음

592) 여가부는 2023. 7. 24. 20:58 여가부-조직위 업무대화방에서 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고받았고, 여가부 [가]단장은 2023. 7. 24. 21:45 여가부-조직위 업무대화방에서 조직위로부터 보고받은 일일상황보고(7. 24. 기준)를 여가부장관에게 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)을 통해 보고하였음

593) 조직위는 여가부-조직위 업무대화방을 통해 2023. 7. 25. 19:45 일일상황보고(7. 25. 기준), 7. 26. 20:57 일일상황보고(7. 26. 기준), 7. 27. 21:55 일일상황보고(7. 27. 기준), 7. 28. 21:39 일일상황보고(7. 28. 기준)를 각각 여가부에 보고하였음

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 준비상황 보고 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

그런데 조직위는 2023년 5월 모바일 화장실·샤워장은 같은 해 7월 말에야 설치 완료할 수 있는 것으로 판단하고도, 같은 해 6. 1.⁵⁹⁴⁾ 여가부(예단)에는 6월 말까지 숙영시설 설치를 완료하겠다고 보고했다. 그리고 같은 해 6. 16. 공동 조직위원장 회의 및 6. 21. 정무수석 보고에서는 6월 말보다 늦은 7월 중순에 설치가 완료될 것으로 보고하였다.

특히 조직위 (국)본부 (국)팀 담당자 AV 및 (국)본부장 AX는 2023. 7. 8. 조직위 사무총장이 주재한 시설 설치 관련 회의⁵⁹⁵⁾에서 배관 이음 공사업체인 (대)자로부터 모바일 화장실·샤워장의 배치 일정이 지연되고 영지 상태가 좋지 않아 7. 22.에도 배관 이음작업 공사가 완료되기 어렵다는 의견⁵⁹⁶⁾을 들었다.

그런데도 조직위(AX, AW, AV)는 같은 날 여가부(예단)에 국정현안회의에 상정할 세계잼버리 준비상황을 보고⁵⁹⁷⁾하면서 설치 완료와 배치 완료는 그 의미가 다르고 2023. 7. 20.에는 배치까지만 완료될 예정이었는데도 숙영시설이

594) 조직위(국)본부는 2023. 6. 1. 여가부, 전북도 등 관계기관이 참석한 “잼버리 야영장 침수피해 예방 대책 영상 회의”에서 숙영시설 공사 완료 예정일이 2023년 7월 말로 늦춰진 사실을 보고하지 않고, 같은 해 6월 말 전까지 완료하는 것으로 보고하였음

595) 2023. 7. 8. 13:00경 조직위 사무총장은 모바일 화장실·샤워장의 배치 및 배관 이음작업 공사 일정 등을 조율하기 위해 (대)자와 (대)자 관련자를 불러 회의를 진행하였고, 조직위 사무국은 사무총장 C, (국)본부장 AX, 업무담당자 AV가 참석하였음

596) 조직위 (국)본부는 회의 과정에서 (대)자가 배관 이음작업 공사를 2023. 7. 22.까지 완료하는 것은 어렵다는 점을 강력하게 어필하였다고 진술함

597) 조직위(사무국)는 세계잼버리 추진과제별 미완료사항에 대한 완료 예정일, 공정률, 미완료 사유를 제출하라는 여가부의 지시에 따라 숙영시설, 전기·통신시설 등의 완료 예정일, 공정률 등을 제출하였음

“7. 20. 완료(공정률 60%)”된다고 작성하여 보고하였다.

그리고 조직위(AV)는 2023. 7. 18. 숙영시설(모바일 화장실·샤워장)은 7. 28. 설치가 완료⁵⁹⁸⁾될 것으로 확인하고도, 같은 해 7. 20. 및 7. 22. 두 차례⁵⁹⁹⁾에 걸쳐 여가부(예단)에 [대]에서 숙영시설의 설치 완료일로 알려준 일자(7. 28.)가 아닌 조직위가 [대]에 설치 완료 기한으로 요구한 일자(7. 25.)를 설치 완료 예정일로 작성하여 [표 4-4-20]과 같이 숙영시설에 대해 같은 해 7. 20.에는 “7. 21.”, 같은 해 7. 22.에는 “7. 25.”에 설치가 완료되는 것으로 사실과 다르게 보고하였다.

그 후 2023. 7. 24. 여가부장관 주재 현장점검이 있었는데 AX는 외부 손님이 방문하는 경우 10번 서브캠프(신라허브)가 포함된 동일한 동선을 시찰한다는 이유로 10번 서브캠프(신라허브)의 숙영시설(화장실·샤워장)을 우선 설치하도록 업체에 요청⁶⁰⁰⁾하였고, 조직위는 여가부장관 주재 현장점검도 [그림 4-4-1]과 같이 여가부장관이 기존 현장 방문⁶⁰¹⁾ 시 점검했던 동선과 동일하게 ① 챔버리 공원(경관쉼터), ② 10번 서브캠프(신라허브), ③ 글로벌청소년리더센터, ④ 대집 회장 등의 순서로 하는 것으로 여가부와 협의하였다.

598) 조직위 [본]부는 [대]에서 2023. 7. 21. 기준으로 전기 이음작업 공사가 7. 31.에 완료(전력공급 개통일)되는 것으로 확인하여 ‘전력시설물 설치 공급현황’(7. 21. 기준)을 작성하였음

599) 여가부(예단)는 2023. 7. 20. 및 7. 22. 두 차례 조직위 사무국 등에 국정현안회의(2023. 7. 12.)에 미완료로 보고된 과제(숙영시설 및 전기·통신시설 등의 설치 완료 예정일, 공정률 등) 진행 상황을 확인하였음

600) AX는 여가부 등의 현장점검마다 점검 동선이 동일하여 점검 동선에 위치한 10번 서브캠프에 화장실, 샤워장 등을 우선 설치하는 것으로 결정하였다고 진술함

601) 여가부 차관 주재 점검(2023. 4. 4. 및 6. 30. 등) 및 2023. 5. 17. 국무총리 주재 현장점검 등에서 실시한 이동 동선을 고려함

[그림 4-4-1] 세계잼버리 야영지 현장점검 동선(2023. 7. 24.)



자료: 여가부 제출자료 재구성

그런데 조직위 사무총장 C와 AX는 여가부장관의 현장점검을 동행하면서 2023. 7. 24.에는 화장실·샤워장의 배관 및 전기 이음작업 공사가 진행 중이었는데도,⁶⁰²⁾ 여가부장관에게 상세한 준비상황을 보고할 필요는 없다고 판단하여 화장실·샤워장의 설치가 완료되었다는 취지로⁶⁰³⁾ 사실과 다르게 보고하였다.⁶⁰⁴⁾

이후에도 조직위(사무국)는 숙영시설(화장실·샤워장)의 설치가 완료되지 않았는데,⁶⁰⁵⁾ 여가부가 별도의 조치를 할 것이라고 기대하지 않았다는 이유로 숙영시설 등의 설치를 앞당기기 위한 정부 차원의 지원을 요청하지 않았다.

이로 인해 숙영시설(화장실·샤워장)의 설치가 안 된 상태에서 참가자가 입영하게 되었다.

4. 국무회의에 세계잼버리 준비상황 부당 보고 및 사실과 다른 보도자료 배포

602) 2023. 7. 23. 모바일 화장실·샤워장 배치가 완료된 후, 7. 31.까지 배관 및 전기 이음작업 공사가 진행되었음

603) 2023. 7. 24. 여가부장관 현장점검에서 시설 관련 준비상황은 ㉠본부장이 주로 보고하였고, ㉠본부장은 여가부장관에게 상세한 준비상황까지 보고할 필요는 없다고 판단하여 “화장실, 샤워장이 설치되었습니다”라고 보고하였다고 진술하였고, 여가부장관은 2023. 7. 24. 현장점검에서 조직위 사무국으로부터 모바일 화장실·샤워장의 설치가 최종 완료된 것으로 보고받았다고 진술함

604) 2023. 7. 24. 조직위원장(여가부장관) 현장점검이 끝난 이후, 조직위 사무국은 일일상황보고(7. 24. 기준)를 통해 화장실, 샤워장 등 숙영시설은 같은 해 7. 26.에 설치 완료되는 것으로 여가부(예단)에 보고하였음

605) 조직위 ㉠본부는 2023. 7. 28. 기준 화장실·샤워장의 전기 이음작업 공사가 같은 해 7. 31.에 완료(전력공급 개통일)되는 것으로 알고 있었음

여가부는 “2항”과 같이 세계잼버리 개최를 앞두고 조직위로부터 숙영시설 및 전력·통신시설의 설치가 계속해서 지연되고 있다는 사실을 여러 차례 보고 받았으나, 국무회의(2023. 7. 25.)에는 준비가 완료된 것으로 보고하고, 같은 내용의 보도자료를 배포하였으며, 시설 설치 일정을 앞당기기 위한 대책을 마련하지 않았다.

가. 국무회의에 세계잼버리 준비상황을 부당 보고

1) 관계 법령 및 판단기준

「국무회의 규정」(대통령령) 제2조에 따르면 국무회의는 국가의 중요 정책이 전 정부적 차원에서 충분히 심의될 수 있도록 운영되어야 한다고 규정하고 있다.

그리고 2023. 7. 25. 개최된 국무회의는 세계잼버리 개최 전 진행 준비상황을 확인하고 논의할 수 있는 마지막 회의였다.

따라서 여가부는 국무회의에 세계잼버리 준비상황을 정확하게 파악하여 보고해서, 세계잼버리의 성공적인 개최를 위해 전 정부적 차원의 지원이 필요한 부분에 대해 논의될 수 있도록 하여야 했다.

2) 감사결과 확인된 문제점

여가부는 2023년 7월 초 세계잼버리 개최계획을 국무회의(2023. 7. 25.)에 보고하기로 하였고, 여가부 예단 담당자 BO⁶⁰⁶⁾와 팀장 BP는 같은 해 7월 중순(날짜 모름)부터 국무회의 보고안건(2023 새만금 「제25회 세계스카우트잼버리」 개최계획) 작성을 시작하였다. 그리고 BO와 BP는 국정현안회의(2023. 7. 12.)에 시설 설치 완료 예정일을 2023. 7. 25.로 보고했으나 국무회의 시점(2023. 7. 25.)에는 시설 설치가 완료될 것으로 예상하여 그대로 국무회의 보고안건을 작성⁶⁰⁷⁾

606) BO는 전북도 소속 공무원이고, 여가부 예단에 파견근무(2023. 1. 4.~11. 12.)하였음

하였고, 여가부 예단장 BK, 오실장 BJ, 여가부 차관⁶⁰⁸⁾(BQ, 이하 “여가부차관”이라 한다)의 검토를 거쳐 같은 해 7. 19. 온나라 국정관리시스템에 시설 설치가 완료되었다는 내용의 국무회의 보고안건을 등록⁶⁰⁹⁾⁶¹⁰⁾하였다.

이후 BO는 2023. 7. 20. 조직위에 세계잼버리 준비상황을 확인하면서, 숙영 시설은 7. 21., 전력·통신시설은 7. 28.에야 설치 완료할 수 있다고 들었고, B K,⁶¹¹⁾ BJ,⁶¹²⁾ 여가부차관,⁶¹³⁾ 여가부장관⁶¹⁴⁾(BH, 이하 “여가부장관”이라 한다)도 위 사실을 보고받았다. 이에 여가부장관은 같은 해 7. 22. 기준으로 시설 설치 현황을 현행화해서 보고할 것을 지시했고 BO는 조직위에 숙영시설은 7. 25., 전력·통신시설은 7. 28.에야 설치 완료할 수 있다고 확인하고, 여가부 BK, BJ⁶¹⁵⁾에게 위 사실을 보고하였으나, 여가부장관에게는 보고를 하지 않았고⁶¹⁶⁾ 여가부장관도 보고를 하도록 추가로 지시하지 않았다.⁶¹⁷⁾

이와 같이 보고 받을 때마다 시설 설치 일정이 늦어지고 있었고, 시설 설치

607) 여가부는 2023. 7. 14. 조직위에 국무회의 보고안건 초안에 대한 사실관계 확인을 요청하면서 시설 설치가 완료되었다는 내용이 포함된 구두보고 자료는 제외하고 전달하였음

608) 여가부차관은 보고받은 시점이 정확하지 않다고 진술하였으나, BO는 온나라국정관리시스템에 등재하기 전 차관의 검토를 받았다고 진술함

609) 여가부 예단은 국무회의 보고안건을 圖담당관에 전달한 후, 圖담당관은 2023. 7. 19. 10:40 국무회의 보고안건을 온나라국정관리시스템에 최초 등재하였음

610) 여가부장관은 온나라 국정관리시스템에 국무회의 보고안건을 등제한 이후, 2023. 7. 20. BK로부터 국무회의 관련 구두보고자료를 보고받고, 같은 해 7. 21. 국무회의 보고안건을 BK로부터 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)에서 보고받았다고 진술함

611) BK는 BO로부터 대면 보고받았고, 텔레그램 업무대화방(BK-BO 참여)을 통해서도 보고받았다고 진술함

612) BJ는 BL로부터 텔레그램 업무대화방(BJ-BK-BL 참여)에서 보고받았다고 진술함

613) 여가부차관은 BK로부터 텔레그램 업무대화방(BQ-BK 참여)에서 보고받았고, 이후 대면으로도 보고받았다고 진술함

614) 여가부장관은 BK로부터 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)에서 보고받았다고 진술함

615) BO는 BL에게 위 확인내용을 보고했고, BL은 텔레그램 업무대화방(BJ-BK-BL 참여)을 통해 위 확인내용을 BK와 BJ에게 보고하였음

616) 여가부장관은 2023. 7. 23. 실시예정인 고위당정협의회에 현장에 7. 22.자로 현행화된 자료를 출력해 줄 것을 지시하였으나, 7. 23. 고위당정협의회가 7. 28.로 연기됨에 따라 국정현안회의 미완료과제 진행상황(7. 22. 기준)을 보고받지 못하였다고 진술하였음

617) 2023. 7. 22. 기준으로 작성된 내용은 여가부차관에게도 보고되지 않았음

완료가 2023. 7. 28.에야 된다고 보고 받은 상황에서 같은 해 7. 24. 여가부장관 주재로 현장점검을 했는데, 여가부는 조직위와 협의하여 “3항”에서와 같이 기존 현장 방문 시 점검했던 것과 동일한 동선⁶¹⁸⁾으로 점검했다. 조직위는 이동 동선에 위치한 10번 서브캠프(신라허브)의 숙영시설(화장실·샤워장)을 우선 설치하였고, 다른 서브캠프에서는 화장실·샤워장 설치(이음작업 공사)가 진행 중이었는데도 여가부에 설치가 완료되었다는 취지의 보고⁶¹⁹⁾를 하였으며 여가부는 시설 설치가 진행 중이라는 내용을 파악하지 못했다.

그런데 여가부는 10번 서브캠프 점검 후 글로벌청소년리더센터를 점검⁶²⁰⁾ 하면서 책상 및 사무기기가 설치되어 있지 않았고, 잼버리병원⁶²¹⁾도 의료기기가 없는 등 설치되지 않은 것을 확인하였는데, 조직위에서 세팅만 하면 된다고 하자 문제가 없을 것이라 생각하고 별다른 지시나 문제를 제기하지 않았다.

현장점검이 종료된 후 여가부(BK, BJ)는 조직위로부터 2023. 7. 24. 밤 (20:58) 여가부-조직위 업무대화방을 통해 숙영시설 설치 완료일이 7. 26.로 늦춰진다는 내용의 일일상황보고(7. 24. 기준)를 받았고, 여가부장관,⁶²²⁾⁶²³⁾ 여가부

618) BK는 여가부에서 실시하는 현장점검 초기에는 여가부가 어디를 점검해야 되는지 알지 못해 조직위가 동선을 먼저 정하였는데, 2023. 7. 24. 현장점검에서는 여가부에서 현장점검 동선을 계획하였고, 조직위와 협의를 거쳤다고 진술함

619) 여가부장관은 문답 과정에서 “화장실, 샤워장 상·하수도 관은 다 연결이 되었느냐는 질문에 C는 연결되었다고 답변하였고, 영지 전체를 손짓하면서 야영장 전체에 화장실, 샤워장이 설치된 것이 맞냐는 질문에 사무총장은 설치가 되었다는 취지로 답변한 것 같다”라고 진술하였고, BK는 “숙영시설의 설치 현황에 대한 질문에 C가 준비가 다 되었다고 답변하였다”라고 진술하였음. C는 “당시 현장에서 공사가 진행 중인 상황에서 대회 준비가 완료되었다고 보고한 사실은 없다”라고 진술하였으나, “☐본부장으로부터 시설 설치에 문제가 없다고 보고받아 여가부장관에게 동일하게 보고했다”라고 진술을 변경하였음

620) 여가부장관은 전력시설 설치가 7. 28. 완료된다고 보고받아서 전기에 대한 걱정이 많았는데 글로벌청소년리더센터에서 전기가 다 들어온다는 보고를 받고 전기도 문제없을 것이라 생각하였다고 진술함

621) 여가부장관은 잼버리병원은 7. 30. 개원할 계획이었으니 문제가 없을 것으로 생각했다고 진술함

622) 여가부장관은 2023. 7. 24. 21:42 BK로부터 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)에서 조직위에서 전달한 파일 형태 그대로 일일상황보고(7. 24. 기준) 내용을 전달받았으나, 국무회의 및 언론 브리핑 전에 이를 확인하지 못하였고, 다음 날인 7. 25. 19:50 일일상황보고(7. 25. 기준) 내용을 전달받고 그 전날의 일일상황보고(7. 24. 기준)도 함께 확인하였다고 진술함. 그런데 조직위의 일일상황보고는 여가부장관의 지시로 2023. 6. 29.부터 매일 보고받아온 것이므로 2023. 7. 24.에도 일일상황보고가 있을 것을 충분히 예측할 수 있었고, 일일상황보

차관도 같은 날 BK를 통해 같은 보고를 받았다. 이처럼 여가부는 시설 설치가 계속 지연되고 있고 국무회의 보고 시점(2023. 7. 25.)에는 세계잼버리 시설 설치가 완료될 수 없다는 사실을 파악하였다.

그런데 여가부(BK, BJ)는 국무회의가 열린 2023. 7. 25. 아침 조직위 사무총장이 여가부-조직위 업무대화방에서 비가 내리고 있으나 마무리 공사를 할 수 있다는 취지로 언급하자⁶²⁴⁾ 이를 당일 공사를 마무리할 수 있다는 뜻으로 해석하고는 조직위에 세계잼버리 관련 시설(숙영시설 및 전력시설)의 설치가 당일 완료될 수 있는지 확인하지 않았다. 그리고 여가부장관은 조직위의 준비상황을 최종 확인도 하지 않고, 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료⁶²⁵⁾되었다고 국무회의에 보고하였다.⁶²⁶⁾

나. 미완료 상황인데도 완료되었다는 내용의 보도자료 공개 및 언론 브리핑

1) 관계 법령 및 판단기준

고에는 시설 설치뿐 아니라 세계잼버리 준비 관련 주요 사항이 포함되어 있으며, 비상임인 조직위원장이 조직위의 세계잼버리 준비업무를 파악하기 위해 직접 지시한 중요한 보고사항이므로 세계잼버리 개최를 앞둔 시점에서 이를 확인하지 않았다는 진술을 신뢰하기 어려움. 더욱이 BK는 7. 24. 21:42 여가부장관에게 일일 상황보고(7. 24. 기준) 내용을 전달하였고, 3분 이후(21:45)에 여가부-조직위 업무대화방에 “장관님이 많이 걱정하고 계십니다”라는 내용을 전파하였음

623) BK는 2024. 1. 10. 감사원 문답 시 여가부장관과 사실관계 확인을 위한 통화를 한 후 7. 25. 언론 브리핑을 하기 전에도 BH에게 별도로 숙영시설 설치 일정이 7. 26.로 변경되었다는 내용을 보고했다고 진술하였음. 그런데 여가부장관은 2024. 4. 10. 감사원 문답 시 7. 25. BK로부터 일일상황보고(7. 24. 기준) 내용을 보고 받지 않은 것 같다고 하여 BK와 다른 내용으로 진술하였음. 이에 여가부장관이 BK와 전화 통화를 하였는데, 이때 BK는 장관님의 기억이 더 정확할 것이라며 7. 25. 장관에게 일일상황보고(7. 24. 기준) 내용을 보고하지 않은 것으로 진술을 변경하였음

624) BK는 문답 과정에서 2023. 7. 25. 07:52 조직위 사무총장이 여가부-조직위 업무대화방에 “7시부터 야영지 비가 계속 내리고 있으나 호우는 아니고 야영지 정상 유지. 하늘에 파아란 부분이 보이니 오늘 시설 마무리 공사에 지장이 크지는 않을 듯”이라고 작성한 내용을 보고, 국무회의 개최일에는 시설 설치가 완료될 것이라고 판단하였다고 진술하였고, 이에 조직위 사무총장은 2023. 7. 25. 전에는 날씨가 좋지 못하여 공사를 진행할 수 없는 상황이었는데, 당일(7. 25.)은 날씨가 좋아 공사를 진행할 수 있겠다는 의미이고, 위 작성 내용이 시설 설치가 모두 완료되었거나, 당일 완료될 것이란 뜻은 아니었다고 진술함

625) 여가부 BK, BP, BO는 국무회의 보고안건 중 “성공적인 대회를 위해 대집회장, 글로벌청소년리더센터, 직소천수상활동장 등 시설 설치를 완료”라는 문안을 세계잼버리 관련 시설의 설치가 모두 완료되었다는 의미로 작성하였다고 진술함

626) 여가부는 2023. 7. 19. 국무회의 보고안건을 온나라 국정관리시스템에 등록한 후, 같은 해 7. 24. 18:11 최종 등록 시점까지 6차례에 걸쳐 문안을 수정하였음

「국정홍보업무운영 규정」(대통령령) 제3조 및 제16조에 따르면 중앙행정기관의 장은 국정에 관한 정보를 최대한 공개하고, 공평한 정보 제공의 원칙에 따라 홍보활동을 수행하며, 언론에 대한 수시 브리핑을 통하여 정책을 신속·정확하게 알림으로써 국민의 알 권리가 증진될 수 있도록 하여야 한다고 되어 있다.

따라서 여가부는 세계잼버리 개최와 관련된 보도자료를 배포·공개하고 언론 브리핑을 실시할 때에는 당해 시점을 기준으로 세계잼버리 준비업무의 진행 상황을 정확히 파악하여 사실에 부합하는 내용을 공개하여야 한다.

2) 감사결과 확인된 문제점

여가부 예단 담당자 BO는 2023. 7. 17.경부터 세계잼버리 개최를 홍보하기 위한 보도자료 및 언론 브리핑 내용을 작성⁶²⁷⁾하면서 앞서 작성한 국무회의 보고자료를 근거로 “새만금 세계잼버리 손님맞이 완료!”,⁶²⁸⁾ “세계잼버리 개최 준비가 완료되었다”라고 적었다.

한편 BO는 2023. 7. 20. 조직위로부터 숙영시설 설치가 지연되고 있고, 전력·통신시설은 7. 25.까지는 설치가 완료되지 못한다는 보고를 받았으며, 여가부 예단 팀장 BL, BK, BJ, 여가부차관, 여가부장관까지 같은 내용을 보고받았다. 그런데도 여가부는 같은 해 7. 24. 15:00 숙영시설을 포함한 시설 설치가 완료되어 모든 준비가 완료되었다는 내용의 보도자료를 여가부장관까지 검토⁶²⁹⁾를 거쳐 기자단에게 배포⁶³⁰⁾하였다.⁶³¹⁾ 이후 여가부장관은 2023. 7. 24. 오후

627) 여가부는 통상적으로 국무회의에 보고한 내용은 언론 브리핑 등을 실시하고 있어, 세계잼버리 개최계획을 국무회의에서 보고한 후 보도자료를 공개하고 언론 브리핑하였음

628) BO는 2023. 7. 17. 보도자료에 “새만금 세계잼버리 손님맞이 완료!”라는 제목으로 작성하였고, 이후 같은 해 7. 21. 또는 7. 22.경 문체부에서 보도자료 컨설팅을 하면서 “새만금 잼버리 모든 준비 완료!”로 변경하였으며, BO는 이를 그대로 사용함

629) 여가부장관은 2023. 7. 24. 오전(11:39경) 현장점검을 위해 세계잼버리 야영지로 이동하는 중 보도자료를 검토하였고, 이때 화장실, 샤워장 등의 설치가 완료되었다는 보고는 받지 않았음

(14:20~17:00경)⁶³²⁾ 세계잼버리 야영지를 현장 점검하는 과정에서 “4항-가-2)”와 같이 당일 오전에 검토한 보도자료 내용과 달리 잼버리병원, 글로벌청소년리더센터에 의료기기, 사무기기 등이 설치되지 않은 것을 확인하고도, 잼버리병원, 글로벌청소년리더센터의 설치가 완료되었다는 내용의 위 보도자료를 그대로 두었다.

또한 여가부(장관, 차관, BJ, BK)는 보도자료 공개 및 언론 브리핑 전날 밤(2023. 7. 24.) 숙영시설의 설치가 지연되어 7. 26.에야 완료가 예상된다는 일일상황보고를 받았고, 보도자료를 공개하고 언론 브리핑을 한 시점(2023. 7. 25. 14:00)을 기준으로 숙영시설 및 전력시설 등의 설치가 완료되지 않았는데도, 조직위에 숙영시설 등을 포함한 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료되었는지 확인하지 않은 채 화장실, 샤워장 등의 시설 설치가 완료되었다는 내용을 포함한 보도자료를 공개하였고, 여가부장관은 그러한 내용을 그대로 언론 브리핑하였다.

다. 국무회의 보고 이후 숙영시설 설치가 계속 지연되는데도 대책 미마련

1) 관련법령 및 판단기준

새만금세계잼버리법 제4조에 따르면 국가와 지방자치단체는 세계잼버리가 성공적으로 개최될 수 있도록 종합적인 시책을 수립·시행하고 지원하는 방안을 강구하여야 하고, 세계잼버리가 안전하고 편리하게 운영될 수 있도록 필요한

630) 여가부는 2023. 7. 24. 15:00 보도자료를 배포하면서 다음 날인 7. 25. 14:00부터 공개(보도)가 가능하도록 공개 시점(엠바고)을 정하였음

631) 여가부는 보도자료를 배포(2023. 7. 24. 15:00)하기 전 조직위에 보도자료 내용에 대한 사실관계를 확인하지 않았고, 배포한 후인 2023. 7. 24. 16:20 조직위에 배포된 보도자료를 전달하였음

632) 현장점검 계획서에는 14:20부터 17:00까지 현장점검을 하는 것으로 되어 있고, 여가부장관은 13:00경 익산역에 도착하여 세계잼버리 야영지로 이동하였다고 진술하였음

조치를 하여야 한다고 되어 있다.

따라서 여가부는 대회 1주일을 앞두고 일부 참가자가 입영을 시작했고, 시설 설치가 완료되었다는 내용의 보도자료를 배포하고 언론 브리핑까지 한 상황이었으므로 계속 지연되고 있는 시설 설치를 조속히 완료할 수 있도록 대책을 마련하여야 했다.

2) 감사결과 확인된 문제점

그런데 여가부(장관, 차관, BJ, BK)는 국무회의 보고, 보도자료 공개 및 언론 브리핑(2023. 7. 25. 14:00)한 이후에도 일일상황보고 등⁶³³⁾을 통해 숙영시설의 설치가 완료되지 않았고 숙영시설의 설치 일정이 지연(7. 26.→7. 28.)된다는 사실 등을 보고⁶³⁴⁾받고도, 시설 설치 완료를 위해 정부 지원이 필요한지를 파악하지도 않았고 숙영시설 설치 일정을 앞당기기 위한 여가부 등 정부 차원의 대책⁶³⁵⁾을 마련하지도 않은 채, 일정관리에 실패한 조직위에 설치 일정을 당겨달라는 요청만 하였다.

그 결과 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료되지 못하고,⁶³⁶⁾ 시설점검을 제대로 하지 못한 상태에서 세계잼버리가 개최됨에 따라 [표 4-4-17]과 같이 참가

633) 여가부가 2023. 7. 27. 국정현안회의에 보고한 미완료과제의 완료 여부를 조직위에 확인한 결과자료에도 숙영시설은 당초 7. 25.에서 7. 28.로 미뤄졌고, 전력·통신시설은 7. 28. 완료 예정이라고 되어 있음

634) 여가부는 여가부-조직위 업무대화방에서 2023. 7. 25. 19:45 조직위로부터 숙영시설 설치 완료 일정이 7. 26.로 연기된다는 일일상황보고(7. 25. 기준)를 받았고, BK는 일일상황보고(7. 25. 기준)를 같은 날 19:50 여가부장관에게 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)으로 보고하였고, 여가부장관은 문답 과정에서 이때서야 숙영시설 설치가 지연되고 있다는 사실을 확인하였다고 진술함

635) 여가부장관은 문답 과정에서 2023. 7. 25. 언론브리핑 이후 여가부 차원의 대책을 마련하지 않았고, 세계잼버리가 개최하는 같은 해 8. 1.에야 여가부 [태]단에 국방부 인력투입 여부를 검토하도록 하였으나, 한국연맹이 민간행사에 군병력 투입 반대의견을 제시하자 다른 대책은 마련하지 않았다고 진술함. 시설 설치를 앞당기기 위한 여가부 차원의 대책에는 타 부처, 지자체 등의 설치 인력 요청 등이 있음

636) 세계잼버리 관련 시설의 설치 완료 시점은 명확하지 않으나, 조직위는 2023. 7. 31. 07:20 기준으로 야영장 내 일부 서브캠프에서 화장실·샤워장 등 숙영시설의 설치(전기·배관 이음작업 등)가 완료되지 않은 것으로 파악하였고, 세계연맹의 세계잼버리 야영장 준비도 평가(WSJ Site Readiness Assessment)에 따르면 같은 날 17:00 기준 18개 서브캠프 중 4개만 준비가 완료되었을 뿐, 8개는 부분적으로 준비가 되었고, 6개는 준비가 되지 않았다고 분석하는 등 14개 서브캠프는 화장실, 샤워장 등의 설치가 완료되지 못한 것으로 분석하였음

자들에게 많은 불편을 초래하게 되었다.

관계기관 의견 및 검토결과

[시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고 관련]

조직위는 향후 감사결과에 따라 조치하고, 유사 국제행사 준비 시 미흡한 부분은 보완될 수 있도록 하겠다고 답변하면서도, ① 여가부(예단)에 모바일 화장실·샤워장의 설치 완료 예정일 등을 의도적으로 사실과 다르게 보고한 것은 아니며, ② 10번 서브캠프를 우선하여 설치한 것은 점검 동선에 있어서가 아니라 영지 상태가 다른 곳에 비하여 비교적 양호하기 때문이었다고 의견을 제시하였다.

또한 조직위는 ③ 2023. 7. 24. 여가부장관(공동조직위원장) 현장점검 당시 ㉠본부장이 “화장실, 샤워장이 설치되었습니다”라고 여가부장관에게 보고한 것은 모바일 화장실·샤워장의 설치(배치 및 이음작업)가 모두 완료되었다는 의미가 아니라 배치가 완료되었다는 취지이고, 2023년 6월부터 7월까지 여가부장관(조직위원장)에게 숙영시설 및 전력시설의 설치(배치 및 이음작업)가 지연되고 있다는 내용을 일일상황보고서 등을 통해 계속 보고하였기 때문에 여가부장관(조직위원장)도 ㉠본부장의 보고 내용(“화장실, 샤워장이 설치되었습니다”)을 배치가 완료되었다는 취지로 이해하였을 것이라는 의견을 제시하였다.

그러나 ①과 관련하여 조직위 사무국은 2023년 7월 중 ㉡ 등으로부터 모바일 화장실·샤워장의 설치 완료 예정일을 확인하고도, 여러 차례 여가부장관 및 여가부(예단)에 사실과 다르게 보고하였고, 같은 해 7. 28.에는 모바일 화장

실·샤워장 설치가 완료되지 않은 사실을 알고도 몇 차례 모바일 화장실·샤워장의 설치 완료 일정이 연기되다 보니 더이상 늦추기가 어렵다는 사유로 설치가 완료되었다고 보고한 것으로 확인되었다.

더욱이 ②와 관련하여 조직위 ㉠본부장은 외부에서의 현장점검이 매번 동일한 동선으로 실시되다 보니 글로벌청소년리더센터로 가는 동선에 위치한 신라허브 10번 서브캠프를 우선하여 설치하도록 결정하였다고 진술한바 있어 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

한편 ③과 관련하여 조직위 ㉠본부장은 2023. 7. 24. 여가부장관 현장점검 당시에는 모바일 화장실·샤워장의 배치가 완료되고, 배관 및 전기 이음작업 공사가 진행 중이었으므로 여가부장관에게 아직 설치가 완료되지 않은 사실을 정확하게 보고했어야 하나, 상세한 시설 설치 상황까지 보고할 필요는 없다고 판단하여 최종 설치가 완료되었다는 취지로 구두보고하였다고 진술하였으므로, 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.⁶³⁷⁾

[국무회의 부당 보고, 사실과 다른 보도자료 공개 등 관련]

여가부는 감사 결과에 따라 성실히 조치하겠다고 답변하면서도, ① 국정현안회의 미완료과제 진행상황을 조직위에 확인하면서 전력·통신시설 설치가 2023. 7. 28. 완료예정으로 기재되어 있으나, 외부 전력·통신시설은 이미 완료되었다고 보고받았고, 내부 전력·통신시설은 조직위로부터 코드만 쏘으면 되는 것으로 “사실상 완료”되었다고 전화로 확인하였기 때문에 이를 근거로 작성하였고, ② 2023. 7. 24. 여가부장관의 현장점검 시 조직위 사무총장 등으로부터 화

637) 또한 2023. 7. 24. 현장점검에 참여한 여가부장관 및 여가부 관련자는 조직위 사무국으로부터 모바일 화장실·샤워장 설치가 모두 완료되었다는 취지로 보고받았다고 일관되게 진술하고 있음

장실, 샤워장의 설치가 완료되었고 전력·통신시설도 들어와 사무기기만 연결하면 된다는 취지의 보고를 받았으며, 2023. 7. 25. 공개된 보도자료의 “화장실, 샤워장 등 숙영지원시설 설치 완료” 내용은 같은 해 7. 24. 현장점검에서 조직위 사무국으로부터 보고받은 내용과 일치하여 잘못 기재된 내용이 아니며, ③ 2023. 7. 24. 15:00 보도자료 배포 후, 조직위에 보도자료를 보냈으나, 아무런 이견이 없었고, 언론 브리핑 당일(2023. 7. 25.)에도 조직위 [답]본부장이 참석하였는데 그 내용에 대한 이견이 없었으며, ④ 2023. 7. 25. 아침 조직위 사무총장이 “오늘 시설 마무리 공사에 지장이 크지 않을 듯”이라고 답변하여 설치가 완료될 것으로 판단하였고, ⑤ 새만금 세계잼버리는 세계연맹과 한국연맹이 주최하고 조직위가 주관하는 행사인데, 여가부는 세계잼버리 지원이 주된 역할이고, 새만금세계잼버리법상 세계잼버리 행사의 직접적인 관리·감독 권한이 없으며, 국무회의 보고 이후 고위당정협의회를 준비할 때 조직위 사무국에 일일상황보고를 받으면서 점검 및 미진한 사항을 조치하라고 독려하였고, 화장실, 샤워장 등 숙영시설 설치에 조직위가 책임지고 추진해야 할 사항이므로 조직위가 조속히 해결하여야 한다는 의견을 제시하였다.

그러나 ①과 관련하여 ㉠ 조직위에 진행 상황을 파악한 여가부 담당자는 조직위의 [평]팀 또는 [단]팀으로부터 전력·통신시설 설치가 사실상 완료된 것으로 보고받았다고 진술하였으나, 해당 [평]팀 및 [단]팀에 확인한 결과 국무회의에 보고하기 전 여가부에 전력·통신시설의 경우 사실상 설치가 완료되었다고 보고한 사실이 없다고 진술하였고, [예]단 담당자도 문답에서 사실상 완료라는 내용을 조직위에서 직접 들은 것이 아니라 사실상 완료된 것이라고 스스로 판단한 것일

수 있다거나, ㉠단장에게 사실상 완료된 것으로 보고한 시점이 기억나지 않는다고 진술을 변경한 점, ㉡ 여가부가 시설 설치 완료 여부를 파악하면서 공정률도 함께 확인하였는데, 조직위로부터 받은 자료에 공정률이 전력시설 70%, 통신시설 80%로 명시되어 있어 시설 설치가 완료된 것으로 보기 어려운 점, ㉢ 여가부 ㉠단 팀장은 2023. 7. 20. 국정현안회의 미완료과제 진행상황을 ㉠단장에게 보고하자, ㉠단장이 완료 예정일이 또 늦어졌냐라고 하면서 조직위에 빨리 설치하도록 요청하라고 했다는 진술을 하는 등 ㉠단장이 시설 설치가 완료된 것으로 인지하였다고 보기 어려운 점 등을 종합해보면, 2023. 7. 20. 및 7. 22. 조직위에 국정현안회의 미완료과제 진행상황을 파악하면서 전력시설 설치가 사실상 완료되었다는 보고를 들었다는 여가부의 주장은 받아들이기 어렵다.

또한 ㉡와 관련하여 현장점검에서 잼버리병원, 글로벌청소년리더센터가 설치 완료되지 않았다는 사실을 확인하였고, 현장점검 이후 화장실, 샤워장의 설치 완료는 7. 26.로 연기된다는 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고받았으므로 보도자료 공개시점(2023. 7. 25. 14:00)에서 조직위에 설치 완료 여부를 최종 확인할 필요가 있었는데도, 정확한 상황을 파악하지 않은 채 설치 완료된 것으로 보도자료를 작성·공개하고 브리핑한 것을 지적하는 것이므로 보도자료의 내용이 잘못 기재된 내용이 아니라는 여가부의 의견은 받아들이기 어렵다.

그리고 ㉢과 관련하여 여가부는 언론에 보도자료를 배포하기 전·후로 조직위에 보도자료 내용에 대한 검토나 사실관계 확인을 요청하지 않았는바, 여가부가 주관하여 작성한 보도자료를 조직위에 검토 요청도 하지 않고 배포한 후 조직위가 별도의 이견을 제출하지 않아 보도자료의 세계잼버리 준비상황이 사실이라고 판단했다는 것은 여가부의 책임을 조직위에 전가하려는 것으로 판단되어

받아들이기 어렵다.

아울러 ④와 관련하여 ㉠ 2023. 7. 25. 아침 조직위 사무총장은 자신이 작성한 내용에 대해 2023. 7. 25. 전에는 날씨가 좋지 못하여 공사를 진행할 수 없는 상황이었었는데, 당일(7. 25.)은 날씨가 좋아 공사를 진행할 수 있겠다는 의미이고, 위 작성 내용이 시설 설치가 모두 완료되었거나, 당일 완료될 것이란 뜻은 아니었다고 진술하였고, ㉡ 조직위가 2023. 7. 24. 밤(20:58) 일일상황보고서 숙영시설의 설치가 이틀 후인 7. 26.로 연기되는 것으로 보고하였는데, 다음 날 아침에 갑자기 당일 시설 설치가 완료될 것으로 판단하였다는 것도 납득하기 어려우며, ㉢ 여가부가 조직위에 시설 설치 완료 여부를 여가부-조직위 업무대화방에서 바로 물어볼 수 있는 등 확인하는 것이 어려운 일이 아닌데도, 단순히 대화방에서 사무총장이 “지장이 크지 않을 듯”이라고 말한 내용을 근거로 시설 설치가 완료될 것으로 판단하였다는 여가부의 주장은 받아들이기 어렵다.

⑤와 관련하여 여가부는 국제행사 개최계획서 심사에서 새만금 세계잼버리의 주무부처이고, 새만금세계잼버리법에는 세계잼버리가 안전하고 편리하게 운영될 수 있도록 필요한 조치를 하여야 하는 국가의 책무를 명시하고 있고, 조직위의 예산·사업 및 시설사업계획에 대한 승인 권한을 가지고 있는 등 여가부는 조직위의 세계잼버리 준비업무에 대한 지도·감독 권한을 가지며, 여가부 예단은 공동조직위원장인 여가부장관에게 조직위 사무국의 준비상황을 보고하는 등 실질적으로 공동조직위원장인 여가부장관의 지휘·감독 권한을 집행(보좌)하는 역할을 수행하였다.

또한 숙영시설의 설치가 늦어진 데 대한 1차적인 책임은 조직위에 있으나, 시설 설치를 계속 지연되고 있는 문제를 조속히 해결하기 위해서는 여가부 차

원에서 대책을 마련할 필요가 있었고, 여가부가 세계잼버리 시작 전에 범정부 차원의 협조를 요청했다면 참가자의 불편과 고통을 줄일 수 있었을 것으로 보인다. 이므로 여가부의 의견은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항

여성가족부장관은

- ① ([4-1] 사항 “2항”과 관련하여) 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에서 사전점검 등에서 제기된 문제점에 대한 개선 대책 마련을 미흡하게 하고,
([4-2] 사항과 관련하여) 시설 설치 일정관리를 미흡하게 하고 시설점검을 제대로 하지 않고,
([4-3] 사항과 관련하여) 준비상황을 사실과 다르게 보고하는 일이 발생하지 않도록 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에 대한 관리·감독을 철저히 하고(주의)
- ② ([4-1] 사항 “3항”과 관련하여) 국제행사를 준비하기 위해 설립된 조직이 국제행사 개최준비 업무를 소홀히 하는데도 이에 대한 현장점검 등 지도·감독을 부실하게 하는 일이 없도록 업무를 철저히 하며(주의)
- ③ ([4-2], [4-3] 사항과 관련하여) C의 비위행위는 엄중한 인사조치가 필요하다고 판단되나, 2023새만금세계스카우트챔버리조직위원회가 이미 청산되었으므로 그 비위 내용을 통보하오니 재취업, 포상 등을 위한 인사자료로 활용하시고, 인사혁신처에 통보하여 공직후보자 등의 관리에 활용될 수 있도록 하고[통보(인사자료)]

※ C의 [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡], [4-3 사실과 다른 내용의 준비상황 보고 및 발표 등]의 행위와 [1-1 폭염 대비 물자 준비 및 초기 위기대응 부실]의 위법·부당행위와 병합하여 통보(인사자료)함

【개별처분요구사항 3번[징계·통보(인사자료)] 참조】

※ AW, AV의 [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡], [4-3 사실과 다른 내용의 준비상황 보고 및 발표 등]의 행위에 대해서는 [3-2 수리계산 없이 급수관을 설계하고 설계 내용과 달리 시공 등], [5-1 숙영시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리]의 위법·부당행위와 병합하여 징계요구(정직)함

【개별처분요구사항 3번[징계·통보(인사자료)] 참조】

※ AX의 [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡], [4-3 사실과 다른 내용의 준비상황 보고 및 발표 등]의 행위에 대해서는 [5-1 숙영시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리]의 위법·부당행위와 병합하여 징계요구(정직)함

【개별처분요구사항 3번[징계·통보(인사자료)] 참조】

④ ([4-3] 사항 “4항”과 관련하여) 세계스카우트잰버리 관련 시설 설치가 완료되지 않았다는 보고를 받고도, 이를 제대로 확인하지 않고 세계스카우트잰버리 시설 등 준비가 완료되었다는 내용으로 작성된 국무회의 자료와 보도자료를 제대로 검토하지 않고, 이후 세계스카우트잰버리 시설 설치가 지연되고 있다는 보고를 받았는데도 여성가족부 차원의 대책을 마련하지 않은 BK에 대해 「국가공무원법」 제82조에 따라 징계처분(경징계 이상)하고(징계)

【개별처분요구사항 1번(징계) 참조】

⑤ ([4-3] 사항 “4항”과 관련하여) 전 여가부장관 BH, 전 여가부차관 BQ, 전 여가부 오실장 BJ의 행위는 「국가공무원법」 제56조에 위배된 것으로 판단되나, BH는 2024. 2. 22., BQ는 2023. 12. 28., BJ는 2024. 6. 30. 퇴직함에 따라 그 비위행위를 국민에게 널리 알릴 필요가 있다고 판단되어 통보하오니 재취업, 포상 등을 위한 인사자료로 활용하고, 인사혁신처에 통보하여 공직후보자 등의 관리에 활용될 수 있도록 하고[통보(인사자료)]

【개별처분요구사항 1번(징계) 참조】

⑥ ([4-3] 사항 “4항”과 관련하여) 세계스카우트잰버리 관련 시설 설치가 완료되지 않았다는 보고를 받고도 정확한 상황 파악 없이 설치가 완료된 것으로 국무회의 자료를 작성·보고하거나, 보도자료 배포·공개 및 언론 브리핑을 하는 일이 없도록 관련 업무를 철저히 하고, 관련자(BL, BO)에게 주의를 촉구(다른 기관으로 옮긴 관련자에 대해서는 현 소속 기관장에게 주의를 촉구하도록 통보)하시기 바랍니다.(주의)

5. 계약 체결 등 분야

실태

조직위의 재무와 회계 관련 주요기준·절차는 조직위 회계규정에 규정되어 있는데, 조직위 회계규정 제25조에 따르면 조직위 계약사무처리는 국가계약법을 준용⁶³⁸⁾하도록 되어 있다.

한편 새만금세계잼버리법 제13조 및 조직위 정관 제4조에는 조직위가 회장 사업 등 수익사업을 할 수 있게 되어 있고, 조직위 회장사업 규정에는 회장사업 추진절차 및 운영에 관한 사항 등이 규정되어 있다. 조직위는 회장사업 규정에 따라 법인, 단체 등에 세계잼버리 회장(공식 엠블럼, 로고 등)을 활용할 수 있는 권리를 부여하고 그 대가로 후원받는 공식후원사 사업을 추진하였다.

가. 조직위 계약 현황

조직위는 2020년 7월 설립된 후 2023년까지 [표 4-5-1]과 같이 총 284건의 계약(64,116백만 원, 계약금액 1천만 원 이상 기준)을 체결하였는데, 이 중 수익계약(14,515백만 원)이 253건(89%)이며, 나머지 31건(11%)은 경쟁계약(49,601백만 원)이었다.

[표 4-5-1] 조직위 전체 계약 체결사항(1천만 원 이상)

(단위: 건, %, 백만 원)

구분	전체		수익계약		일반경쟁계약		제한경쟁계약	
	건수(비율)	금액(비율)	건수(비율)	금액(비율)	건수(비율)	금액(비율)	건수(비율)	금액(비율)
계	284(100)	64,116(100)	253(89)	14,515(22.6)	3(1)	1,091(1.7)	28(10)	48,510(75.7)
2020년	14	475	11	309	-	-	3	166
2021년	21	2,079	17	776	-	-	4	1,303
2022년	27	10,329	24	811	-	-	3	9,518
2023년	222	51,233	201	12,619	3	1,091	18	37,523

자료: 조직위 제출자료 재구성

638) 다만 지역제한발주대상에 관하여는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」을 준용

수의계약 사유를 보면 [표 4-5-2]와 같이 소액(추정가격 2천만 원 이하) 121건(47.8%), 여성기업⁶³⁹⁾ 55건(21.7%), 긴급행사 등 10건(4.0%), 기타(입찰공고하였으나 유찰 등) 67건(26.5%)이었다.

[표 4-5-2] 조직위 수의계약 사유별 계약 건수(1천만 원 이상)

(단위: 건, %)

구분	전체 건수(비율)	수의계약 사유별 계약 건수			
		추정가격 2천만 원 이하(비율)	여성기업(비율)	긴급행사 등(비율)	기타(유찰 후 수의 등) (비율)
계	253(100)	121(47.8)	55(21.7)	10(4.0)	67(26.5)
2020년	11	7	-	-	4
2021년	17	11	2	-	4
2022년	24	10	7	-	7
2023년	201	93	46	10	52

자료: 조직위 제출자료 재구성

경쟁계약의 경우 제한경쟁(실적 등을 기준으로 입찰참가자격 제한)이 28건이고, 일반경쟁은 3건이었다.

한편, 후원 계약은 총 23건이 체결되었는데, 이 중 12건은 경쟁계약, 나머지 11건은 수의계약으로 체결되었다.

나. 후원 계약

[후원 계약의 의의]

조직위 휘장사업 규정 제2조 제3호에는 ‘공식후원사 사업’을 조직위가 법인, 단체 등에 휘장을 상업적으로 활용할 수 있는 권리를 독점적으로 부여하고 그 대가로 현금, 현물, 용역, 서비스 등을 유치하는 사업으로 정의하고 있다.

그리고 같은 규정 제2조, 제4조, 제12조 등에 따르면 조직위는 제품(제품과 서비스)별로 공식후원사를 단수로 선정하여 공식후원사에는 제품에 대한 독점적 권리를 부여하고, 휘장사용권, 광고·홍보권, 제품 우선공급권 등을 줄 수 있게 되어 있다.

639) 추정가격이 5천만 원 이하이면서 대표가 여성인 경우를 의미

[후원사 선정 방법, 후원사의 등급 및 권리]

조직위 회장사업 규정 제4조 제1항 및 제9조 내지 제11조에 따르면 공식후원사 등의 선정은 공개경쟁입찰(지명경쟁입찰 또는 제한경쟁입찰을 포함)을 원칙⁶⁴⁰⁾으로 하고, 입찰하는 경우에는 협상에 의한 계약 방식을 따르도록 되어 있다.

조직위 회장사업 규정 제5조에는 공식후원사를 등급별로 구분하여 차등화된 권리를 부여할 수 있게 되어 있는데, 조직위는 [표 4-5-3]과 같이 후원 규모에 따라 후원사의 등급을 나누고, 등급별로 차등하여 독점 공급권(우선공급권), 회장사용권(공식 엠블럼, 로고, 공식 캐릭터 등 사용권), 로고노출권(공식후원사 등급 기준에 부합하는 로고노출권) 등의 권리를 부여하였다.

[표 4-5-3] 후원사 등급 및 등급별 제공되는 권리

구분			권리 및 기회	후원사 등급			
				공식 스폰서 (Official Sponsor)	서플라이어 (Official Supplier)	서포터 A (Official Supporter A)	서포터 B (Official Supporter B)
등급 구분기준(후원 규모)				10억 원 이상	5억 원 이상 ~10억 원 미만	1억 원 이상 ~5억 원 미만	2천만 원 이상 ~1억 원 미만
등급별 제공 권리	독점권 및 공급권		독점 공급권	○	○	○	○
			우선공급권	○	○	○	○
	회장 사용권	로고 사용권	행사 로고 사용권	○	○	○	○
		명칭 사용권	후원사 명칭사용권	○	○	○	○
	광고권	현장 광고권	무대 백드롭	○	×	×	×
			전광판 광고	○	×	×	×
	프로 모션권	홍보관	홍보관 입점권 (5m×5m 기준)	3개 동	2개 동	1개 동	×
	로고 노출권	장치 장식물	배너광고	○	○	○	×
			A형 보드	○	○	○	×
			대형현수막	○	○	○	×
		미디어 노출	모바일 앱 노출	○	○	○	○
			홈페이지 노출	○	○	○	○
		공식 인쇄물	공식 포스터	○	○	○	○
	리플릿 등 인쇄물		○	○	○	○	
	환대		무료 입장권	50매	30매	10매	5매
			AD카드	30매	10매	5매	2매
			무료 수송 서비스	○	○	○	○

자료: 조직위 제출자료 재구성

640) 예외적으로 해당 품목의 참여 가능 업체가 단일 업체인 경우, 경쟁입찰에서 2회 이상 유찰된 경우, 긴급한 사유로 인하여 경쟁입찰에 의해서는 필요한 기간 내 사업을 진행할 수 없는 경우에는 수의계약으로 선정할 수 있음(조직위 회장사업 규정 제4조 제3항)

[후원사 선정내역]

조직위는 2022. 12. 5. [표 4-5-4]와 같이 24개 부문에 대하여 새만금 세계잼버리 공식후원 일괄 모집⁶⁴¹⁾ 공고(이하 “후원 일괄 모집공고”라 한다)를 하였고, 24개 부문 중 16개 부문에 대한 후원사를 선정하였다. 그리고 후원 일괄 모집공고 외에 별도로 7개를 선정하여 [표 4-5-5]와 같이 총 23개 부문에 대해 공식후원사를 선정하였다.

[표 4-5-4] 후원 모집 대상(24개 부문)

1	2	3	4	5	6
종합렌탈 (숙영시설 및 종합물품)	CCTV	모빌리티	주관방송사	가공식품	닭고기(육계)
7	8	9	10	11	12
보험	의료서비스	의약품	가전제품	보조배터리 및 충전기	통신
13	14	15	16	17	18
게임	여행사	환경장식	세탁 서비스	자전거	화장품류
19	20	21	22	23	24
ID 카드	창고	야영용 취사도구	수송	급식	이온음료

자료: 조직위 제출자료 재구성

[표 4-5-5] 조직위의 공식후원사 선정 내역

(단위: 천 원)

등급	부문	후원사	선정방법 ¹⁾	후원금 ²⁾	현금/현물 구분
공식 스폰서 (5)	급식	개사	일괄모집(경쟁)	2,174,000	후원금 전액 현물
	종합렌탈	개사	일괄모집(경쟁)	1,473,000	후원금 전액 현물
	주관방송사	한국방송공사	일괄모집(경쟁)	1,314,000	후원금 전액 현물
	CCTV	래차	일괄모집(경쟁)	1,010,468	후원금 전액 현물
	지도서비스	-	별도모집(수의)	1,000,000	후원금 전액 현물
서플 라이어 (7)	숙박·체험시설	국립공원공단	별도모집(수의)	724,304	후원금 전액 현물
	이온음료	개사	일괄모집(경쟁)	712,000	후원금 전액 현물
	가공식품(견과류)	-	일괄모집(수의)	690,500	현금 110,000 현물 580,500
	수송	-	일괄모집(경쟁)	610,673	후원금 전액 현물
	텐트 및 매트	-	별도모집(경쟁)	541,400	현금 365,000 현물 176,400
	모듈러 건축물	-	별도모집(수의)	526,000	후원금 전액 현물
	닭고기	-	일괄모집(수의)	505,000	후원금 전액 현물

641) 조직위는 2022. 9. 5. 새만금 세계잼버리 공식후원사 일괄 모집을 통해 총 32개 부문을 공고하였으나, 총 4개 분야에 6개 업체가 참가의향서를 제출하였고, 이때 적격업체가 없어 후원사를 선정하지 않았음

등급	부문	후원사	선정방법 ¹⁾	후원금 ²⁾	현금/현물 구분
서포터A (7)	가공식품(즉석밥류)	-	일괄모집(수의)	335,000	후원금 전액 현물
	결제시스템	-	일괄모집(경쟁)	309,000	후원금 전액 현물
	영내과정활동 운영	라카	별도모집(경쟁)	277,500	후원금 전액 현금
	보조배터리 및 충전기	-	일괄모집(경쟁)	154,000	후원금 전액 현물
	취사용품	-	일괄모집(경쟁)	105,600	후원금 전액 현금
	금융사	-	별도모집(수의)	110,000	후원금 전액 현금
	가공식품(라면류)	-	일괄모집(수의)	100,035	후원금 전액 현물
서포터B (2)	세탁서비스	-	일괄모집(수의)	72,560	후원금 전액 현물
	모빌리티	-	일괄모집(경쟁)	35,000	후원금 전액 현물
서포터C (2)	물류수송	-	별도모집(수의)	8,000	후원금 전액 현물
	자전거	-	일괄모집(수의)	3,750	후원금 전액 현물

주: 1. 후원 일괄 모집공고(24개 분야)를 통해 후원사를 선정한 경우 '일괄모집', 그 외의 경우는 '별도모집'으로 분류

2. 부가가치세 포함

3. 2천만 원 미만은 서포터C 등급을 부여

자료: 조직위 제출자료 재구성

[조직위 후원 계약의 특징]

조직위 회장사업 규정 제14조의2에 따르면 조직위는 공식후원사가 계약서에 의하여 후원하는 제품 이외에 추가적으로 소요되는 제품에 대해서는 가격과 품질이 조직위가 제시한 조건에 맞을 경우 공식후원사에 우선공급권⁶⁴²⁾을 줄 수 있다고 되어 있다.

조직위는 위 조항을 근거로 후원 계약을 구매·용역 등 계약과 결합하여 추진하였는데, 공식후원사로부터 후원을 받는 계약을 체결하는 동시에 공식후원사로부터 물품을 구매하거나 공식후원사에 용역·공사를 맡기는 계약을 함께 체결하였다.

그리고 조직위는 후원계약과 연계된 구매·용역 등 계약을 하면서 일부 계약에 대해서는 공식후원사가 제시한 견적가격을 평가하거나 원가의 적정성을 검토하지 않고 예산에 반영된 사업비 전액을 계약금액으로 책정하였는데, 공식

642) 후원사가 후원하는 제품(항공권, 의약품, 방충, 식·음료 등)에 대하여 추가적인 소요가 있는 경우 해당 후원사에 추가 소요 물량을 유상으로 제공(참가자 등에 대한 판매·납품)할 권리를 부여한다는 의미임

후원사로부터 후원을 받으면서, 견적가격까지 평가하면 공식후원사에게 이중 부담이 된다는 점을 그 이유로 들었다.

그런데 공식후원사는 후원의 대가로 회장사용권 등을 받았으므로 후원이 공식후원사의 일방적 부담이라고 볼 수 없고, 조직위 회장사업 규정 제14조의2에 조직위는 가격이나 품질 조건이 맞지 않으면 우선공급권을 주지 않을 수 있게 되어 있는데도, 조직위는 예산에 반영된 사업비 전액을 구매·용역 등의 계약 금액으로 책정함으로써, 예산을 아낄 수 있는 기회를 놓치고, 세계잼버리 재원 확보를 위해 공식후원사업을 한다는 취지도 퇴색하게 되었다.

감사결과 확인된 문제점

5-1

숙영시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리

1. 업무 개요

조직위는 2022. 12. 5. 조직위 홈페이지 등⁶⁴³⁾에 종합렌탈(숙영시설 및 종합물품 임차) 부문을 포함한 후원 일괄 모집공고를 하면서, 같은 해 12. 19.까지 참가의향서를 제출한 기업을 대상으로 적격심사 또는 평가위원회를 개최하여 협상적격자와 우선협상대상자를 선정한 후 협상 및 계약을 진행하겠다고 공지하였다.⁶⁴⁴⁾

그리고 2022. 12. 7. [가] 등 6개 업체⁶⁴⁵⁾가 종합렌탈 부문 공식후원사 참가의향서(이하 “임차용역 후원 참가의향서”라 한다)를 조직위에 제출하였고, 이후 6개 업체(임차용역 후원 참가의향서 제출 업체) 중 [가]만 2023. 3. 27. 임차용역 제안서를 제출하였다.

이후 조직위는 조직위 휘장사업 규정 제4조 내지 제12조, 조직위 회계규정 제25조 등에 따라 2023. 3. 30. [가]를 우선협상대상자로 선정하였고, 협상을 거쳐 같은 해 4. 7. [가]와 “새만금 세계잼버리 후원 계약(종합렌탈 부문)⁶⁴⁶⁾”[총액 기준 1,339,090,909원(부가가치세 제외 시)⁶⁴⁷⁾ 상당의 현물(중·대형텐트)을 조직위에 후원하는 계약, 이하 “임차용역 후원계약”이라 한다)]을 체결하고, 이와 연계하여

643) 홈페이지와 조달청 게시판(기관별 공지사항)에 등재(2022. 12. 6.)하였음

644) 2022. 12. 5. [가]가 작성한 후원 일괄 모집광고 계획에 따르면 추진 기간은 같은 해 12. 5.부터 12. 19.까지이며, 기간 종료 후에는 별도 공지 없이 개별 접촉하여 후원사를 모집한다고 되어 있음

645) [가] 외에 [나] (대표이사 EJ), [다] (대표이사 BR), [라] (대표이사 BS), [마] (대표이사 BT), [바] (대표이사 BU)

646) 새만금세계잼버리법 제13조 제1항과 조직위 휘장사업 규정 제2조에 따른 ‘공식후원사 사업’의 일환임

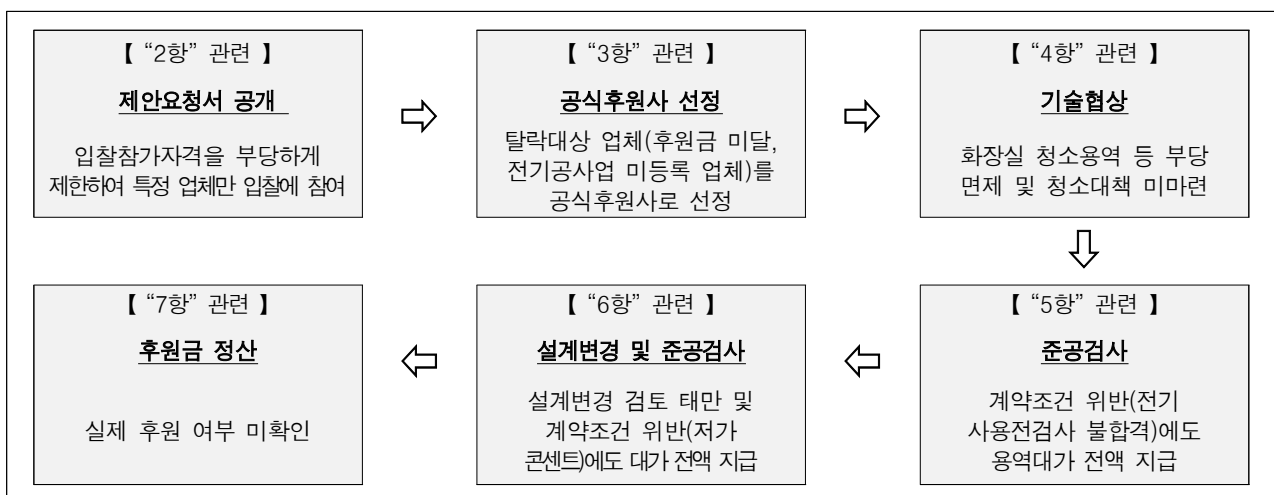
647) 부가가치세 포함 1,473,000,000원

같은 해 5. 9.에는 [가]와 숙영시설 및 공통물자 임차용역 계약(계약기간: 2023. 5. 11.~8. 31., 계약금액: 10,307,311,000원, ‘화장실 등 청소용역’을 포함)을 체결하였다. 이후 조직위는 2023. 8. 31. [가]와 행사여건 등의 변경 사항을 반영하여 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 변경계약⁶⁴⁸⁾(계약금액: 11,475,155,000원)을 체결하였다.

최종 변경계약(설계변경서)에 따른 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 과업 내용은 ① 모바일 화장실·샤워장 및 컨테이너 등의 설치·임차, ② 중·대형텐트 및 몽골텐트 등의 설치(관련 전기공사 포함)·임차, ③ 행사에 필요한 각종 공통물자의 공급(임대), ④ 방수형 콘센트·플러그의 공급(변경계약 시 반영)으로 이루어지며, 임차용역 후원계약서에 명시된 후원 물품은 ‘중·대형텐트’였다.

그리고 감사원 감사기간 중 확인된 숙영시설 및 공통물자 임차용역 계약과 관련된 문제점은 [그림 4-5-1]과 같다.

[그림 4-5-1] 조직위와 [가] 후원·용역계약의 과정별 문제점



한편, 조직위 [나]본부 [뉴]팀에서 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’의 계약 체결·관리업무를 총괄 추진하였고, [도]본부 [서]팀은 텐트의 전기공사 관련 준공검

648) 계약기간은 당초와 동일

사, ㉔본부 ㉔팀은 임차용역 후원계약의 후원금액 정산을 각각 담당하였다.

2. 입찰참가자격을 부당하게 제한하여 특정 업체만 입찰에 참가

가. 관계 법령 및 판단기준

조직위 휘장사업 규정 제4조에 따르면 공식후원사 등의 선정은 공개경쟁입찰을 원칙으로 한다고 되어 있고, 국가계약법 시행령 제21조 제2항에 따르면 계약담당자가 경쟁참가자의 자격을 제한하고자 할 때에는 입찰공고에 그 제한사항과 제한기준을 명시하여야 한다고 되어 있다.

또한, 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제5조 제4항 및 제2조의6 제8호에 따르면 계약담당자는 일반경쟁입찰이 가능함에도 과도하게 실적 등으로 경쟁참가자의 자격을 제한하여서는 아니 되고, 평가 기준 및 절차 등을 정함에 있어 특정 업체에 유리한 평가 기준을 적용하는 등 공정성, 객관성, 적합성 등이 결여되는 사례가 발생하지 않게 유의하도록 되어 있다.

따라서 조직위는 숙영시설 및 공통물자 임차용역에 대하여 입찰참가자의 자격을 제한하고자 할 때에는 입찰공고 시에 그 제한사항과 제한기준을 명시하였어야 하고, 입찰공고 후에 참가의향서를 제출한 업체 중 특정 업체만 입찰에 참가할 수 있도록 자격 제한을 해서는 아니 된다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위(㉔본부 ㉔팀, ㉔본부 ㉔팀)는 2022. 12. 5. 후원 일괄 모집공고를 하면

서 숙영시설 및 공통물자 임차용역에 대한 입찰참가자의 자격 제한사항과 제한 기준을 검토·명시하지 않고, 같은 해 12. 7. 등에 [가] 등 6개 업체로부터 임차 용역 후원 참가의향서를 제출받아 참여 의향이 있는 업체들의 현황 등을 확인한 후,⁶⁴⁹⁾ 입찰참가 자격 제한 등을 검토하여 약 3개월이 지난 시점인 2023. 3. 16. 임차용역 제안요청서를 참가의향서를 제출한 업체에만 배포하였다.

그런데 조직위 [본부]팀 담당자 AV, 팀장 AW, [본부장] AX는 입찰참가자격 제한사항 등을 검토하면서 임차용역 후원 참가의향서를 제출한 6개 업체 중 최근 5년 이내 국제행사에 단일 건으로 70억 원을 수주한 업체⁶⁵⁰⁾는 [가]밖에 없는데도, 다수의 국제행사 운영에 참여한 경험⁶⁵¹⁾이 있는 [팀장]이 실적 제한기준을 70억 원 수준으로 정할 필요가 있다는 의견을 제시하자, 임차용역 제안요청서에 입찰참가자격을 ‘최근 5년 이내에 국제 스포츠 행사,⁶⁵²⁾ 국제행사 및 공공기관 발주사업의 공급실적이 단일 건으로 70억 원 이상인 업체’로서 하도급이 아니라 직접 참여한 업체로 제한하였다.

위 실적 기준은 ‘2018 평창 동계올림픽 및 동계 패럴림픽 대회’(수주액: 446억여 원) 등에서 숙영시설 임차용역을 수주한 [가]에 절대적으로 유리한 조건이었고, 임차용역 후원 참가의향서를 제출한 6개 업체 중 [가]만 입찰에 참여할 수 있게 되었다. 이 과정에서 [팀]은 “어떤 업체든지 응찰하게 하여 업체 간 경쟁을 붙이는

649) 예를 들어 조직위는 임차용역 제안요청서(2023. 3. 16. 공개)에 공통물자 목록(의료기기 포함)을 [가]에 사전에 알려줘 해당 업체는 2023. 1. 13. 의료기기임대업신고증을 발부받았음

650) 2023년 3월 기준 최근 5년 이내 국내에서 개최된 대규모 국제행사는 많지 않고, 과거 주요 국제행사의 숙영시설 계약 규모를 보면 ‘2014 인천 아시안게임’은 21억여 원, ‘2012 여수 세계박람회’는 24억여 원 등으로 단일 건으로 공급실적이 70억 원 이상 되기 어렵고, ‘2018 평창 동계올림픽 및 동계 패럴림픽 대회’(446억여 원)와 ‘2019 FINA 광주 세계수영선수권대회’(90억여 원)는 [가]가 수주하였음

651) 평창동계올림픽 등에 참여

652) 임차용역 제안요청서에는 “국제행사의 범위를 국제행사 유치규정 제3조의 따른 행사를 준용하고 그 수행실적을 인정한다”고 되어 있음

것이 맞고, 실적을 제한하여 특정 업체만 입찰에 참가할 수 있게 되는 등의 문제 소지를 경계해야 한다”거나 “실적 제한기준을 제안요청서에 포함하는 것이 사후에 문제가 될 수 있다”는 사유로 실적 기준을 적용하지 않으려 했으나,⁶⁵³⁾ ○팀장이 실적 제한의 필요성을 다시 주장하자 그대로 받아들였다.

그 결과 조직위에서 참가의향서를 제출했던 6개 업체에 제안요청서를 배포하였으나, 그중 위 참가 자격요건을 갖춘 ○○만 제안서를 제출하였다.

3. 탈락대상 업체를 공식후원사로 선정

가. 후원금 및 후원 등급 산정 업무 부당 처리

1) 관계 법령 및 판단기준

임차용역 제안요청서 등에 따르면 후원사 등급 중 ‘공식 스폰서’(Official Sponsor)로 선정되기 위해서는 10억 원 이상을 후원하여야 하고, ‘공식 스폰서’에게 독점권 및 공급권, 회장사용권, 로고노출권 등의 권리와 함께 다른 후원사 등급에는 제공되지 않은 광고권 등을 제공하는 것으로 되어 있다.

또한 임차용역 제안요청서에 따르면 총사업비는 10,307백만 원이고, 총후원 금액(현금, 현물)은 총사업비의 10% 이상으로 하도록 되어 있는데, 업체가 제시한 후원금이 총사업비의 10%보다 낮은 경우에는 임차용역 후원계약의 협상 대상에서 탈락 처리한다고 되어 있다. 그리고 현물 후원은 현금으로 환산한 금액의 70%만 후원금으로 인정되고,⁶⁵⁴⁾ 현물의 품목은 조직위와 사전 협의하여야

653) 국가계약법 시행령 제21조 제1항 제5호에 따르면 용역 입찰에서 실적으로 입찰참가자격을 제한할 수 있는 경우는 ‘특수한 기술이 요구되는 용역계약’에 해당하여야 하며, 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제5조 제1항에 따르면 해당 계약목적물의 3분의 1배 이내에서 실적을 요구하되, 계약담당자가 계약의 특성 및 난이도 등을 감안하여 필요하다고 인정하는 경우에는 계약목적물의 최대 1배까지 실적을 요구할 수 있는 것으로 되어 있음. 그런데 ○팀은 이러한 관련 규정을 검토하지 아니함

654) 임차용역 제안요청서상의 문구를 그대로 작성한 것이며, 현물의 경우 해당 금액의 70%만 인정해준다는 의미임

한다고 되어 있으며, 후원으로 인해 발생하는 부가가치세 등 제 세금은 후원사가 부담한다고 되어 있다.

한편, 임차용역 후원계약서 제8조 및 [부록 C]에 따르면 후원사는 “조직위에 후원금으로 총 1,473,000,000원(부가가치세 제외 시 1,339,090,909원) 상당의 중·대형텐트를 현물로 제공한다”고 되어 있다.

따라서 조직위는 **가아**의 후원금을 산정하여 후원 등급을 부여할 때에는 현물의 경우 현금으로 환산한 금액(부가가치세 제외 금액)의 70%만 후원금으로 인정하고, 후원금 규모에 따라 정당한 후원 등급을 부여하여야 하며, 후원금이 총 사업비(10,307백만 원)의 10% 미만일 경우 임차용역 후원계약의 협상 대상에서 탈락시켜야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계챔버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금세계챔버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

2) 감사결과 확인된 문제점

가아가 후원하기로 한 1,473,000,000원⁶⁵⁵⁾(부가가치세 제외 시 1,339,090,909원) 상당의 현물(중·대형텐트)에 현금환산비율 70%를 적용(부가가치세 제외한 금액에 적용)하면 후원금은 937,363,636원으로 총사업비(최초 계약금액 10,307,311,000원)⁶⁵⁶⁾의 10%(1,030,731,100원)를 충족하지 못하여 **가아**는 계약조건에 따라 탈락 처리 대상이었고, ‘공식 스폰서’ 등급으로 인정받기 위한 기준인 ‘후원금 10억 원

655) **가아**가 최종 임차용역 제안서에서 제시한 1,551,000,000원을 기준으로 산정하더라도 부가가치세 해당금액을 제외하면 1,410,000,000원이고, 여기에 현물환산비율 70%를 적용하면 987,000,000원으로 공식 스폰서 기준(10억 원 이상)이나 입찰참가 자격기준[총사업비의 10%(1,030,731,100원) 이상을 후원]을 충족하지 못함

656) 변경된 계약금액은 11,475,155,000원

이상'도 충족하지 못하였다.

그런데 조직위(☐본부 ☐팀)은 후원금 산정과정에서 부가가치세를 차감하지 않고 현금환산 비율을 적용하지 않는 등 ☐의 후원금을 잘못 산정하여 ☐을 우선협상대상자로 선정하고 '공식 스폰서' 자격을 부여하였다.

나. 전기공사업 미등록 업체를 선정

1) 관계 법령 및 판단기준

임차용역 제안요청서 2. 입찰참가자격에 따르면 '숙영시설 및 공통물자 임차용역'의 입찰참가자격은 '참가의향서 제출일 현재 국가계약법 시행령 제12조 및 같은 법 시행규칙 제14조의 자격을 갖춘 자'로 제한되어 있고, 사업참여자는 단독참여만 가능하고 공동이행 방식에 의한 공동계약은 할 수 없게 되어 있다.

그리고 국가계약법 시행령 제12조 제1항 제2호에 따르면 다른 법령의 규정에 의하여 허가·인가·면허·등록·신고 등을 요하거나 자격요건을 갖추어야 할 경우 당해 허가·인가·면허·등록·신고 등을 받았거나 당해 자격요건에 적합한 자에 한하여 경쟁입찰에 참가하게 하여야 한다고 되어 있다.

또한, 「전기공사업법」 제3조 제1항 및 제41조의2에 따르면 전기공사는 공사업자⁶⁵⁷⁾가 아니면 도급을 받거나 시공할 수 없고,⁶⁵⁸⁾ 공사업⁶⁵⁹⁾ 등록을 하지 아니하고 공사업을 한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만 원 이하의 벌금에 처한다고 되어 있다.

657) 「전기공사업법」 제4조 제1항 등에 따라 시·도지사에게 공사업(전기공사업)을 등록한 자

658) 대통령령으로 정하는 경미한 전기공사는 제외함

659) 전기공사를 도급(원도급, 하도급, 위탁 등 전기공사를 완성할 것을 약정하고 그 일의 결과에 대하여 대가를 지급할 것을 약정하는 계약)하거나 그 밖에 어떠한 명칭이든 상관없이 전기공사를 업(業)으로 하는 것을 의미함

이와 관련하여 조직위는 2023. 3. 16. 수립한 “임차용역 제안서 접수계획” (“새만금 세계잼버리 종합렌탈부문 공식후원사 모집 제안서 접수계획안”을 말한다. 이하 같다)에서 임차용역 후원 참가의향서를 제출한 업체를 대상으로 사전심사를 거쳐 우선협상대상자를 선정하되, 사전심사 단계에서 입찰참가 자격요건 등을 심사하여 자격요건을 갖춘 업체에 대해서만 제안서를 평가⁶⁶⁰⁾하겠다고 하였다.

한편, 임차용역 제안요청서 3. 숙영시설 제안 요청사항에 따르면 숙영시설 부문 요구사항으로 델타구역 텐트 내부 전기설비 설치, 공사 등에 관한 내용⁶⁶¹⁾이 명시되어 있다.

따라서 조직위는 사전심사 단계에서 입찰참가업체가 「전기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업 등록을 하였는지 확인하여 미등록 업체는 심사에서 탈락시켜야 했다. 그리고 입찰참가업체 중 전기공사업 등록을 한 업체가 없는 경우 전기공사(델타구역 텐트 내부 전기설비 설치, 공사 등)를 임차용역과 분리 발주하거나, 공동이행방식이 가능하도록 입찰참가자격을 조정하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

2) 감사결과 확인된 문제점

☐☐는 화장실, 샤워장 등의 설치에 필요한 임대업 등을 등록하였으나, 「전기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업 등록은 하지 아니하였다.⁶⁶²⁾

660) 임차용역 제안요청서 2. 입찰참가자격에서 참여의향서 제출일 기준 입찰참가자격을 모두 충족한 업체로 명시

661) 「전기공사업법」 제3조에 따르면 전기공사는 공사업자가 아니면 도급받을 수 없도록 되어 있고, 다만 같은 법 시행령 제5조에서 규정하고 있는 경미한 공사의 경우에는 공사업자가 아니라도 도급이 가능함. 임차용역 제안요청서의 델타구역 텐트 내부 전기설비 설치사항에 배선, 조명기구, 스위치 및 콘센트, 분전반, 접지공사 등이 포함되어 있고, 이중 배선 및 분전반 설치의 경우 경미한 공사에 해당하지 않음

그런데 조직위 [본부 AX, AW, AV는 델타구역 텐트 내부 전기설비 설치 공사가 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’의 과업내용에 포함되어 있다는 것을 알면서도 임차용역 제안서를 제출한 [과]에 대한 사전 심사 시 화장실, 샤워장 등의 설치에 필요한 임대업 등록 여부만을 확인하고, 위 업체의 「전기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업 등록 여부는 확인하지 않았다. 그리고 전기공사 업 등록도 하지 않은 [과] (우선협상대상자)와 기술협상⁶⁶³⁾을 하면서 델타구역 전기설비 설치공사를 임차용역 기술협상 합의서의 내용에 포함하였다.

더욱이 조직위 [본부 AX, AW, AV는 2023. 5. 9. [과]와 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’이 체결된 후 [표 4-5-6]과 같이 [역]팀 등 5개 팀 소관 전기 공사 도급물량의 증액 부분을 설계변경에 반영하여⁶⁶⁴⁾ 같은 해 8. 31. [과]와 최종 950백만여 원⁶⁶⁵⁾의 전기공사비용을 추가하여 변경계약을 체결하였다.

[표 4-5-6] 숙영시설 및 공통물자 임차용역에 포함된 전기공사 내역

(단위: 원)

구분	최종계약금액	물품임대	전기공사
계	11,475,155,000	10,524,492,070	950,662,930
[역]팀	1,344,680,000	908,860,000	435,820,000
[서]팀	862,310,000	557,590,000	304,720,000
[동]팀	812,400,000	694,773,070	117,626,930
[속]팀	3,860,165,000	3,856,469,000	3,696,000
[동]팀 ¹⁾	2,193,400,000	2,104,600,000	88,800,000
[신]팀 등 4개 팀 ²⁾	2,402,200,000	2,402,200,000	-

주: 1. [동]팀 전기공사는 콘센트 등 추가 설치작업(경미한 공사)으로 전기공사업 미등록 업체도 도급 가능

2. [신]팀, [래]팀, [역]팀, [문]팀

자료: 조직위 제출자료 재구성

그 결과, 조직위는 2023. 5. 9. 전기공사가 포함된 ‘숙영시설 및 공통물자 임

662) [과]는 전기공사업 등록을 하지 않았음에도 “델타구역 텐트 내부 전기설비공사를 전기기술자에 의해 규격 시공되도록 하겠다”는 내용의 임차용역 제안서를 조직위에 제출함

663) [과]와 기술협상 과정에서 텐트 내부 전기공사 4개 부분 338백만 원 전기공사를 추후 설계변경하는 것으로 계획

664) 조직위는 2023. 6. 1.부터는 델타구역 등 내 추가되는 전력시설 설치 등 전력량 확보 조치가 필요할 경우 팀 별로 자체적으로 예산을 확보하여 시행하도록 하였음

665) 전기공사금액 950,662,930원 중 [동]팀 소관 88,800,000원은 전기공사업 미등록 업체도 도급받을 수 있는 경미한 전기공사에 해당함

차용역' 계약을 전기공사업을 등록하지 않은 **가아**⁶⁶⁶⁾와 체결하였다. 그리고 아래 “5항”과 같이 전기 사용전검사에 합격하지 못한 채로 세계잼버리가 개최되는 원인을 제공하였다.

4. 화장실·샤워장 청소용역 과업의 부당 면제 및 전담 청소인력 배치대책 미수립

가. 관계 법령 및 판단기준

세계잼버리 세부운영계획 제5장 환경 및 세계잼버리 매뉴얼 시설-화장실·샤워장에 따르면⁶⁶⁷⁾ 화장실·샤워장 청소는 전문 용역업체에 위탁하여 관리 구역별로 청소 담당자(이하 “전담 청소인력”이라 한다)를 지정하여 유지·관리하기로 되어 있다.⁶⁶⁸⁾

그리고 임차용역 제안요청서 3. 숙영시설 제안 요청사항(화장실·샤워장)에 따르면 계약상대자는 전담 청소인력을 배치하여 화장실·샤워장의 청결을 유지(이하 “화장실·샤워장 청소 과업”이라 한다)하는 것으로 되어 있고, 임차용역 제안서에는 화장실 청소, 비치물 관리 등을 통해 청결한 화장실·샤워장을 유지하는 것으로 되어 있으며, 임차용역 제안요청서 9. 계약조건에 따르면 제안서에 제시된 내용은 계약서에 명시하지 않더라도 계약서와 동일한 효력을 가진다고 되어 있다.

한편 「(계약예규)협상에 의한 계약체결기준」 제12조 제1항 및 제2항에 따르면 협상대상자와 가격협상의 기준가격은 해당 사업예산(예정가격을 작성한 경우에는 예정가격) 이하로서 협상대상자가 제안한 가격으로 하고, 계약담당자는

666) 실제 **가아**는 **매아**(대표이사 BV, 전기공사업 등록업체)와 하도급 계약을 체결하여 전기공사를 실시

667) 세계잼버리 가이드라인의 “시설(Facilities)” 항목에서도 세계잼버리 야영지 내의 화장실 등 공용 장소는 위생적이고 깨끗하게 유지하도록 되어 있음

668) 이전 세계잼버리에서 참가자와 운영요원들이 직접 화장실 청소를 하는 것으로 운영됨에 따라 위생과 관련한 다양한 문제점이 발생한 사례가 있어 전담 청소인력(상주인력) 배치를 결정

협상대상자가 제안한 내용을 가감하는 경우에는 그 가감하는 내용에 상당하는 금액을 해당 사업예산의 범위 내에서 조정할 수 있다고 되어 있다.

따라서 조직위가 숙영시설 및 공통물자 임차용역(종합렌탈 공식후원사 선정에 포함)의 우선협상대상자와 협상할 때는 당초 계약상대자의 제안서에 제시된 화장실·샤워장 청소 과업 등을 타당한 사유 없이 면제해서는 아니 되고, 화장실·샤워장 청소 과업 등을 면제하는 경우는 그에 상당하는 금액만큼 용역대가를 감액 조정하거나 다른 과업을 부여한 후 계약을 체결하여야 했다.

또한, 협상 과정에서 화장실·샤워장 청소 과업 등을 제외하는 경우 화장실 등에 전담 청소인력이 배치되지 않아 세계잼버리 개최 기간 중 위생 문제가 발생하지 않도록 별도의 전담 청소인력을 배치하는 등 대책을 마련하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

☐☐는 2023. 3. 27. 임차용역 제안서를 조직위에 제출하면서, 화장실·샤워장 관련 사업비 1,988백만 원으로 임대 물량을 맞추고 청소용역 등을 수행하기에 다소 부족할 것으로 예상했지만, ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’의 전체 사업비 10,307백만 원으로 숙영시설 임차용역을 수주할 경우 업체에 이익이 될 것으로 판단하고, 조직위가 제시한 총사업예산 10,307백만 원으로 ‘화장실·샤워장 청소 과업’도 수행하는 것으로 임차용역 제안서를 제출하였다.⁶⁶⁹⁾

669) 후원금으로 현물 1,473백만 원 별도 제시

참고로 사업비 10,307백만 원에 대하여 [가]가 작성하여 2023. 4. 25. 조직위에 제출한 원가계산서(집계표 및 일위대가목록표)⁶⁷⁰⁾를 살펴보면, [별표 13] “[가]의 원가계산서와 국가계약법령상 적정원가의 비교”와 같이 [가]는 대형텐트, 모바일 화장실, 샤워장 등 전체 항목에서 이미 기초원가에 경비가 포함되었는데도 기초원가의 10%를 경비로 다시 추가하였고, 국가계약법 시행규칙 제8조에서 정한 용역분야(기타 용역) 일반관리비의 한계비율(원가의 6%)보다 많은 사업비의 15%를 일반관리비로 산정하는가 하면, 같은 규정에서 정한 용역분야 이윤율 한계(원가의 10%)보다 많은 기초원가의 15%를 기업이윤으로 산정⁶⁷¹⁾하여 총용역대가를 10,307,311,000원으로 정하는 등 국가계약법령에 따라 산정할 경우의 용역대가인 8,902,093,000원보다 1,405,218,000원만큼 과다하게 산정하였던 것으로 나타났는데, 조직위 담당자들은 [가]가 제출한 위 원가계산서를 그대로 인정하여 10,307,311,000원을 계약금액으로 정하였다.

1) 기술협상 시 용역대가의 감액조정 없이 화장실·샤워장 청소용역 과업 등을 면제

그런데 [가]는 2023년 4월 조직위와 기술협상 과정⁶⁷²⁾에서 임차용역 제안서의 내용과 다르게 화장실·샤워장 청소용역 등을 수행하기 위한 추가 비용⁶⁷³⁾을 요구하였다.

이에 조직위 [본]본부 AX, AW, AV는 당초 임차용역 제안서에 포함된 화장

670) [가]는 임차용역 제안요청서상의 총사업비 예산(10,307,311,000원)과 일치하는 용역 원가계산서를 조직위에 제출하였음

671) ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’은 국가계약법 적용 대상이며, 국가계약법 시행규칙 제8조 제1항 및 제2항에 따르면 원가계산에 의한 가격으로 예정가격을 결정함에 있어서 일반관리비의 비율은 용역 중 기타 용역의 경우 100분의 6을 초과하지 못하고, 이윤율은 용역의 경우 100분의 10을 초과하지 못한다고 되어 있음

672) [본]본부 [팀]은 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’ 총괄 업무를 수행하면서 5회에 걸쳐 화장실·샤워장 관련 협상을 하였고, [팀], [팀] 등에서 공통물자 등의 협상을 하였으며, [팀]에서 협상 결과를 취합하여 최종합의서를 작성함

673) 청소인력 137명(2교대)이 화장실·샤워장 410동 청소비용(단가 275,000원) 등으로 979백만 원을 요구함

실 청소 과업 등을 그대로 이행하도록 하지도, 용역대가를 차감 조정하지도, 다른 과업을 추가하지도 않고, 세계잼버리 개최가 임박한 상황에서 야영장 공동구역 청소를 담당한 [갑]팀이 화장실·샤워장까지 청소해 줄 것이라고 믿었다는 등의 타당하지 않은 사유로 2023. 4. 25. 최종 기술협상에서 용역대가의 감액 없이 임차용역 제안서 내용 중 화장실·샤워장 청소 과업을 면제해 주었다. 그리고 화장실·샤워장 청소 과업에 대해서는 조직위에서 별도의 청소용역업체를 구하여 실시하는 것으로 합의하고, 같은 해 5. 9. [갑]과 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’ 계약을 체결하였다.

그 결과, [갑]가 수행해야 할 화장실·샤워장 청소 과업을 조직위가 떠안게 되면서 조직위에 최소 363,220천 원⁶⁷⁴⁾의 손해가 발생하였다.

2) 화장실 청소 과업 등의 면제에 따른 전담 청소인력 배치대책 미수립

조직위 [국]본부 AX, AW, AV는 2023. 4. 25. [갑]과의 기술협상 이후 세계잼버리 개최까지 약 3개월 동안 화장실·샤워장 청소 과업의 면제에 따른 전담 청소인력 배치를 위한 대책을 마련하여야 했는데도, 화장실·샤워장 전담 청소인력 배치를 위한 추경예산 편성⁶⁷⁵⁾ 등의 추가 대책을 마련하지 않았다. 그리고 화장실·샤워장이 아닌 야영장 공동구역(대집회장, 과정활동장, 운영요원시설, 델타구역 등) 청소를 목적으로 2023. 4. 14. 체결된 “새만금 잼버리 행사장 청소용역” 계약(계약금액: 226,757,000원, 계약상대자: [나]사, 청소인력 77명)에 청소인력(7명)과 기간(1일⁶⁷⁶⁾)을 추가(19,148,000원 증액)하는 것으로 변경(2023. 7. 21. 변경

674) 임차용역 제안서 제출 시 예정가격, 가격 입찰서 및 가격평가를 하지 않아 정확한 손해 금액을 산출하기는 어려우나, 조직위([국]본부)에서 화장실·샤워장 전담 청소용역을 면제한 비용으로 최소 363,220천 원(청소인력 92명, 제조 부문 직종별 임금 단가 등 적용)이 소요될 것으로 산정함

675) 조직위는 2023년에 침수, 폭염 등에 관한 대책 마련을 위해 3차례에 걸쳐 추경예산 총 168억 원을 증액함

676) 당초 계약기간은 2023. 7. 26.부터 같은 해 8. 15.까지였으나, 2023. 7. 26.부터 같은 해 8. 16.까지로 변경하였음

계약 체결)하고, 해당 청소인력에게 야영장 공동구역 외에 화장실·샤워장까지 순환하여 청소하도록 하는 등 화장실·샤워장 청소 과업의 면제에 따른 적절한 대비책을 마련하지 않았다.⁶⁷⁷⁾

그 결과 세계잼버리 세부운영계획 및 매뉴얼 등과 달리 화장실·샤워장에 적절한 규모의 전담 청소인력이 배치되지 못한 채 개최되어, 세계잼버리 개최 기간 중 심각한 화장실 위생 문제 등이 발생하였고, 이에 대응하기 위해 공무원 및 자원봉사자 청소인력으로 6일간 일평균 566.8명⁶⁷⁸⁾(연인원 3,401명)을 투입하는 등의 혼란을 초래하였다.

5. 전기 사용전검사 불합격 업체에 정산 없이 용역대가 전액을 지급

가. 관계 법령 및 판단기준

국가계약법 제13조, 제14조 및 같은 법 시행규칙 제67조에 따르면 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 계약을 체결한 경우에 그 계약의 적절한 이행을 위해 계약서, 설계서, 그 밖의 관계 서류에 의하여 감독할 수 있고, 계약상대자가 계약의 전부 또는 일부를 이행하면 이를 확인하기 위하여 계약서 등에 의하여 검사한 후 검사조서를 작성하거나 소속 공무원에게 그 사무를 위임하여 필요한 검사를 하게 하여야 한다고 되어 있으며, 감독 또는 검사를 한 자는 감독·검사의 결과, 계약이행의 내용이 당초의 계약 내용에 적합하지 아니한 때에는 그 사실 및 조치에 관한 의견을 감독조서 또는 검사조서에 기재하여 계약담당자 등에게 제출하여야 한다고 되어 있다.

그리고 「전기안전관리법」 제9조 및 제49조⁶⁷⁹⁾에 따르면 자가용전기설비의

677) [태]와의 기술협상에서 조직위가 화장실·샤워장에 대해 별도 청소용역을 추진하는 것으로 결정

678) 전북도는 세계잼버리 개최 이후 6일간(2023. 8. 2.~8. 7.) 공무원 및 자원봉사자 청소인력 총 3,401명을 투입함(2023. 8. 2. 54명, 8. 3. 238명, 8. 4. 360명, 8. 5. 740명, 8. 6. 894명, 8. 7. 1,115명)

설치공사 또는 변경공사를 한 자는 산업통상자원부장관 또는 시·도지사가 실시하는 검사(사용전검사)에 합격한 후에 이를 사용하여야 한다고 되어 있다.

한편, 조직위가 2023. 4. 26. [가]와 체결한 임차용역 기술협상 합의서에 따르면 전기설비가 포함된 텐트 등의 설치 완료 후에 한국전기안전공사로부터 전기 사용전검사를 받도록 되어 있다.

또한, 임차용역 제안요청서 9. 계약조건에 따르면 발주기관(조직위)은 계약상대자가 계약조건을 위반하거나 계약상의 의무이행에 태만한 경우 시정을 요구할 수 있고, 업체의 고의 또는 과실로 계약 내용을 이행하지 못하여 행사 진행에 차질이 있는 경우 업체가 민·형사상의 모든 책임을 지며, 납품 지연이나 물품하자 등에 대하여 지연배상금을 내야 한다고 되어 있다.

따라서 조직위는 「전기안전관리법」 제9조에 따른 전기 사용전검사에 통과하지 못하는 등 계약 내용을 이행하지 않은 것이 확인되었을 때에는 계약상대자에게 시정을 요구하거나 검사조서에 그 내용을 기재하고 계약 내용의 위반에 대해 준공대금 감액, 지연배상금 부과 등 적절한 조치를 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

조직위 [도]본부 [세]팀 담당자 BW는 세계잼버리 개최 이틀 전인 2023. 7. 30. 07:00경 전기안전관리자([대] 소속 인력)의 입회하에 델타구역 시설을 점검한 결과, 변압기 패드부터 [가]가 시공한 텐트까지 전기관련 입선작업이 되지 않은
679) 검사에 합격하지 아니하고 전기설비를 사용한 자는 300만 원 이하의 벌금에 처한다고 되어 있음

것을 확인하고 긴급회의⁶⁸⁰⁾를 소집하는 등 전기 사용전검사가 이루어지지 않았다는 사실을 알게 되었다. 그리고 위 긴급회의를 통해 [가아]가 전기설비 과업을 수행할 능력이 없다고 판단하고는 전기공사협회 등에 전기시공 등을 요청하는 등 계약상대자인 [가아]가 도급받은 전기설치공사를 지연하여 세계잼버리 개최에 지장을 초래한 사실을 확인하였는데, 실제로 세계잼버리 개최일인 2023. 8. 1.부터 전기공급이 불안정하였으며 개최 기간 마지막까지 전기공급에 관한 민원이 제기되기도 하였다.

이와 관련하여 조직위 [답]본부 [대]팀은 2023. 8. 7. 조직위 내부 안내문을 통해 “그간 각 사업팀이 계약한 사업 중에 과업이 이행되지 않은 부분을 꼼꼼히 살펴 미이행된 과업은 준공검사서류 작성 시 그 내용을 별지에 기재하여 당초 계약금액에서 제외하고 지급하도록 하는 등 사업비 정산업무를 철저히 할 것”을 안내하였다.

그러나 조직위 [도]본부 BW는 2023년 6월경부터 [가아]의 전기 사용전검사가 관계 법령상 의무사항이라는 것을 알았고, 세계잼버리가 종료된 후인 같은 해 9. 11. [답]본부 [대]팀으로부터 [가아]가 세계잼버리 폐영 시점까지도 전기 사용전검사에 합격하지 못하였다는 사실을 들었으며,⁶⁸¹⁾ 전기 사용전검사에 불합격하였으므로 용역대가의 전부를 지급하면 안 된다는 내부 의견⁶⁸²⁾이 있었는에도, 같은

680) 조직위는 전기 사용전검사를 받지 못할 경우 세계잼버리 개최에 큰 지장이 있다는 것을 인지하고 있던 상황

681) [도]본부 [대]팀은 2023. 9. 11. 이후에도 전기 사용전검사 불합격 원인을 파악하지 못하고 있다가 감사기간 중인 같은 해 10. 12.에서야 델타 1·2구역 배·분전반에 대한 불합격 사유 중 메인 차단기 용량 과다의 경우 전력이 차단되지 않아 화재 위험이 있으며, 규격 전선 미사용, 전열회로 차단기 용량 과다 등 많은 이용객이 있는 델타구역이 화재에 취약한 상황이었다는 사실을 파악함

682) 당시 [대]팀장은 전기 사용전검사는 법령상 의무사항으로 이를 준수하지 못한 상황에서 준공금을 지급하는 것은 적정치 못하다는 의견인 반면, BW는 공사를 진행해서 행사가 종료되었고 해당 계약은 여러 팀의 사업이 함께 발주된 것이어서 준공금을 지급하여야 한다는 의견이었는데, 결국 BW의 의견대로 계약금액 전부를 지급하는 것으로 결정됨

해 9. 18. [가]가 청구한 준공금 지급요청을 검토⁶⁸³⁾하면서 전기 사용전검사 의무가 기재된 임차용역 기술협상 합의서를 제대로 확인하지 않았다.⁶⁸⁴⁾ 그리고 BW(준공검사자)는 같은 해 9. 21. 과업이 적정히 수행된 것처럼 준공검사서류를 작성한 후, 해당 준공검사조서를 [나]팀에 전달하였다.

이 과정에서 조직위 [다]본부장 BX⁶⁸⁵⁾는 위 준공검사조서(안)에 대하여 자신의 부하직원인 [세]팀장 BY로부터 “[가]가 「전기안전관리법」에 따른 의무사항인 전기 사용전검사에 최종적으로 합격하지 못하였고 이로 인해 계약상대자에 대한 대금 지급에 추가적인 판단이 필요하다”는 보고를 받았음에도 BW에게 재검토를 지시하는 등의 조치를 하지 아니한 채 2023. 9. 21. 해당 준공검사조서를 그대로 결재하였다.

그 결과, [가]는 전기 사용전검사에 합격하지 못했음에도 [세]팀의 전기설비 설치 관련 공사대금 304,720천 원⁶⁸⁶⁾을 공사대금의 감액이나 지연배상금 없이 모두 지급받게 되었다.

6. 모바일 화장실·샤워장의 방수형 콘센트 등 설치·감독·검사업무 태만

조직위는 2023. 4. 25. [가]와 숙영시설인 모바일 화장실과 샤워장 등의 설치·운영에 관한 내용이 포함된 임차용역 기술협상 합의서를 작성하였고, 같은 해 6. 30.에는 [가]와 모바일 화장실과 샤워장 등 466개소⁶⁸⁷⁾에 8,880만 원의 방

683) BW는 준공검사조서를 작성하면서 임차 물품(텐트, 컨테이너, 공통물자)의 수량을 확인한 후, 업체가 제출한 사진에 전기 배전반이 설치되어 있었고 행사 당일에 전기가 공급되어 문제가 없는 것으로 판단했다고 진술함

684) 임차용역 기술협상 합의서에는 전시연출 콘텐츠 및 부대시설 등의 구성에 지장이 없도록 설치기간을 준수하고, 2023. 6. 20.부터 순차적으로 전기 사용전검사를 포함하여 설치를 완료한다고 되어 있음

685) 조직위 사무처리 규칙 제4조 [별표]에 따르면 [다]본부장 BX는 준공검사의 전결권자임

686) [표 4-5-6]과 같이 [아]팀, [세]팀, [둘]팀, [셋]팀, [넷]팀 등 5개 팀에서 숙영시설 및 공통물자 임차용역에 전기공사(총 950,662,930원)를 포함하였는데, 이 중 [세]팀의 전기공사(304,720,000원)만 전기 사용전검사에 합격하지 못하였음

687) 모바일 화장실 354개소, 모바일 샤워장 74개소, 컨테이너 38개소

수형 콘센트 및 플러그를 추가로 설치하는 내용의 설계변경을 승인하였다.⁶⁸⁸⁾

가. 관계 법령 및 판단기준

국가계약법 제19조와 「용역계약일반조건」(기재부 계약예규) 제16조 제6항에 따르면 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 공사·제조·용역계약 또는 그 밖에 국고의 부담이 되는 계약을 체결한 후 물가변동, 설계변경, 그 밖의 계약 내용 변경으로 인하여 계약금액을 조정할 필요가 있을 때는 그 계약금액을 조정한다고 되어 있고, 계약상대자의 계약금액조정 청구내용이 부당함을 발견한 때에는 지체 없이 보완요구 등의 필요한 조치를 하여야 한다고 되어 있다.

따라서 조직위는 설계변경을 승인할 때에는 설계변경의 필요성과 설계변경으로 인한 계약금액의 조정이 적정한지 면밀히 검토하여 계약금액이 불필요하게 증액되어 예산이 낭비되는 일이 없도록 하여야 한다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

1) 전기 사용전검사에 불필요한 방수형 콘센트·플러그 추가 설치

「전기안전관리법」 제2조 제9호 및 제9조에 따르면 ‘자가용전기설비’란 「전기사업법」 제2조 제19호에 따른 전기설비를 말하고, ‘자가용전기설비’의 설치공사 또는 변경공사를 한 자는 전기 사용전검사에 합격한 후에 이를 사용하여야 한다고 되어 있다.

☐☐는 2023. 6. 26. 사용전검사를 받기 위해 필요하다는 이유로 모바일 화

⁶⁸⁸⁾ 방수형 콘센트 등의 공급은 당초 계약(2023. 5. 9. 체결)에는 없었으나 변경계약(2023. 8. 31. 체결)에 포함됨

장실·샤워장 등 숙영시설에 방수형 콘센트·플러그(466개, 금액: 88,800,000원)를 설치하는 내용으로 실정보고서를 제출하였다.

그러나 숙영시설에 콘센트 및 플러그를 추가로 설치하는 경우 해당 설비는 「전기사업법」 제2조 제19호에 따른 전기설비가 아닌 「전기용품 및 생활용품 안전관리법」 제2조에 따른 ‘전기용품’(화장실 등에 방수형 콘센트·플러그를 설치하면 완제품 형태의 전기기구로 분류됨)에 해당하여 「전기안전관리법」에서 정하고 있는 사용전검사의 대상에 포함되지 않는다.

이와 관련하여 감사원 감사기간(2023. 9. 18.~12. 22.) 동안 한국전기안전공사에 확인한 결과, 방수형 콘센트·플러그를 당초 설계대로 설치하지 않더라도 모바일 화장실·샤워장 등에 전기를 공급하고 사용전검사에 합격하는 데 지장이 없는 것으로 확인되었다.

그런데 조직위 [본부 AX, AW, AV는 [가]가 방수형 콘센트·플러그를 설치하는 내용으로 2023. 6. 26. 제출한 실정보고서⁶⁸⁹⁾를 검토하면서, 전기 사용전검사에 합격하기 위해서는 방수형 콘센트·플러그를 설치해야 한다는 [가]의 의견만 믿고서, 방수형 콘센트·플러그의 설치가 사용전검사에 실제로 필요한지 확인하지 아니하고, 한국전기안전공사 등에 문의하지도 아니한 채, 같은 해 6. 30. 숙영시설 및 공통물자 임차용역 실정보고(1차) 검토보고에 “전기 사용전검사를 위해 「전기설비기술기준」(산업통상자원부 고시)에 맞는 모바일 화장실과 샤워장 등 전기설비 보완 필요”, “미보완 시 사용전검사 불합격에 따른 전력사용 불가”라고 검토하고, [가]의 실정보고(1차)를 그대로 승인하였다.

그 결과, 콘센트·플러그와 관련하여 전기 사용전검사에 불필요한 설계변경

689) 방수형 콘센트·플러그 설치비용에 대한 원가계산서가 첨부되어 있음

이 이루어져 용역대가 8,880만 원이 ㉢㉢에 지급되었다.

2) 용역대가 과다 계상

㉢㉢은 “6항-나-1)”과 같이 모바일 화장실·샤워장 등 466개소에 방수형 콘센트·플러그(제품명: ㉣)를 설치하는 것으로 계약이 변경된 후, 조직위와 협의나 승인 등 절차 없이 당초에 설치하기로 한 ‘㉣’ 방수형 콘센트·플러그 제품(원가 계산서에 1개당 79,335원으로 산정)보다 가격이 저렴한 ‘㉤’ 방수형 콘센트·플러그(실제 공급단가는 1개당 25,000원)⁶⁹⁰⁾로 제품을 변경하여 설치하였고, 이로 인해 ㉢㉢에 24,993,410원⁶⁹¹⁾만큼 용역대가를 과다 지급하였다.

또한, ㉢㉢은 방수형 콘센트·플러그(㉣ 555414, ㉣ 555434)의 단가가 물가정보지 등에 나와 있지 않다는 이유로 ㉢㉢ 등 인터넷 쇼핑몰 두 군데의 소매가격을 조사·비교하여 단가를 결정하면서, [표 4-5-7]과 같이 위 인터넷 쇼핑몰은 묶음 배송이 가능하므로 배송비는 한 번만 산정하여야 하는데도 개당 소매가격에 각각 배송비를 포함한 가격을 최종 단가로 정하는 등 원가계산서상 직접재료비(배송비)를 2,793,000원⁶⁹²⁾만큼 과다하게 산정하였다.

[표 4-5-7] 방수형 콘센트·플러그 단가조사 비교표

(단위: 원)

모델명	판매처	소매(판매)가격	배송비	조사가격	결정단가
㉣ 555414 (콘센트)	㉢㉢	40,000	3,000	43,000	43,000
	-	41,200	3,000	44,200	
㉣ 555434 (플러그)	㉢㉢	32,000	3,000	35,000	35,000
	-	32,300	3,000	35,300	

자료: 조직위 제출자료 재구성

690) ‘㉣’ 제품과 실제 설치된 ‘㉤’ 제품은 동일 등급·규격이나 ㉢㉢이 조직위에 제출한 ‘㉣’ 제품의 원가계산서상 가격은 36,993,410원(1개당 79,385원)이고 ‘㉤’ 제품의 구입가격은 12,000,000원(1개당 25,000원)으로 확인됨

691) 콘센트·플러그의 원가계산서상 가격(36,993,410원)-‘㉤’ 제품 구입가격(12,000,000원)=24,993,410원. 다만, 원가계산서에는 공급개수가 466개이나 ㉤ 제품 전자세금계산서는 480개로 되어 있음

692) [(콘센트 466개×3,000원)+(플러그 466개×3,000원)-묶음 배송비 3,000원]=2,793,000원

그런데 조직위 [㉠]본부 AX, AW, AV는 2023. 6. 30. 이와 같은 직접재료비의 산정 방식에 대해 제대로 살펴보지 않은 채, [㉡]가 제시한 단가(콘센트 43,000원/개, 플러그 35,000원/개)를 그대로 수용하는 것으로 실정보고검토서를 검토 및 결재하였다.

그 결과, 조직위는 [㉡]에 용역대가를 24,993,410원⁶⁹³⁾만큼 과다 지급하게 되었다.

3) 과업이 미이행되었는데도 대금 전부를 지급

국가계약법 제13조 및 제14조에 따르면 계약담당자는 계약상대자가 계약을 적정하게 이행하였는지 확인하기 위한 검사를 하도록 되어 있고, 같은 법 시행령 제55조에 따르면 계약상대자의 계약이행 내용의 전부 또는 일부가 계약에 위반되거나 부당함을 발견한 때에는 지체 없이 필요한 시정조치를 하여야 한다고 되어 있다.

한편 [㉡]는 당초 콘센트 등을 설치하기로 한 모바일 화장실·샤워장 중 1인용 화장실 40개소는 전기공급이 필요하지 않아⁶⁹⁴⁾ 실제로 방수형 콘센트·플러그를 설치하지 않았는데도 이를 조직위에 알리지 않았다.

그런데 조직위 [㉠]본부 AX, AW, AV⁶⁹⁵⁾는 [㉡]가 실제 계약서대로 제품을 설치하는 등 계약상의 과업을 이행하였는지 제대로 검사하지 않았고, 이를 그대로 결재하여 준공검사를 완료하였으며, 2023. 9. 19. [㉡]에 계약금액 8,880만 원 전부를 지급하였다.

693) 배송비 과다산정액 2,793,000원은 [㉡]의 이득 금액 24,993,410원에 포함되며, [㉡]의 이득 금액 24,993,410원은 전기 사용전검사에 불필요한 설계변경금액 88,800,000원에 포함됨

694) 태양열로 충전되는 배터리가 탑재되어 전기를 사용하지 않음

695) 위 용역의 감독자는 AV고, 준공검사자는 AW이며, 조직위 사무처리 규칙 제4조 [별표]에 따르면 [㉠]본부장 AX는 준공검사의 전결권자임

그 결과, 계약상대자인 가아에 “6항-나-2)”에서 확인된 부당금액 24,993,410원과 방수형 콘센트·플러그가 설치되지 않은 화장실 40개소에 대한 추가 부당금액 1,000,000원⁶⁹⁶⁾을 합한 25,993,410원만큼 용역대가가 과다하게 지급되었고, 같은 금액만큼 조직위에 손해가 발생하였다.

7. 후원금 정산 부당 처리

2023. 4. 7. 체결된 임차용역 후원계약서 제8조 및 [부록 C]에 따르면 후원은 본 협약에서 부여된 권리 및 혜택의 대가로 조직위에 총액 기준 1,473,000,000원⁶⁹⁷⁾(부가가치세 제외 시 1,339,090,909원) 상당의 후원을 현물(중·대형텐트)로 제공한다고 되어 있고, 이후 조직위는 2023. 5. 23. 가아로부터 [표 4-5-8]과 같이 1,551,000,000원의 후원물품 공급서를 제출받았다.

[표 4-5-8] 가아의 후원물량 제안 내역

(단위: 개소, 원)

연번	항목	품목	개소 수	단가	금액
1	허브사무실	소형텐트	4	72,187,500	288,750,000
2	스태프 허브사무실	중형텐트	1	187,000,000	187,000,000
3	물자창고	대형텐트	1	149,600,000	149,600,000
4	급식식당(운영요원식당)	대형텐트	1	701,250,000	701,250,000
5	잼버리샵, 스카우트샵	대형텐트	1	130,900,000	130,900,000
6	과정활동장	중형텐트	1	93,500,000	93,500,000
합계			9	-	1,551,000,000
<u>가아</u> 후원금액(당초)			-	-	1,473,000,000

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 가아는 2023. 9. 6. 실제 후원금 사용 내역을 조직위에 제출하면서, [표 4-5-9]와 같이 최종 후원금액을 1,632,560,000원으로 기재하였다.

696) 40개소×25,000원=1,000,000원. 화장실 40개소에 대한 제품 금액은 3,120,000원[40개소×78,000원(콘센트 43,000원/개, 플러그 35,000/개)]이나, 이 중 일부(78,000원 중 25,000원을 초과하는 부분)는 이미 “6항-나-2)에서 확인된 부당금액인 24,993,410원에 포함되어 있어 이를 제외하고 산정함

697) 가아가 최종 임차용역 제안서에서 제시한 1,551,000,000원을 기준으로 산정하더라도 부가가치세 해당금액을 제외하면 1,410,000,000원이고 여기에 현물환산비율 70%를 적용하면 987,000,000원으로 공식 스폰서 기준(‘10억 원 이상’)에 미치지 못함

[표 4-5-9] 가의 최종 후원물품 정산 내역

(단위: 개소, 원)

연번	항목	품목	개소 수	단가	금액
1	허브사무실	소형텐트	4	72,187,500	288,750,000
2	스태프 허브사무실	중형텐트	1	187,000,000	187,000,000
3	물자창고	대형텐트	1	149,600,000	149,600,000
4	급식식당(운영요원식당)	대형텐트	1	701,250,000	701,250,000
5	잼버리샵, 스카우트샵	대형텐트	1	130,900,000	130,900,000
6	과정활동장	대형텐트	1	93,500,000	93,500,000
7	썬팀	푸드하우스 파쇄석 설치	1	20,000,000	20,000,000
8		파레트위 합판취부 설치	1	3,500,000	3,500,000
9	썬팀	델타구역 증설간선공사	1	31,000,000	31,000,000
10	뿔팀	페이로더 장비지원	1	27,060,000	27,060,000
합 계			13	-	1,632,560,000

자료: 조직위 제출자료 재구성

가. 판단기준

임차용역 후원계약서 제9조에 따르면 후원사가 계약에 명시된 의무와 약속 등을 불이행하고 이에 대한 시정을 요구받고도 10일 이내에 시정하지 않는 경우 등에는 계약을 해지(또는 “해제”, 이하 같다)할 수 있고, 계약의 해지에도 불구하고 책임이 없는 측에서 가지고 있는 권리 또는 청구권에 영향을 미치지 아니하며, 책임 있는 측은 그러한 해지에 앞서 발생한 채무의 이행을 면제받지 못한다고 되어 있다.

따라서 조직위는 세계잼버리 개최 기간 또는 종료 후 후원계약을 정산하는 경우, 후원계약서에 따른 후원 내역이 빠짐없이 제공되었는지 확인하여 가의 후원 내역이 후원계약서상의 약정내용에 미치지 못하는 경우 시정을 요구하고, 후원금 부족액만큼 추가 후원을 받거나 해당 부족액을 용역대가의 잔금 지급에서 차감하는 등의 조치를 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를

철저히 관리·감독하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

그런데 [표 4-5-8]에서 운영요원식당에 사용된 것으로 기재된 대형텐트(4,000㎡ 규모의 텐트 1동, 금액: 701,250,000원)는 [가]가 조직위에 제출한 용역대가 원가계산서(집계표 및 일위대가목록표)의 “[인]팀 품목”에 이미 계상되었고, 2023. 8. 31. 작성된 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역 설계변경 검토보고’⁶⁹⁸⁾ 및 최종 설계변경내역서에도 ‘대형텐트(운영요원식당) 1동’(4,000㎡)은 용역대가에 포함되어 있었으며, 같은 날 작성된 숙영시설 및 공통물자 임차용역 변경계약서(설계변경 후 최종 변경계약서)에도 동일하게 해당 텐트의 임차비용이 용역대가에 포함되어 있어 해당 텐트는 후원받은 것으로 볼 수 없었다.⁶⁹⁹⁾

또한, [표 4-5-8]의 후원 물량에서 물자창고로 기재된 텐트(800㎡,⁷⁰⁰⁾ 금액: 149,600,000원)는 이미 [가]가 조직위에 제출한 용역대가 원가계산서(집계표 및 일위대가목록표)의 [인]팀 품목에 계상되었고, 2023. 8. 31. 작성된 숙영시설 및 공통물자 임차용역 설계변경 검토보고 및 최종 설계변경내역서에도 포함되어 있는 등 해당 텐트의 임차비용이 용역대가에 포함되어 있어 해당 텐트도 후원받은 것으로 볼 수 없었다.⁷⁰¹⁾

698) 조직위 AV 작성, AW 검토, AX 결제

699) [가]는 변경발주승인신청서(2023. 6. 1.)에서 조리실(가설건축물) 설치비용, 급식식당 냉방기기 임차비용, 전기설비 구축비용 등이 증액되어 해당 금액을 후원으로 처리하는 것으로 기재하였으나, 조직위가 [가]와 기술협상을 하면서 가설건축물 설치비용 전체를 이미 용역대가에 포함하였으므로 [가]에 추가적인 용역대가를 줄 이유가 없고, 급식식당 홀의 냉방기기가 추가되어 비용이 증액되었다 할지라도 식당 내 냉방기기의 구매 비용이 아닌 임차비용이 세계잡버리 개최 기간(12일간, 실제 사용기간은 8일)에만 701,250,000원에 달한다는 것은 납득하기 어렵고, 대형텐트(식당 홀) 및 가설건축물(조리실)의 전기설비 구축 내역은 당초 임차용역 기술협상 합의서에 포함되었을 뿐만 아니라 조직위와 [가] 간의 급식 관련 기술협상 합의서(2023. 2. 23.)에도 반영되어 있어 [가]에 용역대가를 추가 지급할 이유가 없음

700) 4,800㎡ 텐트 중의 일부를 말함

701) [가]는 변경발주승인신청서(2023. 6. 1.)에서 물자창고의 조명 및 전기간선공사 비용, 컨테이너 4동 추가 임대 비용 등이 증액되어 해당 금액으로 물자창고(대형텐트 800㎡)의 임차·설치비용을 대체하고, 당초 물자창고

그런데 조직위(☐본부 ☐팀)는 ☐아가 2023. 9. 6. 급식식당 대형텐트 1개소의 금액 701,250,000원과 물자창고 대형텐트 1개소의 금액 149,600,000원, 계 850,850,000원을 후원한 것처럼 후원금 내역서를 제출하자 실제 후원내역을 증거서류 등을 통해 제대로 검토하지 않고, 그대로 수용하여 ☐아로부터 후원계약서의 내용에 부합하는 후원을 받은 것으로 인정하였다.

관계기관 의견 및 검토결과

[입찰참가자격을 부당하게 제한하여 특정 업체만 입찰에 참가 관련]

조직위는 감사결과에 따라 조직위의 귀책 부분을 명확히 하고, 그에 따라 적절한 조치를 하겠다고 답변하면서도, ☐아 외에 최근 5년 이내에 공급실적이 단일 건으로 70억 원 이상인 업체로 ☐하가 있고, 위 업체는 ‘2018 평창 동계올림픽대회 및 동계 패럴림픽 대회’에서 숙영시설 공급금액이 78억여 원이었다는 의견을 제시하였다.

그러나 ☐하의 경우 2018년 2월 개최된 ‘2018 평창 동계올림픽대회’에서 숙영시설 공급금액이 70억 원 이상(2017년 3월 계약)이었다고 하나, 이것은 조직위가 2023. 3. 16. 제시한 입찰용역 제안요청서상의 ‘최근 5년 이내 실적’에 해당하지 않고 위 업체가 실제 입찰에도 참가하지 않았으므로 조직위의 의견은 받아

(대형텐트 800㎡)의 임차·설치비용을 후원으로 처리하는 것으로 작성하였으나, ‘당초 물자창고(대형텐트 800㎡)의 임차비용’과 ‘☐아가 조직위에 추가 제공하는 것으로 변경발주서류에 기재한 설계변경사항의 비용’을 비교해보면, 물자창고(대형텐트 800㎡)의 임차·설치비용 ‘150,952,750원’(대형텐트 4,800㎡의 비용 588,127,600원에 경비·일반관리비·기업이윤·부가가치세를 포함한 905,716,504원에 800/4,800을 곱한 값)과 물자창고 관련 설계변경사항의 비용 ‘7,294,080원’[컨테이너 4동 6,494,080원과 그에 따른 전기간선공사 800,000원(200,000원×4동, 일반텐트의 전기간선공사 비용을 적용하여 산정)을 합한 값]은 차이가 커 서로를 대체한다고 보기 어렵고, ☐아가 위 급식식당 홀(대형텐트), 조리실(가설건축물) 및 물자창고(대형텐트)의 설계변경과 관련하여 제출한 변경발주승인요청서류를 보면, 당초 기술협상 합의서 작성 이후 변경되거나 추가된 내역의 세부 단가 및 산정금액 등이 전혀 기재되어 있지 않고, 변경 발주 전후로 ☐아로부터 변경 내역의 실제 집행 여부를 확인할 수 있는 매입세금계산서 등의 증빙서류도 제출하지 않음

들이기 어렵다.

[화장실·샤워장 청소용역 과업의 부담 면제 관련]

조직위는 [가]가 제안한 화장실·샤워장 등 임차비용에 청소과업을 포함한 비용이 조직위가 편성한 사업비를 상회한다고 분석하였기 때문에 이후 협상 과정에서 청소과업을 계약조건에서 제외하더라도 조직위가 손해를 입거나 계약상 대자인 [가]에 이익을 준 것은 아니라는 의견을 제시하였다.

그러나 [가]는 전체 사업비 10,307백만 원으로 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’을 수주할 경우 이익이 될 것으로 판단하고 해당 용역의 제안서에 화장실·샤워장 청소과업 등을 포함하여 제안서를 제출하였다는 점, 국가계약법령에서 계약담당자는 협상대상자가 제안한 내용을 가감하는 경우에는 그 가감되는 내용에 상당하는 금액을 해당 사업예산 범위 내에서 조정하도록 되어 있는 점, 화장실·샤워장의 청소과업은 [가]의 제안서에 포함되어 있는 내용이었고 임차용역 제안요청서 9. 계약조건에서 “제안서에 제시된 내용은 계약서에 명시하지 않더라도 계약서와 동일한 효력을 가진다”고 되어 있는 점 등을 고려할 때 조직위의 의견은 받아들일 수 없다.

[방수형 콘센트 등 설치업무 태만 관련]

조직위가 전기 사용전검사에 불필요한 방수형 콘센트·플러그를 설치하도록 설계변경 승인한 사항에 대하여, 2023년 6월 말부터 폭우로 인해 세계잼버리 야영장이 침수되는 상황에서 세계잼버리 참가자들의 안전을 위하여 방수형 콘센트·플러그를 설치한 것이라는 의견을 제시하였다.

그러나 조직위가 작성한 숙영시설 및 공통물자 임차용역 실정보고 검토내

용을 살펴보면, 당초 조직위 담당자들이 설계변경을 승인한 목적이 참가자의 안전이 아니라 전기 사용전검사를 받기 위함이었다는 점, 방수 콘센트 등의 설치 여부가 전기안전사용을 위한 사용전검사의 필수 요건이 아닌데도 사용전검사에 방수 콘센트 등의 추가 설치가 필요하다는 계약상대자의 잘못된 주장을 면밀한 검토 없이 수용한 데에서 기인한 점 등에 비추어 볼 때 조직위의 의견은 받아들일 수 없다.

[후원금 정산 부당 처리 관련]

조직위는 후원금의 정산과 관련하여, ① 당초 운영요원식당 예산(754,766,000원)으로 4,000㎡ 면적의 대형텐트(운영요원식당)와 가설건축물(조리실) 임차 외에 홀(식당) 공사(바닥 마감, 냉방기기 임차 및 전기 간선공사) 및 조리실 공사(가설건축물 내 패널 설치, 배수 공사, 주방 바닥 미장 등)를 하기가 불가능하여 사업비를 당초 예산에 707,900,600원을 추가한 1,462,666,600원으로 변경한 후 이 중 754,766,000원을 ㉠에 지급하고, 나머지는 후원을 받은 것으로 처리한 것으로서 대형텐트의 임차비용이 용역대가와 후원금에 이중 계상된 것이 아니었고, ② 물자창고(4,800㎡의 대형텐트) 예산(905,716,504원)으로 해당 텐트의 임차와 그에 따른 전기기반시설(조명, 전력 간선공사, 컨테이너 설치)을 설치하는 것이 어려워 사업비를 당초 예산(905,716,504원)에 151,063,000원을 추가한 1,056,779,504원으로 변경한 후, 전체면적 4,800㎡ 중 800㎡에 해당하는 150,952,000원을 위 전기기반시설의 설치비용에 대체하고 해당 금액을 후원받은 것으로 처리하였으며 나머지 905,827,504원을 물자창고 비용으로 ㉠에 지급한 것으로서 대형텐트의 임차비용 중 일부가 용역대가와 후원금에 이중 계상된 것이 아니었다고 답변하였

다.

그러나 ① 조직위가 당초 [가아]와 임차용역 기술협상 합의서를 작성하면서 조리실(가설건축물) 설치비용 전체의 원가를 이미 원가계산서에 반영하여 합의한 점[당초 조리실로 사용될 가설건축물이나 홀(식당)로 사용될 대형텐트를 내부 설비 없이 외부만 설치하기로 계약했다는 것은 상식적으로 납득할 수 없는 점], 임차용역 기술협상 합의서에도 가설건축물의 설치비용에 내부패널과 바닥의 설치 등까지 포함되는 것으로 명시되어 있는 점, 운영요원식당 홀과 조리실의 설비구축에 관한 사항은 조직위가 또 다른 공식 스폰서인 [가사]와의 기술협상 합의서(2023. 2. 23. 합의)에서도 이미 추가로 반영해 놓은 점, [가아]와의 기술협상 합의서에도 운영요원식당 홀(대형텐트)과 조리실(가설건축물)의 전기공사는 [가사]에서 시공하는 것으로 명시되어 있는 점, 이 외에 만일 [가아]가 냉방기기를 추가 공급(임대)함에 따라 비용이 증가하였다고 인정하더라도 식당 내 냉방기기의 임차비용이 세계잼버리 개최기간(실제 사용기간 8일) 동안 7억 원을 초과한다는 것은 수긍하기 어려운 점, 당초 예산에 707,900,600원을 추가하였다고 하면서도 해당 금액의 구체적인 산정 근거나 업체 측의 실제 매입세금계산서 등 증빙자료를 전혀 제시하지 못하고 있는 점 등을 고려하면 조직위의 답변은 받아들일 수 없다.

또한, ② 조직위가 당초 [가아]와 기술협상 합의서를 작성하면서 물자창고로 사용될 대형텐트를 아무런 내부 설비 없이 외부만 임차하기로 계약했다는 것은 합리적이지 않은 주장이라는 점, [가아]와의 임차용역 기술협상 합의서에도 텐트 내부 전기공사의 내용이 포함되어 있는 점, 당초 예산에 151,063,000원을 추가하

였다고 하면서도 해당 금액의 구체적인 산정 근거나 업체 측의 실제 매입세금 계산서 등 증빙자료를 전혀 제시하지 못하고 있는 점 등을 고려하면 조직위의 의견은 받아들일 수 없다.⁷⁰²⁾

702) 조직위는 [24]로부터 변경발주승인요청서를 제출받으면서 해당 업체가 금액 변동(용역대거나 후원금에서 차감할 금액의 발생 등)이 없다고 보고한 사항에 대하여 실제 객관적인 자료를 근거로 금액의 비교를 하지 않은 채 그대로 승인하였음

1. 업무 개요

조직위 [도]본부는 2021년 9월부터 [도]본부장(BX)의 주도하에⁷⁰³⁾ BX의 지인이 대표이사로 있는 [라카]⁷⁰⁴⁾(대표이사 BZ, 여성기업, 이하 “[라카]”라 한다)와 다수의 계약을 체결하였다.

가. 조직위와 [라카] 간 관계 형성 경위

조직위 [도]본부장(BX)⁷⁰⁵⁾은 2017년경 새만금 세계잼버리 홍보 강연을 위하여 전라남도 여수시에서 개최된 [마바]협회 주관 마이스산업 포럼에서 [라카] 대표이사를 처음 만났고, 2019년경 본인의 지인⁷⁰⁶⁾으로부터 BZ를 정식으로 소개받은 후 친분관계⁷⁰⁷⁾를 유지하여 왔다.

이후 [도]본부장(BX)은 2021년 5월경 BZ가 [라카]는 여성기업⁷⁰⁸⁾으로 전시·홍보·행사대행 등 사업자등록 업종이 다양하다면서 새만금 세계잼버리 관련 사업을 하고 싶다는 의사를 피력하자, BZ가 스카우트 활동 경력과 지방의회 의원⁷⁰⁹⁾과의 인맥을 쌓아 두면 향후 새만금 세계잼버리뿐 아니라 다른 사업을 하는 데도 도움이 될 것이라고 생각하여 BZ에게 한국스카우트전북연맹(이하 “전

703) 「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잼버리조직위원회 사무전결 규칙」 별표 전결사항(제4조 관련)에 따르면 [도]본부 소관 1억 원 미만의 계약 체결에 대한 전결권은 [도]본부장(BX)에게 있음

704) 전북도 전주시 [구] 소재, 2016. 8. 26. 설립됨

705) BX는 2011년부터 2020년까지 전북연맹 사무처장을 지냈음

706) 전북도 부안군 전 [국장] CA와 전북아시아·태평양마스터스대회 조직위원회 전 [도]본부장 AD

707) BX는 문답과정에서 BZ의 요청으로 그의 딸 CB를 본인의 딸처럼 각별히 아꼈고, 평소 업무상 목적 등으로 BZ와 자주 전화 통화를 하였으며, BZ가 대신하여 본인의 개인 용무를 봐주었다고 진술함

708) 「여성기업지원에 관한 법률」 제2조 제1호 및 같은 법 시행령 제2조 제1항에 따라 여성이 소유하고 경영하는 기업을 말함

709) 실제 전라북도의회 의원 3명이 같은 훈련에 참석하였음

북연맹”이라 한다)가 주최하는 제338기 스카우트 지도자훈련 초·중급과정⁷¹⁰⁾ (2021. 7. 16.~7. 18.)에 참가할 것을 권하였다.

㉔본부장(BX)은 자신의 추천으로 BZ와 BZ의 딸 CB⁷¹¹⁾, ㉕직원 CX가 위 지도자훈련에 참가할 수 있도록 하였고, 자신도 강사⁷¹²⁾로 직접 훈련에 참가하여 이들이 지도자훈련 과정을 수료할 수 있도록 도움을 주었다.

나. ㉕의 사업수행실적 구축 경위

㉔본부장(BX)은 2021년 9월경 전북에서 함께 스카우트 활동을 해온 조직위 ㉕팀장⁷¹³⁾(BY⁷¹⁴⁾)에게 BZ와 그의 딸 CB⁷¹⁵⁾를 소개하며 “새만금 잼버리 2021년 온라인 홍보 용역” 계약을 ㉕와 체결하도록 요구하는 한편, 이후에도 추가로 계약할 사항이 있으면 ㉕와 계약하라고 지속적으로 요구⁷¹⁶⁾하였다. 그리고 ㉕팀장(BY)은 같은 해 9. 16. ㉕팀장을 맡은 지 얼마 되지 않아 업무 파악이 부족하였고, 사회초년생으로 계약 업무를 해본 경험이 없다는 사유로 ㉔본부장

710) 전북도 부안군 소재 줄포만갯벌생태공원(현 부안줄포만노을빛정원)에서 2박 3일 일정으로 진행됨

711) 지도자훈련 참가 경력을 바탕으로 조직위에서 2021. 11. 3.부터 2022. 3. 18.까지 인턴직을 수행하였고, 2022. 7. 11.부터 2023. 8. 25.까지 팀원(7급)으로 근무하였음

712) BX와 사적으로 가까운 전북 치프커미셔너 CC와 커미셔너 CD도 강사로서 해당 훈련에 참가하였음. 2023년 4월 이들은 ㉕가 참가한 “영내과정활동 운영 및 관리 용역” 입찰의 제안서 평가위원으로 위촉되는데, 이에 대하여는 “3항”에서 후술함

713) 당시 ㉕팀은 ㉕본부(본부장 CE) 소속이었지만 2021. 7. 8. 조직개편 이전에는 본래 ㉔본부 소속이었고, 해당 계약 건은 같은 해 2월부터 추진되고 있던 사항이므로 BX가 본 계약에 관여할 수 있었음

714) 한국연맹 중앙커미셔너이자 세계스카우트 청년 이사로서 어릴 때부터 전북에서 스카우트 활동을 하면서 BX와 알고 지냈고, BX의 권유로 조직위에 입사하였음

715) BX와 BZ는 CB가 조직위 인턴직 모집에 지원하기를 바랐지만 CB가 이를 망설이자 CB에게 조직위에서 근무하고 있는 비슷한 연배의 BY를 소개하여 인턴직 지원을 설득할 목적으로 식사 자리에 CB를 배석시켰음. CB는 BX의 권유로 2021. 11. 3.부터 2022. 3. 18.까지 조직위에서 인턴으로 근무하였고, 이후 2022. 5. 30. 2022년 조직위 전문직(마급) 채용시험에 응시하여 자격요건 부적격(경력 부족)으로 탈락하였는데, BX는 같은 해 6. 7. 채용인원 미달로 위 채용시험 공고가 다시 나오자 CB에게 이력서상 ‘우대사항’에 본인과 모친(BZ)의 조력하에 쌓아 온 스카우트 지도자훈련 초·중급과정 운영지도자 봉사경력과 각종 단기 일용직 경력을 추가하라고 조언하였고, CB는 BX의 조언대로 이력서를 작성하여 BX로부터 사전 검토를 받은 후, 같은 해 6. 15. 조직위에 응시서류를 제출하여 같은 해 7. 8. 최종 합격하였음

716) BY는 군산시와 부안군으로부터 각각 팸투어 예산을 지원받아 진행한 군산드림투어(2021. 11. 13.)와 부안드림투어(2022. 2. 19.~2. 20.)의 운영 및 공식 소식지 영상 제작(2022. 6. 17.~6. 18.) 등의 사업도 ㉕에 맡겼음

(BX)이 요구한 대로 [라카]와 “새만금 잼버리 2021년 온라인 홍보 용역” 계약(계약금액: 44,000천 원)을 체결⁷¹⁷⁾하였다.

[도]본부장(BX)은 2021년 9월경 [라]팀장(CF)⁷¹⁸⁾에게도 [라카]를 소개하며 [뽀]팀장(BY)에게 [라카]의 평판을 물어본 후 계약할 것을 요청하였고, [라]팀장(CF)은 [도]본부장(BX)의 요청대로 [뽀]팀장(BY)을 통하여 [뽀]팀과 [라카]가 같은 해 9. 16. “새만금 잼버리 2021년 온라인 홍보 용역” 계약을 체결한 것을 확인한 후, 같은 해 9. 28. 및 10. 14. “새만금 잼버리 행사 주요내용 영상제작 용역” 계약(계약금액: 17,195,000원)과 “새만금 잼버리 대표단장 회의 운영 용역” 계약(계약금액: 19,000,000원)을 각각 [라카]와 체결하였다.

그리고 [뽀]팀장(BY)은 2021년에 이어 2022년(계약체결일: 2022. 2. 8., 계약금액: 45,000,000원)과 2023년(계약체결일: 2023. 1. 30., 계약금액: 44,500,000원)에도 각각 [라카]와 “온라인 홍보 용역” 계약을 체결하였다. 조직위([뽀]팀)는 2023. 2. 13. [뽀]팀장(BY)이 [뽀]팀장으로 전보된 후에도 [라카]가 계속하여 [뽀]팀 소관 사업을 수행하여왔다는 사유로 같은 해 5. 9. [라카]와 “새만금 잼버리 홍보포스터 제작 및 발송용역” 계약(계약금액: 12,000,000원)을 체결하였다.

이와 같이 조직위는 [도]본부장(BX)의 소개를 기반으로 [표 4-5-10]과 같이 [라카]와 2021. 9. 16.부터 2023. 5. 9.까지⁷¹⁹⁾ 총 6건⁷²⁰⁾(181,695,000원)의 수의계약을

717) 국가계약법 제30조 제1항에 따르면 여성기업과 추정가격이 5천만 원(부가가치세 미포함) 이하인 물품의 제조·구매 또는 용역계약을 체결할 때에는 1인으로부터 받은 견적서에 의하여 수의계약을 할 수 있다고 되어 있음

718) 교육부 행정사무관으로, 2021. 7. 12.부터 2022. 12. 19.까지 파견근무 후 원소속기관으로 복귀하였음

719) 조직위는 해당 기간 내인 2022. 12. 15. [라카]와 “2023년도 홍보인쇄물 제작 및 발송 용역” 계약(계약금액: 31,200,000원)을 체결하면서 BZ의 요구로 [라카]가 아닌 다른 업체([마카]) 명의로 계약을 체결하였는데, 이에 대하여는 “2항”에서 후술함

720) 조직위는 [라카]와 2023. 6. 12. “잼버리 과점활동(숲밧줄 및 해양활동, 생존캠프) 운영 및 관리 용역” 수의계약

체결하였고, 이를 통하여 **라카**는 새만금 세계잼버리 및 스카우트 관련 사업수행 실적을 쌓게 되었다.

[표 4-5-10] 조직위가 **라카**와 체결한 수의계약 현황(2021. 9. 16.~2023. 5. 9.)

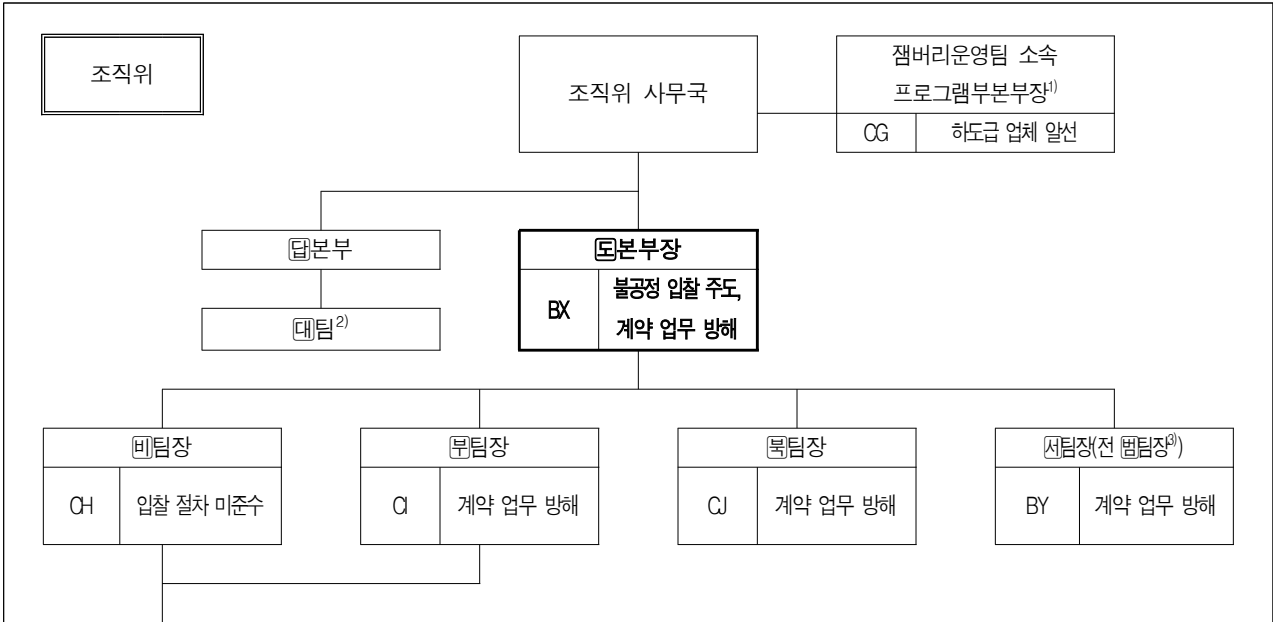
(단위: 원)

계약명	계약금액	계약일자	계약업체 (대표이사)	결재선		
				기안자	검토자	결재자
새만금 잼버리 2021년 온라인 홍보 용역	44,000,000	2021. 9. 16.	라카 (BZ)	-	BY	BX
새만금 잼버리 행사 주요내용 영상제작 용역	17,195,000	2021. 9. 28.		-	CF	BX
새만금 잼버리 대표단장 회의 운영 용역	19,000,000	2021. 10. 14.		-	CF	BX
새만금 잼버리 2022년 온라인 홍보 용역	45,000,000	2022. 2. 28.		-	BY	BX
새만금 잼버리 2023년 온라인 홍보 용역	44,500,000	2023. 1. 30.		-	BY	BX
새만금 잼버리 홍보포스터 제작 및 발송 용역	12,000,000	2023. 5. 9.		-	-	CE
합계	181,695,000					

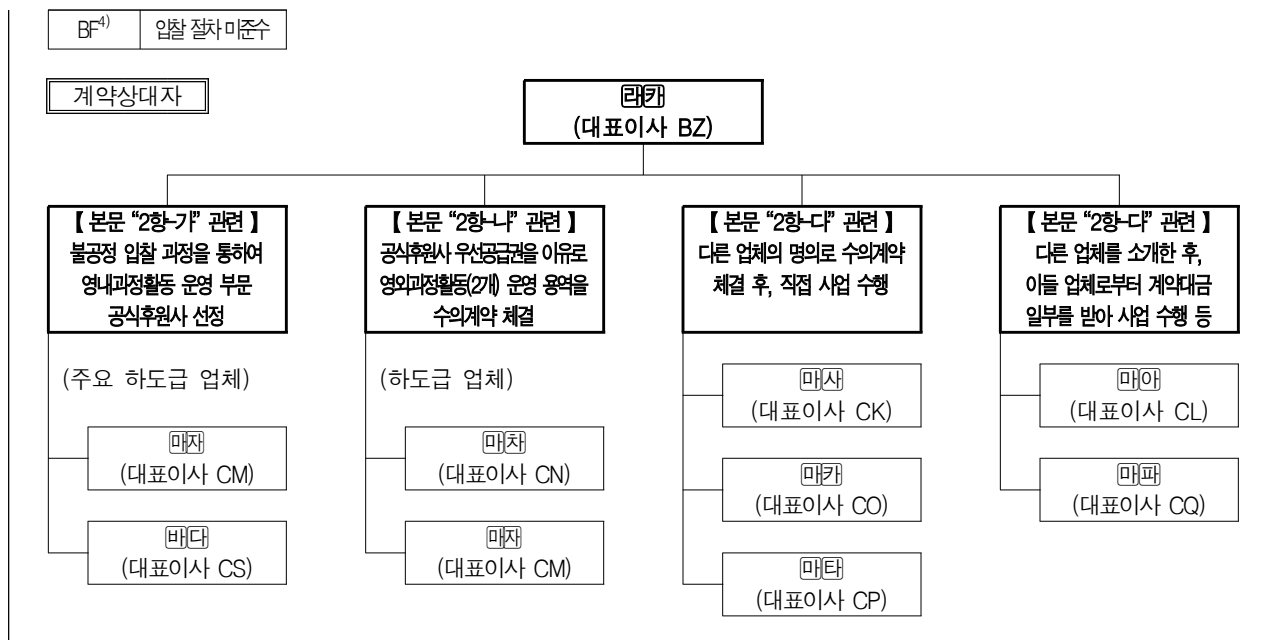
자료: 조직위 제출자료 재구성

이후 조직위가 **라카**와 체결한 주요 입찰·계약은 [그림 4-5-2]와 같으며, 이와 관련하여 이번 감사원 감사기간 중 확인된 문제점은 다음과 같다.

[그림 4-5-2] 조직위와 **라카** 간 주요 입찰·계약 체결 현황 및 그 문제점



(계약금액: 338,980천 원)과 “IST 교육자료 콘텐츠 디자인 및 인쇄물 제작 용역” 수의계약(계약금액: 48,900천 원)을 체결하였는데, 이들 계약에 대하여는 “2항”에서 후술함



- 주: 1. 잼버리운영팀 내 프로그램본부는 세계잼버리 프로그램 기획·준비·운영 등에 관한 자문을 담당하였는데, 2023년 5월 전 본부장이 사퇴한 이후 본부장직이 공식으로 유지되어 부분부장 CG가 본부 운영을 총괄하였음
2. 조직위 계약 절차: 사업부서에서 계약업체 선정 및 계약서류 작성 후 [라카]에 계약 체결을 요청하면 [라카]이 이를 검토한 후 계약을 체결함
3. [라카]: 당초 [라카]본부 소속이었으나 2021. 7. 8. 조직 개편으로 [라카]본부(본부장 CE) 소속이 됨
4. BF: 2023. 6. 15. [라카]팀에서 [라카]팀으로 전보됨

자료: 조직위 제출자료 재구성

2. [라카]와 입찰·계약을 체결하는 과정에서의 문제점

가. 영내과정활동 운영 부문 공식후원사 부당 선정

조직위([라카]팀)는 2023년 3월 새만금 세계잼버리 개최 기간 중 뗏목 만들기 등 영내과정활동 프로그램 14종에 대한 과정활동장을 조성하고, 프로그램을 운영·관리할 사업 수행업체를 선정하는 영내과정활동 운영 부문 공식후원사 선정 사업(사업기간: 2023. 5. 10.~8. 31., 사업금액: 1,850,000,000원)을 제한경쟁입찰(협상에 의한 계약) 방식으로 추진하였다.

1) 관계 법령 및 판단기준

국가계약법⁷²¹⁾ 제5조의2와 제5조의3 및 같은 법 시행령 제4조의2에 따르면

721) 조직위 회계규정 제25조에 따르면 조직위 계약사무처리는 국가계약법을 준용하도록 되어 있음

계약담당직원은 계약의 투명성 및 공정성을 높이기 위하여 입찰자 또는 계약상 대자와 ① 입찰·낙찰, 계약 체결 또는 이행 등의 과정에서 금품, 향응, 취업 제공 과 알선 등의 요구·약속 및 수수 ② 입찰가격의 사전 협의 또는 특정인의 낙찰 을 위한 담합 등 공정한 경쟁을 방해하는 행위 ③ 공정한 직무수행을 방해하는 알선·청탁을 통하여 입찰 또는 계약과 관련된 특정 정보의 제공을 요구하거나 받는 행위를 금지하는 내용의 청렴계약을 체결하도록 되어 있고, 이를 지키지 아니한 경우 해당 입찰·낙찰을 취소하거나 계약을 해제·해지하도록 되어 있다.

한편, 조직위 회장사업 규정 제10조 제4항 및 「재단법인 2023 새만금 세계 스카우트잰버리조직위원회 협상에 의한 계약 제안서평가 업무처리 규정」(이하 “제안서평가 업무처리 규정”이라 한다) 제3조에 따르면 조직위는 입찰참가업체가 제출한 공식후원사 사업 제안서의 평가를 위하여 외부 관련 분야 전문가와 내부 직원 중에서 7명 이내의 평가위원을 선정하되, 평가위원회는 외부 평가위원 을 과반수로 구성하고, 제안업체와 특수한 이해관계가 있는 자를 평가위원으로 위촉하지 않도록 되어 있다.

그리고 2023. 3. 23. 조직위 사무총장의 결재를 받아 수립된 “영내과정활동 운영 부문 후원사 선정계획 및 제안요청서 작성” 문서, 같은 해 3. 27. 조직위 홈페이지에 게재된 “영내과정활동 후원사 모집 공고”의 제안요청서(이하 “영내 과정활동 제안요청서”라 한다) 및 “영내과정활동 운영 부문 후원사 선정 제안서 평가위원회 후보자 등록신청 결과보고 및 평가위원 후보자 선정(안)” 문서 (2023. 4. 11. 시행, 이하 “영내과정활동 제안서 평가위원 후보자 선정 문서”라 한다) 에 따르면 외부 평가위원 4명, 내부 평가위원(조직위 팀장급 이상) 3명에 대하여

각각 3배수로 예비명부를 작성하고, 평가위원별로 고유번호를 부여한 후 각 입찰참가업체에 외부·내부 평가위원 예비명부의 고유번호를 2회씩 추첨하게 하여 다빈도, 고령자(다빈도가 동일할 경우) 순으로 평가위원 7명을 선정하도록 되어 있다.

아울러 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제2조의6에 따르면 계약담당 직원은 입찰공고·특수조건에 특정 업체에 하도급을 하게 하는 등 부당한 요구를 하여서는 아니 된다고 되어 있는데, 이는 계약담당직원이 직무상 우월한 지위를 이용하여 계약상대자에게 부당한 영향력을 행사함으로써 계약상대자의 계약 및 영업의 자유를 침해하는 것을 방지하려는 취지이다.

따라서 조직위는 사전에 특정 입찰자에게 입찰 관련 정보를 제공하거나 평가위원 선정 또는 평가에 부당하게 개입하는 등 입찰의 공정성과 투명성을 훼손하는 행위를 하여서는 아니 되고, 계약상대자에게 부당한 영향력을 행사하여 특정 업체에 하도급 할 것을 요구하여서는 아니 된다.

2) 감사결과 확인된 문제점

조직위(☐팀)는 2023년 2월 말경 인력·시간상 제약으로 14종의 영내과정활동 프로그램 운영·관리 용역계약을 개별 발주⁷²²⁾하는 것이 현실적으로 어렵다는 잼버리운영팀 소속 프로그램본부의 의견⁷²³⁾과 추정가격이 수의계약을 할 수 없는 금액에 해당하는 일부 프로그램은 조달청 나라장터에 공고하려면 최소 2

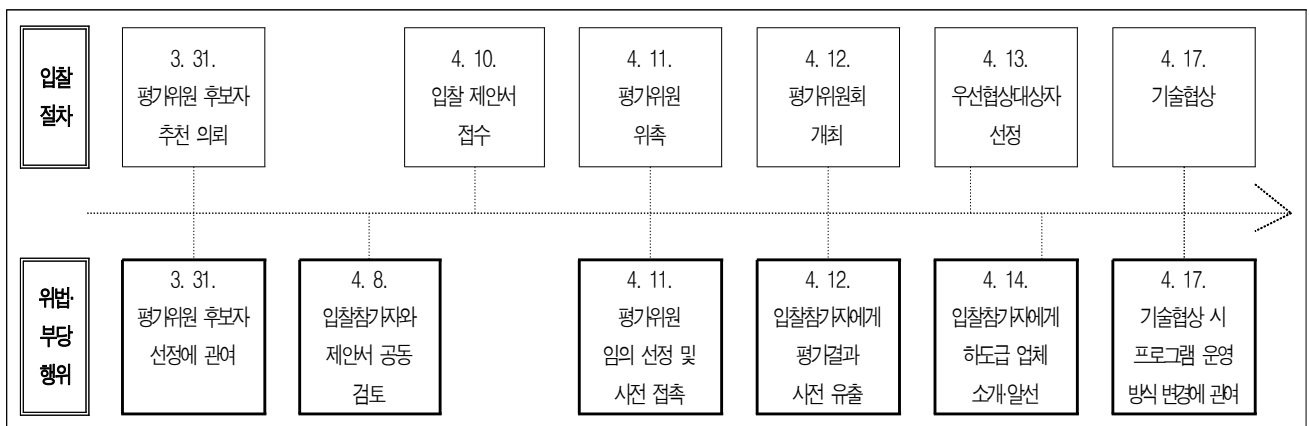
722) 조직위는 당초 세계잼버리 과정활동을 프로그램별로 개별 발주하여 한국연맹 산하 지방·특수연맹이 운영하게 하고 그에 필요한 예산을 지원하려고 하였음. 그러나 당시 ☐팀장이었던 EK가 2022. 11. 10.~11. 15. 잼버리 운영팀 소속 프로그램본부 7차 워크숍에서 조직위와 계약을 체결하고 과정활동을 운영하려면 국가계약법 시행규칙 제14조 제1항 및 제37조에 따라 사업자등록증을 갖추고 세금계산서 발행도 가능하여야 한다고 지방·특수연맹에 안내하자 대부분의 지방·특수연맹이 조건을 충족하기 어렵다며 과정활동 운영을 포기하였음

723) 2023. 2. 22.부터 2. 26.까지 실시된 잼버리운영팀 통합 워크숍에서 논의된 내용임

개월 이상이 소요되는 현실을 감안하여 14종의 영내과정활동을 일괄하여 공식 후원사 사업으로 입찰하는 방침을 정하였다.

이에 조직위는 “영내과정활동 운영 부문 후원사 선정계획 및 제안요청서 작성” 문서(2023. 3. 23. 시행)에 따라 2023. 3. 27. ‘영내과정활동 운영 및 관리 용역계약’의 입찰공고를 하였고, 같은 해 4. 12. 제안서 평가위원회의 평가를 거쳐 4. 13. [라카]를 우선협상대상자로 선정하였으며, 4. 17. 위 업체와 기술협상을 거쳐 5. 10. 계약(계약금액: 1,839,000천 원⁷²⁴⁾)을 체결하였는데, 이 과정에서 [그림 4-5-3]과 같은 위법·부당행위를 하였다.

[그림 4-5-3] 공식후원사 선정 절차 및 관련자의 위법·부당행위(2023년 기준)



자료: 조직위 제출자료 재구성

가) 입찰 제안서 공동 검토

조직위 [도]본부장 BX는 입찰공고(2023. 3. 27.)를 하고 며칠 후(날짜 모름) 스카우트 관련 사업수행실적을 보유한 업체이면서 전북도 내 지역업체라는 사유를 들어 [라카]에 입찰 참가를 요청하였다.

이후 BX는 2023. 4. 8. BZ가 14종의 영내과정활동 중 하나인 E-클라이밍 프로그램 운영방식 등 관련 입찰 제안서의 검토를 요청하자 [라카] 사무실을 방

724) 당초 입찰금액은 1,850,000천 원이었으나, 2023. 4. 17. 기술협상 때 전북도 추경 결과(드론 과정활동 용역비 11,000천 원 삭감)를 반영하여 1,839,000천 원에 계약하는 것으로 변경되었음

문하여 BZ와 함께 조직위 내부 전자결재시스템에 접속⁷²⁵⁾하여 외부에 공개되지 않은 내부분서(E-클라이밍 프로그램 관련 기획서 등)를 열람하고 제안서 작성 방향을 논의⁷²⁶⁾하는 등 입찰 제안서를 공동으로 검토하였다.

나) 입찰 제안서 평가위원 선정 과정에 부당 개입 등

조직위 [도]본부장 BX와 [문]팀장 CI⁷²⁷⁾는 2023년 3월 말경 외부 평가위원 선정과 관련하여 지역 접근성을 고려하여 전북 등으로부터 평가위원 후보자를 추천받기로 방침⁷²⁸⁾을 정하였는데, BX는 같은 해 3. 31. 전화로 전북와 평가위원 후보자를 상의하면서 사실상 특정인(2명⁷²⁹⁾)을 지정하여 평가위원 후보자로 추천하도록 요구하였다.

또한 BX는 평가위원 선정이 이루어지기 전인 2023년 3월 말경 위 2명에게 평가위원으로 위촉될 것이니 수일 후 평가하러 오면 된다고 안내하는 한편, 평가위원회 개최 전일인 같은 해 4. 11. 평가위원 중 1명에게 전화로 다음 날 평가위원회에 꼭 참석하여 스카우트 관련 사업수행실적이나 지역 접근성을 고려하여 평가해 줄 것을 요청하는 등 2개의 입찰참가업체 중 이와 같은 조건을 유일하게 충족하였던 [라]에 유리한 평가결과가 나올 수 있도록 평가 과정에 개

725) BX는 문답 과정에서 CB(BZ의 딸)와 함께 [라] 사무실에 방문하였고, 모바일로 조직위 전자문서시스템에 접속하려 했으나 접속이 되지 않아 CB가 [라] 사무실에 있는 컴퓨터를 이용하여 전자문서시스템에 접속하였다고 진술함

726) BZ는 BX에게 E-클라이밍 프로그램을 실내에서 진행할 경우 무더위와 안전사고가 우려되어 실외에서 진행하고 싶은데, 실내에서 진행하도록 한 제안요청서와 맞지 않아 평가에서 감점당할 것이 염려된다고 하였음. 이에 BX는 프로그램 기획서 등을 열람하여 실제로 E-클라이밍이 실내에서 운영하게 기획된 사실을 확인한 후 BZ에게 일단 제안요청서대로 실내에서 운영하는 것으로 제안서를 작성하고 나중에 기술협상을 하면서 실외에서 하는 것으로 변경하면 된다고 조언하였고, 이에 [라]는 2023. 4. 10. BX의 조언대로 실내에서 E-클라이밍 프로그램을 진행하는 것으로 입찰 제안서를 작성하여 조직위에 제출하였음

727) CI는 2023. 2. 13.부터 [문]팀장 직무대리(2023. 2. 13.~2023. 3. 19.)를 맡았고, 2023. 4. 5.부터 [문]팀장을 맡았음

728) “영내과정활동 후원사 선정 제안서 평가위원 후보자 추천의뢰” 공문(2023. 3. 31., 조직위-3421호)

729) 조직위는 전북에 치프커미셔너 CC는 반드시 추천하고, 나머지 1명은 왕성한 스카우트 활동을 하는 자를 추천하라고 하였는데, 당시 커미셔너 CD는 잼버리 및 스카우트 활동을 왕성하게 하면서 전북에서 단시간근로를 하고 있었으므로 사실상 CD를 염두에 두고 추천하도록 하였음

입하였다.

그리고 BX는 영내과정활동 제안서 평가위원 후보자 선정 문서에 따라 입찰참가자에게 내부 평가위원 후보자 9명, 외부 평가위원 후보자 12명 중에서 추천하여 내부 평가위원⁷³⁰⁾ 3명, 외부 평가위원 4명을 선정하도록 해야 하는데도, 2023. 4. 11. 자신이 전북에 추천을 요구한 2명이 포함된 평가위원 7명을 임의로 지정하였고, [B]팀 BF⁷³¹⁾가 2023. 4. 11. 임의로 지정된 평가위원 7명을 추천한 것처럼 작성한 “영내과정활동 운영 부문 후원사 선정 제안서 평가위원회 평가위원 위촉” 문서를 그대로 결재하였다.

이 과정에서 [B]팀장 CH는 평가위원 7명을 추천하지 아니하고 임의로 지정하는데도 아무런 조치를 하지 아니하였고⁷³²⁾, BF가 기안한 문서를 그대로 검토 결재하는 등 입찰 제안서 평가위원 선정 업무를 소홀히 하였다.

BX가 임의로 위촉한 평가위원 7명은 2023. 4. 12. 조직위에서 개최된 영내과정활동 운영 부문 입찰 제안서 평가위원회(평가위원장⁷³³⁾ CC)에 참석하여 [A]와 [B] (대표이사 CR, 이하 “[A]”라 한다)를 대상으로 제안서를 평가하였고, 평가위원 모두 전북도 내 지역업체이거나 스카우트 활동에 대한 이해도가 높다는 이유로 [A]에 더 높은 점수⁷³⁴⁾를 주었다. 이에 조직위는 같은 해 4. 13. [A]

730) 조직위는 관례적으로 내부 평가위원을 위촉할 때 각 본부장들로부터 팀장급 직원을 추천받은 후 이들에게 참석 가능 여부를 확인하여 참석이 가능한 자를 선정하여 왔음. 따라서 본 입찰 건에서도 이와 같은 방식으로 추천하지 아니하고 내부 평가위원을 선정하였음

731) BF는 민간채용되어 [B]팀(2022. 11. 14.~2023. 4. 4.), [B]팀(2023. 4. 5.~2023. 6. 14.) 및 [B]팀(2023. 6. 15. 이후)에서 근무하면서 각종 입찰·계약 업무를 하였음

732) 이 과정에서 CH는 2023. 4. 11. 팀원 BF가 상신한 외부 평가위원 후보자 12명, 내부 평가위원 후보자 9명 중 추천으로 외부 평가위원 4명, 내부 평가위원 3명을 선정·위촉하는 내용의 영내과정활동 제안서 평가위원 후보자 선정 문서를 결재했는데, 이후 평가위원 선정 시 새만금청 등 중앙부처는 입찰담당직원이 평가위원을 지정하는 것이 관례라며 다른 조직위 직원들에게 추천 절차는 불필요하다는 의견을 제시하였음

733) 평가위원 7명이 협의하여 선출

734) 제안서 평가위원회의 평가(정성평가, 80점 만점) 결과, [A]와 [B]는 각각 75점과 66.4점을 받았음

㉠을 우선협상대상자로 선정하였다.

한편, BX는 2023. 4. 12. 위 입찰 제안서 평가위원회가 종료된 당일 평가결과를 사무총장에게 보고하지도 아니하였는데, ㉠㉠에 우선협상대상자로 선정될 것임을 알려주는 등 평가결과를 사전 유출하였다.

다) 하도급 부담 요구 등

BX는 2023. 4. 13. ㉠㉠가 우선협상대상자로 선정되자 기술협상(2023. 4. 17.)을 앞둔 같은 해 4. 14. BZ에게 잼버리운영팀(JPT) 소속 프로그램부분부장 CG⁷³⁵⁾를 소개하여 CG로부터 하도급 업체⁷³⁶⁾를 소개받도록 하였고, 이에 따라 ㉠㉠는 CG로부터 같은 해 4. 16.과 4. 27. ㉠㉠(대표이사 CM)와 ㉠㉠(대표이사 CS)를 소개받은 후 이들 업체와 각각 같은 해 5. 12.과 5. 31. 하도급 계약을 체결하였다.

BX는 ㉠㉠가 기술협상(2023. 4. 17.) 결과에 따라 최종 낙찰자로 선정되지 않을 수 있어 조직위의 요구를 거절하기 어려운 상황⁷³⁷⁾에서 위와 같이 ㉠㉠⁷³⁸⁾에 CG를 소개하여 위 2개 업체가 하도급을 받게 되었다.

그리고 조직위는 2023. 4. 17. 기술협상 시 ㉠㉠가 E-클라이밍 프로그램 운영장소를 실내에서 실외로 변경하여 달라고 요구하자⁷³⁹⁾ ㉠㉠의 요구를 그대로

735) CG는 충북연맹 특별프로그램담당 커미셔너이자, ㉠㉠(청소년수련시설 프로그램 운영업체)의 대표임

736) 총 14개 영내과정활동 프로그램 중 ㉠㉠가 직소천 수상활동, 휴먼파워보트 등 7개 프로그램을, ㉠㉠가 ATV, 패러글라이딩 등 2개 프로그램을 ㉠㉠로부터 하도급받아 수행하였음

737) BX는 문답과정에서 CG가 이끄는 잼버리운영팀의 승인·동의 없이는 조직위가 사업을 추진할 수 없을 정도로 큰 영향력을 가지고 있어 원활한 과정활동 운영을 위하여 CG에게 협조할 필요가 있었다고 진술함

738) BZ는 문답과정에서 BX로부터 CG를 조직위 사람이라고 소개받았고, CG가 과정활동 운영 전반을 주도하는 것을 보면서 조직위 내에서 영향력이 크다고 생각할 수밖에 없었으며, 이에 CG가 소개·알선한 하도급 업체는 믿음이 가지 않았지만, 조직위와 CG를 믿고 하도급한 것이라고 진술함

739) BZ는 이날 조직위의 영내과정활동 제안요청서대로 E-클라이밍 프로그램을 실내에서 운영할 경우 무더위와 안전사고가 우려된다면서 조직위에 운영장소를 실외로 변경하여 줄 것을 요청하였고, 이에 BX는 BZ에게 일단 영내과정활동 제안요청서대로 E-클라이밍 프로그램을 실내에서 운영하는 것으로 제안서를 작성·제출한 후 나중에 기술협상 시 실외에서 운영하는 것으로 변경하면 된다고 조언하였음

수용하여 프로그램 운영장소를 변경하였다.

이 과정에서 [원]팀장 CH는 2023. 4. 17. [원]의 요구대로 제안요청서와 다르게 E-클라이밍 프로그램의 운영장소를 실내에서 실외로 변경하기로 한 기술협상 자리에 배석하고도, BF가 같은 해 4. 22. 기술협상 시 우선협상대상자([원])가 제안요청서와 다른 내용을 요구한 사실이 없는 것처럼 사실과 다른 내용의 “영내과정활동 운영 부문 후원사 선정관련 협상 결과 보고” 문서를 상신하자 본인은 계약 담당 팀장으로서 사업 수행에는 관여⁷⁴⁰⁾하지 아니하여 협상 내용에 관심을 기울이지 못하였다면서⁷⁴¹⁾ 이를 그대로 결재하였다.

나. 영외과정활동 수의계약 부당 체결

영내과정활동 운영 부문 후원계약 체결 이후 조직위([원]팀)는 2023년 5월 새만금 세계잼버리 개최 기간 중 숲밧줄 및 해양활동(이하 “숲밧줄”이라 한다), 생존캠프 등 영외과정활동 프로그램 2종에 대한 과정활동장을 조성하고 프로그램을 운영·관리할 사업 수행업체를 선정하는 “잼버리 과정활동(숲밧줄 및 해양활동, 생존캠프) 운영 및 관리 용역”(사업기간: 2023. 6. 12.~8. 20., 사업금액: 398,800,000원)을 수의계약 방식으로 추진하였다.

1) 관계 법령 및 판단기준

조직위 회장사업 규정 제14조의2에 따르면 조직위는 공식후원사가 계약서(독점공급권)에 의하여 제공하는 제품 이외에 추가적으로 소요되는 제품에 대하여 공

740) CH는 2023. 5. 12. [원]가 같은 해 5. 10. 제출한 착수계를 결재하자마자 해당 입찰에 대한 관리·감독 책임을 면할 목적으로 즉시 BF로 하여금 [원]팀으로 “과정활동 운영 및 관리 용역 시행에 따른 감독자 지정 요청” 문서(2023. 7. 3. 시행)를 발송하게 하여 [원]팀이 전적으로 관리·감독 책임을 부담하도록 하는 등 책임을 회피하려는 자세로 일관하였음

741) 기술협상이란 계약담당직원이 「(계약예규)협상에 의한 계약체결기준」 등에 따라 우선협상대상자와 최종 계약 여부를 결정하기 위하여 우선협상대상자가 제안한 사업내용, 이행방법, 이행일정 등에 대하여 협상하는 절차를 말하는 것으로 계약사무에 해당함. 따라서 기술협상이 계약 체결과 무관하여 관심을 기울이지 못하였다는 CH의 주장은 수용하기 어려움

식후원사에 해당 품목에 대한 우선공급권을 부여할 수 있다고 되어 있다.

이와 관련하여 조직위는 2023. 4. 27. “영내과정활동 운영 및 관리 용역” 계약을 [라카]와 후원계약으로 체결하였는데, 위 계약에 따르면 우선공급권의 범주는 영내과정활동 프로그램 14종에 한정되고, 영외과정활동 프로그램에 대해서는 적용되지 않는다.

따라서 조직위는 수의계약을 할 수 없는 특정 업체에 영외과정활동 프로그램용역을 맡기기 위해, 영내과정활동 용역업체가 영외과정활동 용역에 대한 우선공급권이 있는 것처럼 꾸며 영내과정활동 용역업체의 명의로 계약을 체결한 후, 실제 용역은 이미 내정되어 있던 특정 업체에 맡겨서는 아니 된다.

2) 감사결과 확인된 문제점

조직위 [부팀] CI는 2023년 2월경 영외과정활동 프로그램 중 숲밧줄 및 생존캠프 운영과 관련하여 잼버리운영팀 CG로부터 숲밧줄은 한국스카우트가톨릭연맹의 CT⁷⁴²⁾, 생존캠프는 [마재]가⁷⁴³⁾ 각각 운영하기로 내정되어 있으니 계약을 체결해달라는 요청⁷⁴⁴⁾을 받고 수의계약을 체결⁷⁴⁵⁾하려고 하였으나, 숲밧줄(추정가격: 281,980,000원)과 생존캠프(추정가격: 57,000,000원)의 추정가격이 수의계약을 할 수 없는 금액에 해당하였다.

이에 CI는 위 2개 사업수행자에게 영외과정활동 운영을 맡길 방법을 고민하였는데, 영내과정활동을 운영하기로 한 [라카]는 숲밧줄, 생존캠프 등 영외과정

742) CT는 아내(CN) 명의로 운영하는 [마재]로 계약을 체결하였음

743) CI는 문답과정에서 CG로부터 숲밧줄은 CT([마재])가, 생존캠프는 자신(CG)이 각각 운영할 것이라는 이야기를 들어 [라카]가 이들 프로그램을 직접 수행하지 않을 것을 알고 있었고, 나중에 보니 생존캠프 계약자는 [마재]로 되어 있었다고 진술함

744) CG는 CI의 팀원이자 실무자인 CU에게도 동일한 내용을 요청하였음

745) CI와 CU에 따르면 잼버리운영팀이 사실상 과정활동 운영을 주도하는 상황에서 잼버리운영팀 프로그램부분부장 CG의 요구를 거절하는 것이 부담스러웠다고 함

활동 운영에 대하여는 우선공급권을 가질 수 없다는 것을 알고 있었는에도, 2023년 5월 중순경 [라카]에 우선공급권이 있다며 [라카] 대표이사 BZ에게 수의계약을 체결하여 달라고 요청하였다.

이에 BZ가 안전사고를 우려해 거부하는데도, CI는 입찰을 하기에는 시간이 부족하며, 이미 프로그램 운영자를 모두 섭외하여 두었으니 이들 업체에 하도급을 주기만 하면 된다면 [라카] 대표이사(BZ)를 적극 설득하였다. 그리고 BX는 2023년 5월 말경 CI로부터 숲밧줄과 생존캠프 운영·관리 용역계약 체결을 요청 받은 BZ가 안전사고 발생 시 계약명의자로서 책임을 지는 것이 부담된다며 계약하고 싶지 않다고 하자,⁷⁴⁶⁾ 조직위의 사정을 고려하여 계약을 체결하여 달라며 BZ를 설득하여 BZ가 수의계약 체결에 동의하게 하였다.

이후 조직위 BX는 2023. 6. 2. 숲밧줄과 생존캠프 운영·관리 용역계약 체결을 추진하면서 [라카]가 영외과정활동에 대하여도 우선공급권을 가지는 것처럼 작성된 수의계약 사유서를 결재하였고⁷⁴⁷⁾, 조직위는 같은 해 6. 12. 이를 근거로 [라카]와 수의계약(계약금액: 338,980,000원)을 체결하였다.

그리고 [라카]는 2023. 6. 20. 사전에 약속된 대로 [매자](대표이사 CN), [매자]와 각각 숲밧줄, 생존캠프 운영·관리를 위한 하도급 계약을 체결한 후 실제 사업 수행은 하지 않고 그 대가로 27,940천 원⁷⁴⁸⁾의 이익을 얻었다.

다. [라카]의 관여하에 각종 계약 부당 체결

746) BX는 문답 과정에서 2023년 5월경 CG로부터 숲밧줄은 [매자]가, 생존캠프는 CG 본인이 직접 운영할 것이라는 이야기를 들어 [라카]가 직접 이들 프로그램을 수행하지 않을 것을 알고 있었다고 진술함

747) CI는 [라카] 대표(BZ)가 수의계약 체결에 동의하자 2023. 6. 2. 팀원인 CU에게 “2023 세계잼버리 과정활동(숲밧줄, 생존캠프) 운영 및 관리 용역 시행” 문서에 [라카]가 영외과정활동 운영에도 우선공급권이 있는 것처럼 [라카]의 후원계약(독점공급권) 대상을 영내과정활동이 아닌 ‘과정활동’으로 ‘영내’라는 단어를 삭제하고 명기하도록 하는 한편, 실제 용역을 수행하기로 내정된 업체가 아닌 [라카]가 직접 용역을 수행하는 것처럼 수의계약 사유서를 작성하도록 하였음

748) 행사대행 수수료 등 19,940,000원 + 하도급 계약대금 지급 시 [라카] 몫으로 차감한 금액 8,000,000원

조직위는 “1항”과 같이 2021. 9. 16. [라카]와 처음으로 “새만금 잼버리 2021년 온라인 홍보 용역” 계약을 체결한 이후 [라카] 또는 [라카]가 소개한 업체들과 지속적으로 수의계약 등을 체결하였다.

1) 관계 법령 및 판단기준

국가계약법 제5조, 제13조 및 제14조에 따르면 계약은 서로 대등한 입장에서 당사자의 합의에 따라 체결되어야 하고, 당사자는 계약의 내용을 신의성실의 원칙에 따라 이행하여야 하며, 계약담당직원은 계약상대자가 계약을 적절하게 이행하였는지 확인하기 위하여 계약서 등 관계 서류에 의하여 감독·검사를 하여야 한다고 되어 있다.

그리고 국가계약법 제7조 제1항 및 같은 법 시행령 제26조 제1항과 제30조 제1항에 따르면 계약담당직원은 경쟁에 부칠 여유가 없거나 계약의 목적·성질 등에 비추어 경쟁에 따라 계약을 체결하는 것이 비효율적이라고 판단되는 경우 등 예외적인 상황에서 수의계약을 할 수 있다고 되어 있고, 특히 여성기업⁷⁴⁹⁾, 사회적협동조합⁷⁵⁰⁾ 등과 추정가격이 5천만 원(부가가치세 미포함) 이하인 물품의 제조·구매 또는 용역계약을 체결할 때에는 1인으로부터 받은 견적서에 의하여 수의계약⁷⁵¹⁾을 할 수 있다고 되어 있다.

참고로, 서울특별시는 2016. 1. 1. 불합리한 수의계약 제도 관행을 개선하여 경쟁계약 원칙을 확립하고 계약의 투명성을 제고하기 위하여 “수의계약 제도

749) 「여성기업지원에 관한 법률」 제2조 제1호 및 같은 법 시행령 제2조 제1항에 따라 여성이 소유하고 경영하는 기업을 말함

750) 「협동조합 기본법」 제2조 제3호에 따라 지역주민들의 권익·복리 증진과 관련된 사업을 수행하거나 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하는 등 영리를 목적으로 하지 아니하는 협동조합을 말함

751) 조직위 계약담당직원들 사이에서 능숙하게 계약 업무를 처리할 수 있는 인력이 부족하고, 전북도와 전북도의 회로부터 지역업체와 우선하여 계약하라는 요구가 계속된다는 사유로 물품의 제조·구매 또는 용역계약의 추정가격을 수의계약을 할 수 있는 금액에 맞추어 전북도에 소재하는 여성기업, 사회적협동조합 등과 수의계약을 체결하는 분위기가 조성되어 있었음

개선계획”(내부지침)을 마련 및 시행하여 동일한 업체와 연 5회 이상 반복적인 수의계약 체결을 금지하고 있고, 경기도 또한 2021년 2월 동일한 취지로 “수의계약 운영 개선안”(내부지침)을 마련 및 시행하여 동일한 업체와의 1인 전적 수의계약 건수를 연 3건으로 제한하고 있는 등 다수의 지방자치단체에서 계약 행정에 대한 신뢰도를 향상하기 위한 조치를 강화하고 있다.

따라서 조직위는 수의계약 제도를 특정 업체에 일감을 몰아주는 용도로 이용하여서는 아니 되고, 특정 업체로 하여금 각종 사업의 계약상대자를 선정할 수 있는 권한을 행사하게 하거나 특정 업체와의 수의계약 체결 사실을 감추기 위한 목적으로 실제 계약을 이행하지 않은 다른 업체의 명의로 수의계약을 체결하여서는 아니 된다.

2) 감사결과 확인된 문제점

가) ○○○과 다른 업체의 명의로 계약 부당 체결

조직위 계약담당직원⁷⁵²⁾들은 2022년 12월부터 2023년 7월 사이 BZ로부터 그간 ○○○가 조직위와 체결한 계약 건수가 많아 외부로부터 특혜 의혹이 제기될 것이 염려된다는 추후 다른 업체의 명의로 계약하고 싶다는 요구⁷⁵³⁾를 받은 후, 다른 직원들에게도 이러한 BZ⁷⁵⁴⁾의 요구사항을 공유 및 전파하였다.

그리고 위 계약담당직원들은 ○○○가 직접 과업을 수행한다는 사실을 알면

752) 계약담당직원 대부분은 사회초년생으로 계약 업무가 미숙하다는 이유로 BZ에게 계약업체 선정 및 계약서류 작성 등 계약사무를 일임하기도 하였음

753) BX는 문답 과정에서 ○○○는 2021년 10월 대표단장 회의를 성공적으로 운영한 것을 계기로 조직위 직원들로부터 두터운 신뢰를 받게 되었다고 진술함. 이를 바탕으로 BZ는 조직위 직원들에게 이처럼 요구할 수 있었음

754) BZ는 문답 과정에서 일부 계약 건을 제외하고는 본인이 조직위에 다른 업체의 명의로 계약하자고 요구한 사실이 없고 오히려 조직위 직원들의 요청으로 다른 업체의 명의로 계약을 체결한 것이라고 주장함. 그러나 다수의 계약담당직원이 BZ로부터 이 같은 요구를 받았고 이번 감사원 감사기간 중 이와 관련하여 거짓 진술을 하도록 회유를 받았다고 일관되게 진술하고 있는 점을 미루어 볼 때 BZ의 주장은 사실이 아니라고 판단됨

서도, [표 4-5-11]과 같이 BZ가 제공한 [마사]⁷⁵⁵⁾(대표이사 CK), [마카](대표이사 CO, 여성기업, 이하 “[마카]”라 한다) 및 [마타](대표이사 CP)의 명의⁷⁵⁶⁾로 총 3건 (101,000,000원)의 수의계약을 체결하였다.

[표 4-5-11] [마카]가 다른 업체의 명의로 체결한 수의계약 현황

(단위: 원)

계약명	계약금액	계약일자	계약업체	대표자	결재선		
					기안자	검토자	결재자
홍보인쇄물 제작 및 발송 용역	31,200,000	2022. 12. 15.	[마사]	CK	-	BY ⁷⁵⁷⁾	CE
지역연계 프로그램 콘텐츠 디자인 제작	31,500,000	2023. 7. 14.	[마카]	CO	CV	CJ	BX
영내·영외과정활동 참가자 교육 자료 제작	38,300,000	2023. 7. 26.	[마타]	CP	CB	CI	BX
합계	101,000,000						

주: 결재 당시 BY가 부재하여 CW가 대결하였음

자료: 조직위 제출자료 재구성

이 과정에서 조직위 [윙]팀장 CJ는 2023년 7월경 본인의 팀원인 CV⁷⁵⁷⁾로부터 “지역연계 프로그램 콘텐츠 디자인 제작” 계약(계약금액: 31,500천 원)과 관련하여 [마카]가 같은 해 6. 12. 이미 이와 유사한 내용의 “운영요원(IST) 교육자료 콘텐츠 디자인 및 인쇄물 제작” 계약(계약금액: 48,900천 원)을 수행하였다는 사유로 위 계약도 [마카]와 체결하겠다는 보고를 받았고, 같은 해 7. 10. BZ를 직접 만나기도 하였다.

이와 같이 CJ는 [마카]가 직접 과업을 수행한다는 사실을 알았으면서도, CV가 2023. 7. 10. BZ의 요구대로 [마카](여성기업)과 계약하는 것으로 “지역연계 프로그램 콘텐츠 디자인제작 계약 시행” 문서를 상신하자, 계약상대자가 [마카]가

755) [마사]는 공연기획을 주업으로 하는 1인 기업으로서 인쇄 등 과업을 수행할 능력이 없었는데도, 조직위는 이와 같은 사실을 알지 못하였음

756) [마사] 대표이사 CK는 [마카] 직원 CX의 지인이고, [마카]와 [마타]는 [마카]의 거래처임

757) 한국스카우트서울남부연맹 출신으로 BY와 함께 로버 스카우트(만 19세~24세 대학생 연령) 활동을 하였으며, BY의 소개로 조직위에서 근무하게 되었음. 2023. 3. 27.부터 같은 해 9. 19.까지 [윙]팀과 [윙]팀에서 팀원(7급)으로 근무하였음

아닌 점을 의아하게 생각하였 으면서도 시간이 촉박하다는 이유로 이를 그대로
결재하였다.⁷⁵⁸⁾

나) [라카]로부터 소개·알선받은 업체와 계약 체결

조직위는 계약담당직원들의 미숙한 계약 업무능력과 업무 편의 등을 이유로
BZ가 선정한 업체와 계약하는 등 사실상 BZ가 계약업체 선정 권한을 행사하도록
하여, [표 4-5-12]와 같이 BZ가 소개·알선한 [마아](대표이사 CL)와 “세계스카우트
잼버리 델타 영문(Gate)⁷⁵⁹⁾ 설치 용역” 계약(계약금액: 29,310,000원)을 체결하는
등 총 7개 업체와 8건(520,699,400원)의 계약을 체결하였다.

[표 4-5-12] [라카]가 조직위에 소개·알선한 계약업체 현황

(단위: 원)

계약명	계약금액	계약일자	계약업체	대표자	결재선		
					기안자	검토자	결재자
영내과정활동 물품 공급 ¹⁾	408,500,000	2023. 6. 8.	[바바]	CY	BF	CH, BX	C
영내 CT 프로그램 리워드 물품구매 및 K-POP 댄스 운영 용역	48,900,000	2023. 7. 5.	[마아]	CL	CB	CI	BX
과정활동 프로그램 화랑어워드 활동장 조성 용역	18,990,000	2023. 7. 12.	[마파]	CQ	-	CI	BX
세계스카우트잼버리 델타 영문(Gate) 설치 용역	29,310,000	2023. 7. 24.	[마아]	CL	-	BY	BX
과정활동 프로그램 화랑어워드 베이스활동 지도 및 현수막 제작	3,036,000	2023. 7. 25.	[마타]	CP	-	CI	BX
과정활동 참가자 확인 도장 구입 및 확인지 제작	1,513,400	2023. 8. 2.	-	-	BF	CI	BX
과정활동 드론 발전기 임차	5,500,000	2023. 8. 2.	[바사협동조합] ²⁾	-	BF	CI	BX
뮤트댄스 장소 바닥 정비 용역	4,950,000	2023. 8. 2.	-	-	BF	CI	BX
합계	520,699,400						

주: 1. BZ는 2023. 5. 11. “새만금 잼버리 영내과정활동 물품 공급계약” 입찰공고가 나오자 거래처([바아]) 대표
CZ에게 입찰 참가를 권하였고, “영내과정활동 운영 및 관리 용역” 입찰 시 [라카]의 입찰 제안서를 토대로
입찰 제안서를 대신 작성하여 주었음. CZ는 본인의 지인인 DA가 이사로 있고 사업수행실적이 많았던 [바바]
(대표이사 CY) 명의로 입찰에 참가하여 같은 해 5. 25. 우선협상대상자로 선정되었으며, 같은 해 6. 8. 조
직위와 계약을 체결하였음

758) 전결자는 [국]본부장 BX

759) 스카우트 영문(營門)이란 세계잼버리 영지의 출입구를 말하며, 스카우트 지도자가 자원봉사 차원에서 보수를
받지 않고 대나무를 활용하여 직접 제작하는 전통이 있음

2. [라] 직원 CX의 지인인 DB([바] 대표)가 속하여 있는 사회적협동조합으로, DB는 [라]와의 친분관계를 이용하여 해당 조합의 명의로 여러 건의 새만금 세계잼버리 사업을 수행하였음

자료: 조직위 제출자료 재구성

이에 따라 BZ는 조직위에 [라]의 거래처나 본인의 지인이 운영하는 업체를 소개·알선하여 이들 업체가 사업수행실적을 쌓을 수 있게 도움을 주었고, 그 대가로 암묵적 합의에 따라 향후 이들로부터 동일한 방식으로 계약을 체결하거나 사업수행실적을 쌓을 수 있는 기회를 제공받기로 하였으며, 이들 업체로부터 계약대금을 일부 넘겨받아 과업을 대신 수행하고 이익⁷⁶⁰⁾을 얻기도 하였다.

이와 같이 조직위는 [라]가 불공정 계약에 대한 의혹을 회피할 수 있게 다른 업체의 명의로 계약을 체결하는 특혜를 제공하고, 사실상 계약업체 선정 권한을 부당 행사하도록 하였으며, 수의계약 등을 통하여 일감 몰아주기를 하는 등 회계 질서를 문란하게 하였을 뿐만 아니라 계약의 투명성과 공정성을 훼손하였다.

관계기관 의견 및 검토결과

[영내과정활동 운영 부문 공식후원사 부당 선정 관련]

① 조직위는 소속 직원이 2023. 4. 8. BZ의 요청으로 [라] 사무실을 방문하여 BZ와 함께 조직위 내부 전자결재시스템에 접속하여 E-클라이밍 프로그램 기획서를 열람한 것은 사실이지만, 해당 문서는 기밀이 아니어서 입찰 결과에 영향을 줄 수 없을뿐더러 단지 E-클라이밍 프로그램 운영장소를 실내에서 실외로 변경하여 입찰 제안서를 작성하여도 무방한지만 확인하여 준 것으로 특정

760) BZ는 2023. 7. 14. “영내 CT 프로그램 리워드 물품구매 및 K-POP 댄스 운영 용역” 계약(계약금액: 48,900,000원)을 수행한 [바]([바]협동조합 DB)에 물품(금액 모름)을 제공하여 주고 그 대가로 7,400천 원을 수령하였고, 같은 해 7. 21. “과정활동 프로그램 화랑어워드 활동장 조성 용역” 계약(계약금액: 18,990,000원)을 수행한 [바]에 물품을 제공하여 주고 그 대가로 같은 날 13,293,000원을 수령하였음

입찰참가자와 공동으로 입찰 제안서를 검토한 사실이 없고, 같은 해 4. 17. 기술협상 시 E-클라이밍 운영장소가 실내에서 실외로 변경된 것도 조직위의 자체적인 판단일 뿐 BZ의 요구 때문이 아니었다고 주장한다.

그러나 BX는 2023. 4. 8. [태카] 사무실을 방문하여 BZ와 함께 조직위 내부 전자결재시스템에 접속하여 내부분서를 열람하고 제안서 작성 방향⁷⁶¹⁾을 논의하였다고 진술하였는데, 발주자인 조직위가 특정 입찰참가자의 요구를 받고 해당 입찰참가자를 찾아가 제안서를 공동 검토한 것은 입찰의 공정성을 해하는 행위일뿐더러 조직위와 BZ가 함께 열람한 E-클라이밍 프로그램 기획서는 외부에 공개되지 아니한 내부 문서로 다른 입찰참가자는 열람이 불가하였고, 이 외의 문서들도 추가로 열람하였을 가능성이 있으며, BX는 단순히 위 문서를 제공하는 데 그치지 아니하고 BZ에게 일단 제안요청서를 준수하여 프로그램을 실내에서 운영하는 것으로 제안서를 제출한 후 기술협상 시 원하는 대로 실외에서 진행하는 것으로 변경하면 된다고 조언하는 등 조력행위를 하였다. 한편, 조직위는 기술협상에 앞서 BZ의 요구대로 E-클라이밍 프로그램 운영장소를 실내에서 실외로 변경하는 방안을 사전 검토하였고, 기술협상 시 BZ가 이를 요구하자 E-클라이밍 프로그램을 실외에서 운영할 것으로 변경한 사실이 확인되었으므로 조직위의 주장은 받아들이기 어렵다.

② 그리고 조직위는 소속 직원이 2023. 3. 31. 전복와 유선상으로 제안서 평가위원 후보자 추천을 상의하면서 전복에 CC를 추천하도록 요청한 것은 사실

761) BZ는 이날 조직위의 영내과정활동 제안요청서대로 E-클라이밍 프로그램을 실내에서 운영할 경우 무더위와 안전사고가 우려된다면서 조직위에 운영장소를 실외로 변경하여 줄 것을 요청하였고, 이에 BX는 BZ에게 일단 영내과정활동 제안요청서대로 E-클라이밍 프로그램을 실내에서 운영하는 것으로 제안서를 작성·제출한 후 나중에 기술협상 시 실외에서 운영하는 것으로 변경하면 된다고 조언하였음

이지만, 나머지 1인은 스카우트 활동을 왕성하게 하는 사람을 추천하라고 하였을 뿐 CD를 추천하도록 요청한 사실이 없고, 같은 해 3월 말경 이들에게 평가위원 지정 사실을 사전 고지하거나 평가에 영향을 줄 수 있는 말을 한 사실이 없다고 주장한다.

그러나 당시 CD는 전북 잼버리 운영실무단장을 맡는 등 전북에서 왕성한 활동을 하고 있었고, 전 직장인 전북지방병무청을 그만두고 전북 사무처에서 단시간근로를 하고 있었으며, BX도 당초 CD가 평가위원으로 선정된 데 대하여 관여한 사실이 없다고 하였다가 이후 진술을 번복하여 일정 부분 관여한 사실이 있음을 시인하였다. BX는 2023년 3월 말경 평가위원 위촉이 이루어지기 전 인데도 CC와 CD에게 조직위로부터 수일 후 평가위원 위촉 통지 안내가 나갈 것이라고 알려 주었고, 같은 해 4. 11. CD에게 전화하여 익일 제안서 평가위원회에 꼭 참석하여 지역 접근성이나 스카우트에 대한 이해도 등을 고려하여 평가하여 달라고 당부한 사실도 확인되었으므로 조직위의 주장은 받아들이기 어렵다.

③ 또한 BX는 소속 직원이 기술협상에 앞서 BZ에게 잼버리운영팀 CG를 소개하고 CG로부터 하도급 업체를 소개받도록 한 이유는 실질적으로 과정활동 프로그램을 운영·관리하는 잼버리운영팀으로부터 스카우트에 대한 이해도가 높은 업체를 소개받을 수 있도록 도운 것일 뿐 잼버리운영팀과 모의하여 우선협상대상자(☐☐)에게 특정 업체에 하도급을 하도록 부당 요구를 한 것이 아니라고 주장한다.

그러나 잼버리운영팀 CG는 2022년 말경부터 “영내과정활동 운영 및 관리

용역” 사업에 스카우트와 관계된 하도급 업체를 참여시킬 계획을 미리 세워놓고 있다가 2023. 4. 13. [라]가 우선협상대상자로 선정되자 즉시 BX에게 BZ를 소개해 달라고 하였고, BX는 같은 해 4. 14. BZ에게 잼버리운영팀 CG를 조직위에서 일한다고 소개하며 BZ로 하여금 CG를 조직위에 영향력을 가진 자로 인식하게 하였다. 이에 BZ는 잼버리운영팀이 소개한 하도급 업체([바])에 대하여 믿음이 가지 아니하였지만 입찰을 발주한 조직위가 소개한 업체이다 보니 신뢰할 수밖에 없었고 잼버리운영팀이 해당 업체에 대하여 사업 수행 경험이 많고 일을 잘한다며 계속 칭찬한 까닭에 하도급 계약을 체결하게 되었다고 진술하였으므로 조직위의 주장은 받아들이기 어렵다.

④ 조직위는 평가위원 선정과 관련하여 조직위 회장사업 규정 등에는 평가위원의 인원수만 규정되어 있을 뿐 선정방법에 대하여는 아무런 기준이 없는데도, 조직위 입찰 담당부서([바])에서 독자적으로 판단하여 추천을 통하여 평가위원을 선정한다는 방침을 수립하였고, 이에 따라 영내과정활동 제안요청서에 평가위원 예비명부를 작성한 후 입찰참가자가 추천을 통하여 평가위원을 선정한다는 내용이 명기되었던 것이므로 조직위가 추천 없이 평가위원이 지정되도록 방기한 것은 업무 과실로 위와 같은 사실을 인지하지 못하였기 때문이라고 주장한다.

그러나 영내과정활동 제안요청서 및 영내과정활동 제안서 평가위원 후보자 선정 문서 등 각종 문서에는 사무총장의 결재를 받아 추천을 통하여 평가위원을 선정하는 것으로 명기하고도 [도]본부장이 임의로 평가위원 선정에 개입한 것이므로 업무 과실로 이를 인지하지 못하였다는 조직위의 주장은 인정하기 어렵

고, 조직위(㉠팀)가 영내과정활동 제안요청서 및 내부방침에 어긋나게 추첨 없이 평가위원을 선정한 것을 인지하고도 아무런 조치를 하지 아니한 것으로 확인되었으므로 조직위의 주장은 받아들이기 어렵다.

[영외과정활동 수의계약 부당 체결 관련]

조직위는 사업 담당부서(㉠팀)와 계약 담당부서(㉡팀)가 “영외과정활동 운영 및 관리 용역” 계약 관련 협의를 한 결과 영외과정활동도 과정활동이므로 영내과정활동 운영 부문 공식후원사인 ㉢가 영외과정활동에 대하여도 우선공급권을 가질 수 있다고 판단하여 ㉢와 수의계약을 하였던 것일 뿐, 영내과정활동과 영외과정활동은 담당 부서명에 따른 단순 구분에 불과하다고 주장한다.

그러나 조직위(㉠팀)는 영외과정활동에 대하여 우선공급권을 가질 수 없는 ㉢와 우선공급권을 이유로 “영외과정활동 운영 및 관리 용역” 계약을 체결하였을 뿐만 아니라 ㉢가 직접 사업을 수행하지 않을 것임을 알고 있었는에도, ㉢와 수의계약을 체결한 후 ㉢로 하여금 이미 내정되어 있던 업체에 하도급을 하도록 하는 등 수의계약 제도를 악용하였는바 조직위의 주장은 받아들이기 어렵다.

1. 업무 개요

조직위는 2023. 4. 17. [마카오](이하 “마카오”라 한다)와 [마카오]로 구성된 공동수급체와 예비차량 등을 현물로 후원받는 “2023 새만금 제25회 세계잼버리 후원 계약(수송서비스 부문)”[총액 기준 610,673,000원(부가가치세 포함) 상당의 현물(예비차량 제공 등)을 조직위에 후원(제공)하는 계약]”을 체결하였다. 그리고 같은 해 5. 23. 위 공동수급체와 “잼버리 참가자 수송 및 운영용 차량 임차 용역” 계약(계약금액: 3,238,250,000원, 단가: 입·퇴영 수송 85만 원, 영외과정활동 수송 50만 원)을 체결하였다.

그런데 2023. 8. 1. 세계잼버리가 개최된 후 같은 해 8. 6. 태풍 카눈으로 인한 위기경보 비상 1등급 경보가 발령되자, 같은 해 8. 8. 아침부터 야영지에서 전국으로 대피하고, 비상대피한 지역에서 세계잼버리를 이어가는 것으로 결정되었고, 이에 조직위는 기존에 영외과정활동 수송 등 세계잼버리 운영에 사용하던 버스 275대를 비상대피를 위한 수송에 투입하였다.⁷⁶²⁾

이처럼 갑작스러운 비상대피 결정으로 조직위는 2023. 8. 31. “잼버리 참가자 수송 및 운영용 차량 임차 용역”의 영외과정활동 수송 및 퇴영 수송(세계잼버리 야영지→인천공항)을 과업대로 진행할 수 없게 되었다는 등의 사유로 2023. 8. 7.까지의 용역은 기존 계약대로 정산하고, 비상대피(2023. 8. 8.) 이후의 용역에 대해서는 새로운 계약을 체결하기로 하였다.

762) 비상대피 과정에서 조직위 275대, 전북도 234대(기존에 쿨링버스 운영에 사용한 버스), 국토교통부 504대(신규 섭외) 등 총 1,013대의 수송 버스를 투입하였음

그리고 조직위는 2023. 9. 13. 수송 공동수급체와 “전면비상대피 이후 참가자 수송을 위한 버스 임차 용역” 계약(계약금액: 1,400,800,000원, 이하 “비상대피 수송 용역”이라 한다)을 체결하고, 같은 해 9. 25. 수송 공동수급체에 참가자 수송 단가는 105만 원⁷⁶³⁾, 운영요원 수송단가는 65만 원으로 적용하여 용역 대금 1,400,800,000원을 지급하였다.

2. 업체의 요구 금액을 맞추기 위해 견적서를 변경하는 등 계약 업무 부당 처리

가. 관계 법령 및 판단기준

국가계약법 시행령 제30조 제1항에 따르면 수의계약을 체결하려면 견적서⁷⁶⁴⁾를 받아야 한다고 되어 있는데, 견적서를 받도록 한 취지는 수의계약이라 하더라도 견적금액이 타당한지 검토하여 계약상대자에게 적절한 용역대가만을 지급하고 예산의 불필요한 지출을 방지하기 위한 것이다. 실제 조직위는 예산을 절감하기 위해 견적금액에서 일정 금액을 감액⁷⁶⁵⁾하여 계약금액을 정하고 있다.

따라서 조직위가 수의계약을 체결할 때에는 용역업체에 예산내용을 알려주면서 그에 맞춰 견적서를 내도록 하거나, 용역업체가 요구하는 금액을 맞춰 주기 위해 용역업체가 제출한 견적금액을 임의로 높게 바꾸어서는 아니 된다.

나. 감사결과 확인된 문제점

1) 예산을 알려주고 그에 맞춰 견적서를 제출할 것을 요청

조직위 [빨]본부 [옅]팀 팀장 DC는 세계잼버리가 종료(2023. 8. 12.)된 이후 비상대피 수송 용역 예산 단가를 산정하면서 비상대피로 숙박형 수송으로 변경된

763) 견적서의 참가자 수송단가 115만 원에 미리 정해진 낙찰률을 적용한 것이 아니라 약 8%를 적용하여 105만 원을 산정하고, 운영요원 수송단가는 견적서와 동일하게 65만 원을 적용

764) 계약목적물 대가 산정의 기초가 되는 단가 등이 포함되는 서류

765) 조직위는 5천만 원 이하의 1인 견적 수의계약에 대해서는 “수의계약 낙찰률 적용기준(안)”을 마련하여 적용하고 있으나, 위 용역은 금액 기준을 초과하여 위 기준을 적용받지 않음

점 등을 고려하여⁷⁶⁶⁾ 참가자 수송 버스 단가를 100만 원, 110만 원, 120만 원인 경우로 가정하여 조직위(궐팀)에 추가 금액을 요청하였다.

그리고 2023. 8. 24. DC로부터 예산 단가를 제출받은 조직위(궐팀)는 여가부에 비상대피 수송 용역 예산을 신청했는데, 전북도의 단가가 아직 정해지지 않아 조직위의 단가도 정할 수 없어 임시로 110만 원 등을 정하여 산출한 것이라고 설명하였고, 여가부는 이러한 조직위의 의견을 수용하여 예산 변경⁷⁶⁷⁾을 승인(2023. 9. 4.) 하였다.

그런데 DC는 2023. 8. 24. 비상대피 수송 용역 예산 변경을 신청하고 [바차]에 임시로 정한 단가 110만 원 등⁷⁶⁸⁾을 알려주면서 해당 금액으로 신규 계약을 위한 견적서와 실정보고서⁷⁶⁹⁾를 제출할 것을 요구하였다.

이에 [바차]는 2023. 8. 28. 조직위에 참가자 수송단가 110만 원, 운영요원 수송단가 65만 원으로 작성한 견적서(총액 1,460,550,000원)와 실정보고서를 제출하면서 8. 7.(비상대피 전)까지의 용역 대금은 먼저 정산해 주고, 8. 8. 이후는 전북도 등이 동원한 운수업체와의 형평성을 고려해서 물품(사업비의 11.92%) 후원 의무를 면제해달라고 요청하였다.

2023. 8. 31. 조직위는 [바차]의 요청대로 비상대피 수송은 기존 계약과 다른 과업이므로 새로운 단가를 적용하고, 후원 의무는 면제하여 신규 계약을 체결하

766) DC는 비상대피 수송 용역은 숙박형 수송이어서 입·퇴영 수송(85만 원)보다 단가가 비쌀것이라 생각하여 영외과정활동 수송단가(50만 원)의 2배인 100만 원으로 어림잡아 계산하였다고 진술함

767) 2023. 8. 31. 수송 사업비 관련 자체 재원(5천만 원)의 비목을 운영비에서 보전금으로 변경하였음

768) 참가자 수송(2023. 8. 8.~8. 12.) 단가 110만 원, 운영요원 수송(2023. 8. 13.~8. 14.) 단가 60만 원 기준으로 요청

769) 조직위에서 “잼버리 참가자 수송 및 운영용 차량 임차 용역”과 관련하여 기존 계약을 종료하고 신규 계약을 체결하기로 최종 결정한 것은 2023. 8. 31.임. 그러나 DC는 2023. 8. 24. 공동수급체에 “8. 7.까지 운행할 것을 모두 완료로 시키려고 합니다. 완료계와 정산서를 제출해 주시고, 8월 8일 이후에 운행한 것은 새로운 계약을 하면서 후원을 할 수 없는 점, 8. 13.~8. 14. 운행한 것에 단가를 새롭게 적용할 수밖에 없는 점 등을 기록한 실정보고서를 같이 제출해주세요.”라고 말하는 등 이미 신규 계약을 체결하고자 하였음

는 내용의 실정보고 검토보고서를 작성하였다.

2) 업체가 요청한 금액을 맞춰 주기 위해 견적금액을 임의로 높게 변경

☐☐는 2023년 8월 말경 참가자 수송단가를 110만 원 등으로 책정한 견적서를 제출하면서 DC⁷⁷⁰⁾에게 최소 100만 원 이상은 받아야 한다는 의견을 따로 제시했다.

그리고 조직위 ☐팀은 견적금액을 일정 비율로 삭감하여 계약금액을 정하고 있었는데, DC는 ☐팀이 계약금액을 산정할 때 8% 이상 삭감할 수 있다는 것을 알게 되었고, ☐의 견적금액을 8% 넘게 삭감하면 업체가 요구한 단가 100만 원을 줄 수 없다는 이유로 수정이 가능한 엑셀 파일형식⁷⁷¹⁾으로 작성된 ☐ 견적서의 참가자 수송단가를 당초 110만 원에서 115만 원으로, 총견적금액은 당초 1,460,550,000원(부가가치세 포함)에서 1,531,300,000원(부가가치세 포함)으로 변경하여 작성하는 방식으로 높게 바꿨다.⁷⁷²⁾

또한 DC는 2023. 9. 12. 비교 견적을 위해 ☐에 추가 견적서 2개를 요청하여 ☐로부터 엑셀 파일형식⁷⁷³⁾으로 작성된 ☐타(☐의 하도급 업체, 이하 “☐타”라 한다), ☐⁷⁷⁴⁾의 견적서를 받았는데, ☐타의 견적금액이 부가가치세를 제외한 1,463,700,000원(부가가치세 포함 시 1,610,070,000원)으로 자신이 수정한 ☐

770) DC는 문답 과정에서 공동수급체에 “원하는 금액이 얼마인가요?”라고 물어본 후 공동수급체로부터 “최소 100만 원 이상은 받아야 합니다.”라는 답변을 받았다고 진술하였음

771) DC는 문답 과정에서 ☐ 관계자로부터 카카오톡 대화방을 통해 도장이 찍힌 엑셀파일 형태로 견적서를 제출받아 수정할 수 있었다고 진술하였음

772) DC는 문답 과정에서 견적서를 받았을 때 ☐에서 견적금액을 수정해도 된다는 의견을 들었고, “전면비상대피 이후 참가자의 수송을 위한 버스 임차 용역비 지급” 문서가 결재된 후 견적금액을 높게 수정하였다는 사실을 ☐에 알려 주었다고 진술하였음

773) DC는 ☐ 관계자로부터 ☐타 등 2개 견적서를 엑셀파일 형식으로 받았고, 이 때 견적서를 수정할 수 있게 엑셀 파일로 보내드린다는 이야기를 들어 견적서를 수정해도 되는 것으로 생각하였다고 진술함

774) ☐와 ☐타는 수송 공동수급체가 동원하여 세계챔버리 수송 용역을 직접 수행한 업체로 객관적인 견적을 줄 수 있는 업체로 보기 어려움

의 견적금액 1,531,300,000원(부가가치세 포함)보다 낮아 보이자 [바타]의 견적서상 참가자 수송단가와 운영요원 수송단가를 110만 원, 60만 원에서 각각 120만 원, 70만 원으로 높게 바꿨다.

그리고 DC는 위와 같이 바꾼 견적서를 2023. 9. 13. “전면비상대피 이후 참가자의 수송을 위한 버스 임차 용역비 지급” 문서에 첨부하여 [대팀]이 계약금액을 선정하는 데 참고하도록 하였고, 같은 날 [대팀]은 DC가 변경한 [바차]의 참가자 수송단가(수송 이후 단가: 115만 원)를 8.7% 삭감하여 105만 원으로 하고, 운영요원 수송단가는 65만 원을 그대로 유지하여 총계약금액을 1,400,800,000원으로 결정하였으며, 조직위는 2023. 9. 13. 공동수급체와 위 금액으로 계약을 체결하였다.⁷⁷⁵⁾

이와 같이 조직위는 공동수급체에 조직위 예산을 알려주며 그에 맞춰 견적서를 제출하도록 하고, 공동수급체가 원하는 금액을 지급하기 위해 견적금액을 임의로 높게 변경하는 등 공동수급체에 특혜를 주었다.

관계기관 의견 및 검토결과

조직위는 특별한 이견 없이 감사원 감사결과를 수용하면서, 추후 감사원의 최종 감사결과에 따라 적절한 조치를 하겠다고 답변하면서도, 조직위가 2023. 8. 24. 공동수급체에 요청한 견적 단가(110만 원, 60만 원)는 공동수급체가 조직위에 방문(2023. 8. 18.)하였을 때 협의한 내용에 따른 것이고, 구두로 합의한 단가를

775) [바차]가 제출한 참가자 수송 견적가격 110만 원에 [대팀]이 적용한 삭감비율(8.7%)을 계산하면 100만 원이 되는데, DC가 수정한 참가자 수송 견적가격 115만 원에 대하여 삭감비율(8.7%)을 적용하면 105만 원이 되었음. 참가자 수송단가 105만 원 $[1,050,000 \times 1,305(\text{운행대수}) = 1,370,250,000\text{원}]$ 을 지급하는 경우에는 100만 원 $[1,000,000 \times 1,305(\text{운행대수}) = 1,305,000,000\text{원}]$ 지급할 때보다 업체에 65,250,000원을 더 지급한 것이 됨

이행하기 위하여 견적서를 수정한 것으로 업체에 특혜를 부여하기 위한 목적은 아니었다는 의견을 제시하였다.

그러나 예산을 신청하기 전에 공동수급체와 단가(100만 원 이상)를 협의하였다는 것은 오히려 공동수급체와 사전에 합의한 단가에 맞춰 예산 신청액 등을 조정한 것으로 볼 수도 있다. 또한 견적금액을 변경하지 않고 삭감률을 적용하더라도 공동수급체가 원하는 단가(100만 원 이상)를 받을 수 있었으므로, 공동수급체가 제출한 견적금액에서 [대]팀이 일정 부분 삭감률을 적용한 금액을 지급하여야 하는데도 사전에 합의한 금액을 맞춰주기 위해 공동수급체가 제출한 견적금액을 높게 변경함으로써 업체에 지급하는 단가가 높아졌으므로 조직위의 주장은 받아들이기 어렵다.

1. 업무 개요

조직위는 세계챔버리를 준비하기 위해 2022. 12. 5. 조직위 홈페이지 등에 영상감시장치(이하 “CCTV”라 한다) 부문을 포함한 후원 일괄 모집공고를 하면서 같은 해 12. 19.까지 참가의향서를 제출한 기업을 대상으로 적격심사⁷⁷⁶⁾ 또는 평가위원회를 개최하여 협상적격자 또는 우선협상대상자를 선정 후 협상 및 계약을 진행하겠다고 공지하였다.

그리고 2022. 12. 19. [라]채(대표이사 DD, 이하 “[라]채”라 한다) 등 2개 업체⁷⁷⁷⁾가 “새만금 세계챔버리 CCTV 부문 공식후원사 참가의향서”(이하 “CCTV 참가의향서”라 한다)를 제출하였으며, 이후 CCTV 참가의향서를 제출한 업체들 중 2023. 3. 28. [라]채만 제안서를 제출하자 조직위는 조직위 회장사업 규정 제4조부터 제12조까지, 조직위 회계규정 제25조 및 제26조 등에 따라 협상과정을 거쳐 2023. 5. 9. [라]채와 “2023 새만금 제25회 세계챔버리 후원 계약(CCTV 부문)”[총액 기준 1,010,468,800원(부가가치세 포함) 상당의 후원을 현물(CCTV, 통신소프트웨어 등)로 조직위에 후원(제공)하는 계약]을 체결하였다.

또한 조직위는 위 후원 계약과 연계하여 2023. 6. 21. [라]채와 “세계챔버리 CCTV 설치공사” 계약(계약금액: 411,920,000원, 계약기간: 2023. 6. 22.~8. 20.)을 체결하였다.

2. 관계 법령 및 판단기준

776) 심사 기준: 후원 규모, 회사 규모 및 수행 적격성, 전문성 및 실적 등 부문별 적격심사 진행

777) 나머지 업체는 [나]채(대표이사 DE)

조직위 회장사업 규정 제2조부터 제7조까지 및 임차용역 제안요청서 등에 따라 ‘공식 스폰서’(Official Sponsor)로 선정되기 위해서는 10억 원 이상을 후원 하여야 하는데, 공식 스폰서에게는 독점권 및 공급권, 회장사용권, 로고노출권 등의 권리와 함께 다른 후원사 등급에는 제공되지 않는 광고권 등이 제공된다.

그리고 “CCTV 부문 공식후원사 선정 제안요청서”(이하 “CCTV 제안요청서”라 한다) 2. 입찰참가자격에 따르면 현물의 경우 현금으로 환산한 금액의 70%를 후원금으로 인정하고⁷⁷⁸⁾, 현물의 품목은 반드시 조직위와 사전 협의하여야 한다고 되어 있으며, CCTV 제안요청서 4. 제출서류 및 방법에 따르면 후원금액은 원화 현금 총액으로 기재하고 제안서에 제시된 후원금액은 불변하며, 후원으로 인해 발생하는 부가가치세 등 제세금은 후원사의 부담으로 한다고 되어 있다.

또한, 2023. 5. 9 조직위와 [라]채 간에 체결된 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잼버리 후원계약서(CCTV 부문)” 제8조 및 [부록 C]에 따르면 후원사는 본 협약에서 부여된 권리 및 혜택의 대가로 총액 기준 1,010,468,800원(부가가치세 제외 시 918,608,000원) 상당의 후원을 조직위에 제공하고, 후원은 현물(영상감시 장치, 통신소프트웨어 등)로 제공한다고 되어 있다.

따라서 조직위는 제안사의 후원금을 산정하여 후원등급을 부여할 때에는 현물의 경우 부가가치세 해당 금액을 제외하고, 현금으로 환산된 금액의 70%만 후원금으로 인정하고 후원등급을 후원금 규모에 따라 정당한 등급으로 부여하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를

778) CCTV 제안요청서의 문구를 그대로 옮긴 것으로, 문맥에 오류가 있으나 결국 현물의 경우 해당 금액의 70%만 인정해준다는 의미임

철저히 관리·감독하여야 했다.

3. 감사결과 확인된 문제점

☐☐는 조직위에 1,010,468,800원(부가가치세 제외 시 918,608,000원) 상당의 현물(영상감시장치, 통신소프트웨어 등)을 제공하였는데, CCTV 제안요청서 등에서 정한 현금으로 인정되는 환산 비율인 70%(부가가치세를 제외한 금액에 적용)를 적용하면 정당하게 산정된 후원금은 643,025,600원으로 공식 스폰서 자격을 인정받기 위한 '10억 원 이상'에 미치지 못한다.

그런데 조직위(☐본부 ☐팀)는 후원금 산정식을 면밀히 검토하지 않고 잘못 적용(부가가치세 차감과 현금으로 인정되는 환산 비율을 미적용)하여 ☐☐에 '공식 스폰서' 자격을 부당하게 부여하게 되었으며, 해당 업체에 '공식 스폰서' 등급의 혜택을 제공하게 되었다.

관계기관 의견

조직위는 ☐☐가 공식 스폰서 등급 기준에 미달함에도 공식 스폰서 자격을 부여한 사실을 인정하고 별도의 이견을 제시하지 않았다.

1. 업무 개요

조직위 [본부] [팀]은 각 사업팀으로부터 전력수요를 요청받아 세계챔버리 야영장 내 전력 및 통신시설 설치 업무를 담당하였다.

조직위([본부] [팀])는 2023. 5. 17. 전력수요량이 당초 3,726KW(2021년 11월 기준) 대비 75.8%(2,824KW) 증가한 6,550KW에 이를 것으로 예상되자 세계챔버리 야영장 내 전기공급방식을 당초 발전기를 사용하는 방식에서 한전 임시전력을 사용하는 방식으로 변경하였다.

그리고 전 직원에게 2023. 5. 23. 전력량이 6,250KW⁷⁷⁹⁾로 최종 확정되었는데, 추가적인 전력공급을 위해서는 용량 증설에 따른 설계변경, 한전 임시전력 신청 변경, 추가예산 확보 등의 절차가 진행되어야 하는 등 전력공사의 지연으로 행사 준비가 부족하게 될 우려가 있으므로 이후 전력량 변경은 [본부]가 진행할 수 없다고 이메일을 통해 공지하였다.

이후 조직위 [본부] [팀] 등 3개 팀은 2023년 5월경 전력량을 재조사한 결과 전력수요량이 증가한 것으로 나타났으나, 2023년 6월경 [팀]으로부터 전기공사 설계변경 등 전력량 확보를 해줄 수 없다는 답변을 받아 별도의 예산을 확보하여 푸드하우스 전력간선 설치용역 등의 전기공사를 진행하기로 하였다.

2. 관계 법령 및 판단기준

국가계약법 시행령 제30조 제1항 제2호에 따르면 수의계약을 체결하는 경

⁷⁷⁹⁾ 전력수요량은 6,550KW였으나 조정을 거쳐 6,250KW로 확정됨

우 2인 이상의 견적서를 받아야 하나, 추정가격⁷⁸⁰⁾이 2천만 원 초과 5천만 원 이하인 계약으로서 「여성기업지원에 관한 법률 시행령」 제2조에 해당하는 여성 기업과는 1인 견적을 받아 체결할 수 있도록 되어 있다.

또한, 국가계약법 시행령 제68조에 따르면 기재부장관이 정하는 동일구조물 공사⁷⁸¹⁾ 및 단일공사⁷⁸²⁾로서 도서 설계도 등에 의하여 전체 사업내용이 확정된 공사는 이를 시기적으로 분할하거나 공사량을 분할하여 계약할 수 없도록 되어 있다.

이와 같이 동일구조물 또는 단일공사의 분할 발주를 금지하는 취지는 경쟁대상이 되는 계약을 쪼개어 수의계약하거나 복수견적이 필요한 계약을 1인 견적만으로 하지 못하도록 함으로써 계약의 공정성 및 투명성을 확보하기 위한 것이다.

따라서 조직위는 특정 업체와 1인 견적 수의계약을 하기 위해 공사 규모를 1인 견적 수의계약이 가능한 규모로 분할하여서는 아니 되고, 수의계약을 체결하더라도 실제 공사업체가 아닌 다른 업체의 명의로 전기공사 계약을 체결하여서는 아니 된다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금 세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

3. 감사결과 확인된 문제점

780) 국가계약법 시행령 기준은 부가가치세가 포함되지 않은 금액임

781) 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제15조 제1호에 따르면 동일구조물공사는 그 사용 목적에 적합하도록 만들어진 기능이 상호 연결되는 일체식 구조물로서 동일인이 계속 시공함이 적합한 시설물을 의미함

782) 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제15조 제2호에 따르면 면허나 자격요건 등에 따라 공사를 분할 발주하는 경우 이를 단일공사로 보며, 전기공사의 경우 「전기공사업법」 제11조에 따라 별도 발주하는 대상임

조직위 [본부] [팀]은 2023년 6월경(날짜 모름) 당초 예측을 초과한 전력사용량 증가가 예상되어 전기설비 증설에 대해 [본부]([팀])와 협의하였으나, [본부]([팀])로부터 [팀]이 자체적으로 전기공사를 추진해야 한다는 답변을 받았다.

그런데 [팀]은 최종 필요전력을 900KW로 조정하고,⁷⁸³⁾ 자체예산을 확보하여 전기공사를 진행하기로 계획하면서 전력·통신시설 구축사업의 하도급 업체인 [대]([대])⁷⁸⁴⁾와 견적금액⁷⁸⁵⁾ 105,000천 원으로 푸드하우스 전력간선 공사를 시행하기로 내부방침을 결정하였고, 2023년 6월(날짜 모름) 세계챔버리 개최의 시급성 등을 사유로 사업예산이 확정되기도 전에 고압선로 및 배전반 설치를 내용으로 하는 푸드하우스 전력간선 공사를 먼저 착수하도록 [대]([대])에 요청하였다.

그리고 [팀]은 푸드하우스 전력공사(단일구조물)는 사업비가 105,000천 원(부가가치세 포함)으로 1인 견적 수의계약 대상이 아니었는데도, 1인 견적 수의계약이 가능하도록 [표 4-5-13]의 1번, 2번과 같이 공사를 나누어 각각 55,000천 원(부가가치세 포함) 이하의 사업으로 만든 후, 2023. 6. 16. “푸드하우스 전력간선 설치용역⁷⁸⁶⁾ 발주계획” 및 같은 해 7. 7. “푸드하우스 전력간선 임차용역(2차)⁷⁸⁷⁾ 발주계획”을 각각 수립하였다.

783) 회원국 주방기구 추가 임차에 따른 소요전력량 발생으로 푸드하우스 전력량은 기존의 636KW에서 1,045KW로 약 400KW가 증가한 것으로 조사된 후 회원국 임차 수요를 조정하여 최종 900KW로 확정

784) 전력·통신시설 구축사업 용역업체인 [대]([대])의 하도급 업체로, [팀]이 설계변경이 어렵다는 의견을 전달하면서 [팀]에 [대]([대])를 소개하였음

785) [팀]은 [대]([대])가 제시한 견적금액을 필요예산금액의 근거로 활용하여 추정금액으로 산정함

786) 계약명은 용역으로 표기되어 있으나 실제 내용은 공사임

787) 실제 공사를 시작한 2023년 6월에는 전력소요량이 900KW로 확정되었으나 2건으로 나누기 위해 1차 공사는 600KW 규모로만 하고 1차 공사 후 300KW의 전력소요가 추가 발생하여 2차 공사가 필요한 것으로 작성

[표 4-5-13] 조직위가 **다매**를 대신하여 여성기업 명의로 계약 체결 현황

(단위: 천 원)

연 번	사업팀	계약요청 (시행)일자	사업비	계약명 ^{주)}	분할수의 위반사항	계약일	계약금액	여성기업 명의업체
계				10개			403,830	
1	신팀	2023. 6. 23.	55,000	푸드하우스 전력간선 설치용역	단일구조 분할계약	2023. 6. 28.	48,900	다매
2	신팀	2023. 7. 8.	50,000	푸드하우스 전력간선(2차) 임차용역	불가	2023. 7. 12.	44,500	다매
3	신팀	2023. 7. 13.	50,000	운영요원식당 수배전반 임차용역	단일구조 분할계약	2023. 7. 18.	44,500	다매
4	신팀	2023. 7. 13.	50,000	운영요원식당 고압선로 임차용역	불가	2023. 7. 17.	44,500	다매
5	서팀	2023. 6. 30.	23,111	델타구역(Delta1) 전기설비 임차 용역(수배전반)	단일공사 분할계약 불가	2023. 7. 6.	20,800	다매
6	서팀	2023. 7. 3.	54,898	델타구역(Delta1) 전기설비 임차 용역(고압선로)		2023. 7. 10.	48,870	다매
7	서팀	2023. 7. 5.	54,845	델타구역(Delta1) 전기설비 임차 용역(전력케이블 등)		2023. 7. 12.	48,830	다매
8	신팀	2023. 7. 2.	37,500	냉장컨테이너 전기설비 (전력케이블) 임차용역	-	2023. 7. 11.	37,500	다매
9	서팀	2023. 7. 17.	45,136	후원기관 홍보관 전기설비 임차 용역	-	2023. 7. 18.	40,500	다매
10	영팀	2023. 7. 21.	27,700	전기카드 충전시설 임차 용역	-	2023. 7. 24.	24,930	다매

주: 계약명의의 경우 조직위 계약서류에 기재되어 있는 계약명을 기재(설치용역과 임차용역 혼재)

자료: 조직위 제출자료 재구성

이 과정에서 조직위 **신팀**은 **다매**가 1인 견적 계약 조건에 해당하지 않자 **다매**에 「여성기업지원에 관한 법률 시행령」에 따른 수의계약을 체결할 수 있는 여성기업⁷⁸⁸⁾의 조건에 맞는 공사업체의 계약서류를 요청하였고, 이에 **다매**는 거래처인 주식회사 **다매**[대표이사 DF(여성기업), 이하 “**다매**”라 한다]로부터 2023년 6월부터 7월 사이 인감증명, 사업자등록증, 통장사본 등 계약 관련 서류를 받아 **신팀**에 제출하였다. 관련 서류를 받은 급식지원팀은 여성기업인 **다매**에 1인 견

788) 국가계약법 제30조에 따르면 추정가격이 2천만 원 초과 5천만 원 이하인 계약의 경우 「여성기업지원에 관한 법률 시행령」 제2조에 따른 여성기업과 1인 견적을 받아 체결할 수 있도록 규정

적 수의계약⁷⁸⁹⁾으로 공사를 맡기는 것처럼 문서를 작성하여 2023. 6. 23.과 같은 해 7. 8. 대팀에 “푸드하우스 전력간선 설치용역”(55백만 원) 및 “푸드하우스 전력간선(2차) 임차용역”(50백만 원) 등 2건에 대한 계약 체결을 요청하였고, 2023. 6. 28.과 같은 해 7. 12. 위 2건의 계약은 그대로 체결되었다.

이 외에도 조직위 신팀은 사업비 100백만 원 규모의 운영요원식당 전력시설에 대하여도 6월경 대과에 전기공사를 먼저 실시하게 한 후, [표 4-5-13]의 3번, 4번과 같이 2건(각 50백만 원, 부가가치세 포함)으로 나누어 1인 전적 수의계약을 할 수 있는 여성기업인 내마 및 유한회사 내마(대표이사 DG, 이하 “내마”라 한다)과 공사계약을 하는 것처럼 문서를 작성하여 대과가 내마와 내마에서 받아 제출한 계약 관련 서류를 근거로 2023. 7. 13. 대팀에 위 2건의 계약 체결을 요청하였고, 이에 같은 해 7. 17. 및 7. 18. 위 2건의 계약이 그대로 체결되었다.

조직위 서팀도 예산이 확정되기 전(날짜 모름) 대과에 델타구역 내 전기설비용역(사업비: 132,854천 원) 공사를 먼저 실시하게 하였고, 1인 전적 수의계약 요건을 맞추기 위해 [표 4-5-13]의 5번, 6번, 7번과 같이 공사를 3건(사업비는 각각 23,111천 원, 54,898천 원, 54,845천 원)으로 나누어 대과가 내마와 내마에서 받아 제출한 계약 관련 서류를 바탕으로 내마와 내마의 명의만을 빌려 계약을 체결하게 하였다.

그리고 조직위 신팀, 서팀은 공사 규모를 분할하지 않았지만 대과와 1인 전적 수의계약을 할 수 없게 되자, [표 4-5-13]의 8번, 9번과 같이 “냉장컨테이너 전기설비(전력케이블) 임차용역” 등 2건 공사를 대과에 맡기고 계약은 각각 내마의 명의로 체결하게 하였다.

789) 국가계약법 시행령 제26조 제1항 제5호에 따른 여성기업 기준으로 분할

또한 조직위 ○팀은 [표 4-5-13]의 10번과 같이 촉박한 일정으로 “전기카트 충전시설 임차 용역”을 진행하면서 공사업체도 제대로 확인하지 않은 채 △사가 공사를 실시하는 것으로 알고 2023. 7. 21. △팀에 △사와의 계약 체결을 요청했으나 실제 공사는 △사가 시행한 것으로 확인되었다.⁷⁹⁰⁾

이와 같이 조직위 ○팀, □팀 2개 팀은 1인 견적 수의계약 방식으로 계약을 체결하기 위해 3건 사업을 “푸드하우스 전력간선(2차) 임차용역” 등 7건⁷⁹¹⁾의 사업으로 분할하는 등 총 10건 사업에 대하여 △사가 섭외한 여성기업 △사 및 △사의 명의로 계약을 체결한 후 실제로는 △사가 시공하여 계약의 공정성 및 투명성 등이 훼손되었다.

관계기관 의견 및 검토결과

조직위는 전반적인 사실관계 및 법령 적용에 이견을 제시하지 않고 추후 감사원 감사결과에 따라 적절한 조치를 하겠다면서 담당자들이 관련 업무를 처리하는 과정에서 전문지식이 부족하고 행사가 임박한 상황에서 행사에 차질을 막기 위한 대책으로 △사에 공사를 맡기는 등 미흡한 점은 있었으나 특정 업체에 혜택을 주기 위한 목적은 없었다고 답변하였다.

다만 푸드하우스 설치용역의 경우 계약체결일인 2023. 6. 28. 이후 전력 300KW 추가 필요에 따라 “푸드하우스 전력간선 임차용역(2차)”을 실시한 것이라 답변하였다.

790) ○팀은 1인 견적 수의계약을 위한 분할계약은 하지 않았지만 계약업체가 직접 전기공사를 시행한 것으로 감사기간인 2023. 11. 23.까지도 인지하고 있었음

791) 푸드하우스 전력간선 설치용역(105백만 원, 2개로 분할), 운영요원식당 임차용역(100백만 원, 2개로 분할), 델타구역(Delta1) 전기설비(133백만 원, 3개로 분할)

그런데 푸드하우스 설치용역의 경우 [신]팀은 2023. 6. 28. 이전에 최종 전력량을 결정하였으므로 조직위의 주장은 받아들이기 어렵다.

1. 업무 개요

조직위는 세계잼버리 세부운영계획(2021년 12월)을 수립하면서 세계잼버리 개최 기간 중 참가자들이 생활필수품 및 간식류 등을 구매해 사용할 수 있도록 야영지 내에 매점을 운영하는 것으로 계획한 후, 2022. 12. 5. 조직위 홈페이지 등에 급식 부문을 포함한 후원 일괄 모집공고를 하였고, 2023. 1. 2. 수립한 “급식, 매점(마트) 및 운영요원 식음료 서비스(이하 “급식 및 매점 운영”이라 한다) 공식후원사 선정계획”⁷⁹²⁾에 따라 입찰 의향을 밝힌 [가사] 등으로부터 제안서를 제출받았다.

한편 [가사]가 2023. 1. 13. 조직위에 제출한 “세계잼버리 급식 부문 공식후원사 참여 제안서”에 따르면 매점을 편의점 전문 브랜드인 (이하 “”라 한다)에 위탁·운영하는 것으로 되어 있었고, 조직위는 매점을 포함한 급식 및 매점 운영에 대해 업체⁷⁹³⁾들이 제출한 제안서 평가를 거쳐 같은 해 1. 18. [가사]를 우선협상 대상으로 선정하였다.

이후 조직위는 2023. 2. 13. [가사]와의 기술협상을 통해 급식·매점 운영에 대한 구체적인 후원 방식, 운영 방법, 취급 품목 등을 합의하였고, 합의된 기술협상 사항을 토대로 조직위가 [가사]와 같은 해 3. 21. “급식 및 매점 운영 후원 계약”[총액 기준 2,174,000,000원(부가가치세 포함) 상당의 현물(급식·매점 운영을 위한 각종 물품)을 조직위에 후원(제공)하기로 하는 계약]을 체결하였고, 이와 연계하여

792) 1차 유찰에 따른 2차 선정계획

793) [가사]와 [나사]

같은 해 3. 30. “급식 및 매점 운영용역” 계약(계약금액: 10,142,169,600원, 계약기간: 2023. 4. 6.~8. 31.)을 체결함으로써, [가사]로부터 매점 운영을 위탁받은 가 매점 운영자로 선정되었다.

2. 관계 법령 및 판단기준

조직위와 [가사]가 2023. 2. 13. 체결한 “급식 및 매점 운영용역 기술협상 합의서”에 따르면 야영지 내에 6개의 편의점을 설치·운영하고, 취급 품목은 양자간 추가 협의 후 확정하되 아이스박스용 얼음을 포함하도록 되어 있다.

그리고 조직위와 [가사]가 2023. 3. 21. 체결한 “급식 및 매점 운영 후원계약서” <부록 A: 권리 및 혜택>의 2. 독점 공급권 및 판매권리에 따르면 [가사]는 매점 운영에 대한 제품 및 서비스 독점 공급권리 및 판매권리를 보유하며, 판매 물품의 판매 계획이 포함된 판매 계획(안)을 판매개시 1개월 전까지 조직위에 제출하여 승인을 받아야 한다고 되어 있다.

한편 조직위가 위 기술협상 합의서를 반영해 2023. 3. 29. 최종 확정된 “급식 및 매점 운영용역 계약 과업지시서” 5. 매점(편의점) 운영 부문에 따르면 운영을 통해 발생한 수익은 운영사([가사])에 귀속되며, 매점 판매 품목으로 생수, 얼음, 위생용품 등을 취급하되 자세한 사항은 조직위와의 사전 협의를 통해 결정하도록 되어 있고, 운영사([가사])는 매점(편의점)을 위탁·운영함으로써 모든 영업행위에 대한 권한 및 합법적 권리를 가지는 대신 계약서상의 모든 의무를 이행하기 위한 책임을 지도록 되어 있다.

또한 “급식 및 매점 운영용역 계약 과업지시서”에 따르면 운영사([가사])는 운영기간 중 너무 높은 판매액 책정으로 민원이 발생하지 않도록 해야 하고, 조

직위는 운영사(☐☐)의 업무 전반에 대한 관리·감독 권한을 가지며 운영사(☐☐)는 조직위의 지시에 성실히 협력하도록 되어 있고, 본 계약(급식 및 매점 운영용역 계약)에 따른 위탁·운영업체()는 선량한 관리자로서의 주의 의무를 준수하도록 되어 있다.

따라서 급식 및 매점 운영용역 계약당사자인 ☐☐는 실제 매점 운영업체인으로 하여금 조직위로부터 승인받은 취급 품목 및 가격 등 판매 계획에 따라 매점을 운영하도록 하여야 할 의무가 있고, 조직위는 매점 운영 시 ☐☐ 및 ☐☐의 높은 판매액 책정으로 민원이 발생하지 않도록 관리·감독을 철저히 하여야 했다.

아울러 여가부는 새만금세계잼버리법, 국제행사 유치규정 등에 따른 새만금세계잼버리 주무부처이자 감독기관으로서 조직위의 계약 체결 등 준비 업무를 철저히 관리·감독하여야 했다.

3. 감사결과 확인된 문제점

☐☐로부터 매점 운영을 위탁받은 ☐☐는 2023. 5. 25.부터 5차례⁷⁹⁴⁾에 걸쳐 조직위에 매점 판매 품목 및 가격 등을 제출 및 협의⁷⁹⁵⁾하였고, 조직위는 2023. 7. 18. 제출된 146개 품목에 대한 가격을 최종 확정하였다.

그런데 2023. 8. 1. 세계잼버리 개최 이후 8. 3.부터 언론 보도를 통해 “얼음 값 2배”, “K-바가지 망신” 등 ☐☐의 폭리 논란 문제가 제기되었다. 이에 감사원 감사기간 중 ☐☐에서 조직위로부터 승인받은 판매 계획과 실제 판매 가격 자료를 제출받아 확인해 본 결과, ☐☐는 대부분의 품목을 조직위로부터 승인

794) 2023. 5. 25., 7. 3., 7. 6., 7. 10., 7. 18.

795) 청소년 판매 불가 품목 삭제 등 조정

(2023. 7. 18.)받은 가격대로 판매하였으나, 텐트 및 냉동 컨테이너 비용이 추가로 투입되는 등 일반 점포와 다른 열악한 환경에서 가맹 경영주의 수익을 보전한다는 이유로 [표 4-5-14]와 같이 얼음, 유심 등 일부 품목에 대해 조직위 승인 가격 대비 최대 56% 비싸게 가격을 책정하여 판매한 것으로 확인⁷⁹⁶⁾되었다. 그리고 문제가 제기되자 2023. 8. 3. 14:30을 기점으로 조직위가 승인한 가격으로 판매하도록 조치하였다.

[표 4-5-14] 당초 판매 계획과 달리 비싸게 판매한 품목 및 인상 가격 현황

(단위: 원, %)

분류	상품명	당초 판매 가격 (2023. 7. 18.)	실제 판매 가격 (2023. 8. 1.~8. 3.)	인상 금액	인상 비율
얼음	돌덩이 식용 얼음(3kg)	4,500	7,000	2,500	56
	아이스컵 라지(240g)	1,000	1,500	500	50
신선 식품	전주비빔참치마요	2,000	2,800	800	40
	떡갈비전주비빔	2,000	2,300	300	15
유심	KT 단기 유심	50,000	55,000	5,000	10
아이스크림	하겐다즈 스틱바	5,500	5,900	400	7

자료: [개념] 제출자료 재구성

그런데도 조직위는 매점 운영에 대한 관리·감독을 소홀히 하여 언론 보도 전까지 위와 같은 사실관계를 파악하지도 못하였고, 그 결과 비싼 얼음과 유심 등으로 인해 세계잼버리 참가자들의 불만과 민원을 야기하였다.

관계기관 의견 조직위는 행사 초반 판매업체의 고가 판매 논란은 예상 가능한 상황이 아니어서 민원이 발생하기 전에 적극적으로 개입하기 어려운 측면은

796) 일부 품목의 경우, 통상 [개념] 판매 가격인 원매가 대비 다소 높게(대부분 100~200원) 책정된 품목도 있었으나 세계잼버리 야영지 내 점포 설치, '적정 시중가 대비 너무 높은 책정액'에 대한 판단기준이 모호함. 조직위에 제출하여 취급 품목 및 가격 등 판매 계획을 승인받은 점 등을 고려하여 별도로 기재하지 아니함

있었으나 이유를 불문하고 일부 물품의 고가 판매로 인한 불만과 민원이 발생한 것에 대해 행사 주관기관으로서 도의적인 책임을 가지고 있다는 의견을 제시하였다.

1. 업무 개요

조직위는 2022. 12. 27. 새만금 세계잼버리의 백서를 제작하기로 하고, 2023. 7. 3. [내] (대표이사 DH)와 수의계약 방식으로 “2023 새만금 제25회 세계잼버리 백서 제작 용역”(이하 “백서 제작용역”이라 한다) 계약(계약금액: 48,900,000원⁷⁹⁷), 계약기간: 2023. 7. 3.~2024. 2. 29.)을 체결하였다.

2. 관계 법령 및 판단기준

국가계약법 시행령 제26조 제1항 제5호에 따르면 추정가격이 2천만 원 초과⁷⁹⁸ 1억 원 이하로서 「여성기업지원에 관한 법률」 제2조 제1호에 따른 여성기업과 체결하는 물품의 제조·구매계약 또는 용역계약은 수의계약을 할 수 있도록 되어 있다.

또한, 국가계약법 시행령 제30조 제1항 및 제2항, 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제10조 제1항에 따르면 계약담당자는 여성기업과 체결하는 수의계약의 추정가격이 5천만 원을 초과하는 경우에는 「전자조달의 이용 및 촉진에 관한 법률」 제2조 제4호에 따른 국가종합전자조달시스템(이하 “전자조달시스템”이라 한다)을 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 받도록 되어 있다.

이와 같이 국가계약법령에서 전자조달시스템을 통해 복수의 견적서를 받도록 한 이유는 수의계약이라 하더라도 여러 업체가 계약 내용을 알 수 있도록 전자조달시스템에 공고하고, 그에 맞춰 업체가 제출한 견적을 비교·검토함으로써

⁷⁹⁷) 부가가치세 포함

⁷⁹⁸) 추정가격이 2천만 원 이하인 물품의 제조·구매계약 또는 용역계약도 수의계약이 가능함

써 계약의 공정성을 확보하는 한편, 계약상대자에게 적정한 용역대가만을 지급하여 예산의 불필요한 지출을 방지하기 위한 것이다.

따라서 조직위가 추정가격이 5천만 원을 초과하는 백서 제작용역 계약을 여성기업과 수의계약 방식으로 체결하고자 할 때에는 전자조달시스템을 통해 2인 이상으로부터 견적을 제출받아 가격 등을 비교·검토한 후 계약상대방을 정해야 하고, 전자조달시스템을 통한 복수견적 방식을 회피하기 위한 목적으로 해당 용역의 추정가격을 낮추어 특정 업체와 계약을 하는 등 계약의 공정성을 훼손하여서는 아니 된다.

3. 감사결과 확인된 문제점

그런데 조직위(☞본부 ☞팀)는 2022. 12. 27. 세계잼버리 백서를 300부(국문 250부, 영문 50부) 발간하는 것으로 “백서제작 관련 사전 준비 및 관리계획”을 수립하여 2023년 본예산에 백서 제작용역의 사업비 8천만 원을 편성하였고, 2023년 3월까지 전북도 내 업체를 대상으로 제안서를 제출받아 평가하여 협상적격자를 선정한 후 협상을 거쳐 백서 제작용역의 계약상대방을 결정하기로 하였다.

이후 조직위 ☞본부 ☞팀 담당자 DI와 팀장 DJ는 조직위 공동위원장 선임과 그에 따른 정관 개정, 공증 등의 업무로 백서 제작용역을 동시에 진행할 수 없었다는 이유로 백서 제작용역을 미루다가 세계잼버리 개최 2~3개월을 앞둔 2023년 5월에는 당초 계획대로 백서 제작용역을 경쟁입찰하는 경우 세계잼버리가 개최되기 전까지 계약 체결이 어렵다고 판단한 후 다른 계약 방법을 검토하였다.

이 과정에서 조직위 DJ와 DI는 2023년 5월 말경(날짜 모름) 전북도 청사 지하에 입점한 문구점인 [내아]⁷⁹⁹⁾ 관계자 DK⁸⁰⁰⁾로부터 자신이 전북도에서 발주한 새만금 세계잼버리 유치백서 제작에 참여하였고, 전자조달시스템을 이용하지 않아도 되는 5천만 원⁸⁰¹⁾에 맞춰 백서를 제작할 수 있다는 말을 듣고, DK에게 [내아]가 수행하였다고 주장하는 백서 제작용역(새만금 세계잼버리 유치백서, 전북도 메르스 백서 등 2종)에 대한 실적증명원을 요구하여 제출받았다. 그리고 조직위에서 비교가격으로 사용하기 위해 [내아]로부터 해당 업체의 견적가격(55백만 원)보다 비싼 다른 업체의 견적서([내하] 61백만 원, [내다] 60백만 원⁸⁰²⁾)를 제출받았다.

그런 후 조직위 DJ와 DI는 2023. 6. 8. [내아]와 수의계약을 체결하기 위해 DK로부터 받은 견적서를 근거로 추정가격을 8천만 원에서 전자조달시스템을 이용하지 않아도 되는 5천만 원(발행 부수 300부→20부⁸⁰³⁾)으로 낮추고, 계약 방법을 당초 경쟁입찰에서 수의계약으로 변경하는 것으로 백서 제작용역 추진계획을 변경하였다.

이후 조직위 DJ와 DI는 2023. 6. 13. 해당 업체는 도내 여성기업으로 다른 업체 대비 사업비가 저렴하고, 과거 새만금 세계잼버리 유치백서 등을 제작한 경험이 있다는 이유를 들면서 DK로부터 제출받은 견적서와 실적증명원을 근거로 같은 해 7. 3. [내아]와 백서 제작용역을 수의계약으로 체결하였다.

799) 당초 [내아]의 사업자등록증에는 등록업종에 출판업이 없었고 2023. 6. 8.에서야 출판업을 등록하였음

800) [내아]의 대표는 DH이나 DH는 백서 제작용역 계약과 관련된 업무는 자신의 다른 업체 직원인 DK에게 일임하였고, 조직위와 [내아]의 명의로 백서 제작용역 계약을 체결한 주체는 DK임. DK는 조직위와의 계약 체결 과정에서 [내아] 소속 직원이 아니었으나, 감사원 감사가 시작된 후 용역계약 체결일인 2023. 7. 3. 이전인 같은 해 7. 1. 자로 4대 보험을 소급하여 가입하였음

801) DK와 조직위 담당자들은 당시 수의계약 기준이 5천만 원이라고 알고 있었다고 진술함

802) DI가 [내아] 외 다른 두 업체의 견적서를 함께 제출해달라고 요청한 것임

803) 우선 20부(국문 10부, 영문 10부)를 발간한 후 추후 백서 수요량이 증가하면 사업비 잔액 3천만 원으로 백서를 추가 발간할 계획이었음

그런데 이번 감사원 감사기간(2023. 9. 18.~12. 22.) 중 [나]가 제출한 실적증명원의 진위를 확인한 결과, 두 백서(새만금 세계잼버리 유치백서, 전북도 메르스 백서) 모두 [나]와 관련 없는 업체에서 발간용역⁸⁰⁴⁾을 수행한 것으로 확인되었고, 조직위 DI와 DJ는 [나]가 제출한 실적증명원이 전북도지사의 관인이 아닌 전북도 공무원⁸⁰⁵⁾의 개인 서명만 기재되어 있는 공신력이 없는 문서임을 알고서도, 실적증명원이 국가계약법령상 반드시 제출받아야 하는 서류가 아니라는 이유로 전북도에 실적증명원의 진위⁸⁰⁶⁾를 확인하지 않았다.

또한, [나]가 제출한 다른 업체의 견적서도 [나]의 견적서와 양식과 기재 항목이 같아, [나]가 다른 업체의 견적서를 직접 작성하였을 가능성이 충분히 의심⁸⁰⁷⁾되는 상황임에도 해당 업체들이 실제 견적서를 작성하였는지를 확인하지 않았는데, [나]가 다른 업체의 견적서를 자신의 견적가보다 비싸게 작성·제출한 것으로 확인되었다.

이와 같이 조직위 백서 제작용역 담당자들이 백서용역 추정가격을 8천만 원에서 5천만 원으로 감액하고 수의계약으로 추진하면서 백서 제작 경험이 없는 업체의 허위 실적을 근거로 계약을 체결하여, 회계 질서를 어지럽히고 계약의 공정성을 훼손하였다.

더욱이 조직위가 사실과 다른 실적증명원을 근거로 백서 제작용역 계약을

804) 새만금 세계잼버리 유치백서의 용역수행자는 [나], 전북도 메르스 백서의 용역수행자는 [나]로 각각 확인되었고, 전북도 메르스 백서는 전북도에서 백서 제작용역을 발주한 것이 아니고 도가 자체 제작을 한 후 인쇄만 업체에 맡긴 것으로 확인됨

805) 전북도 공무원(2명)이 실적증명원을 허위로 발급하는 등 「공무원 행동강령」 위반행위에 대해 전북특별자치도지사에게 사실통보하였음

806) 전북도에 확인한 결과 전북도는 실제 계약상대방(법인)의 명의로만 실적증명원을 발급하고 있고 새만금 세계잼버리 유치백서와 전북도 메르스 백서 모두 [나]가 계약상대자가 아니므로 실적증명원 발급이 불가능하다고 답변함

807) 2022년 12월경 조직위는 [나]로부터 백서 제작 견적서를 받은 적이 있어 [나]에서 제출한 [나]의 견적서가 직접 받은 견적서와 다르다는 것을 알 수 있는 상황이었음

체결하였다는 내용이 다수의 언론에 보도되고 관련 민원이 유발되었으며, 감사 과정에서 [나]가 사업포기서를 제출하게 되면서 백서 제작이 중단되는 등 백서 제작에도 상당한 차질을 초래하게 되었다.⁸⁰⁸⁾

관계기관 의견 및 검토결과

조직위는 향후 유사 사례가 재발하지 않도록 용역계약 체결·관리 업무를 철저히 하겠다는 의견을 제시하면서도, 2023년 상반기에 있었던 조직위 공동위원장 선임과 그에 따른 정관 개정, 공중 등의 업무로 백서 제작용역을 동시에 진행할 수 없었고 공동위원장 선임과 후속 조치 등이 끝난 2023년 5월경에는 세계잼버리 개최까지 시간이 얼마 남지 않아서 당초 계획대로 백서 제작용역을 경쟁입찰할 경우 세계잼버리가 개최되기 전까지 계약 체결이 어려웠다는 의견을 제시하였다.

그러나 공동위원장 선임 등의 업무가 종료(2023년 5월경)된 후에도 세계잼버리 개최까지 2~3개월의 기간이 남아 있어 당초 추정가격인 8천만 원으로 「여성기업지원에 관한 법률」에 따른 여성기업 등과의 수의계약이나 제한경쟁 입찰이 가능하였다는 점 등을 고려할 때 조직위의 의견은 받아들이기 어렵다.

808) 2023. 11. 1 [나]는 조직위에 백서제작 용역 사업포기서를 제출하였고, 조직위는 다음 날인 11. 2. 위 업체에 백서제작 용역계약 해제를 통보하여 실제 용역대가의 일부 또는 전부가 위 업체에 지급되지 않았음. 이후 조직위는 2024. 3. 25. [나](대표이사 DL)와 신규 용역계약을 체결하였음

1. 업무 개요

여가부, 전북도, 부안군은 2015년 11월부터 세계잼버리와 관련하여 총 69건의 공무국외 출장(이하 “국외 출장”이라 한다)을 실시하였는데, [표 4-5-15]와 같이 여가부가 주관하여 4건(16명), 전북도가 주관하여 59건(308명), 부안군이 주관하여 6건⁸⁰⁹⁾(33명) 실시하였다.

[표 4-5-15] 세계잼버리 관련 기관별 주관 국외 출장 현황

(단위: 건, 명)

구분	계		여가부		전북도		부안군	
	실시 건수	참여인원	실시 건수	참여인원	실시 건수	참여인원	실시 건수	참여인원
계	69	357	4	16	59	308	6	33
유치단계	52	262	2	8	49	251	1	3
준비단계	17	95	2	8	10	57	5	30

주: 타 기관에 함께 참여한 실시회수 및 참여인원은 제외

자료: 여가부, 전북도, 부안군 제출자료 재구성

2. 국외 출장 심사 부실 및 사후관리 미흡

가. 관련법령 및 판단기준

1) 여가부의 관련법령 및 판단기준

「여성가족부 공무국외출장 관리규정」(여가부 훈령) 제3조부터 제8조까지에 따르면 국외 출장을 위해서는 국외 출장 심사위원회를 개최하여 출장의 필요성, 방문국·방문기관의 타당성, 출장자의 적합성 등을 심사하고, 필요하고 목적에 맞는 계획만을 허가하도록 되어 있다. 그리고 “국외 출장 심사 및 허가기준”(여가부 내부기준)에 따르면, 출장 목적에 필요한 국가와 기관을 섭외했는지와 1일 최소 1개 기관 이상을 방문하는지(방문국·방문기관의 타당성), 출장 목적·취지에

809) 부안군은 전북도 주관 국외 출장에 7건 함께 참여

맞는 출장자가 선정되었고 출장자의 업무분장이 명확한지 등을 세부적으로 심사하도록 되어 있다.

또한 위 규정 제11조 및 제12조, 「국가공무원 복무규정」 제13조, 「국가공무원 복무·징계 관련 예규」 제7장 공무국외 출장 등에 따르면 출장자는 귀국 후 30일 이내에 국외 출장결과보고서(이하 “출장결과보고서”라 한다)를 작성·제출하고 담당 부서에서 이를 관리하며, 국외 출장에서 습득된 지식·기술 등이 활용될 수 있게 사후관리를 충실히 하도록 하고 있다.

2) 전북도의 관련법령 및 판단기준

「전라북도 공무국외여행 규정」 제8조 및 제14조부터 제18조까지 국외 출장의 심사기준 등에 따르면, 출장의 필요성, 방문국과 방문기관의 타당성, 출장자의 적합성, 출장기간·시기 및 경비의 적정성 등을 종합적으로 심사하여, 국외 출장의 필요성과 목적성에 부합하는 계획만을 허가하고, 단순한 시찰·자료수집·업무협의 등 불요불급한 출장은 제한하도록 되어 있고, 출장자는 해외여행자수칙에 따라 여행 일정을 충실히 지키고 사사로운 여행을 삼가도록 되어 있다.

그리고 행안부 등의 국외 출장 운영 관련 준수사항에 따르면, 박람회 참가, 해외 시찰 등 단순 목적 여행은 제한하고, 방문기관과 사전에 협의(평일 1일 1회 공무 관련 기관 방문)하고 인터넷 등으로 자료수집이 가능한데도 기관을 방문하지 않도록 하는 등 사전 심사를 철저히 하여 허가하도록 되어 있다.

또한 「전북특별자치도 공무국외출장 규정」 제22조 및 제23조에 따르면 출장자는 귀국 후 20일 이내에 출장결과보고서와 수집한 자료를 정보유통망(새울 행정시스템)에 등록하고 허가부서의 장에게 제출하도록 되어 있다. 그리고 주관

부서의 장은 국외 출장에서 습득된 지식·기술 등이 충분히 활용될 수 있도록 하여야 하고, 허가부서에서 출장결과보고서의 제출 여부와 내용이 충실한지를 검토하는 등 사후관리를 충실히 하도록 되어 있다.

아울러 행안부 등의 국외 출장 운영 관련 준수사항의 사후관리 내용에 따르면, 국외 출장 후에는 출장결과보고서를 검토하고 증빙자료 검토 등을 통해 일정의 임의 변경, 허가사항 준수, 위반 여부 등을 반드시 확인하도록 되어 있다.

3) 부안군의 관련법령 및 판단기준

「부안군 공무국외여행 규정」 제7조 및 제9조 등에 따르면, 국외 출장에 대해서 출장의 필요성, 출장목적지의 타당성, 출장자의 적합성, 출장 기간 및 경비의 적정성 등을 심사하며, 특히 10명 이상의 단체⁸¹⁰⁾ 국외 출장에 대하여는 부안군 공무국외여행 심사위원회(이하 “심사위원회”라 한다)를 설치하여 출장의 필요성과 목적성에 부합하는 계획만을 허가하도록 되어 있다.

또한 위 규정 제13조, 제14조 및 제16조에 따르면 출장자는 허가받은 계획대로 출장을 실시하고, 귀국 후 30일 이내에 출장결과보고서와 수집한 자료를 새올행정시스템에 등록하고 허가부서의 장에게 제출하며, 주관부서의 장은 국외 출장에서 습득된 지식·기술 등이 충분히 활용될 수 있도록 하는 등 사후관리를 충실히 하도록 되어 있다.

4) 소결

따라서 국외 출장을 심사할 때에는 해외시찰·견학·참관 등 단순 목적의 외유성 출장지와 관광 일정이 없는지(출장의 필요성), 출장 목적과 무관한 기관을

⁸¹⁰⁾ 부안군 소속 직원 및 민간인을 포함

방문하지 않는지(방문기관의 타당성), 불필요한 출장 기간을 늘려 경비를 과다하게 집행하는 일이 없는지(경비의 적정성), 출장 목적과 무관한 출장자가 없는지와 출장자별로 담당업무가 명확한지(출장자의 적합성) 등을 검토하여 필요시 해당 국외 출장의 일정 조정 또는 방문 기관 변경 등을 요청하여야 하고, 부안군의 경우 출장자가 10명 이상일 경우에는 심사위원회를 개최하여 출장의 타당성과 적합성 등을 심사한 후 허가하여야 했다.

그리고 전북도의 경우 소속 공무원은 관련 규정 등에 따른 직무와 관련하여 국외에 출장하는 것이므로 허가받은 계획에 따라 공무 일정을 소화하여야 하며, 국외 출장 시 그 목적과 다르게 관광 등 사적 여행을 하거나 관광하는 목적의 패키지 관광상품을 이용하여서는 아니 된다.

또한 국외 출장 이후에는 출장결과보고서가 심사받은 계획서와 일치하는지, 정당한 일정 변경인지, 단순 관광 목적의 일정으로 불필요한 경비를 사용하지는 않았는지, 출장결과보고서가 출장의 목적에 부합하는 내용으로 충실히 작성되었는지를 점검하고, 출장결과보고서의 제출 및 시스템 등재를 확인하여 관련 업무에 활용될 수 있도록 사후관리를 하여야 했다.

나. 감사결과 확인된 문제점

1) 여가부의 국외 출장 심사 부실 및 사후관리 미흡

여가부(☞과)는 세계챔버리 해외 우수사례 조사를 위한 국외 출장⁸¹¹⁾을 계획하고, 2018. 11. 29. 심사위원회의 심의를 거쳐 국외 출장계획서를 결재받아 출장을 실시한 후, 2019. 1. 7. 출장결과보고서를 시스템에 등록하였다.

811) 출장기간: 2018. 12. 9.~12. 16.(6박 8일), 출장예산: 계 31,590천 원, 출장지: 영국(런던), 덴마크(코펜하겐), 출장자: 여가부 ☞국 ☞과 DM, DN, ☞과 DO, 차관실 DP

그런데 위 국외 출장의 출장자 4명 중 세계잼버리 준비 업무를 담당하는 직원은 1명(○과 DM)이었고, 나머지 3명은 차관실의 비서, 여성권익보호 업무 담당, 청소년동아리 업무 담당 등으로 출장 목적과 직접 관련성이 없는 출장자들이 포함되었다. 또한 2인 이상 출장하는 경우 출장자 개인별 업무를 명시해야 하나 이를 명시하지도 않았다.

그리고 ‘덴마크 여성위기센터’를 방문하는 것으로 계획했는데, 위 센터는 세계잼버리와 관련성이 없고 심사 당시 기관 섭외가 되어있지 않았는데도⁸¹²⁾ 여가부는 이를 적합한 국외 출장으로 허가하였다.

또한, 여가부는 출장자들로부터 특별한 사유 없이 결재받은 계획서와 달리 일정을 변경하거나 일정을 조기 종료한 후 런던 시내 관광지인 자연사박물관과 버킹엄궁 인근을 방문하고 덴마크 여성위기센터가 방문을 거절하자 인근에 위치한 덴마크국립도서관을 간단히 확인한 후 프레데릭스보르성을 관광한 내용의 출장결과보고서를 제출받고도 국외 출장의 실제 내용이나 일정 변경 사유 등을 확인하지 아니한 채 그대로 출장결과보고서를 승인하여 2019. 1. 7. 출장시스템에 등록하였다.

2) 전북도 국외 출장 심사 부실 및 사후관리 미흡

가) 국외 출장 심사 부실

감사원 감사기간 중 전북도에서 2015년 11월 이후 실시한 세계잼버리 관련 국외 출장 59건의 계획을 확인한 결과, [표 4-5-16]과 같이 스카우트 활동과 무관한 스위스 융프라우와 같은 관광지를 방문(1번 및 2번 사항)하거나, 특별한 사

812) 해당 국외 출장의 심사자료에 방문기관의 인물(출장 관련 면담자나 담당자)을 기록하고 있는데, 덴마크 여성위기센터의 접촉 예정 인물에 대한 기록이 없음. 출장자가 덴마크 여성위기센터의 담당자와 연락이 된 것은 2018. 12. 7.로 심의(2018. 11. 29.)가 끝난 이후인 것으로 확인됨

유 없이 동일한 출장목적으로 35일 만에 동일한 기관을 재방문(2번 사항)하는가 하면, 휴일에 기관(호주 스카우트연맹)을 방문(3번 사항)하는 일정도 포함되어 있었다.

[표 4-5-16] 국외 출장 심사 부실 사례

연번	출장명	방문국가(일정)	심사 미흡 내용	
1	세계잼버리 사례조사	영국·스위스 (2018. 4. 23. ~ 4. 29.)	출장 필요성 검토 미흡	관광지(스위스 융프라우) 일정 명시 (스위스 '칸더스텍 스카우트센터' 방문 포함)
2	세계잼버리 성공개최를 위한 선진지 사례조사	스위스·이탈리아 (2018. 5. 29. ~ 6. 5.)	출장 필요성 검토 미흡	관광지(스위스 융프라우) 일정 명시
			방문기관의 타당성 검토 미흡	밀라노는 관광자원, 베니스는 수상 분야 선진모델 등을 각각 벤치마킹하기로 계획하였으나, 시청, 교 통국 등 관련 기관을 섭외하지 못함 (밀라노시청의 경우 '시청 협의 중'만 표기) 1개월 전 실시한 "세계잼버리 사례조사"(1번)에서 '칸더스텍 스카우트센터'를 방문하였는데도, 특별한 사유 없이 재방문
3	세계잼버리 준비관련 선진사례 벤치마킹	호주 시드니 (2018. 12. 15. ~ 12. 20.)	출장 필요성 검토 미흡 및 방문기관의 타당성 검토 미흡	휴일에 호주 스카우트연맹 방문 일정이 포함되어 있는데도 그대로 심사하고, 상세한 활동내용은 확인하기 어려움 ※ 실제 휴일에는 연맹 관련자 부재로 방문하지 못함
4	글로벌청소년리더센터 건립관련 국외사례 조사	스위스 (2019. 10. 8. ~ 10. 16.)	출장 필요성 검토 미흡	박물 자료를 확인하기 위한 국외 출장을 심사 하면서 해당 박물자료는 이미 말레이시아로 옮겨져 확인하지 못한 것으로 보고된 이전 출장 결과보고서가 있는데도, 검토 없이 허가

자료: 전북도 제출자료 재구성

또한 방문 기관(이탈리아 밀라노시청)과 협의가 되지 않았거나 교통정책 등 사례분석을 위해 이탈리아 베니스에 출장하면서 관공서 등 기관을 방문하지 않는 경우(2번 사항)도 있었다.

아울러 충분한 조사 없이 기관을 방문하여 박물 자료가 다른 곳으로 이전 되어 해당 자료를 확인하지 못하였다는 사실을 확인하고도, 10개월 뒤 같은 자료 확인을 위해 같은 곳을 방문하는 출장계획(4번 사항)도 있었다.

그런데 전북도는 이와 같은 출장계획을 제대로 심사하지 않고 허가하였다.

나) 허가받은 내용과 다르게 국외 출장을 여행사 패키지 상품으로 관광

전북도(읍실 회단)는 “세계잼버리 준비관련 선진사례 벤치마킹 계획”[2018. 12. 15.~12. 20.(4박 6일), 회과 국제화 여비: 계 12,000천 원, 출장지: 호주 시드니] 국외 출장계획서를 2018. 11. 20. 결재받아 국외 출장을 실시한 후 2019. 2. 18. 출장결과보고서를 시스템에 등재하였다.

그런데 전북도 읍실 회단 국외 출장 업무담당자 DQ는 2018년 11월경 “2018 청원 글로벌 벤치마킹”⁸¹³⁾ 사업의 국외 출장자로 선정되자, 국외 출장계획서를 작성하기 전에 호주 시드니를 방문지로 하는 회회 패키지 관광상품을 예약하였고, 회단 DR과 읍실 회과 DS는 DQ로부터 위 국외 출장을 회회 패키지 투어 상품을 이용하여 국외 출장을 진행할 것이라는 설명을 들었는데도 아무런 이의를 제기하지 않았다.⁸¹⁴⁾

그리고 세계잼버리와 관련된 국외 출장으로 보일 수 있도록 ‘호주 스카우트 연맹’과 ‘호주 스카우트 중앙훈련원’⁸¹⁵⁾을 방문하여 과정활동을 체험하는 것으로 국외 출장 일정을 작성하고, 국외 출장에 동행할 전문가로 한국연맹 소속 직원 DT를 섭외한 후, 회회의 패키지 관광상품 일정표에서 확인한 패키지 관광상품의 비행기 편명 등을 국외 출장계획서(“세계잼버리 준비관련 선진사례 벤치마킹 계획”)에 기재하여 2018. 11. 20. 읍실장에게 결재받았다.

이후 DQ와 동반 출장자인 DR, DS, 한국연맹 소속 직원 DT는 2018. 12. 15. 출국하여 패키지 투어로 캄슬리힐 시티팜 투어, 사막 모래 썰매 체험, 블루

813) ‘청원 글로벌 벤치마킹’사업은 도정 운영에 도움이 될 수 있는 해외 선진행정을 벤치마킹하는 것을 목적으로 주로 해외연수 미경험자 및 하위직에게 해외연수를 제공하는 사업(사업비: 312백만 원)이며, 2018년에는 26개 팀[3~5명(전문가 1명 포함)] 116명이 2018. 3. 2. 일괄로 심의를 거치고 팀별로 일정에 따라 해외연수를 실시

814) 2018년 11월경 패키지 관광상품 예약을 위해 각자의 여권 사본을 미리 DQ에게 제공하였음

815) 감사원 문답에서 국외 출장계획서 작성 당시 실제 호주 스카우트 연맹의 위치를 알지 못했던 것은 물론, 호주 스카우트 중앙훈련원이 실제 있는지도 알지 못하였음

마운틴 국립공원, 오페라하우스 관광등을 하였으나, 공무와 관련된 국외 출장으로 보이기 위하여 사전에 준비한 스카우트 항건을 목에 걸고, 현수막⁸¹⁶⁾이 보이도록 사진을 촬영하였다.

또한 DQ, DR, DS는 귀국 후 관련 규정에 따른 출장결과보고서 시스템 등재 기한보다 20일이 늦은 2019. 2. 18.에 주관부서(예단) 장의 결재도 받지 않고 출장결과보고서를 등재하였으며, 출장결과보고서에는 방문한 적 없는 호주 스카우트연맹, 호주 스카우트 중앙훈련원 등을 방문하여 스카우트 과정활동을 체험한 것으로 사실과 다른 내용을 기재하였다.⁸¹⁷⁾

그 결과 DQ 등 4명⁸¹⁸⁾의 국외 출장자는 국외여비 총 12,000천 원을 들여 허가받은 계획과 달리, 여행사의 패키지 관광상품에 참여하여 관광만 하고 귀국함에 따라 세계잼버리 준비 관련 선진사례 벤치마킹이라는 국외 출장 목적을 달성하지 못하게 되었다.

다) 국외 출장 결과보고의 사후관리 부적정

감사원 감사기간 중 전북도의 세계잼버리 관련 국외 출장 59건의 사후관리의 적정성을 점검한 결과, [표 4-5-17]과 같이 심의받은 계획서의 내용과 달리 여행사 패키지 관광상품에 참여하여 호주 시드니를 관광(7번 사항)하거나, 전체 국외 출장 기간(총 6박 8일) 중 기관(세계스카우트센터) 방문은 1차례만 실시하였는데, 대부분 베니스 등의 관광지를 방문하고도 출장결과보고서에는 밀라노시

816) 세계잼버리나 스카우트 활동을 한 것처럼 보이는 사진을 촬영하기 위해 스카우트 항건과 현수막을 사전에 준비하였음

817) DQ는 감사원 감사가 시작되자 2018. 12. 16.(일) 여행사의 일정표에 “※별도일정: 호주 스카우트연맹 방문은 연맹 부재로 미접촉”이라는 문구를 일부러 추가로 작성하여, 국외 출장의 목적을 수행한 일정이 일부 있었던 것처럼 허위 확인서를 2023. 10. 30. 제출하였음

818) 한국연맹 소속 직원 DT는 감사원 감사 당시 이미 퇴직하였음

청을 방문한 것으로 작성·제출(실제는 밀라노시청에서 사진만 촬영)한(6번 사항) 사례도 있었다.

[표 4-5-17] 국외 출장 사후관리 미흡 사례

연번	출장명	방문국가(일정)	사후관리 미흡	
1~2	2023 세계잼버리 새만금 유치를 위한 유럽 5개국 출장 I, II	아제르바이잔·벨기에· 슬로바키아·체코 등 (2016. 12. 12.~12. 21.)	출장결과보고서의 시스템 미등재	
3	2023 세계잼버리 새만금 유치를 위한 유럽 5개국 출장	루마니아·헝가리· 오스트리아·스위스 등 (2017. 2. 2.~2. 13.)	출장결과보고서의 미작성 및 시스템 미등재	
4	2023 세계잼버리 새만금 유치를 위한 유럽 4개국 출장	포르투갈·스페인 등 (2017. 6. 16.~6. 26.)		
5	세계잼버리 사례조사	영국·스위스 (2018. 4. 23.~4. 29.)	일정 임의 변경 후 관광지 방문	스위스 스카우트연맹과 과정활동장은 계획과 달리 섭외되지 않아 방문하지 못함, 세계스카우트센터를 방문한 후 베른 시내 관광 등을 실시
6	세계잼버리 성공개최를 위한 선진지 사례조사	스위스·이탈리아 (2018. 5. 29.~6. 5.)	일정 임의 변경 후 관광지 방문	기관(세계스카우트센터) 방문은 1곳만 실시한 후, 교통정책 및 수상 분야 과 정활동 벤치마킹을 계획하고도 방문기 관 없이 스위스 루체른 도시 탐방, 융 프라우 관광, 이탈리아 밀라노·베니스 관광을 하였는데도 사후관리 미흡
7	세계잼버리 준비관련 선진사례 벤치마킹	호주 (2018. 12. 15.~12. 20.)	여행사 패키지 관광상품 참여	방문기관 및 과정활동장과 면담한 관계자에 대한 상세한 내용이 없고, 방문지가 관광지임에도 이에 대한 검토 미흡

자료: 전북도 제출자료 재구성

또한 해외 스카우트연맹을 방문하겠다고 계획하고도 방문하지 않고 관광(5번 사항)을 하기도 하고, 출장결과보고서를 작성하지 않거나(3번, 4번 사항) 작성하고 시스템에 등재하지 않았는데도(1번, 2번 사항) 아무런 조치를 하지 않는 등 총 7건의 사후관리 미흡 사항이 확인되었다.

3) 부안군 국외 출장 심사 부실

감사원 감사기간 중 부안군이 실시한 세계잼버리 관련 국외 출장계획 13건에 대한 심사 내역의 적정성을 점검한 결과, [표 4-5-18]과 같이 계획서에 세계잼버리와 직접적인 관련이 없는 센트럴파크, 국회의사당, 스미스소니언(박물관)·

링컨기념관(1번 사항) 또는 이구아수 폭포 국립공원(2번 사항) 등의 관광 일정
이 명시되어 있거나, 세계잼버리와 무관한 업무를 담당하는 출장자(재무관리 업
무 팀장, 재난관리 업무 담당자)가 포함(3번 사항)되어 있었는데도, 모두 적합한
국외 출장으로 심사·허가한 것으로 확인되었다.

[표 4-5-18] 국외 출장 부실 심사 사례

연번	출장명	방문국가 (일정)	출장자	심사 미흡 사례	
1	제24회 북미 세계잼버리 참관	미국 (2019. 7. 25. ~8. 4.)	군수 등 10명	심사위원회 미개최	10명 이상의 출장인데도 심사위원회 미개최
				출장의 필요성 검토 미흡	세계잼버리와 무관한 뉴욕 트램, 센트럴파크, 국회의사당 관람, 스미스소니언, 링컨기념관 방문 등 관광 일정을 계획
2	브라질 총회참석 및 사례조사	스위스·브라질 (2019. 12. 5. ~12. 13.)	군수 등 10명	심사위원회 미개최	10명 이상의 출장인데도 심사위원회 미개최
				출장 필요성 검토 미흡 기간 및 경비의 적정성 검토 미흡	세계잼버리와 무관한 ‘브라질 이구아수 폭포 국립공원 건축’(1박2일) 등 관광 일정을 추가하여, 기간을 연장하고 출장경비와 시간을 사적인 관광에 활용
3	유럽지역 총회참석 및 사례조사	크로아티아 스위스 (2019. 8. 25. ~8. 31.)	재산관리팀장 1명 재난관리담당 1명	출장자의 적합성 검토 미흡	세계잼버리 업무 무관자의 동행 및 개인별 담당 업무 부재

자료: 부안군 제출자료 재구성

또한 「부안군 공무국외여행 규정」과 달리 군 소속 직원을 포함하여 10인 이
상의 단체 국외 출장인데도 심사위원회를 개최하지 아니하고⁸¹⁹⁾ 적합한 국외 출
장으로 허가(1번 및 2번 사항)한 것으로 확인되었다.

특히 [표 4-5-18]의 “브라질 총회참석 및 사례조사” 출장 중 군수 DU 등
10명의 출장자는 세계스카우트 교육총회와 관련 없는 이구아수 폭포 국립공
원⁸²⁰⁾에서 보트 체험 등을 하며 1박 2일 동안 계 14,472천 원⁸²¹⁾의 국외 출장여

819) 심사위원회를 대신하여 서면 심사를 거침

820) 잼버리 교육총회장에서 비행기로 2시간이 소요되는 거리에 있는 브라질 관광명소

821) “브라질 총회참석 및 사례조사” 국외 출장의 총경비는 72,657천 원이고, 이 중 이구아수 폭포 관광에 지급한
금액은 계 미화 12,265달러로 계 14,472천 원(전체 경비의 20%, 당시 기준환율 적용 시)으로 환산됨

비를 사용한 것으로 확인되었다.

관계기관 의견 및 검토결과

① 여가부는 감사결과를 수용하면서 국외 출장에 대하여 심사 시 충분한 검토를 거치고, 출장결과보고서의 적정성이나 그 활용방안 등 사후관리 부분에 대한 규정을 보완하여 국외 출장 결과가 관련 업무에 충분히 활용될 수 있도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

② 전북도는 2023년 11월 국외 출장 심사의 내실화와 공정성 강화를 위하여 내부 규정을 개정하였으며, 계획 수립, 심사, 사후관리 등 국외 출장을 체계적으로 관리하겠다는 의견을 제시하면서도, 전북도의 심사 미흡 사례 중 “세계잼버리 사례조사” 출장에서 관광지(스위스 융프라우)를 출장계획서에 기재하여 심사를 받았으나 실제로는 방문하지 않았고, “세계잼버리 성공개최를 위한 선진지 사례조사” 출장에서 세계잼버리와 무관한 이탈리아 베니스를 방문한 것은 새만금 관광과 연계를 위한 것이었으며, “글로벌청소년리더센터 건립관련 국외사례 조사” 출장의 경우 세계연맹 제네바 사무국을 대체 방문기관으로 결정하여 방문하였다는 의견을 제시하였다.

그러나 해당 출장계획을 심사하면서 출장 목적에 맞는 기관과 장소를 방문하는지 확인하여야 하는데도 “세계잼버리 사례조사” 출장에서 스카우트 활동과 무관한 관광지(스위스 융프라우, 이탈리아 베니스의 휴일 방문) 방문을 그대로 두었고, “세계잼버리 성공개최를 위한 선진 사례조사” 출장 기간(6박 8일) 중 기관 방문 1차례, 관련자 면담 1차례를 제외하고는 공식적인 일정이 없었는데, 제출

된 출장계획 중 관공서(이탈리아 밀라노 시청) 방문은 사전 협의되지 않은 사항이며, 베니스의 관청 방문도 예정되어 있지 않는 등 정책연구나 벤치마킹을 위한 목적에 부합하는 일정을 확인할 수 없으므로 전북도의 의견을 받아들이기 어렵다.

또한, 글로벌청소년리더센터 건립 관련 벤치마킹을 위한 출장 중 박물관자료는 사전 조사를 통해 자료가 이전되었다는 사실을 알 수 있었는데도 관련 자료를 검토·확인하지 못하였는데, 해당 출장자가 10개월 후 동일한 목적의 국외 출장계획서를 작성하고 결재받은 점을 고려할 때 전북도의 의견을 받아들이기 어렵다.

한편, 전북도는 여행사 패키지 투어로 국외 출장을 실시한 사항에 대해 감사결과를 수용하면서 목적과 다른 일정으로 출장을 수행한 부분에 대하여 인정하며 앞으로 출장 목적 달성 여부에 대한 사후관리를 충실히 하겠다는 의견을 제시하였다.

③ 부안군은 감사결과를 수용하면서 「부안군 공무국외여행 규정」을 근거로 세부 심사기준을 마련하여 운영 중이고 사후관리 역시 철저히 하겠다고 답변하였다. 다만, 북미 세계잼버리 참관과 관련하여 여행의 체력적 부담 등을 고려하여 휴식을 계획한 것이나 앞으로는 국외 출장의 효율성을 높일 수 있는 일정을 계획하고, 브라질 잼버리총회 참석 시 이구아수 폭포 국립공원을 방문한 것은 새만금 세계잼버리 중 부안군에서 실시하는 영외과정활동에 국립공원 탐방의 수상체험 내용을 반영하기 위해 노력한 부분이 있었다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항

전북특별자치도지사는

① ([5-1] 사항 “2항”, “3항-나”, “4항”, “6항”과 관련하여) 2023새만금세계 스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 ‘잼버리 상부시설 및 공통물자 임차 및 관리 용역’의 계약 체결·관리업무를 부당하게 처리하고 복귀한 AX, AW 및 AV를 「지방공무원법」 제72조에 따라 징계처분(정직)하고(징계)

※ AW, AV의 이 건 행위와 [3-2 수리계산 없이 급수관을 설계하고 설계 내용과 달리 시공 등], [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡], [4-3 사실과 다른 내용의 준비상황 보고 및 발표 등]의 위법·부당행위와 병합하여 징계요구(정직)함
【개별처분요구사항 3번[징계·통보(인사자료)] 참조】

※ AX의 이 건 행위에 대해서는 [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡], [4-3 사실과 다른 내용의 준비상황 보고 및 발표 등]의 위법·부당행위와 병합하여 징계요구(정직)함

【개별처분요구사항 3번[징계·통보(인사자료)] 참조】

② ([5-7] 사항과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 정당한 사유 없이 국가종합전자조달시스템을 통한 복수견적 방식 등 국가계약법령에서 정하고 있는 의무를 회피하기 위한 목적으로 해당 용역의 추정가격을 낮추어 특정 업체와 계약을 체결하고 복귀한 DJ에게 주의를 촉구하며(주의)

③ ([5-8] 사항과 관련하여) 앞으로 공무국외 출장을 관련 규정 및 심사기준에 맞지 않게 심사하거나, 공무국외 출장결과에 대해 사후관리하지 않는 일이

없도록 하고, 외유성 일정 위주의 공무국외 출장을 실시하는 일이 없도록 공무국외 출장 관리·감독 업무를 철저히 하며, 계획과 달리 공무국외 출장을 패키지 여행상품으로 실시하고, 사실과 다른 공무국외 출장결과보고서를 작성한 관련자(DQ, DS, DR)에 대해 주의를 촉구하시기 바랍니다.(주의)

여성가족부장관은

① ([5-1] 사항 “3항-가”, “7항”, [5-4] 사항과 관련하여) 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에서 기업·단체 등과 후원 계약을 체결하면서 후원금 산정, 및 후원등급 결정 및 후원금 정산 업무를 부당하게 처리하고, ([5-5] 사항과 관련하여) 특정 업체와 1인 전적 수의계약 방식으로 추진하기 위해 사업을 분할계약하거나 실제 공사업체가 아닌 업체명으로 계약하며, ([5-6] 사항과 관련하여) 국제행사에서 매점 운영용역 계약을 하면서 협의한 내용과 달리 물품을 고가에 판매하는 등 계약 업무를 부실하게 하는 일이 없도록 국제행사 준비업무를 담당하는 조직에 대한 관리·감독을 철저히 하고(주의)

② ([5-1] 사항 “6항”과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회가 주식회사 [가]에 부당하게 지급한 용역대금 25,993,410원에 대하여 「민법」 제741조에 따라 부당이득금을 환수하는 방안을 마련하며(통보)

③ ([5-1] 사항 “5항”과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 ‘잼버리 상부시설 및 공통물자 임차 및 관리 용역’ 계약의 준공점사 관련 업무를 태만히 한 BX의 비위행위는 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회의 해산에 따라 징계요구의 대상이 되지 않으나 재발방지를 위해서는 엄중한 인사조치가 필요하다고 판단되어 그 비위내용을 통보하오니 이를

인사혁신처에 통보하여 공직후보자 등의 관리에 활용될 수 있도록 하고[통보(인사자료)]

※ BX의 이 건 행위와 [5-2 일감 몰아주기 등으로 특정업체에 특혜 부여]의 위법·부당행위와 병합하여 통보(인사자료)함

【개별처분요구사항 4번[통보(인사자료)] 참조】

④ ([5-8] 사항”과 관련하여) 앞으로 공무국외 출장을 관련 규정 및 심사기준에 맞지 않게 심사하는 일이 없도록 하고, 공무국외 출장결과에 대한 사후관리 등 공무국외 출장 관리·감독 업무를 철저히 하시기 바랍니다.(주의)

전주시장은 ① ([5-1] 사항 “5항”과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 ‘잼버리 상부시설 및 공통물자 임차 및 관리 용역’ 계약의 준공검사 관련 업무를 부당하게 처리하고 복귀한 BW에게 주의를 촉구 하고(주의)

② ([5-2] 사항 “2항”과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 계약 업무를 소홀히 처리하고 복귀한 CJ에게 주의를 촉구하시기 바랍니다.(주의)

경기도지사는 ([5-1] 사항 “3항-나”와 관련하여) ‘잼버리 상부시설 및 공통물자 임차 및 관리 용역’ 계약을 수행하면서 전기공사업을 등록하지 않고 전기공사를 도급받아 「전기공사업법」 제4조 제1항을 위반한 ㉠㉡에 대해 그 위반의 경위와 정도 등을 종합적으로 고려하여 관련 법령에 따라 적정한 조치⁸²²⁾가 이루어질 수 있도록 하는 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

822) 「전기공사업법」 제41조의2에 따르면 같은 법 제4조 제1항을 위반하여 전기공사업을 등록하지 않고 전기공사업을 한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만 원 이하의 벌금에 처하도록 되어 있음

새만금개발청장은 ([5-2] 사항 “2항”과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 입찰 업무를 소홀히 처리하고 복귀한 CH에게 주의를 촉구하시기 바랍니다.(주의)

전북특별자치도교육감은 ([5-3] 사항과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 “전면비상대피 이후 참가자의 수송을 위한 버스 임차 용역” 계약 업무를 부당하게 처리하고 복귀한 DC를 「지방공무원법」 제72조에 따라 징계처분(경징계 이상)하시기 바랍니다.(징계)

【개별처분요구사항 5번(징계) 참조】

군산시장은 ([5-7] 사항과 관련하여) 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 정당한 사유 없이 국가종합전자조달시스템을 통한 복수전적 방식 등 국가계약법령에서 정하고 있는 의무를 회피하기 위한 목적으로 해당 용역의 추정가격을 낮추어 특정 업체와 계약을 체결하고 복귀한 DI에게 주의를 촉구하시기 바랍니다.(주의)

부안군수는 ([5-8] 사항과 관련하여) 앞으로 공무국외 출장을 관련 규정 및 심사기준에 맞지 않게 심사하는 일이 없도록 하고, 공무국외 출장결과에 대한 사후관리 등 공무국외 출장의 관리·감독 업무를 철저히 하시기 바랍니다.(주의)

6. 재발 방지 방안 분야

6

대규모 국제행사의 개최 준비를 위한 체계적인 가이드라인 마련·도입 필요

1. 업무 개요

국무조정실은 「정부조직법」 제20조 및 「국무조정실과 그 소속기관 직제」 제3조 등에 따라 각 중앙행정기관의 지휘·감독, 정책의 조정, 사회위험·갈등의 관리 등에 관한 사무를 관장하고 있고, 기재부는 국제행사 유치규정 제5조와 제12조에 따라 국제행사를 유치 및 개최하고자 하는 중앙행정기관 또는 광역자치단체의 신청⁸²³⁾을 받아 국제행사심사위원회의 심의를 거쳐 국고를 지원하고 있다.

그리고 조직위는 새만금세계챔버리법 제5조에 따라 설립되어 세계챔버리 관련 시설의 설치·관리 등 세계챔버리의 원활한 준비 및 운영을 위해 필요한 사업을 수행하였다.

2. 새만금 세계챔버리 준비개요 및 체계적 준비의 필요성

새만금 세계챔버리는 150여 개 참가국, 4만여 명의 인원이 참가한 대규모 국제행사로서 당초 야영장에서 약 12일간 숙영과 급식, 의료서비스, 참가자를 위한 과점활동 프로그램 등의 제공·운영을 계획하였다.

이를 위해 조직위, 여가부, 전북도, 농어촌공사, 한국연맹 등 세계챔버리 준비 관계기관은 [표 4-6-1]과 같이 세계챔버리 야영지 매립, 숙영시설 및 기반시설의

823) 20억 원 이상의 국고 지원을 요청하는 경우

조성 및 관리, 대규모 인원의 영내·외 수송 등 다양한 업무를 수행하였다.

[표 4-6-1] 세계잼버리 주요 준비 업무

조직위 구성 및 인력 운영·관리	세계잼버리 예산 및 재정관리
야영장 시설 소요 및 배치 계획 수립	화장실·샤워장·급수대 등 야영시설 설치
전력·통신시설 설치 및 운영·관리	기반시설 설치·관리
급식 및 운영요원식당 설치·관리	대규모 인원의 영내·외 수송관리(출입국 등)
과정활동 프로그램의 계획·운영	폭염·침수 등 안전관리계획의 수립·관리
화장실·샤워장·분리수거장 등 시설 위생관리	전염병·모기 등 방역·방제
병원 등 의료서비스 시설 설치 및 운영관리	통합플랫폼 구축 및 운영·관리
운영요원 모집 및 교육	개회식·폐막식 등 주요행사 기획·운영
프레잼버리 등 사전점검	주요시설·행사에 대한 준비상태 점검
세계잼버리 주요 물자 구매·보급	대표단장 회의 등 회의 관리
허브 및 서브캠프 운영	비상상황실의 운영·관리

자료: 감사자료 재구성

이처럼 서로 밀접하게 연계된 업무를 효율적으로 수행하기 위해서는 다수 참여기관 간의 명확한 역할 및 책임 설정, 시설 설치, 프로그램 운영 준비 등에 대한 일정관리, 대회 실패를 초래할 수 있는 주요 요소에 대한 위험관리 등을 체계적으로 수행할 필요가 있다.

한편, 이와 관련하여 세계연맹의 세계잼버리 가이드라인에서는 대규모 행사 관련 경험과 능력이 있는 사람들로 준비인력 구성(기획 기간, 준비, 세계잼버리 운영 및 마무리 단계), 세계잼버리 프로젝트 계획 수립, 세계스카우트 이사회에 준비 현황 보고, 행사 준비 및 운영과 관련된 철저한 위험평가와 위기관리 계획 수립 등을 요구하고 있으나, 세계잼버리의 기획·준비에 있어 세계연맹과 세계이사회(World Scout Committee), 주관연맹(세계잼버리 개최국의 스카우트연맹, Host Organisation)의 주요 역할과 책임 등을 선언적으로 규정하고 있을 뿐, 주관연맹

에서 수행하여야 할 구체적인 업무에 대한 지침은 포함되어 있지 않다.

【 세계잼버리 가이드라인의 주요 내용 】

3.2 World Scout Committee(세계이사회)

- 세계이사회는 세계연맹의 실행조직으로서 다음과 같은 사항을 승인한다
 - 행사장소(the site of the event)
 - 행사기간(the dates of the event)
 - 위기관리계획(the crisis management plan)
 - 커뮤니케이션 계획(the communications plan) (이하 생략)

3.3 Host Organisation(주관연맹)

- 세계스카우트총회에서 세계잼버리를 주관하는 것으로 선출된 연맹(NSO)은 주관연맹이라 칭한다. 주관연맹은 세계연맹 정책과 우선순위에 따라 행사를 조직하고 운영한다. 주관연맹은 세계잼버리를 기획하고 시행할 잼버리 조직팀(the Planning Team)의 인원을 대규모 행사와 관련한 경험과 능력이 있는 사람들로 구성해야 한다.
- 주관연맹은 기획 기간, 준비 및 마무리 단계 그리고 운영단계를 포함한 세계잼버리 프로젝트 계획을 수립해야 하고, 계획 수립은 개최기간 동안의 커뮤니케이션과 운영관리에 대한 계획을 포함해야 한다. 또한 위기관리 계획도 포함해야 한다.
- 주관연맹은 세계잼버리 준비과정에서 세계스카우트사무국과 긴밀히 협조해야 하며, 세계잼버리 준비 현황에 대해서는 항상 세계스카우트사무국에 알려야 한다.

7.5 Risk Management and Crisis Management(위험 및 위기관리)

- 주관연맹은 세계잼버리를 위한 위험관리계획을 수립해야 한다. 이는 준비 및 행사 운영단계에서의 철저한 위험평가와 위기관리 계획을 포함해야 한다.

3. 대규모 국제행사 준비와 새만금 세계잼버리 개최 준비

그간 우리나라는 대규모 국제행사가 열리는 경우 새만금세계잼버리법 및 「2012여수세계박람회지원특별법」, 「2011대구세계육상선수권대회, 2013충주세계조정선수권대회, 2014인천아시아경기대회, 2014인천장애인아시아경기대회 및 2015 광주하계유니버시아드대회 지원법」, 「2018 평창 동계올림픽대회 및 장애인 동계올림픽대회 지원 등에 관한 특별법」 등 각 행사를 위한 특별법을 제정하여 정부·지방자치단체 등의 행정적·재정적 지원을 하게 하고, 조직위를 신설하여 해당 행사의 준비·운영 등을 총괄하게 하였다. 그리고 조직위는 주로 해당 행사와 관련된 중앙부처, 지방자치단체 등으로부터 인력을 파견받거나 계약직 직원을 채용하는 등의 방식으로 충원⁸²⁴⁾해 왔다.

그런데 국제행사가 자주 개최되는 것이 아니라서 관련 중앙부처 등에서 조직 위에 파견되는 인력의 상당수는 국제행사 경험이나 전문성이 부족한 경우가 많다.⁸²⁵⁾ 그리고 각 조직위가 특정 국제행사만을 위해 신설되었다가 종료 후에는 청산되는 임시조직(재단법인 등)이므로 다른 대규모 국제행사 개최·운영 관련 경험, 노하우 등을 전달받거나 다른 행사 조직위에 경험 등을 전달하기도 어려운 상황이다.

이에 조직위에 파견 또는 채용되는 인력은 과거 개최된 대규모 국제행사에 대한 경험이나 노하우 등을 전달받지 못한 채 개인 또는 소관 중앙부처의 관리·감독 역량 등에 기초하여 행사를 준비·운영하게 됨으로써 행사의 성패가 기관 및 개인의 역량 등에 좌우될 가능성⁸²⁶⁾이 높다고 판단된다.

실제로 새만금 세계잼버리의 경우, 세계잼버리를 준비하면서 조직위가 따라야 할 구체적인 지침이나 기준(매뉴얼, 가이드라인 등) 등이 마련되어 있지 않았고 2020년 7월 조직위가 구성된 후 2023년 8월 세계잼버리 개최 시까지 투입된 총 159명(이 중 113명이 중앙부처 및 지방자치단체 파견인력) 중 국제행사 조직위에서 계획 수립, 준비 등의 경험이 있는 인력은 10명(6%)에 불과하였다.⁸²⁷⁾

824) 새만금세계잼버리법 제17조 및 「2012여수세계박람회 지원특별법」 제17조, 「2011대구세계육상선수권대회, 2013충주세계조정선수권대회, 2014인천아시아경기대회, 2014인천장애인아시아경기대회 및 2015 광주하계유니버시아드대회 지원법」 제16조, 「2018 평창 동계올림픽대회 및 장애인동계올림픽대회 지원 등에 관한 특별법」 제19조에 따르면 조직위는 중앙부처 및 지방자치단체 또는 대회와 관련된 단체 등에 파견을 요청할 수 있고 요청받은 기관은 해당 업무에 적합한 사람을 선발하고 파견하도록 되어 있음

825) 여가부장관은 2023. 11. 2. 국정감사에서 여가부가 국제대회를 치른 경험이 없어서 새만금 세계잼버리를 준비하는 데 부족한 점이 있었다고 답변하였음

826) 2012여수세계박람회 조직위원회(2008. 4. 7. 설립)는 업무 전문성 확보를 위하여 설립 초기 단계부터 국내외 자문단, MP(Master Planner)단, 분야별 자문위원회 및 워킹그룹 등 전문가 그룹을 다수 설치하여 활용하였고 특히 MP단의 경우 2009년 2월 박람회장 공간계획, 사후활용, 교통, 전시연출 등 분야별 추진현안에 대해 보다 책임성 있고 일관된 의견을 듣기 위해 설치되어 2009년 3월부터 10월까지 매주 1회, 총 32차례 사무차장 주재 회의를 하는 등 조직위 사무처의 잦은 파견인력 교체로 발생하는 업무 연속성 및 전문성 부족 현상을 해결하려고 노력하였음

827) 2020년 7월 조직위가 출범한 후 2023년 8월 세계잼버리 개최까지 조직위에 파견된 공무원 113명 중 66명(58.4%)은 파견 기간이 1년 미만으로 짧았음. 이와 같은 단기 파견근무는 분야별 업무 연속성이 단절되어 타 부서, 타 업무와의 유기적인 연계 등에 큰 지장이 있을 뿐만 아니라, 짧은 근무기간으로 인한 노하우의 생성·축적·관리에 한계가 있을 가능성이 높으며, 행사기획에서부터 행사준비→사전점검→행사운영→사후평가

이와 같이 대규모 국제행사에 대한 경험과 전문성이 부족한 파견인력이 세계잼버리 준비과정에서 지침이나 기준 없이 임의적인 판단에 따라 업무를 수행하는 과정 등에서 [별표 14] “세계잼버리 준비 기준·지침 부재와 관련하여 발생한 주요 문제점”과 같이 화장실·샤워장의 설치가 늦어지는 등 일정관리⁸²⁸⁾에 실패하거나, 폭염 대비 물자를 제대로 확보하지 못하는 등⁸²⁹⁾ 위험관리를 제대로 하지 못해 세계잼버리 참가자의 불편과 고통을 유발하였다.

4. 세계잼버리 준비 부족 사례의 재발 방지를 위한 제도적 개선방안 검토

위와 같은 문제점에 대하여 감사원은 이번 세계잼버리 준비 부족 사례에 대한 발생 경위와 원인을 분석하는 한편, 감사원 소속기관인 감사연구원과 협력하여 대규모 국제행사의 개최와 관련한 국제올림픽위원회 및 국제표준화기구, 유럽의 관리 사례분석과 함께 전문가 자문을 하였고, 위 분석·자문결과를 바탕으로 이번 세계잼버리와 같은 준비 부족 사례의 재발을 방지하기 위한 제도적인 개선방안을 검토하였다.

가. 국제올림픽기구 및 유럽 등의 관리 사례 및 국내 관리 제도

1) 국제올림픽기구의 관리 사례

「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조 제1항 제2호 및 제7호의 규정에 따라 내용 비공개

2) 국제표준화기구의 프로젝트 관리기준

등에 이르기까지의 전 과정 중 일부만을 단편적으로 처리하기에 전반부의 업무담당자는 후반부의 업무 처리를 고려하지 아니한 채 기획 및 준비를 하는 경향이 있고, 업무를 넘겨받은 후반부의 업무담당자는 전임자가 기획 및 준비해놓은 것을 답습하여 수행하는 경향을 보임

828) [4-2 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡] 사항 참고

829) [1-1 폭염 대비 물자 준비 및 초기 위기대응 부실] 사항 참고

국제표준화기구는 2012년 「프로젝트 관리 지침서」(ISO 21500, Guidance on Project Management)를 발간하여 대규모 국제행사와 같은 프로젝트⁸³⁰⁾의 추진 전반에 대한 체계적인 관리기준과 절차를 제시하고 있다.

「프로젝트 관리지침서」는 프로젝트 성공을 위한 프로젝트 관리 절차 등에 대한 지침을 제공하고 있다. 먼저 프로젝트 추진단계를 [별표 15] “「프로젝트 관리 지침서」의 추진체계 및 분야별 주요 이행과업”과 같이 착수(Initiating), 기획(Planning), 이행(Implementing), 통제(Controlling), 종료(Closing) 등 5개 단계로 구분하고 있다.

그리고 프로젝트 추진과정에서 관리가 필요한 사항을 10개(프로젝트 총괄, 이해관계자, 업무범위, 자원, 일정, 원가, 위험요인, 품질, 조달, 의사소통 등) 분야로 구분한 후, 프로젝트 추진단계별로 위 10개 분야와 관련해서 어떤 활동을 해야 하는지 제시⁸³¹⁾하고 있다.

이를 세계잼버리와 연결해서 구체적으로 살펴보면, 조직위 등에서 간척지에서 개최되는 새만금 세계잼버리의 가장 큰 위험요인을 폭염, 침수로 인지하고 있었고, 세계잼버리 개최 두 달 전(2023년 6월) 개최된 캠퍼리에서 화장실 비위생, 해충 등의 문제가 새로운 위험요인으로 제기되기도 하였다. 그런데 조직위는 위 위험요인들을 인식하고도 제대로 대처하지 못하였는데, 이와 관련하여 「프로젝트 관리지침서」에서는 프로젝트 위험요인을 어떤 단계에서 어떻게 인식,

830) 세계잼버리와 같은 대규모 국제행사는 개시일과 종료일이 있고 비반복적이며 한시적 조직이 개최·운영한다는 측면에서 국제표준화기구(International Organization for Standardization, ISO)가 발간한 ISO 10006에서 규정하고 있는 프로젝트에 해당

831) 각 단계의 수행목적과 의미, 수행 시기·절차, 각 단계의 수행 방법, 각 단계의 수행을 위해 요구되는 투입물과 각 단계에서 산출하여야 할 산출물의 내용과 작성내용 등

관리, 통제하는지 등을 다음 사례와 같이 구체적으로 제시하고 있다.

【「프로젝트 관리지침서」에 따른 위험 관리 프로세스(요약)】

- 「프로젝트 관리지침서」는 프로젝트의 성패와 관련된 위험요인을 확인하고 대처하는 과정을 ‘위험 식별’과 ‘위험 평가’, ‘위험 대처’, ‘위험 통제’ 등 4단계로 나누어 관리하도록 함
- ① 위험 식별 과정은 프로젝트 기획(Planning) 단계에서 수행하며, 프로젝트의 성패에 영향을 미칠 수 있는 위험요인을 도출하고 위험요인별 특성을 문서화하는 프로세스를 말함
 - 위험요인을 식별하는 방법은 문서 검토나 정보 수집(브레인스토밍, 델파이 기법, 인터뷰, 원인 분석 등), 체크리스트 분석, 가정 분석, 도식화 기법, SWOT 분석, 전문가 판단 등을 통해 수행
- ② 위험 평가는 앞서 ‘위험 식별’ 과정을 통해 확인된 각각의 위험요인에 대해 각 위험요인의 발생 확률과 발생 영향을 평가하고 우선순위 등을 종합분석하는 과정으로서 프로젝트 기획(Planning) 단계에서 수행
 - 분석방법은 정성적 분석방법(발생 확률·빈도, 발생영향의 경중 등을 매트릭스 평가)을 활용하거나, 전문가 판단, 금전적 기댓값(EMV, Expected Monetary Values), 모델링 및 시뮬레이션 등을 통해 수행
- ③ 위험 대처는 앞의 과정에서 식별·평가된 위험요인에 대하여 프로젝트 목표를 달성할 수 있도록 위험요인을 경감하고, 발생이 예상되는 위험요인에 대해 대안과 조치를 계획하고 실행하는 프로세스를 의미
 - 위험 대처는 위험요인에 가장 효과적인 단독전략 또는 몇 가지 통합전략을 선별·적용하거나, 부정적 위험 대응방안(회피, 완화, 전가, 및 수용) 또는 긍정적 위험 대응방안(활용, 향상, 분담, 및 수용), 우발사태 대응전략(일부 대응책은 일정한 사건이 발생할 때에만 사용하기 위함) 등을 활용
- ④ 위험 통제는 프로젝트 수행 전반의 과정에서 새로 발생하거나 변경되는 위험요인 또는 시기가 지난 위험요인 확인을 위해 프로젝트 작업을 지속적으로 모니터링하는 등 위험요인을 관리하는 것을 의미
 - 위험 통제는 위험요인을 재평가하거나, 기존의 위험요인 심사, 차이 및 추세 분석, 기술적 성과 측정, 예비 분석, 회의 등의 방법을 활용

3) 유럽연합(EU)의 대규모 프로젝트에 대한 관리기준

유럽연합 집행위원회(European Commission)는 프로젝트를 효율적으로 관리하고자 2008년 프로젝트 방법론인 PM2 모델⁸³²⁾을 개발하였으며, PM2 모델은 현재 모든 EU 프로젝트 관리에 적용하고 있고, 유럽경기대회(European Games), UEFA유럽선수권대회, 유럽청소년올림픽페스티벌(European Youth Olympic Festival), 유럽육상선수권대회, 유럽수영선수권대회 등의 대규모 국제행사에서 이벤트 조직(Organization), 대회 운영(Operation), 조정(Coordination), 안전계획 수립(Safety Plan) 등의 과업에 폭넓게 활용하고 있다.

832) ‘Project Management Methodology’의 약칭, 프로젝트 관리의 효율성을 향상하기 위한 목적으로 프로젝트 계획에 대한 가이드라인 제공과 모니터링 및 제어 활동 소개 등을 포함하여 개발됨

유럽연합 집행위원회의 PM2 모델은 전 세계적으로 인정되는 광범위한 프로젝트 관리 모범사례의 요소를 통합하고 있으며, [표 4-6-2]와 같이 프로젝트를 착수(Initiating), 기획(Planning), 실행(Execution), 종료(Closing) 4개 단계(Phase)로 나뉘어 단계별로 과업을 정리하고, 앞서 4개의 단계(Phase)를 모니터링하고 통제하는 과업(Monitor&Control)을 포함하고 있으며, 단계별 과업에서 반드시 수행하여야 할 항목을 제시하고 있다.

[표 4-6-2] 유럽연합 집행위원회의 PM2 모델의 단계별 과업

착수(Initiating)	기획(Planning)	실행(Execution)	종료(Closing)
<ul style="list-style-type: none"> 프로젝트 착수 요청서 사업성 검토보고서 프로젝트 헌장(Charter) 프로젝트 일지(Log) 	<ul style="list-style-type: none"> 기획회의 주제와 회의록 프로젝트 편람(Role&Responsibility, 변화관리계획, 위험관리계획, 품질관리계획, 이슈관리계획, 의사소통관리계획, 특별계획) 이해관계자 관계도 아웃소싱(외주) 계획 프로젝트 작업 계획 산출물 검수 계획 전환계획 비즈니스 실행 계획 	<ul style="list-style-type: none"> 실행착수 회의 주제와 회의록 회의 주제와 회의록 프로젝트 보고서(상황 진도, 품질, 평가, 위약계약자, 상황, 기타) 변경요청서 산출물 검수 노트 	<ul style="list-style-type: none"> 프로젝트 종료평가 주제와 회의록 프로젝트 종료보고서 프로젝트 검수 노트
모니터링 및 통제(Monitor & Control)			
주기적 업데이트		체크리스트	
<ul style="list-style-type: none"> 위험기록 이슈기록 의사결정 기록 변경기록 프로젝트 작업계획 		<ul style="list-style-type: none"> 출구단계 또는 종료단계 평가 체크리스트 품질평가 체크리스트 산출물 검수 체크리스트 전환(이행) 체크리스트 비즈니스 실행 체크리스트 	

자료: 한국연구재단(2022), R&D 투자효율성 제고를 위한 PM 수행조직 지원방안에 관한 연구

이와 같이 유럽연합 집행위원회의 PM2 모델은 프로젝트의 성공적인 실행 여부를 결정짓는 주요 프로세스로서 책임 및 역할 설정(Role&Responsibility), 변화관리계획(Project Change Management Plan), 위험관리계획(Risk Management

Plan), 품질관리계획(Quality Management Plan), 이슈관리계획(Issue Management Plan), 의사소통관리계획(Communications Management Plan) 등 국제표준화기구의 ISO 21500의 주요 프로세스와 그 목적과 항목이 유사하고, 국제올림픽위원회에서 작성하여 제공하고 있는 기술매뉴얼의 핵심과업을 모두 포함하고 있는데, 위 관리매뉴얼을 통해 프로젝트 착수에서부터 종료까지의 체계적인 관리를 도모하고 있다.

4) 우리나라의 대규모 국제행사에 대한 관리 기준 및 전문가 자문 결과

기재부가 제정·운영하고 있는 국제행사 유치규정(기재부훈령) 제5조 제3호와 제11조에 따르면 국제행사심사위원회는 국제행사 개최준비·진행 과정에 대해 종합적인 협조·지원 등에 관한 사항을 심의·조정하고 국제행사를 내실 있게 유치·개최할 수 있도록 「국제행사관리지침」⁸³³⁾을 정하여 중앙행정기관 및 지방자치단체에 시달할 수 있다고 되어 있다.

그런데 기재부는 국제행사 유치규정 및 「국제행사관리지침」을 마련·운용하면서 국제행사의 유치에 대한 국제행사심사위원회의 심사(국고지원 필요성 여부) 및 정책성 등급 조사를 하기 위해 [별표 16] “국제행사 유치규정 및 「국제행사관리지침」의 주요 내용”과 같이 행사 개최의 공익성, 계획의 우수성, 주관기관 등 관리역량 및 지역주민 여론과 국고지원 요구의 적절성 등을 확인하고 있으나, 위 규정·지침에는 국제행사의 기획·준비·운영·사후관리 등에 있어 필요한 실무적인 관리원칙과 관리방법, 기준·세부절차 등이 포함되어 있지 않아 대규모 국제행사를 기획·준비하면서 해당 조직위의 관련자가 참고하거나 활용할 수 있는 가이드라인은 없는 실정이다.

833) 국제행사 유치규정에 대한 세부 기준 및 절차 등을 마련하기 위해 제정

이와 관련하여 국제올림픽기구의 관리체계와 유럽연합 등의 관리 사례 및 국내의 대규모 국제행사 개최 사례를 토대로 [바]대학교 교수 DV 등 관련 분야 전문가 3명에게 자문하였다.

위 자문 결과에 따르면 [표 4-6-3]과 같이 [바]대학교 교수 DV 등 전문가 3인은 그간 우리나라의 대규모 국제행사에 대한 공무원 인력과전 등 준비 관행을 두고 볼 때, 각 국제행사의 조직위원회에 파견된 비전문·비경험 공무원 인력을 제도적으로 보완하기 위하여 위험관리계획의 수립·이행을 포함한 대규모 국제행사의 분야별·단계별 체계적인 가이드라인을 마련할 필요성이 있다는 의견을 제시했다.

[표 4-6-3] 국내 전문가 자문 결과

자문자	주요 자문 의견
[바]대학교 교수 DV	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 국제올림픽위원회(IOC)가 주최하는 올림픽은 올림픽현장, 개최도시협약서, 분야별 가이드라인, 운영매뉴얼을 통해 체계적으로 조직·운영되고 있으나, 모든 국제행사가 올림픽처럼 체계적인 시스템을 갖추고 있는 것은 아님 - 미국 및 유럽연합은 대규모 프로젝트의 체계적인 관리 및 운영에 대한 중요성이 인식됨에 따라 프로젝트 관리 방법론(Project Management Methodology)을 마련하여 대규모 국제행사 등에 적용 - 향후 우리나라도 비전문·비경험 파견인력을 통한 조직위의 업무수행을 보완하고, 국내 개최되는 대규모 국제행사가 한층 더 체계적이고 효율적·효과적으로 운영될 수 있도록 국가 차원에서 국제행사 운영매뉴얼 또는 가이드라인을 개발할 필요
-	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대규모 국제행사에 대한 위험관리(Risk Management)는 하나의 체계적인 과정(process)으로서 위험 관리 계획을 수립하고 일관성 있게 적용해야 효과적임 - 대규모 국제행사에 대해서는 행사장(부지) 선정에서부터 행사준비 단계, 행사운영 단계, 사후관리 단계를 포함하여 행사전반에 대한 위험관리 가이드라인의 마련이 필요함
-	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 중앙정부-지방자치단체-기업체-시민사회 간 유기적 협력체계 구축하에 행사단계별로 조정양식과 행위자별 역할이 설정될 필요 - 비교적 짧은 기간 내에 이질적인 구성원 간 원팀 정신을 발휘하기 위해서는 명확한 역할 설정과 엄밀한 마스터플랜 및 로드맵이 필요

자료: 감사연구원에서 실시한 전문가 자문 의견 요약정리

5. 감사원의 검토결과

대규모 국제행사의 준비·운영과 관련하여 국제올림픽기구 및 유럽연합 등은 대규모 국제행사의 기획 단계에서 종료 단계까지의 준비과정을 단계별로 세분화하고, 주요 행사시설의 설치기준과 식음료, 인력관리, 안전, 수송 등 분야별 요구사항과 기준을 마련하는 한편, 위 준비·운영을 관리할 방법론(Project Management Methodology)으로서 준비상황에 대한 모니터링(Monitoring during Pre-Games Phase)과 위험관리(Risk Management), 일정관리(Master Schedule), 역할 부여와 책임관리(Role&Responsibility) 등을 수행하도록 하고 있다.

반면 우리나라는 그간 대규모 국제행사의 준비 및 운영에 대하여 제도화된 관리보다는 조직위원회에 파견된 인력의 개인 역량이나 국제대회 유치 기관의 역량 등에 의존한 측면이 있으며, 이와 같은 제도적 관리방안의 미비는 이번 세계잼버리에서 다양한 문제점의 한 원인을 제공한 것으로 보인다.

따라서 「정부조직법」 제20조에 따라 각 중앙행정기관의 행정을 지휘·감독하는 국무조정실과 국제행사 유치규정 제11조 등에 따라 국제행사를 내실 있게 유치·개최하기 위해 「국제행사관리지침」을 제정·운용하는 기재부는 이번 세계잼버리 준비 부족과 같은 사례가 재발하지 않도록 국제올림픽기구 및 유럽연합, 국제표준화기구의 대규모 국제행사 관리 사례 등을 참고하여 대규모 국제행사에 대한 기획 및 준비, 운영, 사후관리에 관한 체계적인 가이드라인을 마련하거나, 국제행사의 특성을 반영하여 유치 기관으로 하여금 가이드라인을 마련하게 하고 경험 등을 축적·공유할 수 있게 하는 등 제도적 개선방안을 마련할 필요가 있다고 판단된다.

관계기관 의견 국무조정실과 기재부는 국제행사의 주관부처 등이 체계적인 가이드라인을 마련하도록 유도하고 이를 지속적으로 축적·공유·개선·관리하도록 하는 등 대규모 국제행사의 성공적인 개최를 위한 개선방안을 검토하겠다고 답변하였다.

조치할 사항 기획재정부장관은 국무조정실과 협의하여 새만금 세계스카우트잰버리와 같은 준비 부족 사례가 재발하지 않도록 대규모 국제행사의 준비 및 개최에 관한 체계적인 가이드라인을 마련·운영하는 등 제도적인 방안을 검토하시기 바랍니다.(통보)

별표 목차

[별표 1] 염분 구매 예산으로 구매한 물품 현황	418
[별표 2] 참가자 관리 단계	420
[별표 3] 참가자 관리 단계별 통계 및 비상대피 숙소 배정·입소 인원	421
[별표 4] 비상대피 배정 숙소의 예약 부도(no-show) 관련 청구 금액	427
[별표 5] 침수 관련 현장의 대화 내용	428
[별표 6] 위생기구 설치 현황	430
[별표 7] 화장실, 샤워장, 급수대 등 설치현황	431
[별표 8] 샤워장 불편사항 설문조사 내역	432
[별표 9] 화장실 불편사항 설문조사 내역	433
[별표 10] 조직위 위원총회 개최 현황	434
[별표 11] 조직위 집행위원회 개최 현황	435
[별표 12] 화장실·샤워장 설치 미흡에 따른 현장의 불편사항	436
[별표 13] 개야 의 원가계산서와 국가계약법령상 적정원가의 비교	438
[별표 14] 세계잼버리 준비 기준·지침 부재와 관련하여 발생한 주요 문제점	439
[별표 15] 「프로젝트 관리 지침서」의 추진체계 및 분야별 주요 이행과업	440
[별표 16] 국제행사 유치규정 및 「국제행사관리지침」의 주요 내용	441

[별표 1]

염분 구매 예산으로 구매한 물품 현황

(단위: 원)

일자	품목	수령한 수량 (A)	간접비 ¹⁾			인터넷 시중가 ²⁾			인근 업체 시중가 ³⁾		
			납품 받은 단가	조직위 공급단가 (B)	조직위 공급금액 ⁴⁾ (C=A×B)	시중 단가 (D)	시중가 총금액 (E=A×D)	시중가 대비 차액 (C-E)	시중 단가 (F)	시중가 총금액 (G=A×F)	시중가 대비 차액 (C-G)
계		-	-		9,396,500	-		5,056,260	-		1,893,000
7.21.	출입증 (차량)	491장	야간작업 (밤 10~ 12시에 의뢰), 1장씩 출력	2,000	982,000	350	171,850	810,150	1,500	736,500	245,500
7.23.	출입증 (차량)	776장		2,000	1,552,000	350	271,600	1,280,400	1,500	1,164,000	388,000
7.24.	출입증 (차량)	329장		2,000	658,000	350	115,150	542,850	1,500	493,500	164,500
7.24.	두꺼운용지A4 (선샤인)	10권	13,000	20,000	200,000	8,710	87,100	112,900	17,330	173,300	26,700
7.27.	두꺼운용지A4 (선샤인)	10권	13,000	20,000	200,000	8,710	87,100	112,900	17,330	173,300	26,700
7.28.	K510(컬러)	3개	82,400	110,000	330,000	72,500	217,500	112,500	91,000	273,000	57,000
	K50(검정)	2개	82,400	110,000	220,000	72,500	145,000	75,000	100,000	200,000	20,000
7.28.	칼(대)	2개	3,420	5,000	10,000	2,000	4,000	6,000	4,500	9,000	1,000
	칼(중)	1개	2,700	4,000	4,000	1,660	1,660	2,340	2,800	2,800	1,200
	압정	1개	3,000	5,000	5,000	1,900	1,900	100	1,600	1,600	3,400
	유리테이프 (대)	2개	3,000	5,000	10,000	2,780	5,560	4,440	5,400	10,800	(800)
7.29.	K510(컬러)	12개	82,400	110,000	1,320,000	72,500	870,000	450,000	91,000	1,092,000	228,000
7.29.	자석보드 (120×90)	1개	110,000	132,000	132,000	84,400	84,400	47,600	70,000	70,000	62,000
	보드마커 (검, 빨, 파)	3개	600	1,000	3,000	470	1,410	1,590	800	2,400	600
	미니보드마커 (검, 빨, 파)	3개	300	500	1,500	260	780	720	300	900	600
	장구자석 (대)	1개	15,000	20,000	20,000	9,340	9,340	10,660	20,000	20,000	0
	옥스퍼드노트 (A4)	4개	1,600	2,000	8,000	1,400	5,600	2,400	2,000	8,000	0
	견출지	1개	2,800	5,000	5,000	1,490	1,490	3,510	1,600	1,600	3,400
7.29.	제트스트링펜 (검, 빨, 파)	5타	13,200	24,000	120,000	11,000	55,000	65,000	15,000	75,000	45,000
	A4	1박스	25,000	30,000	30,000	23,000	23,000	7,000	32,000	32,000	(2,000)

일자	품목	수령한 수량 (A)	개대 ¹⁾			인터넷 시중가 ²⁾			인근 업체 시중가 ³⁾		
			납품 받은 단가	조직위 공급단가 (B)	조직위 공급금액 ⁴⁾ (C=A×B)	시중 단가 (D)	시중가 총금액 (E=A×D)	시중가 대비 차액 (C-E)	시중 단가 (F)	시중가 총금액 (G=A×F)	시중가 대비 차액 (C-G)
7.30.	두꺼운용지A4 (썬샤인)	10권	13,000	20,000	200,000	8,710	87,100	112,900	17,330	173,300	26,700
8.1.	두꺼운용지A4 (썬샤인)	20권	13,000	20,000	400,000	8,710	174,200	225,800	17,330	346,600	53,400
	압정	2개	3,000	5,000	10,000	1,900	3,800	200	1,600	3,200	6,800
	이지스테이 플러그계	1개	15,200	20,000	20,000	13,200	13,200	6,800	16,000	16,000	4,000
	제트스트링 (0.5, 0.7, 1mm)	9타	13,200	24,000	216,000	11,000	99,000	117,000	15,000	135,000	81,000
	매직테이프	2개	3,800	5,000	10,000	2,800	5,600	4,400	4,300	8,600	1,400
	포스트잇 (76×76)	2개	3,850	5,000	10,000	3,400	6,800	3,200	2,900	5,800	4,200
8.2.	K510(컬러)	12개	82,400	110,000	1,320,000	72,500	870,000	450,000	91,000	1,092,000	228,000
8.3.	영지조감도 (영문) 시트	1개	100,000 (패트 출력 등)		100,000	(주문제작)		-	(주문제작)		-
8.3.	두꺼운용지A4 (선샤인)	10권	13,000	20,000	200,000	8,710	87,100	112,900	17,330	173,300	26,700
	K510(빨, 파)	8개	82,400	110,000	880,000	72,500	580,000	300,000	91,000	728,000	152,000
8.6.	K510(노, 파)	2개	82,400	110,000	220,000	72,500	145,000	75,000	91,000	182,000	38,000

- 주: 1. 감사기간 중 2023. 11. 15. 개팀장 DW가 개대를 방문하여 대표로부터 확인받은 금액임
2. 감사기간 중 2023. 11. 15. 염분 구매 업무를 담당했던 개팀 E가 인터넷 쇼핑몰 등 시중 판매가를 조사한 금액임
3. 개팀 E가 2024. 1. 3. 감사원 문답조사 시 개대 인근(부안군 소재) 문구점 등을 통해 파악한 시중 판매가를 의미
4. 조직위 개팀이 염분 계약금액 중 다른 물품으로 대신 수령(1,100만 원 상당)하기로 한 것과 관련하여, 개팀은 개대와 대신 수령하기로 한 물품에 대한 단가, 공급금액에 대해 협의하거나 확인한 바 없으며, 개대 직원(DX)이 임의로 적용한 금액(별도 포스트잇에 공급 물품 명칭, 수량, 금액을 기재)임

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 2]

참가자 관리 단계

단계		조직위 담당 부서	업무 내용
1	참가의향 조회	☞팀	2021년 2월부터 2023년 7월까지 회원국별 참가의향인원(변동)을 수시로 메일을 통해 수신
2	참가비 보증금 수납	☞팀	2022. 4. 25.부터 2023. 3. 31.까지 각 회원국에 ☞팀에서 제공한 참가의향 인원수로 산정한 보증금(참가비의 30%) 인보이스를 발행하여 송금받음
3	참가자 정보입력	☞팀	2022년 10월부터 행사 종료 시까지 '온라인 참가자 등록 시스템'에 각 회원국에서 직접 참가자 정보를 입력하도록 하고, 참가자별로 ID를 부여(개인별로 입력하거나 대표자가 일괄 입력할 수 있고, 입력에 어려움이 있을 시 조직위에 메일로 엑셀 파일 전달하여 업로드)
4	초청장 발급	☞팀	참가자의 비자 발급 편의를 위해 각국 대표단장이 참가자 초청장 발급신청을 하면 통합플랫폼을 통해 참가자 확인 및 초청장 발급
5	참가비 잔금 수납	☞팀	공식적으로 2022. 11. 7.부터 2023. 5. 31.까지 각 회원국에 보증금 납부 인원수로 산정한 잔금(참가비의 70%) 인보이스를 발행하여 송금받음 ※ 다만, 일부 회원국의 요청에 따라 2023년 6월 이후에도 참가비 수납 진행
6	직무 신청	☞팀	2023년 4월부터 행사 종료 시까지 '온라인 참가자 등록 시스템'에 각 회원국 운영요원이 개인별로 직접 희망 직무를 입력하도록 하여 신청을 받음
7	직무 배정	☞팀	운영요원별 신청내역을 고려하여 직무를 배정하고 '온라인 참가자 등록 시스템'에 입력하여 참가자가 확인할 수 있게 함
8	대·반 구성	☞팀	2023년 6월부터 개최 기간 종료 시까지 '온라인 참가자 등록 시스템'에 각 회원국이 소속 참가자의 대·반을 구성하여 입력하도록 함
9	야영지 배정	☞팀	회원국이 구성한 대·반 단위로 야영지를 배정하고 '온라인 참가자 등록 시스템'에 입력해 두어 개최기간 중 운영요원이 확인할 수 있게 함
10	입국		-
11	영접	☞팀, ☞팀	인천공항으로 입국하는 참가자를 위해 2023. 7. 24.부터 8. 2.까지 인천공항에 헬프데스크를 설치, 참가자 혹은 대표자에 대해 신원을 확인(ID카드에 발급된 QR코드 앱 인식 혹은 이름 구두 확인)하고 차량 배차하여 잼버리장으로 수송
12	도착 확인	웰컴센터 (☞팀)	야영장에 웰컴센터를 설치, 참가자 혹은 대표자에 대해 신원 확인(ID카드에 발급된 QR코드 앱 인식 혹은 이름 구두 확인)하고 ID카드 등 지급품 지급하여 야영지로 안내
13	입장	☞팀	야영지 입장 시 차량의 경우 출입증, 사람의 경우 ID카드 육안 확인 후 입장 안내
14	입영	☞팀	입영 인원 파악 후 대·반별 배정된 야영 물품 지급
15	프로그램 활동	☞팀, ☞팀, ☞팀, ☞팀	활동에 따른 리워드 지급 등을 위해 참가자별 프로그램 참여 여부를 기록(앱 혹은 ID카드의 QR코드 인식, 불가능시 스탬프 날인)
16	퇴영	☞팀	퇴영 인원 파악 후 야영 물품 반납 처리, 수송 차량 안내
17	퇴장	☞팀	야영지 퇴장 시 차량의 경우 출입증, 사람의 경우 ID카드 육안 확인 후 퇴장 안내
18	영송	☞팀	(계획) 회원국별 출국 일정에 맞추어 버스 배차하여 공항으로 수송
19	출국		-

주: 보증금·잔금은 각 마감일 이후 대회 기간 중에도 회원국의 납부의향이 있을 시 가산금을 산정하여 계속 납부 받았고, 특정인에 대한 참가비로서가 아닌 국가별 인원수로 산정하여 수납함(참가인원 감소 시에도 환불 불가)
자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 3]

참가자 관리 단계별 통계 및 비상대피 숙소 배정·입소 인원

(단위: 개국, 명)

국가 ¹⁾		참가 의향 조회 ²⁾	참가비 납부 ³⁾	참가자 등록 ⁴⁾	도착 확인 ⁵⁾	입·퇴영 신고 ⁶⁾	대피 숙소 배정 ⁷⁾	대피 숙소 입소 ⁸⁾	비고
국가 수		172	156	158	156	146	158	144	
가나	Ghana	11	7	11	8	8	11	7	미입국 추정 국가
가봉	Gabon	5	-	5	-	5	5	-	
가이아나	Guyana	10	10	11	11	10	-	-	미배정(사후관광신청 ⁹⁾)하고 미입소
감비아	Gambia	13	9	14	9	10	13	10	
과테말라	Guatemala	24	24	24	24	20	24	24	
그레나다	Grenada	10	-	-	-	-	10	-	미입국 추정 국가
그리스	Greece	96	97	96	91	60	96	98	
기니	Guinea	22	-	-	-	-	22	-	미입국 추정 국가
기니비사우	Guinea-Bissau	10	9	10	9	10	10	10	
나미비아	Namibia	28	29	28	28	-	28	28	
나이지리아	Nigeria	223	10	223	31	-	223	51	
남수단공화국	South Sudan	28	-	-	-	-	28	-	미입국 추정 국가
남아프리카공화국	South Africa	135	135	135	135	120	135	135	
네덜란드	Netherlands	1,914	1,925	1,920	1,920	1,379	1,923	1,859	
네팔	Nepal	169	197	170	170	117	170	154	
노르웨이	Norway	679	684	678	678	587	679	-	자체 확보 숙소로 입소 ¹¹⁾
뉴질랜드	New Zealand	92	92	92	91	75	92	-	자체 확보 숙소로 입소 ¹⁰⁾
니제르	Niger	10	-	10	-	-	10	-	미입국 추정 국가
니카라과	Nicaragua	20	23	20	10	20	20	10	
대만	Taiwan	1,612	1,622	1,613	1,612	1,252	1,612	1,618	
대한민국	Korea, Republic of	3,646	3,876	3,888	3,870	2,770	3,896	2,265	
덴마크	Denmark	428	430	431	430	317	391	-	자체 확보 숙소로 입소 ¹¹⁾
도미니카(연방)	Dominica	12	10	10	9	9	12	10	
도미니카공화국	Dominican Republic	17	19	17	17	12	5	17	
독일	Germany	2,161	2,198	2,164	2,164	1,833	2,161	2,069	
동티모르	Timor Leste	26	26	25	25	20	6	25	
라이베리아	Liberia	35	35	35	19	20	35	13	
라트비아	Latvia	17	17	17	14	11	17	16	
러시아	Russian Federation	10	9	9	9	-	10	9	
레바논	Lebanon	41	59	41	41	25	41	41	
레소토	Lesotho	10	3	10	3	10	-	9	미배정(사후관광신청) 하였으나 입소
루마니아	Romania	124	117	124	115	69	124	123	
룩셈부르크	Luxembourg	256	256	252	252	198	256	248	
르완다	Rwanda	10	8	10	8	10	-	10	미배정(사후관광신청) 하였으나 입소

국가 ¹⁾		참가 의향 조회 ²⁾	참가비 납부 ³⁾	참가자 등록 ⁴⁾	도착 확인 ⁵⁾	입·퇴영 신고 ⁶⁾	대피 숙소 배정 ⁷⁾	대피 숙소 입소 ⁸⁾	비고
국가 수		172	156	158	156	146	158	144	
리비아	Libya	35	35	35	27	32	35	27	
리투아니아	Lithuania	13	13	13	13	10	13	13	
리히텐슈타인	Liechtenstein	73	73	73	72	43	73	63	
마다가스카르	Madagascar	20	21	15	15	12	21	14	
마카오	Macao	55	55	55	55	32	55	53	
말라위	Malawi	10	10	10	10	10	10	10	
말레이시아	Malaysia	490	493	493	490	290	492	495	
멕시코	Mexico	737	738	742	738	513	741	727	
모나코	Monaco	35	35	35	35	29	35	35	
모로코	Morocco	114	116	114	114	89	114	112	
모리셔스	Mauritius	38	40	38	38	26	38	38	
모리타니	Mauritania	10	9	10	9	10	10	9	
모잠비크	Mozambique	12	10	12	12	10	12	12	
몬테네그로	Montenegro	26	28	26	26	17	26	26	
몰도바	Moldova, Republic of	10	11	10	10	10	10	9	
몰디브	Maldives	428	428	429	427	352	429	423	
몰타	Malta	78	76	76	75	48	78	75	
몽골	Mongolia	200	200	200	200	162	200	171	
미국	United States of America	1,020	1,020	1,025	1,016	-	-	-	공식 퇴영 선언 후 자체 확보 숙소로 입소 ¹⁰⁾
미얀마	Myanmar	-	1	1	1	-	-	1	미배정하였으나 입소
바레인	Bahrain	9	-	-	-	-	9	-	미입국 추정 국가
바베이도스	Barbados	8	8	8	8	8	8	8	
바하마	Bahamas	10	-	-	-	-	10	-	미입국 추정 국가
방글라데시	Bangladesh	704	710	708	700	458	710	703	
베냉	Benin	10	9	10	9	10	-	10	미배정(사후관광신청) 하였으나 입소
베네수엘라	Venezuela, Bolivarian Republic of	11	2	11	2	10	11	11	
베트남	Viet Nam	305	314	305	305	-	306	294	
벨기에	Belgium	1,231	1,234	1,223	1,223	1,112	1,231	1,236	
벨라루스	Belarus	9	9	9	9	9	9	9	
벨리즈	Belize	19	20	20	19	16	20	17	
보스니아	Bosnia and Herzegovina	14	-	-	-	-	14	-	미입국 추정 국가
보츠와나	Botswana	10	6	7	6	7	10	6	
볼리비아	Bolivia, Plurinational State of	59	66	59	59	43	37	59	
부룬디	Burundi	15	9	15	9	9	15	7	
부르키나파소	Burkina Faso	6	6	6	6	6	6	6	
부탄	Bhutan	10	10	10	10	10	10	10	
북마케도니아	North Macedonia	47	48	47	47	30	47	47	

국가 ¹⁾		참가 의향 조회 ²⁾	참가비 납부 ³⁾	참가자 등록 ⁴⁾	도착 확인 ⁵⁾	입·퇴영 신고 ⁶⁾	대피 숙소 배정 ⁷⁾	대피 숙소 입소 ⁸⁾	비고
국가 수		172	156	158	156	146	158	144	
불가리아	Bulgaria	37	37	37	37	32	37	37	
브라질	Brazil	1,048	1,052	1,049	1,048	865	1,049	1,018	
브루나이	Brunei Darussalam	28	28	28	28	20	28	-	
사우디아라비아	Saudi Arabia	130	130	130	130	86	130	94	
사이프러스	Cyprus	98	101	98	98	70	98	95	
산마리노	San Marino	15	15	15	15	10	15	15	
상투메 프린시페	São Tome and Principe	11	9	11	9	10	11	8	
세네갈	Senegal	20	10	20	20	17	20	11	
세르비아	Serbia	33	34	33	32	22	33	32	
세이셸	Seychelles	9	9	9	9	9	9	9	
세인트루시아	Saint Lucia	10	-	-	-	-	10	-	미입국 추정 국가
세인트빈센트 그레나딘	Saint Vincent and the Grenadines	12	12	12	12	10	12	12	
솔로몬제도	Solomon Islands	10	-	-	-	-	10	-	미입국 추정 국가
수단	Sudan	56	-	-	-	-	56	-	미입국 추정 국가
수리남	Suriname	10	10	10	10	10	10	10	
스리랑카	Sri Lanka	176	177	177	175	142	177	174	
스웨덴	Sweden	2,095	2,098	2,098	2,097	1,667	2,095	2,087	
스위스	Switzerland	1,420	1,477	1,421	1,420	1,258	1,420	1,322	
스페인	Spain	386	386	383	383	261	386	386	
슬로바키아	Slovakia	86	86	86	86	59	86	86	
슬로베니아	Slovenia	320	320	320	320	240	320	309	
시리아	Syrian Arab Republic	55	-	-	-	-	55	-	
시에라리온	Sierra Leone	7	7	7	7	7	7	5	
싱가포르	Singapore	64	68	66	65	-	-	-	공식 퇴영 선언 후 자체 확보 숙소로 입소 ¹⁰⁾
아랍에미리트	United Arab Emirates	63	63	63	63	47	63	-	자체 확보 숙소로 입소 ¹⁰⁾
아루바	Aruba	5	5	5	5	4	5	5	
아르메니아	Armenia	19	16	16	16	16	19	16	
아르헨티나	Argentina	70	70	70	70	49	70	72	
아이슬란드	Iceland	142	142	144	143	120	142	139	자체 확보 숙소로 입소 ¹¹⁾
아이티	Haiti	10	10	10	10	10	-	10	미배정(사후관광신청) 하였으나 입소
아일랜드	Ireland	221	223	222	218	160	222	222	
아제르바이잔	Azerbaijan	42	45	45	44	27	45	42	
아프가니스탄	Afghanistan	12	-	-	-	-	12	-	미입국 추정 국가
알제리	Algeria	16	16	16	16	10	6	16	
앙골라	Angola	75	63	77	63	-	75	73	
앤티가바부다	ANTIGUA and BARBUDA	8	8	8	8	8	8	8	

국가 ¹⁾		참가 의향 조회 ²⁾	참가비 납부 ³⁾	참가자 등록 ⁴⁾	도착 확인 ⁵⁾	입·퇴영 신고 ⁶⁾	대피 숙소 배정 ⁷⁾	대피 숙소 입소 ⁸⁾	비고
국가 수		172	156	158	156	146	158	144	
에스와티니	Eswatini	10	10	10	10	10	-	10	미배정(사후관광신청) 하였으나 입소
에스토니아	Estonia	32	32	32	32	28	32	32	
에콰도르	Ecuador	307	307	291	287	232	307	281	
에티오피아	Ethiopia	14	12	14	14	9	14	14	
엘살바도르	El Salvador	49	49	49	49	40	49	49	
영국	United Kingdom	4,462	4,465	4,507	4,458	-	-	-	공식 퇴영 선언 후 자체 확보 숙소로 입소 ¹⁰⁾
예멘	Yemen	175	-	-	-	-	175	-	미입국 추정 국가
오만	Oman	18	19	19	19	10	18	20	
오스트리아	Austria	479	484	478	474	362	-	-	사전통보 후 자체 확보 숙소로 입소 ¹⁰⁾
온두라스	Honduras	41	41	41	36	30	41	30	
요르단	Jordan	42	42	42	39	26	42	38	
우간다	Uganda	14	13	14	13	9	14	13	
우루과이	Uruguay	33	35	33	33	25	33	33	
우크라이나	Ukraine	29	31	29	29	22	29	32	
이라크	Iraq	10	-	-	-	-	10	-	미입국 추정 국가
이스라엘	Israel	65	65	65	64	60	65	64	
이집트	Egypt	335	353	340	340	210	343	334	
이탈리아	Italy	1,199	1,199	1,200	1,196	1,040	1,199	1,196	
인도	India	380	410	378	375	319	380	344	
인도네시아	Indonesia	1,583	1,584	1,584	1,584	1,456	1,584	1,607	
일본	Japan	1,576	1,598	1,577	1,577	1,400	1,577	1,555	
자메이카	Jamaica	10	10	10	10	10	10	10	
잠비아	Zambia	9	5	9	5	6	9	6	
조지아	Georgia	10	10	10	10	10	-	10	미배정(사후관광신청) 하였으나 입소
짐바브웨	Zimbabwe	16	16	17	16	10	7	15	
차드	Chad	10	4	10	4	10	10	9	
체코	Czech Republic	419	425	419	416	320	419	414	
칠레	Chile	1,091	1,184	1,092	1,092	740	1,092	1,019	
카메룬	Cameroon	18	12	18	4	10	18	12	
카보베르데	Cabo Verde	10	10	10	10	10	-	10	미배정(사후관광신청) 하였으나 입소
카자흐스탄	Kazakhstan	27	26	27	9	20	27	26	
카타르	Qatar	30	30	30	30	24	30	-	
캄보디아	Cambodia	47	47	47	47	40	47	47	
캐나다	Canada	369	375	374	374	133	374	372	
케냐	Kenya	59	72	59	49	51	59	59	
코모로	Comoros	15	9	15	4	10	15	13	
코스타리카	Costa Rica	51	52	51	51	39	51	50	
코트디부아르	Côte-d'Ivoire	30	30	30	25	19	30	20	

국가 ¹⁾		참가 의향 조회 ²⁾	참가비 납부 ³⁾	참가자 등록 ⁴⁾	도착 확인 ⁵⁾	입·퇴영 신고 ⁶⁾	대피 숙소 배정 ⁷⁾	대피 숙소 입소 ⁸⁾	비고
국가 수		172	156	158	156	146	158	144	
콜롬비아	Colombia	157	185	160	157	102	160	150	
콩고	congo	-	3	3	3	3	-	3	미배정하였으나 입소
콩고민주공화국	Congo, Democratic Republic of the	8	8	8	8	8	8	7	
쿠웨이트	Kuwait	10	2	2	2	-	10	1	
퀴라소	Curaçao(Antiano)	34	34	34	17	19	34	34	
크로아티아	Croatia	28	28	28	28	26	28	28	
키리바시	Kiribati	10	-	-	-	-	10	-	미입국 추정 국가
타지키스탄	Tajikistan	12	-	-	-	-	12	-	미입국 추정 국가
탄자니아	Tanzania, United Republic of	18	12	18	4	14	18	17	
태국	Thailand	197	200	200	200	109	198	173	
토고	Togo	11	10	11	10	10	11	10	
튀니지	Tunisia	74	69	75	75	44	75	70	
튀르키예	Turkey	42	-	-	-	-	42	-	미입국 추정 국가
트리니다드 토바고	Trinidad and Tobago	31	90	31	31	17	31	29	
파나마	Panama	68	68	68	67	49	68	64	
파라과이	Paraguay	43	44	43	43	37	43	43	
파키스탄	Pakistan	57	57	58	56	34	57	34	
파푸아뉴기니	Papua New Guinea	25	25	23	23	18	25	23	
팔레스타인	State of Palestine	30	30	30	30	28	30	27	
페루	Peru	139	139	139	138	110	139	131	
포르투갈	Portugal	768	782	768	762	544	768	764	
폴란드	Poland	535	535	535	535	440	535	526	
프랑스	France	331	335	330	325	245	331	328	
피지	Fiji	9	9	9	9	9	-	9	미배정(사후관광 신청 숙소로 입소)
핀란드	Finland	895	898	898	897	692	898	844	
필리핀	Philippines	399	400	402	392	265	402	353	
헝가리	Hungary	213	213	213	213	-	213	211	
호주	Australia	935	935	935	935	767	-	-	사전통보 후 자체 확보 숙소로 입소 ¹⁰⁾
홍콩	Hong Kong	464	466	469	461	278	466	415	
합계		43,221	43,169	43,050	42,461	28,264	36,373	31,946	

주: 1. 회원국 기준

2. 조직위 **소**팀 관리(대피 숙소 배정에 사용한 자료), 기준일자: 2023. 5. 31.

3. 조직위 **대**팀 관리, 기준일자: 2023. 8. 30.

4. 조직위 **관**팀 관리(통합플랫폼 온라인 참가자 등록 시스템), 기준일자: 2023. 8. 30.

5. 조직위 **관**팀 관리, 기준일자: 2023. 8. 30.

6. 조직위 **소**팀 관리(대피 숙소 배정에 사용하려고 했던 자료), 기준일시: 2023. 8. 7. 07:00(잔류인원)

7. 조직위에서 초안을 작성하고 행안부에서 각 지방자치단체로 숙소를 배정하여 통보한 인원수

8. 정부 배정 숙소에 실제로 입소한 인원수(단, 8. 9. 이후 입소 통보가 이루어진 인원은 숙소 이동 등으로

간주하여 제외하였으며, 국가별로 배정된 숙소에 입소하지 않았더라도 정부 배정 숙소에 입소하였으면 입소한 것으로 산정)

9. 조직위는 세계잼버리 개최 기간 종료 후 별도로 사후관광을 신청한 국가의 경우 사후관광 숙소로 이동할 것을 고려하여 대피 숙소를 배정하지 않았으나, 사후관광 숙소로 가지 않고 대피 수송 버스에 탑승해 임의의 숙소에 입소한 국가도 있음
10. 정부 지원 대피 숙소가 아닌, 각 국가에서 자체적으로 확보한 숙소로 입소
11. 노르웨이, 덴마크, 아이슬란드의 경우, 세계연맹 측에서 8. 7. 16시 22분경 이들 국가의 중도 퇴영을 조직위에 알렸으나, 대피 숙소 배정에 포함되어 8. 8. 숙소가 배정·통보됨. 아이슬란드 참가자는 자체 확보 숙소인 사단대학교 기숙사에 8. 7. 입소하였는데 정부 배정 숙소에 해당함으로써 정부에서 정산

자료: 조직위 및 행안부, 각 지자체 제출자료 재구성

[별표 4]

배정된 비상대피 숙소의 예약 부도(no-show) 관련 청구 금액

(단위: 원)

숙소명	금액	청구 사유	지급기관
-	5,995,000	노르웨이 참가자 679명을 사라 대기숙사와 분할 수용 예정으로 통보받고 소독 등 사전 준비하였으나 아무도 입소하지 않음	세종시 ¹⁾
-	12,463,000	리히텐슈타인 참가자 등 113명의 숙소 배정을 통보받고 식재료를 사전 구매하였으나 103명이 입소하지 않음	양평군 ¹⁾
-	18,800,000	에멘 참가자 175명의 숙소 배정을 통보받고 청소 등 사전 준비하였으나 아무도 입소하지 않음	충청남도 ¹⁾
-	5,934,000	뉴질랜드 참가자 92명의 숙소 배정을 통보받고 사전 준비하였으나 통보 없이 르완다 참가자 10명만 입소	충청남도 ¹⁾
-	19,944,000	우리나라 참가자 1,600명의 숙소 배정을 통보받고 식재료를 사전 구매하였으나 831명이 입소하지 않음	파주시 ¹⁾
-	27,000,000	운영요원 ²⁾ 1,400명의 숙소 배정을 통보받고 식재료를 사전 구매하였으나 450명이 입소하지 않음	조직위 ³⁾
-	16,060,000	운영요원 ²⁾ 1,200명의 숙소 배정을 통보받고 식재료를 사전 구매하였으나 803명이 입소하지 않음	조직위 ³⁾
합계	106,196,000		

주: 1. 여가부에서 보전금액 교부

2. 참가자 중 운영요원의 경우, 당초 세계잼버리 사후정리를 위해 아영지에 추가 체류할 수 있도록 하였음에 따라 공식 대회 종료일인 8. 12. 이후 숙박할 곳이 없어질 운영요원을 위해 조직위가 숙소를 다시 마련하였으나, 마찬가지로 대회 및 비상대피 과정 중 중도 이탈한 운영요원 현황을 파악하지 못하여 배정 필요 인원을 과하게 산정한 것

3. 조직위에서 지급

자료: 각 지자체 및 조직위 제출자료 재구성

[별표 5]

침수 관련 현장의 대화 내용

일시	관계자	침수관련 주요 대화 내용
2023. 6. 29. 11:38	-	야영지가 간척지다 보니 자연 물빠짐이 시간이 걸릴 수 있어 전 영지 94개소 서브캠프당 3-4개씩(물고임 사전 파악 후) 강제 배수시설을 설치하였고 물을 여기에 강제 펌핑시켜 영지 내 배수로 물 빼는 시간을 단축시키려 합니다. 수요일 새벽 비 160밀리로 야영장에 물이 침수되는 상황에서 전체 모터(휘발유 가동)를 수동으로 돌리다 보니 적기에 물을 빼내지 못한 부분이 있었습니다. 오늘도 200밀리가 불안지역에 예상되어 비 자체를 막진 못하나 배수로가 넘쳐서 영지로 침범하는 것을 펌핑으로 막는 과정을 되풀이
2023. 7. 9. 16:34	-	마라톤서브(11번) 영지에 다녀온 후 염려되는 부분이 있어 말씀드립니다. 많은 비가 온 후 영지 바닥이 다 마르지 않은 상태여서인지, 혹시나 하고 지면을 손가락으로 눌렀을 때 손가락이 거리낌 없이 쑥 들어가는 상태였습니다.
2023. 7. 9. 17:23	-	잼버리에 비가 올 수도 있습니다. 물론 영지 사정이 많이 좋지 않은 것도 현실입니다. 하지만 그렇다고 우리가 집을 지어줄 순 없습니다. 파레트 정도이면 그다음은 대원을 스스로 개척해야 한다고 생각합니다.
2023. 7. 9. 20:26	-	몇 번의 답사결과 현재 드넓은 잼버리 장내의 영지 그라운드 상태가 복불복은 아니지만 너무 다릅니다. 그나마 단단하고 다져진 곳도 있고 팍을 고정하기에 무른 곳도 있는게 사실입니다. 그래서, 물이 고여있는 경우와 지면이 무른 경우는 샌드팩 또는 모래주머니가 필요할 수도 있을 것입니다. 일부 단위대(unit) 또는 연맹(sub camp)은 자체 준비한다고 합니다. 캠핑의 경험과 노하우가 모두 다르기 때문에 정답은 없습니다. 어떤 방법이든 잘 준비하셔서 즐거운 잼버리가 되길 바랍니다.
2023. 7. 15. 19:19	-	지금 새만금 극한의 상황을 모든 참가자들이 보게 된 걸 천만다행이라 생각합니다. 도시도 농지도 모두 잠기는 기록적인 폭우입니다. 일단 우리의 상황은 바닥을 찍지 않았을까요? 장마가 끝나가고 이제부터 하루하루 감사할 일들만 보게 될 거라 믿습니다.
2023. 7. 25. 15:21	-	잼버리장에 비는 멈추었는데 물 빼는 작업은 계속되고 있습니다. 장비가 지나간 자리가 요철이 심하여 물이 고여있거나 설명하기가 쉽지 않겠습니다.
2023. 7. 29. 07:04	-	모두들 수고하십니다. 소인이 생각하기에 이번 잼버리의 성공 여부는 지금 고여 있는 물들을 빨리 배수하는 것이라고 생각합니다. 파레트도 효과가 거의 없을 정도의 물들이 고여있습니다. 고여 있는 물들이 배수가 안 되니 이제 썩은 냄새와 기름기가 뜨고 있어 외국 지도자들이 걱정을 하고 있군요. 또 날파리들의 서식지가 되고 있군요. 중장비들이 돌아 다니면서 모두가 웅덩이 길이 되어 있음을 인지하시고 배수를 위해 최선을 다해주십시오
2023. 7. 29. 07:47	-	어제부터 분단 신청을 받아 준설차(물 빨아들이는 차)와 포크레인을 분단별로 배치하고 있습니다. 오늘 아침부터 작업이 시작되었습니다. 허브장님들에게 중장비 신청을 어제부터 받고 있어요, 신청해주세요. 영지 정비에 최선을 다하겠습니다
2023. 7. 29. 08:24	-	영문 들어오는 길이 굴곡이 너무 심하게 파졌습니다. 서브캠프 본부 천막 안에도 물구덩이에 물이 고여있어요. 물 배수 후 영문에 모래를 깔아서 평탄 작업이 필요하군요.
2023. 7. 29. 16:45	-	보켈렌장(#5) 물이 잘 빠지지 않아 일부 발목까지 빠지는 부분이 있어서 추후 비가 왔을 때 문제입니다. 배수로 정비 부탁드립니다
2023. 7. 30. 10:49	-	서브10 마킹링 유닛21 유닛22 영지가 차량 바퀴 자국이 심하게 패어 물이 고여있고 텐트 칠 상태가 안 됩니다. 조치 바랍니다
2023. 7. 30. 07:13	-	나이아가라 서브캠프 8 침수현황, 잠잘 곳이 어디메뇨

일시	관계자	침수관련 주요 대화 내용
2023. 7. 30. 19:34	-	13번 서브캠프 저류지 양수 안 되고 물이 넘치고 있습니다.
2023. 7. 30. 07:48	-	침수되었는데 대원 받으라고 내 가슴에 못을 박아라
2023. 7. 30. 21:34	-	모든 영지가 이렇게 열악한데 불과 소나기 30~40분에 나이가가라 서브캠프 본부가 수몰 상태인데 약을 자기러 갈 힘조차 없다
2023. 7. 30. 23:14	-	오늘 저녁 내린 비로 4서브 영지에 넓은 물웅덩이가 생겼는데 어찌된 영문인지 비가 그쳤는데도 물이 줄기는커녕 더 늘어나고 있습니다. 범위가 커 조속히 펌핑을 해야겠습니다. 현재 상태로는 설영이 어렵습니다.
2023. 7. 31. 07:18	-	나이가가라 서브캠프 8본부 주변 물을 제거해주시길 바랍니다. 오전 중으로 가급적연 물이 제거된 후 복원이 어느 정도는 돼야 대원들과 지도자님들을 함께 받습니다. 지금 상태로는 아무것도 하기가 곤란함
2023. 7. 31. 13:22	-	5번 서브캠프 배수로가 낮게 파져 있어 어제 빗물이 빠지지 않고 영지에 그대로 남아 있어. 포클레인으로 배수로를 좀 더 깊게 파고 있습니다. 포클레인 기사는 오늘 하루 종일 해야 될 양이라고 합니다
2023. 7. 31. 15:15	-	영지 배수로 문제 가. 대중소 배수로의 기울기가 맞지 않고 출수구 쪽 배수로에 삼각주처럼 모래가 쌓여 물길을 막음 나. 영지 내 저수조가 영지보다 높아 적은 강수량 시 영지가 그대로 물에 잠김 다. 영지 네 모퉁이 입구 대 배수로 밑 원형 플라스틱관이 배수로보다 높게 묻혀 평상시 물이 갇혀 있고 강수시 물 흐름이 더더짐 라. 영지 내 배수로를 가로지른 중장비 바퀴 자국이 배수로를 막아버림
2023. 7. 31. 16:15	-	현재 유닛 영지 6개가 이런 상태입니다. 포클레인 기사는 배수로 작업만도 오늘 바쁘기 때문에 영지 정리 작업은 힘들다고 합니다. 영지 정리 작업이 추가로 필요합니다. 정리할 영지가 많아서 오늘 안으로 꼭 정리가 필요합니다. 내일 입영 시작되면 작업은 불가능합니다

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 6]

위생기구 설치 현황^{주)}

(단위: 개)

구 분	화장실			샤워장		급수대
	대변기	소변기	세면기	샤워기	세면기	호스연결용 수도꼭지
합 계	1,926	786	616	1,650	644	2,400
1번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
2번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
3번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
4번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
5번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
6번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
7번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
8번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
9번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
10번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
11번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
12번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
13번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
14번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
15번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
16번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
17번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
18번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
19번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
20번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
21번 서브캠프	60	24	20	46	28	40
22번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
23번 서브캠프	74	30	24	70	28	80
편의시설	14	6	4	24	-	40
델타구역	84	36	24	40	-	240
과정활동장	140	60	40	-	-	320

주: 총 8,022개

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 7]

화장실, 샤워장, 급수대 설치 현황

(단위: 개)

구분	화장실				샤워장					급수대
	소계	모바일 일반 (임대)	모바일 장애인 (임대)	모바일 1인용 (임대)	소계	간이 (일반) (제작)	간이 (장애인) (제작)	간이 (젠더리스) (제작)	모바일 (임대)	
합계	354	262	46	46	281	138	46	23	74	120
1번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
2번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
3번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
4번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
5번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
6번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
7번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
8번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
9번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
10번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
11번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
12번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
13번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
14번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
15번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
16번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
17번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
18번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
19번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
20번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
21번 서브캠프	12	8	2	2	9	6	2	1	-	2
22번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
23번 서브캠프	14	10	2	2	12	6	2	1	3	4
편의시설지역	2	2	-	-	3	-	-	-	3	2
델타구역	12	12	-	-	5	-	-	-	5	12
과장활동장(2개)	20	20	-	-	-	-	-	-	-	16

주: 샤워장 인입관경 D20(16), 화장실 인입관경 D20(16), 급수대 인입관경 D21(20), 관경 단위는 mm

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 8]

사위장 불편사항 설문조사 내역

연번	일시	불편내용
1	2023. 8. 1. 09:39	물, 샤워기, 화장실 작동되지 않음 (No working water, showers, toilets)
2	2023. 8. 1. 16:46	샤워기가 작동하지 않음 (The shower do not work)
3	2023. 8. 1. 16:47	샤워 및 화장실 줄은 45분에서 1.5시간이 소요됨 (The bathroom and shower lines are 45 minutes to 1.5 hours)
4	2023. 8. 1. 16:48	작동되는 샤워기가 없었음 (I didn't have a working shower)
5	2023. 8. 2. 12:20	한쪽면 샤워기들이 전혀 작동하지 않거나 갑자기 작동되지 않음 (The showers on one side never work or stop working suddenly)
6	2023. 8. 2. 12:25	가끔은 샤워시설, 화장실이 작동하지 않고 가끔은 작동함 (Sometimes showers/toilets work, sometimes they don't)
7	2023. 8. 3. 13:48	캠프쪽 샤워기 수압이 끔찍함 (The shower pressure is awful at my camp)
8	2023. 8. 4. 10:01	샤워시설이 나쁨 (Showers bad)
9	2023. 8. 4. 10:21	샤워기가 항상 작동하지 않음 (The showers are not working at all times)
10	2023. 8. 4. 13:55	여성 샤워실에 샤워를 할 만큼의 충분한 물이 공급되지 않음 (The female showers dosen't give enough water to wash yourself)
11	2023. 8. 4. 12:11	샤워를 하고 싶으면 매우 긴 줄에 서 있어야 함 (U have to stand in a very long queue to even get to the shower)
12	2023. 8. 4. 13:53	샤워기들은 작동하지 않음 (The showers don't work)
13	2023. 8. 4. 14:35	샤워시설은 항상 사람이 가득 차 있음 (Bathrooms are always full)
14	2023. 8. 4. 16:00	화장실이나 샤워시설을 사용하려면 기다려야 함 (You have to wait to use the toilet or the shower)
15	2023. 8. 5. 10:56	참가자들은 샤워하기 위해 줄을 서서 기다렸던 것으로 기억 (I think there are ques at the participant showers)
16	2023. 8 .5. 13:20	참가자들은 샤워하기 위해 자주 오래 기다림 (The participants often wait in long lines for showers)
17	2023. 8. 5. 14:51	서브캠프에서 한 개의 샤워시설만 작동 (Only one working shower on the sub)
18	2023. 8. 5. 14:54	여자 샤워시설 중 하나만 제대로 작동 (Only one functionable women shower)
19	2023. 8. 7. 10:25	샤워 하려면 오랫동안 기다려야 함 (Showers have long waits)
20	2023. 8. 7. 10:45	샤워를 하려면 약 15분에서 20분 정도 기다려야 해서 매우 지침 (To take a shower you have to wait for about 15 till 20 minutes which can be exhausting)

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 9]

화장실 불편사항 설문조사 내역

구분	일시	불편사항
1	2023. 8. 1. 09:39	샤워시설, 화장실, 급수대가 작동되지 않았음 (No working water, showers, toilets)
2	2023. 8. 1. 11:24	화장실이 작동하지 않음 (The toilets don't work)
3	2023. 8. 1. 11:49	화장실이 작동하지 않음 (Toilets don't work)
4	2023. 8. 1. 12:03	화장실이 자주 막힘 (Toilets often clogged)
5	2023. 8. 1. 12:06	화장실 물이 내려가지 않음 (Toilets don't flush)
6	2023. 8. 1. 12:13	화장실이 너무 적고 대부분은 작동하지 않음 (The toilets are way too few, and most of them are not working)
7	2023. 8. 1. 13:06	가끔 화장실이 작동하지 않음 (Sometimes toilets aren't working)
8	2023. 8. 1. 16:42	화장실도 작동하지 않고 정말로 아무것도 작동하지 않음 (Literally nothing is working. No toilets)
9	2023. 8. 1. 16:48	샤워시설, 화장실, 급수대가 작동되지 않았음 (I didn't have a working shower, toilet or water tap)
10	2023. 8. 2. 08:29	화장실이 막혀있음 (Toilets are clogged)
11	2023. 8. 2. 08:38	화장실이 막혀있음 (Toilets are clogged)
12	2023. 8. 2. 10:27	화장실에 물이 나오지 않음 (Doesn't have water in toilets)
13	2023. 8. 2. 12:15	화장실에 물이 나오지 않음 (You don't set the water for the toilets.)
14	2023. 8. 2. 14:15	화장실이 매우 더럽고 가끔 작동되지 않음(물이 나오지 않거나 고장남) (Toilets are very dirty and sometimes not usable(no water or broken))
15	2023. 8. 2. 14:21	화장실이 더럽고 가끔 물이 나오지 않음 (The toilets are dirty and water isn't working sometimes)
16	2023. 8. 3. 11:09	운영요원 허브 여자 화장실에서 물이 며칠 동안 나오지 않음
17	2023. 8. 4. 09:55	서브캠프 안 화장실이 작동하지 않음 (The toilets in the subcamp are not working)
18	2023. 8. 4. 11:47	화장실 물이 며칠 동안 나오지 않는 등 준비가 적절하게 되어 있지 않았음 (Toilets not properly prepared(no water in some for days))
19	2023. 8. 4. 12:38	몇몇의 화장실은 물이 나오지 않음 (Some toilets don't even have water)
20	2023. 8. 5. 14:48	화장실 물이 잘 내려가지 않음 (The toilets does not flush well enough)

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 10]

조직위 위원총회 개최 현황

회차	개최일	회의방법	참석인원	회의안건
계				총 11회 (대면 1회 / 서면 10회)
1	2020. 7. 2.	대면	25명	(심의 6건) 1. 조직위 조직위원장 선출 및 임원 구성(안) 2. 조직위 정관(안) 3. 조직위 제규정(안) 4. 조직위 사업계획 및 수입지출(안) 5. 조직위 사무소 설치의 건 6. 조직위 출연재산 채택(안)
2	2021. 5. 10. ~5. 11.	서면	22명	(심의 3건) 1. 조직위 위원 추가 선임안(위촉위원 128명) 2. 조직위 감사 선임안 3. 집행위원회 위원추가 선임안
3	2022. 3. 3. ~3. 4.	서면	120명	(심의 2건) 1. 새만금 세계잼버리 개최일정 변경 건의 및 2022년 프레잼버리 개최 일정 변경안 2. 조직위 집행위원(임원)해임안
4	2022. 6. 7.	서면	115명	(심의 2건) 1. 2022년 프레잼버리개최계획(안) 2. 조직위 위촉직 위원변경 선임(안)
5	2022. 7. 19.	서면	152명	(보고 1건) 1. 제15회 한국잼버리&프레잼버리취소보고
6	2022. 9. 14. ~9. 22.	서면	113명	(심의 1건) 1. 조직위 위촉직 위원변경 선임(안)
7	2022. 11. 17. ~11. 24.	서면	113명	(심의 1건) 1. 조직위 위촉직 위원변경 선임(안) (보고 1건) 1. 새만금 세계잼버리 추진상황 2. 제6차 조직위 위원총회 개최결과
8	2023. 2. 7. ~2. 14.	서면	111명	(심의 1건) 1. 조직위 정관 일부 개정(안) (보고 2건) 1. 조직위 사무국 직제규정·시행규칙 일부 개정 2. 제7차 조직위 위원총회 결과
9	2023. 2. 16. ~2. 23.	서면	96명	(심의 3건) 1. 조직위 위원 선임(안) 2. 조직위 위원장 선임(안) 3. 조직위 위원 변경 선임(안) (보고 1건) 1. 제8차 조직위 위원총회 결과
10	2023. 3. 30. ~4. 6.	서면	85명	(심의 2건) 1. 조직위 명예 위원장 추대(안) 2. 조직위 위원 변경 선임(안) (보고 2건) 1. 조직위 위원총회 위원 현장 보고회(안) 2. 제9차 조직위 위원총회 개최결과
11	2023. 7. 12. ~7. 20.	서면	78명	(심의 1건) 1. 조직위 위원 변경 선임(안) (보고 1건) 1. 제10차 조직위 위원총회 개최결과

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 11]

조직위 집행위원회 회의 현황

회차	개최일	회의방법	참석자	회의안건
계				총 14회 (영상 2회 / 서면 12회)
1	2020. 12. 28.	영상	17명	(심의 1건) 1. 2021년도 조직위 예산안 및 사업계획안
2	2021. 3. 26.	영상	21명	(심의 3건) 1. 2020회계연도 수입·지출결산안 2. 2021년도 제1회 추가경정예산 및 사업계획안 3. 「잼버리운영팀규정」 제정안 (보고 4건) 1. 세계잼버리 종합계획안 2. 조직위 위원 추가선임안 3. 세계잼버리 시설 설치계획안 4. 프레잼버리 개최 일정 변경안
3	2021. 7. 6. ~7. 7.	서면	20명	(심의 3건) 1. 2021년 제2회 추가경정예산 및 사업계획안 2. 2021년도 조직위 제1회 추가경정예산 및 사업계획안 3. 「잼버리운영팀규정」 제정안
4	2021. 10. 8. ~10. 12.	서면	20명	(심의 3건) 1. 회장사업 운영규정 제정안 2. 임직원 후생복지 규정 제정안 3. 회계규정 시행규칙 일부 개정안
5	2021. 12. 29. ~12. 30.	서면	19명	(심의 4건) 1. 2022년도 예산안 및 사업계획안 2. 2021년도 제3회 추경예산안 및 사업계획안 3. 직원 복무규칙 일부 개정안 4. 사무전결 규칙 일부 개정안
6	2022. 3. 30.	서면	20명	(심의 1건) 1. 회계연도 수입·지출결산안
7	2022. 6. 28. ~6. 29.	서면	18명	(심의 4건) 1. 2022년도 제1회 추경예산안 및 사업계획안 2. 인사관리 규정 일부 개정안 3. 포상운영 규정 일부 개정안 4. 회장사업 운영 규정 일부 개정안 (보고 1건) 1. 세계잼버리 참가비 수납현황
8	2022. 12. 28. ~12. 29.	서면	18명	(심의 3건) 1. 2023년도 예산안 및 사업계획안 2. 2022년도 제2회 추경예산안 및 사업계획안 3. 세계잼버리 조직위 물품관리 기준(안) (보고 1건) 1. 세계잼버리 시설 설치계획 변경(안)
9	2023. 1. 31. ~2. 7.	서면	18명	(심의 2건) 1. 조직위 정관 일부 개정(안) 2. 조직위 사무국 직제규정·시행규칙 일부 개정(안) (보고 1건) 1. 제8차 조직위 집행위원회 개최결과
10	2023. 3. 29. ~3. 31.	서면	13명	(심의 2건) 1. 2022 회계연도 수입·지출 결산(안) 2. 조직위 사무국 직제규정·시행규칙 일부 개정(안) (보고 1건) 1. 제9차 조직위 집행위원회 개최결과
11	2023. 4. 25. ~4. 27.	서면	15명	(심의 2건) 1. 2023년 제1회 추가경정예산안 및 사업계획안 2. 국내 로버스카우트 2023 세계잼버리참가비 면제계획안 (보고 1건) 1. 제10차 조직위 집행위원회 개최결과
12	2023. 6. 9. ~6. 15.	서면	15명	(심의 1건) 1. 2023년도 제2회 추가경정예산안 및 사업계획안 (보고 1건) 1. 제11차 조직위 집행위원회 개최결과
13	2023. 7. 6. ~7. 12.	서면	17명	(심의 2건) 1. 2023년 제3회 추가경정예산안 및 사업계획안 2. 잼버리운영팀 규정 일부개정 계획안 (보고 1건) 1. 제12차 조직위 집행위원회 개최결과
14	2023. 8. 7. ~8. 8.	서면	15명	(심의 1건) 1. 2023년 제4회 추가경정예산안 및 사업계획안 (보고 1건) 1. 제13차 조직위 집행위원회 개최결과

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 12]

화장실·샤워장 설치 미흡에 따른 현장의 불편사항

일시	관계자	관련 불편사항
2023. 7. 27. 10:30	-	전기와 수도는 도대체 언제 연결되나요? 계속 연결되었다고 하는데 담당자는 안 와보면서 연결되었다고 하니 답답하네요.
2023. 7. 29. 16:20	-	화장실 샤워장 점검결과 화장실 전체적으로 물 공급 안 됨, 장애인샤워장 문짝 설치공사 끝나지 않음
2023. 7. 29. 16:21	-	최대한 빠르게 지금 설치하려고 찾으니 없어서 바쁜 줄 알지만 서버캠프에 물, 화장실, 샤워장도 함께 부탁드립니다.
2023. 7. 29. 23:48	-	화장실 물 안 나옴. 수도물 안 나옴. 샤워장 만들다가 그만둔 상태인 듯.
2023. 7. 30. 00:04	-	IST 입영일인데도 불구하고 서버캠프의 화장실, 샤워실 등 가장 기본적인 시설조차 완비는 아니더라도 사용은 할 수 있도록 조치는 되어야 합니다. 준비가 부족한 게 아니라 준비를 안 했더라는 느낌이 강하게 드는 밤입니다. 스테프 허브의 샤워장은 어제부터 전기가 들어오지 않아 밤늦게 깜깜한 샤워실에서 휴대폰 불빛을 가지고 하루 종일 흘린 땀만 겨우 닦아내고 나왔습니다. 그런데 오늘도 상황은 변함없이 전기는 들어오지 않았지만 문득 스테프 허브 샤워장은 비록 깜깜하지만 물이라도 나와서 샤워라도 할 수 있구나...라는 생각이 문득 들었습니다.
2023. 7. 30. 10:36	AG	잼버리 영지현황 사항 점검 및 미진된 내용 조치 요구 ... 공통사항: 샤워장, 화장실 물 연결, 식수 연결, 긴급 조치 촉구 ... 12번 서버캠프: 샤워시설 완성 요망. (미설치됨)
2023. 7. 30. 16:12	-	수도관 연결 안 되었습니다. 입소했는데 어찌하나요?
2023. 7. 30. 16:16	-	방글라데시 대원들 입영했는데, 물도 안 나오고, 샤워도 못하고 화장실도 작동 안 합니다.
2023. 7. 30. 16:38	-	... 2. 화장실, 샤워실은 다른 분단과 같습니다 3. 젠더 화장실은 아예 아무것도 없습니다. 4. 장애인시설 화장실, 샤워장, 영지 입장 경사로가 전혀 안 되어 있습니다.
2023. 7. 30. 17:01	-	화장실 전기가 들어오지 않습니다. 그리고 화장실 곳곳이 문제가 많습니다. 너무 많아 일일이 나열하지 못해서 죄송합니다. 전반적으로 문제가 많으니 확인 부탁드립니다.
2023. 7. 30. 17:46	-	화장실, 샤워장, 급수대. 전체 전기 물 안 됩니다.
2023. 7. 30. 21:58	-	Many of the male toilets appear not to have a flushing mechanism. The bowls are getting full, and in the morning, there will be very few usable toiletbowels left.
2023. 7. 30. 22:03	-	No cleaning of toilets and no toilet paper refills. A few toilets are still not connected to electricity or water.
2023. 7. 31. 08:23	CC	남자 장애인화장실 휠체어 접근 불가, 여자 장애인화장실 문 안 열림 + 휠체어 접근 불가, 남자성인샤워실 없음
2023. 7. 31. 09:57	-	화장실. 샤워장 전체 전기. 샤워장 아직도 해결되지 않았습니다. 조치해주세요
2023. 7. 31. 15:15	-	샤워장 전기, 물 미작동
2023. 7. 31. 17:01	-	화장실, 샤워장 확인 부탁드립니다. 공사하는 분들 물어보면.. .내 담당이 아니라 하니... 꼭 화장실, 샤워장 확인 부탁드립니다 작업 마무리가 덜 된... 예를 들자면 검정색 파이프 절단 및 가림막 설치, 남녀 화장실 가림막 설치 부탁드립니다.

일시	관계자	관련 불편사항
2023. 8. 1. 09:44	-	화장실 물이 안 나옵니다. 처리해주시면 고맙겠습니다
2023. 8. 1. 13:19	-	상수관 파열로 수도, 화장실, 샤워장 모두 마비입니다. 대원들은 속속 들어오는데 우린 할 수 있는 일이 없습니다.
2023. 8. 2. 06:23	-	쓰레기 처리장 동쪽 화장실 전기 안 들어온다고 합니다. 조치 부탁드립니다.
2023. 8. 2. 08:44	-	모두 불통입니다. 화장실 못 가고... 세수도 못합니다. 잘 부탁드립니다.
2023. 8. 3. 01:22	-	지도자 샤워실에 불이 안 들어옵니다. 확인해주세요.
2023. 8. 3. 07:27	BI	쓰레기처리장 동쪽 화장실, 샤워장 전기 아직도 불통. 행사 끝나면 전기 들어옵니까?
2023. 8. 3. 23:18	BI	캠프장 BI입니다. 쓰레기처리장 동쪽 화장실 내일(4일)까지 전기 처리 해주지 않으면 저는 능력 부족으로 퇴영하겠습니다. 아영지에서 필요한 기반시설을 1주일이 넘도록 처리해주지 않은 한국연맹 지도자로 그동안의 고생에 환멸을 느끼며 지도자의 길을 마치고자 합니다 이 따위 준비에 무슨 세계잼버리 행사를 하겠다고 하느니 웃습니다 안녕히 계십시오
2023. 8. 5. 22:46	BI	화장실 4동 설치했습니다. 감사합니다. 그런데 전기는 설치되지 않았습니다. 내일 중으로 설치바랍니다. 손 씻는 곳은 물이 통수되지 않았습니다
2023. 8. 7. 08:25	-	The new Shower and Toilet Containers next to the Food House Area are not properly working, because electricity isn't connected on the right way.

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 13]

개야의 원가계산서와 국가계약법령상 적정원가의 비교

(단위: 천 원)

1. 개야가 작성한 원가계산서 (A)									
연번	부서	품목	임차비용 (경비) (a)	경비 (10%) (b)	일반 관리비 (15%) (c)	기업이윤 (15%) (d)	소계 (e= a+b+c+d)	부가 가치세 (10%) (f)	합계 (e+f)
1	신팀	가설건축물 대형텐트 등	710,993	71,099	106,649	106,649	995,391	99,539	1,094,930
2	속팀	대형텐트 몽골텐트	999,728	99,972	149,959	149,959	1,399,619	139,961	1,539,581
3	관팀	몽골텐트	561,689	56,168	84,253	84,253	786,365	78,636	865,001
4	서팀	중형텐트 그늘막 등	412,954	41,295	61,943	61,943	578,136	57,813	635,949
5	통팀	중형텐트 몽골텐트	527,792	52,779	79,168	79,168	738,909	73,890	812,799
6	역팀	대형텐트 중형텐트	900,260	90,026	135,039	135,039	1,260,365	126,036	1,386,401
7	여팀	몽골텐트 컨테이너	11,688	1,168	1,753	1,753	16,364	1,636	18,000
8	보팀	몽골텐트	43,279	4,327	6,491	6,491	60,591	6,059	66,650
9	뚝팀	모바일화장실 샤워장 등	1,290,910	129,091	193,636	193,636	1,807,274	180,727	1,988,001
10	공통물자	테이블, 의자, 카드 등	1,900,000	-	-	-	1,900,000	-	1,900,000
합계			7,359,293	545,925	818,891	818,891	9,543,014	764,297	10,307,311
2. 국가계약법령에 따라 산정한 원가계산서 (B)									
연번	부서	품목	임차비용 (경비)	경비 (0%)	일반 관리비 (6%)	기업이윤 (10%)	소계	부가 가치세 (10%)	합계
1	신팀	가설건축물 대형텐트 등	710,993	-	42,660	75,365	829,018	82,901	911,919
2	속팀	대형텐트 몽골텐트	999,728	-	59,984	105,971	1,165,683	116,568	1,282,251
3	관팀	몽골텐트	561,689	-	33,701	59,539	654,929	65,492	720,421
4	서팀	중형텐트 그늘막 등	412,954	-	24,777	43,773	481,504	48,150	529,654
5	통팀	중형텐트 몽골텐트	527,792	-	31,668	55,946	615,406	61,540	676,946
6	역팀	대형텐트 중형텐트	900,260	-	54,016	95,427	1,049,704	104,970	1,154,674
7	여팀	몽골텐트 컨테이너	11,688	-	701	1,238	13,628	1,362	14,990
8	보팀	몽골텐트	43,279	-	2,597	4,587	50,464	5,046	55,510
9	뚝팀	모바일화장실 샤워장 등	1,290,910	-	77,455	136,836	1,505,202	150,520	1,655,722
10	공통물자	테이블, 의자, 카드 등	1,900,000	-	-	-	1,900,000	-	1,900,000
합계			7,359,293	-	327,559	578,682	8,265,538	636,549	8,902,093
차액 (A-B)			-	545,935	491,347	240,224	1,277,476	127,758	1,405,218

주: 국가계약법 시행규칙상 기타용역의 일반관리비 한계비율은 100분의 6, 용역의 이윤율 한계는 100분의 10

자료: 조직위 제출자료 재구성

[별표 14]

세계잼버리 준비 기준·지침 부재와 관련하여 발생한 주요 문제점

분야	사례	문제점
일정 관리	화장실· 샤워장 설치 일정관리 미흡 [4-2 사항]	<ul style="list-style-type: none"> 주요시설 설치 일정관리에 대한 구체적인 기준이나 지침이 없는 상황에서, 조직위가 2023년 3월 국무총리 및 여가부장관 등에게 보고한 일정자료 등에 따르면 세계잼버리 숙영시설은 늦어도 6월 말까지 조성한 후 7월 한 달간 시설점검을 하기로 보고하고도 조직위는 개최가 다가올수록 숙영시설 설치 완료 일정을 당초 2023년 5월 말(종합계획 기준)에서 2023년 6월 말→2023년 7월 중순→2023년 7월 말 완료 등 일관된 기준없이 설치 완료 일정을 임의 변경하여 보고·관리 지속적인 숙영시설의 설치 일정 지연이 발생함에 따라, 개영 직전일인 2023. 7. 31. 17:00 세계연맹에서 야영장에 참가자들을 입영시킬 수 있는지를 종합적으로 평가한 결과, 총 18개의 서브캠프 중 단 4개의 서브캠프만 참가자를 받아들일 수 있는 준비가 완료되었고, 8개의 서브캠프는 부분적으로만 준비되었으며, 6개의 서브캠프는 참가자 입영을 위한 준비가 되어 있지 않다고 평가 참가자들이 입영을 시작한 2023. 7. 25.에도 14개 서브캠프의 화장실과 샤워장, 전력시설 등의 설치가 완료되지 않음에 따라 참가자는 전기·위생 등 필수 생활시설 설치가 미흡하고 폭염 속에서 서브캠프에 입영, 불편 가중
	사전점검 미흡	<ul style="list-style-type: none"> 주요 시설의 사전점검 지침·기준이 불분명한 상황에서, 시설 설치 일정이 지연되어 주요 숙영시설 및 전력시설 등에 대한 종합시운전 또는 기능 작동, 시설 고장 여부 등 사전점검 미흡 개최 후 화장실·샤워장 설치 미흡, 급수 중단, 전력 단전 및 누전 등의 문제 야기
위험 관리	폭염·침수 대비 부실	<ul style="list-style-type: none"> 새만금 세계잼버리는 간척지에서 실시되어 2016년~2017년 유치 당시부터 후보지의 8월 초 폭염과 그늘 부족, 배수 지연에 의한 침수는 핵심 행사 위험요인으로 제기되었고, 이에 전북도·한국연맹은 세계연맹에 10만 그루의 식목과 충분한 그늘시설의 설치, 침수에 대비한 부지조성·배수시설 설치를 유치 공약으로 제출 그러나 폭염 및 침수에 대비한 구체적인 기준이나 지침이 없는 상황에서 전북도·조직위 등은 10만 그루의 식재 대안 등 폭염 대비 보완책을 마련하지 않았고, 침수 대비도 소홀 이에 8월 초 폭염 속 그늘이 부족한 간척지에서 개최함에 따라 온열질환자가 폭증하는 한편, 배수 미흡에 따른 야영장 침수 등으로 물웅덩이에 텐트 설치 등 참가자의 불편과 고통을 야기
	화장실·샤워장 위생관리 부실	<ul style="list-style-type: none"> 세계잼버리 개최 기간 중 참가자들에게 심각한 불편을 준 화장실과 샤워장 위생관리 미흡은 2023년 6월 실시된 캠퍼리에서 이미 문제가 제기되었음에도 화장실 및 샤워장 위생관리에 대한 구체적인 기준이나 지침이 없는 상황에서, 조직위는 당초 입찰공고·계획되었던 화장실·샤워장의 청소 전담인력 배치를 기술협상 과정에서 임의로 면제하는 한편, 화장실·샤워장 청소 전담인력을 미배치 이에 따라 화장실과 샤워장의 청소인력 부재로 심각한 화장실·샤워장 위생 문제 발생

자료: 감사자료 재구성

[별표 15]

「프로젝트 관리 지침서」의 추진체계 및 분야별 주요 이행과업

주제 분야	단계 구분				
	착수(Initiating)	기획(Planning)	이행(Implementing)	통제(Controlling)	종료(Closing)
총괄(Integration)	·프로젝트 헌장 개발	·프로젝트계획 수립	·프로젝트 작업 지시	·프로젝트 작업 통제 ·변경 통제	·프로젝트단계 또는 프로젝트 종료 ·교훈 수집
이해관계자 (StakeHolder)	·이해관계자 식별		·이해관계자 관리		
업무범위(Scope)		·업무범위 정의 ·작업분류체계 작성 ·활동 정의		·범위 통제	
자원(Resource)	·프로젝트 팀 편성	·자원 산정 ·프로젝트조직 정의	·프로젝트팀 개발	·자원 통제 ·프로젝트팀 관리	
시간(Time)		·활동 순서 ·활동 기간 산정 ·일정 개발		·일정 통제	
원가(Cost)		·원가 산정 ·예산 편성		·원가 통제	
위험요인(Risk)		·위험요인 식별 ·위험요인 평가	·위험요인 대처	·위험요인 통제	
품질 (Quality)		·품질 계획	·품질 보증 수행	·품질 통제 수행	
조달 (Procurement)		·조달 계획	·공급자 선정	·조달 관리	
의사소통 (communication)		·의사소통 계획	·정보 배포	·의사소통 관리	

자료: 「프로젝트관리 표준(ISO21500) 이행가이드」(2013년 11월 산업통상자원부 기술표준원)

[별표 16]

국제행사 유치규정 및 「국제행사관리지침」의 주요 내용

항목	주요 규정 내용
국제행사 유치규정	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (국제행사심사위원회의 설치) 20억 원 이상의 국고지원을 요청하는 국제행사 개최계획의 사전심의·조정 및 국제행사의 사후평가를 위해 설치 ▪ (국제행사개최계획서의 제출) 국고지원이 필요한 국제행사를 개최하려는 국제행사 주관기관은 소관 감독 중앙행정기관의 장에게 국제행사개최계획서를 작성·제출(개최목적 및 취지, 소요재원 및 재원조달계획, 주요시설 및 기존시설물의 활용계획 등) ▪ (정책성 등급조사) 전문기관의 정책성 등급조사를 통해 등급에 따라 신청 국제행사에 대한 국고지원의 상한 비율을 차등 적용 ▪ (국제행사개최협약) 국제행사 심사결과를 토대로 소관 감독 중앙행정기관의 장 및 국제행사 주관기관의 장과 국제행사개최협약을 체결 ▪ (사업변경의 승인) 사업비에 상당한 변경(100분의 20)이 있을 경우, 소관 감독 중앙행정기관의 심사를 거쳐 국제행사심사위원회의 심사를 실시 ▪ (국제행사 개최결과 보고) 국제행사 주관기관은 행사 종료 후 3개월 또는 6개월 이내에 국제행사 개최결과보고서를 작성하여 제출 ▪ (재정상의 불이익) 국제행사 주관기관이 개최협약을 이행하지 않은 경우 등에 대하여 3년의 범위 내에서 국제행사에 대한 국고지원 규모 축소 또는 국제행사 심사대상에서의 제외 등 불이익을 부과
「국제행사관리지침」	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (국제행사심사위원회의 심사 대상 및 원칙) 20억 원 이상의 국고지원을 요청하는 국내외에서 개최하는 국제행사로 심사요구 당시 국제기구 등에 유치신청이 되지 않은 행사 ▪ (국제행사 적격심사기준) 심사기준 충족여부, 국제행사 개최계획 작성의 충실성 등을 심사 ▪ (정책성 등급 조사 기준) 행사 개최의 공익성, 행사 개최 계획의 우수성, 주관기관 등 관리역량 및 지역주민 여론, 국고지원 요구의 적절성 등 ▪ (국제행사 정책성 등급 조사) 정책성 평가 등급 결과(4개 등급)에 따라 국고지원비율(10%~30% 이내)을 차등 설정 ▪ (국제행사 일몰연장평가) 일몰 연장의 타당성이 인정되는 경우, 연장 승인 및 다음 일몰제 적용 시 까지 총사업비 대비 국고지원의 상한 범위 설정 ▪ (심사결과 반영 및 개최결과 검증) 재정지원 규모의 증액 여부 및 재원조달 노력, 행사 기간 준수 여부, 외국인 유치계획 달성 정도 등 평가

자료: 국제행사 유치규정 및 「국제행사관리지침」 요약

제5부 개별처분요구사항 명세

☐ 명세: 별첨

감 사 원

징계요구 및 통보(인사자료)

제 목 사실과 다른 내용의 준비상황 보고·발표 등

소 관 기 관 여성가족부

조 치 기 관 여성가족부

내 용

BH¹⁾는 2022. 5. 17.부터 2023년 12월 감사일까지 여성가족부(이하 “여가부”라 한다)장관²⁾ 및 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회(이하 “조직위”라 한다) 공동조직위원장³⁾으로서 현안점검회의⁴⁾, 현장점검⁵⁾ 등을 통해 조직위의 제25회 세계스카우트잰버리(이하 “세계잰버리”라 한다) 준비사항을 지도·감독 및 지원하고, 세계잰버리 준비사항을 국무회의 등에 보고하며, 보도자료 공개 및 언론 브리핑⁶⁾을 하는 업무를 총괄하였다.

또한 여가부 BK⁷⁾는 2022. 1. 24.부터 2023년 12월 감사일까지 여가부 예단

1) BH는 2024. 2. 22. 의원면직하였음

2) 여가부장관은 「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잰버리조직위원회 정관」(이하 “조직위 정관”이라 한다)에 따라 당연직 위원(임원)이며, 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회 창립총회에서 여가부장관을 조직위원장으로 선임함에 따라 여가부장관인 BH가 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회 위원장 역할을 수행

3) 조직위 정관 제10조 및 「2023 새만금 세계스카우트잰버리조직위원회 사무국 직제규정」 제3조에 따라 조직위원장은 조직위를 대표하고, 조직위 및 조직위 사무국의 업무를 총괄하며, 조직위 사무국 소속 직원(조직위에 파견된 공무원 및 법인, 단체의 임직원을 포함)을 지휘·감독한다고 되어 있음

4) 여가부장관은 조직위 사무국으로부터 세계잰버리 준비상황 및 현안 사항에 대해 2023년 2월부터 5월까지 총 6차례 보고받았음

5) 여가부장·차관은 2022년 9월부터 총 11회 세계잰버리 야영장을 방문 및 점검하였고, 이 중 6회는 여가부장·차관 주재로 실시하였음

6) 여가부장관 주재로 언론 브리핑을 하였음

장으로서, BJ⁸⁾는 2022. 8. 9.부터 2023년 12월 감사일까지 여가부 [오]실장⁹⁾으로서, BQ¹⁰⁾는 2022. 5. 13.부터 2023년 12월 감사일까지 「2023 새만금 세계스카우트잰버리 지원 특별법」(이하 “새만금세계잰버리법”이라 한다) 제22조 제4항에 따른 정부지원위원회 실무위원회¹¹⁾ 위원장 및 여가부 차관¹²⁾으로서 각각 여가부가 세계잰버리 준비사항을 국무회의에 보고하는 안건과 언론에 공개하기 위한 자료를 검토하고, 조직위의 세계잰버리 준비업무를 지도·감독 및 지원하는 역할을 하였다.

1. BH의 경우

가. 시설 설치 일정관리 및 준비상황 보고 경위(조직위→여가부)

조직위는 2021년 11월경 숙영시설¹³⁾ 및 전력·통신시설은 모두 2023년 5월까지 설치를 완료하고, 같은 해 6월부터 7월까지의 설치된 숙영시설 및 전력·통신시설을 점검하겠다는 주요업무별 일정 계획이 포함된 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잰버리 종합계획”을 수립하여 여가부¹⁴⁾에 보고하였다.

또한 조직위는 제3차(2023. 3. 9.), 제4차(2023. 3. 24.), 제5차(2023. 4. 14.) 여가부장관 주재 현안점검회의에서 숙영시설 및 전력·통신시설은 2023년 6월 말까지 설치를 완료하는 것으로 보고하였고, 시설 설치가 완료될 것으로 예정되었던

7) BK는 여가부 [원]관으로 근무하면서 [예]단장을 겸직하였음

8) BJ는 2024. 6. 30. 정년퇴직하였음

9) BJ는 조직위 정관에 따라 조직위의 당연직 위원(임원)과 집행위원회 집행위원의 역할을 하였음

10) BQ는 2023. 12. 28. 의원면직하였음

11) 새만금세계잰버리법 제22조 제4항에 따라 정부지원위원회에서 심의·의결할 안건을 검토·조정하기 위하여 정부지원위에 실무위원회를 두고, 같은 법 시행령 제8조에 따라 정부지원위원회는 세계잰버리의 준비·개최와 관련해 범정부적 지원이 필요한 사항을 심의·조정한다고 되어 있음

12) BQ는 조직위 정관에 따라 조직위의 당연직 위원(임원)과 집행위원회 집행위원의 역할을 하였음

13) 조직위는 화장실·샤워장·급수대를 상부시설로 여가부에 보고하였으나, 여가부는 국정현안관계장관회의 등에 화장실·샤워장·급수대를 숙영시설로, 숙영시설과 전력·통신시설을 상부시설로 보고하였음. 이하에서는 화장실·샤워장·급수대를 숙영시설, 숙영시설과 전력·통신시설을 상부시설이라고 작성함

14) 여가부는 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위원회에 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잰버리 종합계획”을 보고하였음

같은 해 6월이 되자, 공동조직위원장 회의(2023. 6. 16.)에서 숙영시설 및 전력·통신시설은 7월 중순에 설치가 완료되는 것으로 보고하였다.¹⁵⁾

이처럼 시설 설치가 지연되자 여가부장관은 2023. 6. 20.경 조직위에 세계잼버리 준비상황 등에 대해 일일상황보고를 하도록 지시하였고 조직위는 2023. 6. 29.부터 같은 해 7. 28.까지 매일(주말제외) 텔레그램 업무대화방¹⁶⁾(이하 “여가부-조직위 업무대화방”이라 한다)을 통해 여가부에 일일상황보고(영지 상황 일일 점검결과, 주요 추진상황 및 특이사항 등)를 했는데, 여가부-조직위 업무대화방에서 일일상황보고를 받은 여가부 [예]단장은 여가부장관 및 차관에게 별도의 텔레그램 업무대화방을 통해 이를 보고하였다.

한편, 여가부는 위 일일상황보고와는 별도로¹⁷⁾ 2023. 7. 12. 개최될 국정현안관계장관회의(이하 “국정현안회의”라 한다)에 보고할 목적으로 조직위에 세계잼버리 준비상황에 대한 확인을 요청했고, 조직위는 [표 1]과 같이 국정현안회의 개최일(2023. 7. 12.)¹⁸⁾을 기준으로 숙영시설(공정률 60%)은 7. 20., 전력시설(공정률 70%) 및 통신시설(공정률 60%)은 7. 25. 각각 설치가 완료될 것이라고 여가부에 보고하였다. 이에 여가부는 국정현안회의(2023. 7. 12.)에서 세계잼버리 관련 시설의 설치가 7. 25. 최종 완료되는 것으로 보고하였다.

15) BH는 공동조직위원장 회의(2023. 6. 16.)에서 숙영시설 및 전력·통신시설의 설치 완료 일정이 처음으로 7월 중순으로 변경된 사실을 파악하고, 국정현안관계장관회의 자료에 사항별 완료 예정일 등 자세한 준비상황을 작성하도록 지시하였음

16) 여가부는 2023. 6. 29. 세계잼버리를 1개월여 앞두고 조직위의 세계잼버리 준비상황을 상시적으로 확인하기 위하여 텔레그램 업무대화방[여가부 소속 [예]실장(BJ), [예]단장(BK), 팀장(BL), 조직위 소속 사무총장(C), [예]본부장(BM), [예]팀장(BN) 등이 참여]을 만들어 준비상황을 공유하였음

17) 일일상황보고는 일자별 세계잼버리 진행 상황을 보고하는 내용이며, 국정현안회의에 시설 설치 등 준비상황 전반을 보고하기 위해 별도로 확인을 요청하였음

18) 여가부는 국정현안회의(2023. 7. 12.) 전 조직위에 “세계잼버리 추진과제별 미완료사항 조치계획”의 양식을 만들어 준비상황을 확인해 줄 것을 지시하였음

[표 1] 시설 설치 관련 국정현안회의 보고내용(2023. 7. 12.기준)

구분	공정률	완료 예정일	미완료 사유
숙영시설	60%	2023. 7. 20.	렌탈시설(화장실·샤워장)은 임대기간 및 비용을 고려하여 당초 공정대로 설치 완료 예정
전력시설	70%	2023. 7. 25.	외부 전력·통신시설(한전주, 가로등, 통신주 등) 설치는 완료하였고, 내부 전력·통신시설은 내부 사무기기(컴퓨터, 전화기, 복사기 등) 설치와 같이 진행하여야 하므로 병행 설치
통신시설	60%		

자료: 여가부 제출자료 재구성

그리고 여가부는 조직위에 2023. 7. 20. 및 7. 22. 두 차례에 걸쳐 국정현안회의(2023. 7. 12.) 시 미완료로 보고된 과제(총 11개)의 진행상황(이하 “국정현안회의 미완료과제 진행상황”이라 한다)에 대한 확인¹⁹⁾을 요청했고, 조직위는 [표 2]와 같이 여가부에서 요청받은 날(2023. 7. 20. 및 7. 22.) 숙영시설의 설치 완료 예정일은 기보고한 7. 20.에서 7. 21.→7. 25., 전력·통신시설의 설치 완료 예정일은 기보고한 7. 25.에서 7. 28.→7. 28.로 지연된다고 여가부에 보고하였다.²⁰⁾

[표 2] 국정현안회의 미완료과제 진행상황(2023. 7. 20. 및 7. 22. 기준)

구분		2023. 7. 12. 기준 (국정현안회의)	2023. 7. 20. 기준	2023. 7. 22. 기준
숙영시설	완료 예정일	7. 20.	7. 21.	7. 25.
	공정률	60%	90%	미확인
전력시설	완료 예정일	7. 25.	7. 28.	7. 28.
	공정률	70%	70%	미확인
통신시설	완료 예정일	7. 25.	7. 28.	7. 28.
	공정률	60%	80%	미확인

자료: 여가부 제출자료 재구성

한편 여가부장관 주재로 2023. 7. 24. 14:00부터 세계잼버리 현장점검²¹⁾을

19) 여가부는 고위당정협의회(2023. 7. 23. 예정이었으나, 7. 28. 실시)에 세계잼버리 준비상황을 보고하기 위해 국정현안회의에 보고된 미완료과제의 완료 여부를 2023. 7. 20., 7. 22., 7. 27. 조직위에 확인하였음

20) 여가부는 국정현안회의의 미완료과제 진행상황에 대해 조직위 등의 개별 담당자에게 유선으로 완료 예정일, 공정률 등을 확인하였음

21) BH는 세계잼버리 개최가 1주일밖에 남지 않은 상황에서 시설 설치 완료 여부 및 부지 침수 문제 등을 확인하기 위해 현장점검을 실시하였다고 진술함

실시했는데, 이때 조직위는 전체 서브캠프에 화장실·샤워장 등 숙영시설 설치가 완료되지 않았는데도 완료되었다는 취지의 구두보고²²⁾를 여가부장관(조직위원장)에게 하였으나, 같은 날 20:58²³⁾ 여가부-조직위 업무대화방을 통해 숙영시설의 설치 완료 예정일이 7. 26.로 더 연기된다는 내용의 “일일상황보고”(7. 24. 기준)를 하였다.²⁴⁾

이후에도 조직위는 2023. 7. 25.부터 7. 28.까지²⁵⁾ 여가부에 일일상황보고를 하면서 [표 3]과 같이 숙영시설의 설치가 계속 지연(7. 26.→7. 28.)된다는 사실 등을 보고하였다.

[표 3] 숙영시설 설치 완료 예정일(조직위→여가부, 일일상황보고)

구분	2023. 7. 25. 기준	2023. 7. 26. 기준	2023. 7. 27. 기준
숙영시설 완료 예정일	2023. 7. 26.	2023. 7. 28.	2023. 7. 28.

자료: 여가부 제출자료 재구성

나. 국무회의에 세계잼버리 준비상황을 부당 보고

「국무회의 규정」(대통령령) 제2조에 따르면 국무회의는 국가의 중요 정책이 전 정부적 차원에서 충분히 심의될 수 있도록 운영되어야 한다고 규정하고 있다.

그리고 2023. 7. 25. 개최된 국무회의는 세계잼버리 개최 전 진행 준비상황을 확인하고 논의할 수 있는 마지막 회의였다.

22) 조직위 본부장 AX는 2023. 7. 24. 현장점검 과정에서 화장실, 샤워장이 설치 중이고, 전기, 배관 이음작업 등이 필요한 것을 알고 있었으나, 여가부장관에게 상세한 상황까지 보고드릴 필요는 없다고 판단하여 “화장실, 샤워장이 설치되었습니다”라고 구두보고한 것으로 진술함

23) 여가부는 2023. 7. 24. 20:58 여가부-조직위 업무대화방에서 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고받았음

24) 여가부는 2023. 7. 24. 20:58 여가부-조직위 업무대화방에서 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고받았고, 여가부 예단장은 2023. 7. 24. 21:45 여가부-조직위 업무대화방에서 조직위로부터 보고받은 일일상황보고(7. 24. 기준)를 여가부장관에게 텔레그램으로 보고하였음

25) 조직위는 여가부-조직위 업무대화방을 통해 2023. 7. 25. 19:45 일일상황보고(7. 25. 기준), 7. 26. 20:57 일일상황보고(7. 26. 기준), 7. 27. 21:55 일일상황보고(7. 27. 기준), 7. 28. 21:39 일일상황보고(7. 28. 기준)를 각각 여가부에 보고하였음

따라서 여가부는 국무회의에 세계잼버리 준비상황을 정확하게 파악하여 보고해서, 세계잼버리의 성공적인 개최를 위해 전 정부적 차원의 지원이 필요한 부분에 대해 논의될 수 있도록 하여야 했다.

BH²⁶⁾는 2023. 7. 20. 및 7. 21. BK로부터 국무회의 보고안건 초안²⁷⁾을 각각 보고받은 후, 같은 해 7. 22. 오전²⁸⁾ BK²⁹⁾로부터 숙영시설은 7. 21., 전력·통신시설은 7. 28. 설치가 완료될 것이라는 사실을 확인하였다.³⁰⁾ 이에 BH는 국정현안회의(2023. 7. 12.)에서 보고한 시설 설치 완료 일정(2023. 7. 25.)보다 시설 설치가 늦어진다는 사실을 파악하고, 같은 해 7. 22. 기준으로 시설 설치 일정을 현행화하여 보고할 것을 BK를 통해 지시하였다.³¹⁾ 이에 여가부 예단은 조직위로부터 숙영시설은 7. 25., 전력·통신시설은 7. 28.에야 설치 완료할 수 있음을 확인하고, BK, BJ³²⁾에게 위 사실을 보고하였으나 BH에게는 보고하지 않았는데,³³⁾ BH는 현행화된 자료를 보고하도록 추가로 지시하지 않았다.³⁴⁾

26) BH는 2023. 7. 3. 국무회의(2023. 7. 25. 개최)에서 세계잼버리 개최계획을 보고하기로 결정하였음

27) BH는 2023. 7. 20. BK로부터 국무회의 자료 초안("성공적인 대회를 위해 대집회장, 글로벌청소년리더센터, 직소천수상활동장을 설치하였고")을 보고받았고, 최종 자료("성공적인 대회를 위해 대집회장, 글로벌청소년리더센터, 직소천수상활동장 등 시설 설치를 완료하였고")는 국무회의 전 언제 보고받았는지 알지 못한다고 진술함

28) BH는 2023. 7. 22. 11:58 BK와의 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)에서 국정현안회의 미완료과제 진행상황(7. 20. 기준)을 보고받았음

29) BH와 BK는 세계잼버리 준비상황 등 업무 관련 주요 사항을 보고하고, 지시사항을 전달하기 위한 목적으로 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)을 사용하였음

30) BH는 문답 과정에서 BK로부터 국정현안회의 미완료과제 진행상황(7. 20. 기준)을 보고받고 설치 일정이 왜 이렇게 지연될까 생각한 적이 있다고 진술함

31) BH는 고위당정협의회(2023. 7. 23. 실시 예정이었으나 7. 28. 실시)에 보고하기 위해 7. 22. 기준으로 현행화된 국정현안회의 미완료과제 진행상황 자료를 고위당정협의회 현장에 출력해 줄 것을 지시하였으나, 7. 23. 고위당정협의회가 7. 28.로 연기됨에 따라 국정현안회의 미완료과제 진행상황(7. 22. 기준)을 보고받지 못하였다고 진술하였음

32) 여가부 예단 업무담당자 BO는 조직위로부터 파악한 위 확인내용을 BL에게 보고했고, BL은 텔레그램 업무대화방(BJ-BK-BL 참여)을 통해 위 확인내용을 BK와 BJ에게 보고하였음

33) BH는 2023. 7. 23. 실시예정인 고위당정협의회에 현장에 7. 22.자로 현행화된 자료를 출력해 줄 것을 지시하였으나, 7. 23. 고위당정협의회가 7. 28.로 연기됨에 따라 국정현안회의 미완료과제 진행상황(7. 22. 기준)을 보고받지 못하였다고 진술하였음

34) 2023. 7. 22. 기준으로 작성된 내용은 여가부차관에게도 보고되지 않았음

이와 같이 BH는 본인 주재 현안점검회의, 공동조직위원장 회의, 국무회의 등을 준비하면서 조직위의 시설 설치 일정이 계속 늦어지고 있다는 것을 파악하였다. 그리고 시설 설치 완료가 2023. 7. 28.에야 된다고 보고받은 상황에서 7. 24. 현장점검을 했는데, 조직위와 여가부가 사전 협의한 대로 기존 현장방문³⁵⁾ 시 점검했던 것과 동일한 동선³⁶⁾으로 점검했다. 조직위는 외부 손님이 방문하는 경우 10번 서브캠프(신라허브)가 포함된 동일한 동선을 시찰한다는 이유로 이동 동선에 위치한 10번 서브캠프(신라허브)의 숙영시설(화장실·샤워장)을 우선 설치하였고, 다른 서브캠프에서는 화장실·샤워장을 설치(이음작업 공사)하는 중이었는데도 BH에게 설치가 완료되었다는 취지의 보고³⁷⁾를 하였으며, BH는 숙영시설 설치가 진행 중이라는 사실을 파악하지 못했다.

그런데 10번 서브캠프 점검 후 BH는 글로벌청소년리더센터를 점검³⁸⁾하면서 책상 및 사무기기가 설치되어 있지 않았고, 잼버리병원³⁹⁾도 의료기기가 없는 등 설치되지 않은 것을 확인하였는데, 조직위에서 세팅만 하면 된다고 하자 문제가 없을 것이라 생각하고 별다른 지시나 문제를 제기하지 않았다.

그리고 현장점검이 종료된 후 BH는 2023. 7. 24. 밤(21:42)⁴⁰⁾ BK로부터 현

35) 여가부 차관 주재 점검(2023. 4. 4. 및 6. 30. 등) 및 2023. 5. 17. 국무총리 주재 현장점검 등에서 실시한 이동 동선을 고려함

36) ① 잼버리공원(경관캡터), ② 10번 서브캠프(신라허브), ③ 글로벌청소년리더센터, ④ 대집회장 등의 순서로 야영장 일부만 점검. BK는 여가부에서 실시하는 현장점검 초기에는 여가부가 어디를 점검해야 되는지 알지 못해 조직위가 동선을 먼저 정하였는데, 2023. 7. 24. 현장점검에서는 여가부에서 현장점검 동선을 계획하였고, 조직위와 협의를 거쳤다고 진술함

37) BH는 문답 과정에서 “화장실, 샤워장 상·하수도 관은 다 연결이 되었느냐는 질문에 C는 연결되었다고 답변하였고, 영지 전체를 손짓하면서 야영장 전체에 화장실, 샤워장이 설치된 것이 맞냐는 질문에 사무총장은 설치가 되었다는 취지로 답변한 것 같다”라고 진술하였고, BK는 “숙영시설의 설치 현황에 대한 질문에 C가 준비가 다 되었다고 답변하였다”라고 진술하였음. C는 “당시 현장에서 공사가 진행 중인 상황에서 대회 준비가 완료되었다고 보고한 사실은 없다”라고 진술하였으나, “(국)본부장으로부터 시설 설치에 문제가 없다고 보고받아 여가부장관에게 동일하게 보고했다”라고 진술을 변경하였음

38) BH는 전력시설 설치가 7. 28. 완료된다고 보고받아서 전기에 대한 걱정이 많았는데 글로벌청소년리더센터에서 전기가 다 들어온다는 보고를 받고 전기도 문제없을 것이라 생각하였다고 진술함

39) BH는 잼버리병원은 7. 30. 개원할 계획이었으니 문제가 없을 것으로 생각했다고 진술함

장점검시 보고받았던 것과는 다르게 숙영시설 설치 일정이 7. 26.로 연기된다는 내용이 포함된 일일상황보고(7. 24. 기준)를 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)에서 보고받았다. 그런데도 BH는 같은 해 7. 25. 10:00경 국무회의에 시설 설치가 완료하였다고 보고하였고 시설 설치를 앞당기기 위한 정부 차원의 지원 요청 등을 하지 않았다.

다. 미완료 상황인데도 완료되었다는 내용의 보도자료 공개 및 언론 브리핑

「국정홍보업무운영 규정」(대통령령) 제3조 및 제16조에 따르면 중앙행정기관의 장은 국정에 관한 정보를 최대한 공개하고, 공평한 정보 제공의 원칙에 따라 홍보활동을 수행하며, 언론에 대한 수시 브리핑을 통하여 정책을 신속·정확하게 알림으로써 국민의 알권리가 증진될 수 있도록 하여야 한다고 되어 있다.

따라서 여가부는 세계잼버리 개최와 관련된 보도자료를 배포·공개하고 언론 브리핑을 실시할 때에는 당해 시점을 기준으로 세계잼버리 준비업무의 진행 상황을 정확히 확인하고, 사실에 근거한 내용을 공개하여야 한다.

BH는 2023. 7. 24. 오전⁴¹⁾ 현장점검을 위해 세계잼버리 야영지로 이동하면서 “기반시설과 화장실·샤워장 등 숙영지원시설 설치를 완료”, “새만금 잼버리 모든 준비 완료!”라는 내용이 포함된 보도자료를 검토하였는데, 조직위에 시설

40) BH는 2023. 7. 24. 21:42 BK로부터 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)에서 조직위에서 전달한 파일 형태 그대로 일일상황보고(7. 24. 기준) 내용을 전달받았으나, 국무회의 및 언론 브리핑 전에 이를 확인하지 못하였고, 다음 날인 7. 25. 19:50 일일상황보고(7. 25. 기준) 내용을 전달받고 그 전날의 일일상황보고(7. 24. 기준)도 함께 확인하였다고 진술함. 그런데 조직위의 일일상황보고는 BH의 지시로 2023. 6. 29.부터 매일(주말제외) 보고받아온 것이므로 2023. 7. 24.에도 일일상황보고가 있을 것을 충분히 예측할 수 있었고, 일일상황보고에는 시설 설치뿐 아니라 세계잼버리 준비 관련 주요 사항이 포함되어 있으며, 비상임인 조직위원장이 조직위의 세계잼버리 준비업무를 파악하기 위해 직접 지시한 중요한 보고사항이므로 세계잼버리 개최를 앞둔 시점에서 이를 확인하지 않았다는 진술을 신뢰하기 어려움. 더욱이 BK는 7. 24. 21:42 BH에게 일일상황보고(7. 24. 기준) 내용을 전달하였고, 3분 이후(21:45)에 여가부-조직위 업무대화방에 “장관님이 많이 걱정하고 계십니다”라는 내용을 전파하였음

41) 여가부장관은 2023. 7. 24. 오전(11:39경) 현장점검을 위해 세계잼버리 야영지로 이동하는 중 보도자료를 검토하였고, 이때 화장실, 샤워장 등의 설치가 완료되었다는 보고는 받지 않았음

설치 진행상황을 확인하지 않았으나, 현장점검을 한 후 사실관계가 다른 부분이
있으면 정정하면 된다고 생각하여 시설 설치가 완료되고 모든 준비가 완료되었
다는 보도자료를 그대로 배포(2023. 7. 24. 15:00)⁴²⁾하도록 하였다.

이후 BH는 2023. 7. 24. 오후(14:20~17:00경)⁴³⁾ 현장점검을 하면서 “1항-
나”와 같이 잼버리병원, 글로벌청소년리더센터에 의료기기, 사무기기 등이 설치
되지 않은 것을 확인하였고, 같은 날 밤 BK로부터 숙영시설 설치 완료일자가
7. 26.로 연기된다는 일일상황보고를 받고도 잼버리병원 등으로 사용될 글로벌
청소년리더센터의 준비를 마쳤고, 숙영시설 설치를 완료하는 등 새만금 세계잼
버리 모든 준비가 완료되었다는 내용의 위 보도자료를 그대로 두었다.

그리고 BH는 조직위의 시설 설치상황을 최종 확인하지 않고 2023. 7. 25.
14:00 위 보도자료를 공개하고 언론 브리핑을 하였다.

라. 국무회의 보고 이후 숙영시설 설치가 계속 지연되는데도 대책 미마련

새만금세계잼버리법 제4조에 따르면 국가와 지방자치단체는 세계잼버리가
성공적으로 개최될 수 있도록 종합적인 시책을 수립·시행하고 지원하는 방안
을 강구하여야 하고, 세계잼버리가 안전하고 편리하게 운영될 수 있도록 필요한
조치를 하여야 한다고 되어 있다.

따라서 여가부는 대회 개최 1주일을 앞두고 일부 참가자가 입영을 시작했
고, 시설 설치가 완료되었다는 내용의 보도자료를 배포하고 언론 브리핑까지 한
상황이었으므로 계속 지연되고 있는 시설 설치를 조속히 완료할 수 있도록 대

42) 여가부는 2023. 7. 24. 15:00 보도자료를 배포하면서 다음 날인 7. 25. 14:00부터 보도가 가능하도록 보도 시점
(엠바고)을 정하였음

43) 현장점검 계획서에는 14:20부터 17:00까지 현장점검을 하는 것으로 되어 있고, BH는 13:00경 익산역에 도착
하여 세계잼버리 야영지로 이동하였다고 진술하였음

책을 마련하여야 했다.

그런데 BH⁴⁴⁾는 2023. 7. 25. 저녁 일일상황보고(7. 25. 기준)를 보고받아 시설 설치가 완료되지 않았고, 참가자들이 당일 사전입영하고 있다는 사실을 확인하고도, BQ로부터 7. 28.까지는 시설 설치가 가능하다는 조직위 사무총장의 의견을 보고받고 야영장 상황은 조직위(사무국)가 잘 파악하고 있을 것이라 생각하여 정부 지원이 필요한지 파악하지 않았고 숙영시설 설치 일정을 앞당기기 위한 여가부 등 정부 차원의 대책⁴⁵⁾을 마련하지 않았다.

그 결과 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료되지 못하고,⁴⁶⁾ 시설점검을 제대로 하지 못한 상태에서 세계잼버리가 개최됨에 따라 [별표] “화장실·샤워장 설치 미흡에 따른 현장의 불편사항”과 같이 참가자들에게 많은 불편을 초래하게 되었다.

2. BK의 경우

가. 세계잼버리 준비상황 관련 국무회의 보고자료 부실 검토

BK는 2023. 7. 17. 여가부 [예]단 팀장 BP⁴⁷⁾로부터 국무회의 보고안건⁴⁸⁾ 초

44) BH는 문답 과정에서 2023. 7. 25. 저녁과 7. 27. 병원에 갔고, 7. 28.부터 7. 30.까지 입원한 상황이어서 대책을 수립하기 어려운 부분이 있었다고 진술함

45) BH는 문답 과정에서 2023. 7. 25. 언론브리핑 이후 여가부 차원의 대책을 마련하지 않았고, 세계잼버리가 개최하는 같은 해 8. 1.에야 여가부 [예]단에 국방부 인력투입 여부를 검토하도록 하였으나, 한국연맹이 민간행사에 군병력 투입 반대 의견을 제시하자 다른 대책은 마련하지 않았다고 진술함. 시설 설치를 앞당기기 위한 여가부 차원의 대책에는 타 부처, 지자체 등의 설치 인력 요청 등이 있음

46) 세계잼버리 관련 시설의 설치 완료 시점은 명확하지 않으나, 조직위는 2023. 7. 31. 07:20 기준으로 야영장 내 일부 서브캠프에서 화장실·샤워장 등 숙영시설의 설치(전기·배관 연결 등)가 완료되지 않은 것으로 파악하였고, 세계연맹의 세계잼버리 야영장 준비도 평가(WSJ Site Readiness Assessment)에 따르면 같은 날 17:00 기준 18개의 서브캠프 중 4개만 준비가 완료되었을 뿐, 8개는 부분적으로 준비가 되었고, 6개는 준비가 되지 않았다고 분석하는 등 14개의 서브캠프는 화장실, 샤워장 등의 설치가 완료되지 못한 것으로 분석하였음

47) BP는 2022. 6. 17.부터 2023. 8. 28.까지 ‘위기청소년 통합지원정보시스템구축TF’에 발령받아 근무하던 중 2023. 7. 11.부터 [예]단에서 근무하였고, 이때 국정현안회의(2023. 7. 12.), 국무회의(7. 25.), 고위당정협의회(7. 28.) 등 3가지 회의의 보고자료를 작성하였음

48) BP는 문답 과정에서 세계잼버리 관련 시설 설치 완료 여부를 최종 확인하지 않았고, BO가 확인한 내용을 근거로 시설 설치가 완료된 것으로 판단하였다고 진술함

안을 보고받았는데, 위 보고안건에는 대집회장, 글로벌청소년리더센터, 직소천수상활동장 등을 설치하였다는 내용⁴⁹⁾이 포함되었다. 그리고 BK는 위 보고안건의 내용을 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료된 것으로 이해하고, 국정현안회의(2023. 7. 12.)에 시설 설치 완료 일정을 같은 해 7. 25.로 보고했으니 국무회의 시점(7. 25.)에는 시설 설치가 완료될 것으로 예상하여 보고안건을 그대로 검토하였다.

이후 BK는 2023. 7. 21. 저녁(21:44)⁵⁰⁾ 여가부 예단 BO로부터 숙영시설은 7. 21.(공정률 90%), 전력·통신시설은 7. 28.(공정률 전력시설 70%, 통신시설 80%)에야 설치가 완료된다고 보고받았고, 다음 날인 7. 22. 오전(11:58)⁵¹⁾ BH에게 위 내용을 그대로 보고하였다. 그리고 같은 날 오후(18:15)⁵²⁾ BL로부터 숙영시설은 7. 25., 전력·통신시설은 7. 28.에야 설치가 완료된다고 보고받았는데, BH에게는 보고하지 않았다.

이와 같이 BK는 여가부장관 주재 현안점검회의, 공동조직위원장 회의, 국무회의 등을 준비하면서 조직위의 시설 설치 일정이 계속 늦어지고 있다는 것을 파악하였다. 그리고 시설 설치 완료가 2023. 7. 28.에야 된다고 보고받은 상황에서 여가부장관 주재 7. 24. 현장점검에 참여하였는데, 조직위와 여가부가 사전 협의한 대로 기존 현장방문 시 점검했던 것과 동일한 동선으로 점검⁵³⁾했다.

49) BP는 2023. 7. 17. “성공적인 대회를 위해 대집회장, 글로벌청소년리더센터, 직소천수상활동장을 설치하였고”라고 초안을 작성하여 BK와 BJ에게 보고한 후, 다른 시설을 포괄할 필요가 있다고 판단하여 “성공적인 대회를 위해 대집회장, 글로벌청소년리더센터, 직소천수상활동장 등 시설 설치를 완료하였고”로 최종 수정하였음

50) 2023. 7. 21. 21:44 BO와의 텔레그램 업무대화방(BK-BO 참여)에서 보고받았음

51) 2023. 7. 22. 11:58 BH와의 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)에서 보고하였음

52) 2023. 7. 22. 18:15 BL과의 텔레그램 업무대화방(BJ-BK-BL 참여)에서 보고받았음

53) BK는 영지가 넓다 보니 전체적으로 점검하지 못한 부분이 있고, 영지 전체를 점검하지 못한 것은 적절하지 못했다고 진술함

조직위는 이동 동선에 위치한 10번 서브캠프(신라허브)의 숙영시설(화장실·샤워장)을 우선 설치하였고, 다른 서브캠프에서는 화장실·샤워장을 설치(이음작업 공사)하는 중이었는데도 여가부장관에게 설치가 완료되었다는 취지의 보고를 하였으며, BK는 숙영시설 설치가 진행 중이라는 사실을 파악하지 못했다.

더욱이 10번 서브캠프 점검 후 BK는 여가부장관과 함께 글로벌청소년리더센터를 점검하면서 책상 및 사무기기가 설치되어 있지 않았고, 잼버리병원에는 아무런 의료기기 등이 설치되지 않은 것을 확인하였다.

그리고 현장점검이 종료된 후 BK는 2023. 7. 24. 밤(20:58)⁵⁴⁾ 여가부-조직위 업무대화방에서 현장점검시 보고받았던 것과는 다르게 조직위의 일일상황보고를 통해 숙영시설 설치 일정이 7. 26.로 연기된다는 내용을 보고받았고, BH에게 조직위의 일일상황보고를 전달한 후 여가부-조직위 업무대화방에 “장관님이 많이 걱정하고 계십니다”라고 남겼다.

그런데 BK는 2023. 7. 25. 아침(07:52)⁵⁵⁾ 조직위 사무총장이 여가부-조직위 업무대화방에서 “하늘에 파아란 부분이 보이니 오늘 시설 마무리 공사에 지장이 크지는 않을 듯”이라고 언급⁵⁶⁾하자, 이를 당일에 공사를 마무리할 수 있다는 뜻으로 해석하고는 국무회의 준비 등으로 바쁘다는 이유로 조직위에 세계잼버리 관련 시설의 설치가 당일 완료될 수 있는지 확인하지 않고⁵⁷⁾, 세계잼버리

54) BK는 2023. 7. 24. 20:58 여가부-조직위 업무대화방에서 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고받았고, 같은 날 21:45 BH와의 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)에 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고하였음

55) 조직위 사무총장은 2023. 7. 25. 07:52 여가부-조직위 업무대화방에 “7시부터 야영지 비가 계속 내리고 있으나 호우는 아니고 야영지 정상 유지. 하늘에 파아란 부분이 보이니 오늘 시설 마무리 공사에 지장이 크지는 않을 듯”이라고 하였고, 이에 BK는 같은 날 07:53 “잘 마무리해주세요”라고 답하였음

56) 이에 대해 조직위 사무총장은 2023. 7. 25. 전에는 날씨가 좋지 못하여 공사를 진행할 수 없는 상황이었는데, 당일(7. 25.)은 날씨가 좋아 공사를 진행할 수 있겠다는 의미이고, 시설 설치가 모두 완료되었거나, 당일에 완료될 것이라는 뜻이 아니었다고 진술함

57) BK는 문답 과정에서 2023. 7. 28.까지 숙영시설, 전력시설의 설치가 완료되었다는 최종 보고를 받은 사실이 없고, 7. 28. 이후에도 시설 설치와 관련된 보고를 받은 사항이 없다고 진술하였음

관련 시설의 설치가 완료⁵⁸⁾되었다는 국무회의 보고안건을 그대로 두었다.

나. 미완료 상황인데도 완료된 것으로 작성된 보도자료 등을 부실 검토

BK는 2023. 7. 21.⁵⁹⁾ BO로부터 세계잼버리 준비가 완료되었다는 내용의 보도자료를 보고받으면서도 국정현안회의에서 설치 완료 일정을 7. 25.로 보고했으니, 보도자료 공개 시점(7. 25.)에는 시설 설치가 완료될 것이라고 생각하여 이를 그대로 검토하였다.

이후 BK는 2023. 7. 21. 저녁(21:44)과 7. 22. 오후(18:15) BO와 BL로부터 숙영시설 설치가 지연되고 있고, 전력·통신시설은 7. 25.까지 설치가 완료되지 못한다는 보고⁶⁰⁾를 받았는데도, 보도자료를 배포하기 전에 조직위에 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료되었는지 확인도 하지 않고 세계잼버리와 관련된 모든 준비가 완료되었다는 내용의 보도자료를 그대로 두었다.

이후 BK는 2023. 7. 24. 오후(14:20~17:00경)⁶¹⁾ 현장점검을 하면서 “2항-가”와 같이 잼버리병원, 글로벌청소년리더센터에 의료기기, 책상, 사무기기 등이 설치되지 않은 것을 확인하였고, 보도자료 공개 및 언론 브리핑 전날 밤(2023. 7. 24.)⁶²⁾ 숙영시설의 설치가 지연되어 7. 26.에야 완료될 것으로 예상된다는 일일상황보고를 받고도, 조직위에 숙영시설 등을 포함한 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료되었는지 확인하지 않은 채 잼버리병원 등으로 사용될 글로벌청소

58) BK, BP, BO는 국무회의의 보고안건 중 “성공적인 대회를 위해 대집회장, 글로벌청소년리더센터, 직소천수상활동장 등 시설 설치를 완료” 문안을 세계잼버리 관련 시설의 설치가 모두 완료되었다는 의미로 작성하였다고 진술함

59) BO는 2023. 7. 18. BK에게 보도자료를 처음 보고하고, 7. 20. 수정사항을 보고하였다고 진술하였으나, BK는 같은 해 7. 21. 보도자료를 처음 검토하였다고 진술함

60) 전력·통신시설은 7. 28.(공정률: 전력시설 70%, 통신시설 80%)에야 설치가 완료된다고 보고받았음

61) 현장점검 계획서에는 14:20부터 17:00까지 현장점검을 하는 것으로 되어 있고, BH는 13:00경 익산역에 도착하여 세계잼버리 야영지로 이동하였다고 진술하였음

62) BK는 2023. 7. 24. 20:58 여가부-조직위 업무대화방에서 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고받았음

년리더센터의 준비를 마쳤고, 숙영시설 설치를 완료하는 등 새만금 세계잼버리 모든 준비가 완료되었다는 내용의 위 보도자료를 그대로 두었다.

다. 국무회의 보고 이후 설치 지연 사실을 보고받고도 대책 미마련

BK는 국무회의 보고, 보도자료 공개 및 언론 브리핑을 실시(2023. 7. 25. 14:00)한 이후에도 일일상황보고 등⁶³⁾을 통해 숙영시설의 설치가 완료되지 않았고, 숙영시설의 설치 일정이 지연(7. 26.→7. 28.)된다는 사실 등을 보고⁶⁴⁾받고도, 일정관리에 실패한 조직위에 설치 일정을 당겨줄 것을 요청만 하였다. 이후 대회 개최 직전에는 설치가 완료되었을 것이라 생각하여 시설 설치 완료를 위해 정부 지원이 필요한지를 파악하지도 않았고 숙영시설 설치 일정을 앞당기기 위한 대책을 마련하지 않았다.

이에 “1항-나-3)”과 같은 결과를 초래하였다.

3. BJ의 경우

가. 세계잼버리 준비상황 관련 국무회의 보고자료 부실 검토

BJ는 2023. 7. 22. 오후(12:05)⁶⁵⁾ BL로부터 7. 20.자 기준으로 숙영시설은 7. 21.(공정률 90%), 전력·통신시설은 7. 28.(공정률 전력시설 70%, 통신시설 80%)에야 설치가 완료된다는 보고를 받았다. 같은 날(2023. 7. 22.) 저녁(18:15)⁶⁶⁾ 7. 22.자 기준으로 숙영시설은 7. 25., 전력·통신시설은 7. 28.에야 설치가 완료된다

63) 여가부가 2023. 7. 27. 조직위에 시설 설치 완료 여부를 확인했는데, 숙영시설의 완료 예정일은 당초 7. 25.에서 7. 28.로 미뤄졌고 전력·통신시설의 완료 예정일은 7. 28.이라고 각각 보고받았음

64) 여가부는 여가부-조직위 업무대화방에서 2023. 7. 25. 19:45 조직위로부터 숙영시설 설치 완료 일정이 7. 26.로 연기된다는 일일상황보고(7. 25. 기준)를 받았고, BK는 같은 날 19:50 BH에게 일일상황보고(7. 25. 기준)를 텔레그램 업무대화방(BH-BK 참여)을 통해 보고하였는데, BH는 문답 과정에서 같은 해 7. 25. 언론 브리핑을 한 후 숙영시설 설치가 지연되고 있다는 보고[일일상황보고(7. 24. 및 7. 25. 기준)]를 확인하였다고 진술함

65) BJ는 2023. 7. 22. 12:05 국정현안회의 미완료과제 진행상황(7. 20. 기준)을 BL과의 텔레그램 업무대화방(BJ-BK-BL 참여)에서 보고받았음

66) BJ는 2023. 7. 22. 18:15 국정현안회의 미완료과제 진행상황(7. 22. 기준)을 BL과의 텔레그램 업무대화방(BJ-BK-BL 참여)에서 보고받았음

고 보고받았는데, BH에게는 보고하지 않았다.

그런데 BJ는 2023. 7. 24.⁶⁷⁾ BL로부터 국무회의 보고안건을 보고받으면서 “대집회장, 글로벌청소년리더센터, 직소천수상활동장 등 시설 설치 완료”라는 내용을 보고 시설 설치공사가 완료되었다는 의미라고 판단하면서, 예단에서 조직위에 준비상황을 확인하고 보고자료를 작성하였으므로 보고안건의 내용이 사실이라고 믿고 국무회의 보고자료를 그대로 검토하였다.

또한 BJ는 국무회의 전날인 2023. 7. 24. 밤(20:58)⁶⁸⁾ 조직위의 일일상황보고를 통해 숙영시설의 설치 완료일이 7. 26.로 늦춰진다는 보고를 받았는데도, 같은 해 7. 25. 아침(07:52) 조직위 사무총장이 여가부-조직위 업무대화방에서 “하늘에 파아란 부분이 보이니 오늘 시설 마무리 공사에 지장이 크지는 않을 듯”이라고 언급하자, 이를 당일에 시설 설치가 완료될 것이라는 뜻으로 판단하고 개영식 등의 준비에 바쁘다는 이유로 조직위에 세계잼버리 관련 시설의 설치가 당일에 완료될 수 있는지 제대로 확인하지 않은 채, 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료되었다는 내용의 국무회의 보고안건을 그대로 두었고, 여가부장 관에게 시설 설치가 지연되고 있다는 내용을 보고하지 않았다.

나. 미완료 상황인데도 완료된 것으로 작성된 보도자료 등을 부실 검토

BJ는 2023. 7. 22. BL로부터 숙영시설 설치가 지연되고 있고, 전력·통신시설은 7. 25.까지 설치가 완료되지 못한다는 보고를 받았는데도, 2023. 7. 24. 보도자료를 배포하기 전 조직위에 세계잼버리 준비상황을 확인하지 않고, 세계잼버리

67) BJ는 국무회의 보고안건을 온나라 국정관리시스템에 등재(7. 19.)하기 전 검토하고, 2023. 7. 24. 추가로 검토하였음

68) BJ는 2023. 7. 24. 20:58 여가부-조직위 업무대화방에서 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고받았는데, 다음날인 7. 25. 아침에 해당 내용을 확인하였다고 진술함

관련 모든 준비가 완료되었다는 내용의 보도자료를 그대로 검토하였다.

또한 BJ는 국무회의 전날인 2023. 7. 24. 밤 조직위의 일일상황보고를 통해 숙영시설의 설치 완료일이 7. 26.로 늦춰진다는 보고를 받았는데도, 2023. 7. 25. 아침 조직위 사무총장이 여가부-조직위 업무대화방에 언급한 내용을 보고, 시설 설치에 문제가 없다고 판단하여 조직위에 숙영시설 등을 포함한 세계잼버리 관련 시설의 설치가 완료되었는지 최종 확인하지 않고, 화장실, 샤워장 등의 시설 설치가 완료되었다는 내용을 포함한 보도자료를 그대로 두었다.

다. 국무회의 보고 이후 숙영시설 설치가 계속 지연되는데도 대책 미마련

BJ는 국무회의 보고, 보도자료 공개 및 언론 브리핑을 실시(2023. 7. 25. 14:00)한 이후에도 일일상황보고 등을 통해 숙영시설의 설치가 완료되지 않았고 숙영시설의 설치 일정이 지연(7. 26.→7. 28.)된다는 사실 등을 보고받고도, 조직위가 시설 설치에 전문성이 있으니 잘 처리할 것이라고 생각하여 정부 지원의 필요성을 생각하지 못하였고, 숙영시설 설치 일정을 앞당기기 위한 대책을 마련하지 않았다.

이에 “1항-나-3)”과 같은 결과를 초래하였다.

4. BQ의 경우

BQ는 2023. 7. 22. BK로부터 7. 20.자 기준으로 숙영시설은 7. 21.(공정률 90%), 전력·통신시설은 7. 28.(공정률 전력시설 70%, 통신시설 80%)에야 설치를 완료할 수 있다고 보고⁶⁹⁾받았고, 7. 24. 기준 일일상황보고를 통해 숙영시설의 설치 완료일이 7. 26.로 늦춰진다는 보고를 받았는데도, 이를 자세히 검토하지

69) BQ는 고위당정협의회(2023. 7. 23. 실시예정이었으나 7. 28. 실시)에 여가부장관을 대신하여 참석할 수 있다고 생각하여, 2023. 7. 22.(토) BK에게 국정현안회의 미완료과제 진행상황(7. 20. 기준) 자료를 대면 보고받았다고 진술함

않아 시설 설치가 지연된다는 사실을 확인하지 못하였다. 그리고 조직위에 시설 설치가 완료되는지 확인하지 않고, 국무회의 개최 시점(7. 25.)에는 준비가 완료 될 것으로 판단하여 국무회의 보고자료 및 보도자료 내용을 그대로 검토하였다.

또한 BQ는 2023. 7. 26. 또는 7. 27. 여가부 예단으로부터 숙영시설의 설치가 완료되지 않았고, 숙영시설의 설치 일정이 지연된다는 사실 등을 보고받고 도,⁷⁰⁾ 일정관리에 실패한 조직위 사무총장의 시설을 설치하는 데는 문제가 없다는 의견만 듣고, 진행 상황을 정확히 파악하지 않고 숙영시설 설치 일정을 앞당기기 위한 대책을 마련하지 않았다.⁷¹⁾

이에 “1항-나-3)”과 같은 결과를 초래하였다.

관련자 의견 및 검토결과

① BK는 국정현안회의 미완료과제 진행상황 확인을 위해 조직위로부터 받은 자료에는 전력·통신시설 설치 완료 예정일이 2023. 7. 28.로 기재되어 있었으나, BO가 조직위에서는 전력·통신시설은 코드만 꽂으면 되어 사실상 완료로 본다고 보고해서 이를 근거로 국무회의 보고내용, 보도자료 등을 검토하였다고 주장했다. 그리고 ② BH와 BK는 2023. 7. 24. 현장 점검 시 조직위 사무총장 등으로부터 화장실, 샤워장 설치가 완료되었고 전력·통신시설도 사무기기만 연결하면 된다는 취지의 보고를 받았으며, ③ BJ, BK는 2023. 7. 25. 아침 여가부-조직위 업무대화방에서 조직위 사무총장이 “오늘 시설 마무리 공사에 지장 크

70) BQ는 숙영시설의 설치가 지연된다는 사실을 알게 된 후, 시설 설치 문제가 빠르게 해결되어야 된다고 생각하였다고 진술함

71) BQ는 2023. 7. 27. 조직위 사무총장에게 언제 시설 설치가 완료되는지 유선으로 질문하였는데, 조직위 사무총장이 7. 28.까지 완료된다고 하여 이를 믿고 시설 설치와 관련된 세부 진행사항을 파악하지 않았으며, 관련 대책을 마련하지 않았다고 진술함

지 않을 듯”이라고 언급하여 이를 근거로 7. 25.까지 설치가 완료될 것으로 판단하였다는 의견을 제시했다. 또한 ④ BH, BJ는 국무회의 보고 이후 고위당정협의회(2023. 7. 28.)를 준비하면서 미진한 사항을 알게 되어 예단에 조직위가 제대로 시설을 설치할 수 있도록 조치하라고 독려했고, 화장실, 샤워장 등 숙영시설 설치에 조직위가 책임지고 추진해야 할 사항이므로 조직위가 계약업체를 통해 조속히 해결하여야 할 사항이라는 의견을 제시하였다.

그러나 ①과 관련하여 ㉠ BO는 조직위 팀 또는 단팀으로부터 전력시설 설치가 사실상 완료된 것으로 보고받았다고 진술하였으나, 조직위 팀 및 단팀에 확인한 결과 국무회의(2023. 7. 25.) 보고 전 여가부에 전력시설에 대해 설치가 사실상 완료되었다는 보고를 한 사실이 없다고 진술하였고, BO도 BK에게 사실상 완료된 것으로 보고한 시점이 기억나지 않는다고 진술한 점, ㉡ BK가 조직위로부터 받은 자료에 공정률이 전력시설 70%, 통신시설 80%로 명시되어 있어 시설 설치가 완료된 것으로 보기 어려운 점, ㉢ BK는 EL로부터 국정현안회의 미완료과제 진행상황을 보고받자 완료 예정일이 또 늦어졌냐라고 하면서 조직위에 빨리 설치하도록 요청하라고 지시한 점 등을 종합해보면, 국무회의(2023. 7. 25.)에 보고하기 전 전력시설 설치가 사실상 완료되었다는 보고를 받았다는 BK의 주장은 받아들이기 어렵다.

또한 ②와 관련하여 BH, BK 등이 2023. 7. 24 현장점검을 하기 이전에 조직위에 마지막으로 확인한 준비사항⁷²⁾은 화장실·샤워장은 7. 25., 전력·통신시설은 7. 28.에 각각 설치된다는 것이었고, 현장점검 과정에서 조직위로부터 시설 설치에 문제가 없다는 취지로 보고를 받았으나, 전력·통신시설은 글로벌청소년

72) 7. 22. 기준 국정현안회의 미완료과제 진행상황에서 확인된 사항

리더센터만 점검하는 등 세계잼버리 야영장의 일부만 점검했고, 현장점검 시 글로벌청소년리더센터와 잼버리병원의 설치가 완료되지 않은 것을 직접 확인하였으며, 현장점검(2023. 7. 24.) 후 당일 밤 화장실, 샤워장의 설치 완료는 7. 26.로 연기된다는 일일상황보고(7. 24. 기준)를 보고받았으므로, 현장점검에서 조직위로부터 구두로 보고받은 내용을 근거로 7. 25.까지 설치가 완료될 것이라고 판단하였다는 관련자의 주장은 받아들이기 어렵다.

그리고 ③과 관련하여 ㉠ 2023. 7. 25. 아침 조직위 사무총장은 자신이 작성한 내용에 대해 이전에는 날씨가 좋지 못하여 공사를 진행할 수 없는 상황이었는 데, 당일은 날씨가 좋아 공사를 진행할 수 있겠다는 의미이고, 위 작성 내용이 시설 설치가 모두 완료되었다는 보고이거나, 당일에 완료된다는 뜻은 아니었다고 진술하였고, ㉡ 조직위는 일과가 끝난 2023. 7. 24. 밤(20:58) 일일상황보고를 통해 숙영시설의 설치가 7. 26.로 연기되는 것으로 보고하였는데, 다음 날 아침(07:52) 갑자기 당일 시설 설치가 완료될 것으로 판단하였다는 것도 납득하기 어려우며, ㉢ BJ와 BK는 여가부-조직위 업무대화방에 참여하고 있어 사무총장에게 당일 시설 설치를 완료할 수 있는지 바로 물어보면 되는데도 이를 물어보지 않고 시설 설치가 완료될 것으로 판단하였다는 관련자의 주장은 받아들이기 어렵다.

④와 관련하여 숙영시설 설치를 늦게 한 데 대한 1차적인 책임은 조직위에 있으나, 시설 설치가 계속 지연되고 있는 문제를 조속히 해결하기 위해서는 여가부 차원에서 대책을 마련할 필요가 있었고, 여가부가 세계잼버리 시작 전에 범정부 차원의 협조를 요청했다면 참가자의 불편과 고통을 줄일 수 있었을 것으

로 보이므로 관련자의 주장은 받아들이기 어렵다.

징계요구 양정

세계잼버리 관련 시설 설치가 지연된다는 보고를 받고도, 설치가 완료되었다고 작성된 국무회의 보고자료 및 보도자료 등의 내용을 부실 검토하고, 시설 설치 일정을 앞당기기 위한 대책을 마련하지 않은 BK의 행위는 「국가공무원법」 제56조에 위배된 것으로 같은 법 제78조 제1항 제2호의 징계사유에 해당한다.

조치할 사항 여성가족부장관은

① 세계잼버리 시설 설치가 완료되지 않았다는 보고를 받고도, 시설 설치 여부를 제대로 확인하지 않고 시설 등의 준비가 완료되었다는 내용이 포함된 국무회의 보고자료 및 보도자료, 언론 브리핑 내용을 부실 검토하고, 국무회의 보고 및 언론 브리핑 이후 세계잼버리 시설 설치가 지연되고 있다는 보고를 받았는데도 여성가족부 차원의 대책을 마련하지 않은 BK를 「국가공무원법」 제82조에 따라 징계처분(경징계 이상)하고(징계)

② 전 여성가족부장관 BH, 전 여성가족부차관 BQ, 전 여성가족부 오실장 BJ의 비위행위는 「국가공무원법」 제56조에 위배된 것으로 판단되나, BH는 2024. 2. 22., BQ는 2023. 12. 28., BJ는 2024. 6. 30. 각각 퇴직함에 따라 그 비위행위를 국민에게 널리 알릴 필요가 있다고 판단되어 통보하오니 재취업, 포상 등을 위한 인사자료로 활용하고, 인사혁신처에 통보하여 공직후보자 등의 관리에 활용될 수 있도록 하시기 바랍니다.[통보(인사자료)]

[별표]

화장실·샤워장 설치 미흡에 따른 현장의 불편사항

일시	관계자	관련 불편사항
2023. 7. 27. 10:30	-	전기와 수도는 도대체 언제 연결되나요? 계속 연결되었다고 하는데 담당자는 안 와보면서 연결되었다고 하니 답답하네요.
2023. 7. 29. 16:20	-	화장실 샤워장 점검결과 화장실 전체적으로 물 공급 안 됨, 장애인샤워장 문짝 설치공사 끝나지 않음
2023. 7. 29. 16:21	-	최대한 빠르게 지금 설치하려고 찾으니 없어서 바쁜 줄 알지만 서버캠프에 물, 화장실, 샤워장도 함께 부탁드립니다.
2023. 7. 29. 23:48	-	화장실 물 안 나옴. 수도물 안 나옴. 샤워장 만들다가 그만둔 상태인 듯.
2023. 7. 30. 00:04	-	IST 입영일인데도 불구하고 서버캠프의 화장실, 샤워실 등 가장 기본적인 시설조차 완비는 아니더라도 사용은 할 수 있도록 조치는 되어야 합니다. 준비가 부족한 게 아니라 준비를 안 했더라는 느낌이 강하게 드는 밤입니다. 스테프 허브의 샤워장은 어제부터 전기가 들어오지 않아 밤늦게 깜깜한 샤워실에서 휴대폰 불빛을 가지고 하루 종일 흘린 땀만 겨우 닦아내고 나왔습니다. 그런데 오늘도 상황은 변함없이 전기는 들어오지 않았지만 문득 스테프 허브 샤워장은 비록 깜깜하지만 물이라도 나와서 샤워라도 할 수 있구나...라는 생각이 문득 들었습니다.
2023. 7. 30. 10:36	AG	잼버리 영지현황 사항 점검 및 미진된 내용 조치 요구 ... 공통사항: 샤워장, 화장실 물 연결, 식수 연결, 긴급 조치 촉구 ... 12번 서버캠프: 샤워시설 완성 요망. (미설치됨)
2023. 7. 30. 16:12	-	수도관 연결 안 되었습니다. 입소했는데 어찌하나요?
2023. 7. 30. 16:16	-	방글라데시 대원들 입영했는데, 물도 안 나오고, 샤워도 못하고 화장실도 작동 안 합니다.
2023. 7. 30. 16:38	-	... 2. 화장실, 샤워실은 다른 분단과 같습니다 3. 젠더 화장실은 아예 아무것도 없습니다. 4. 장애인시설 화장실, 샤워장, 영지 입장 경사로가 전혀 안 되어 있습니다.
2023. 7. 30. 17:01	-	화장실 전기가 들어오지 않습니다. 그리고 화장실 곳곳이 문제가 많습니다. 너무 많아 일일이 나열하지 못해서 죄송합니다. 전반적으로 문제가 많으니 확인 부탁드립니다.
2023. 7. 30. 17:46	-	화장실, 샤워장, 급수대. 전체 전기 물 안 됩니다.
2023. 7. 30. 21:58	-	Many of the male toilets appear not to have a flushing mechanism. The bowls are getting full, and in the morning, there will be very few usable toiletbowels left.
2023. 7. 30. 22:03	-	No cleaning of toilets and no toilet paper refills. A few toilets are still not connected to electricity or water.
2023. 7. 31. 08:23	CC	남자 장애인화장실 휠체어 접근 불가, 여자 장애인화장실 문 안 열림 + 휠체어 접근 불가, 남자성인샤워실 없음
2023. 7. 31. 09:57	-	화장실. 샤워장 전체 전기. 샤워장 아직도 해결되지 않았습니다. 조치해주세요
2023. 7. 31. 15:15	-	샤워장 전기, 물 미작동
2023. 7. 31. 17:01	-	화장실, 샤워장 확인 부탁드립니다. 공사하는 분들 물어보면... 내 담당이 아니라 하니... 꼭 화장실, 샤워장 확인 부탁드립니다 작업 마무리가 덜 된... 예를 들자면 검정색 파이프 절단 및 가림막 설치, 남녀 화장실 가림막 설치 부탁드립니다.

일시	관계자	관련 불편사항
2023. 8. 1. 09:44	-	화장실 물이 안 나옵니다. 처리해주시면 고맙겠습니다
2023. 8. 1. 13:19	-	상수관 파열로 수도, 화장실, 샤워장 모두 마비입니다. 대원들은 속속 들어오는데 우린 할 수 있는 일이 없습니다.
2023. 8. 2. 06:23	-	쓰레기 처리장 동쪽 화장실 전기 안 들어온다고 합니다. 조치 부탁드립니다.
2023. 8. 2. 08:44	-	모두 불통입니다. 화장실 못 가고... 세수도 못합니다. 잘 부탁드립니다.
2023. 8. 3. 01:22	-	지도자 샤워실에 불이 안 들어옵니다. 확인해주세요.
2023. 8. 3. 07:27	BI	쓰레기처리장 동쪽 화장실, 샤워장 전기 아직도 불통. 행사 끝나면 전기 들어옵니까?
2023. 8. 3. 23:18	BI	캠프장 BI입니다. 쓰레기처리장 동쪽 화장실 내일(4일)까지 전기 처리 해주지 않으면 저는 능력 부족으로 퇴영하겠습니다. 아영지에서 필요한 기반시설을 1주일이 넘도록 처리해주지 않은 한 국연맹 지도자로 그동안의 고생에 환멸을 느끼며 지도자의 길을 마치고자 합니다 이 따위 준비에 무슨 세계잼버리 행사를 하겠다고 하늘이 웃습니다 안녕히 계십시오
2023. 8. 5. 22:46	BI	화장실 4동 설치했습니다. 감사합니다. 그런데 전기는 설치되지 않았습니다. 내일 중으로 설치바랍니다. 손 씻는 곳은 물이 통수되지 않았습니다
2023. 8. 7. 08:25	-	The new Shower and Toilet Containers next to the Food House Area are not properly working, because electricity isn't connected on the right way.

자료: 조직위 제출자료 재구성

감 사 원

통보(인사자료)

제 목 이행가능성 등 검토 없이 세계잼버리 개최계획서 부실 작성
소 관 기 관 전북특별자치도
조 치 기 관 전북특별자치도
내 용

1. 사건 개요

구 전라북도¹⁾(이하 “전북도”라 한다)는 제25회 세계스카우트잼버리(이하 “세계잼버리”라 한다)를 새만금 지역에 유치하기 위해 2015년 8월경 관광·레저용지 1지구를 전북도 내 후보지로 정하였고 2015. 9. 14. 한국연맹에 관광·레저용지 1지구를 2019년까지 개발하겠다는 등의 내용이 포함된 “2023 세계잼버리 개최계획서”(‘행사 부지확보계획’ 등 포함, 이하 “개최계획서”라 한다)를 제출하였다. 이후 같은 해 9. 17. 한국연맹의 현지실사를 거쳐 같은 해 9. 22. 관광·레저용지 1지구가 국내 후보지로 선정되었다.

2. 업무 담당자들의 부당한 업무 처리

AD는 2014. 10. 29.부터 2020. 7. 29.까지 전북도 ㉠과에서 개최계획서를 작성하는 등 제25회 세계잼버리 유치 업무를 담당하였고, AC는 2014. 10. 22.부터 2018. 1. 1.까지 ㉠과 과장으로서 개최계획서 검토·제출 등 유치 업무를 총괄하였다.

1) 「전북특별자치도 설치 등에 관한 특별법」에 따라 2024. 1. 18. 전라북도가 전북특별자치도로 명칭 변경됨

전북도가 2015년 9월 한국연맹에 개최계획서를 제출할 당시 관광·레저용지 1지구는 개발비용이 많이 들고 사업 위험성이 커서 경제자유구역(새만금·군산경제자유구역)으로 지정²⁾된 2008. 5. 6. 이후 민간자본을 유치한³⁾ 실적이 없는 등 부지 개발에 불확실성이 지속되었다.

개최계획서는 한국연맹의 국내 후보지 선정 평가기준이 되고, 관광·레저용지 1지구를 세계잼버리 야영지로 사용할 수 있는지 여부는 정해진 일정 내에 해당 부지를 개발할 수 있느냐에 달려 있으므로 전북도는 2019년(전북도 개최계획서의 개발 완료 시점) 또는 2021년(한국연맹이 제시한 시점)까지 부지 및 기반시설 개발을 완료할 수 있는지, 부지를 누가 개발할지에 대해 면밀히 검토하고, 정확한 사실관계에 근거하여 이행 가능한 내용으로 관련 사항을 작성하여야 했다.

그런데, AD와 AC는 사업시행자가 없어 개발이 지연되고 있는 상황에서 실행할 수 없게 된 과거 개발계획을 근거로 개발완료 시기를 2019년으로 명시하고 새만금개발청(이하 “새만금청”이라 한다) 주관으로 야영장을 개발하는 내용 등으로 개최계획서를 작성·검토한 후 한국연맹에 이를 제출하였는데 구체적인 내용은 다음과 같다.

가. AD의 경우

새만금 부지는 개발을 위해 대규모 매립 등이 필요하고, 사업시행자를 찾는 것이 어려워 개발이 지연되고 있었다. 특히, 관광·레저용지 1지구 개발은 전북개발공사가 2008. 12. 26. 사업시행자로 지정(사업시행자 지정 기간: 2008. 12.

2) 생산 및 관광 기능 중심의 경제자유구역이라는 차별화된 특성으로 미래형 산업의 경쟁력 있는 생산거점으로 개발하기 위해 지식경제부 고시 제2008-35호에 의거 새만금·군산경제자유구역으로 지정되어 개발 추진

3) 새만금 관광·레저용지는 새만금 기본계획에 따라 민간수요를 창출(즉, 민간자본)하여 개발하는 것을 원칙으로 함

26.~2015. 5. 18.)받아 1단계(게이트웨이, 1.05km²)와 2단계(8.84km²) 사업으로 구분하여 추진되었는데, 전북개발공사는 세계잼버리 야영지에 해당하는 2단계 사업을 2012년부터 2019년까지 진행하겠다는 개발계획(2010. 9. 9., 지식경제부 고시 제 2010-165호)을 수립⁴⁾하였다. 그러나 민간투자자를 찾지 못하고 자금조달이 불투명한 상황에서 부채비율 과다 등을 이유로 관광·레저용지 1지구(세계잼버리가 개최된 8.84km² 부지로 한정, 이하 “관광·레저용지 1지구”는 8.84km²에 해당하는 2단계 사업 부지를 의미함)에 대해 사업시행자를 지정하지 않고, 개발 완료예정 시기도 2019년에서 2022년으로 늦추는 내용의 개발계획(2015. 5. 18., 산업통상자원부 고시 제 2015-99호)으로 변경⁵⁾ 수립하였다.

이에 따라 2015. 9. 14. 전북도가 한국연맹에 세계잼버리 유치를 신청할 당시 관광·레저용지 1 지구는 개발사업시행자가 없었으며, 개발 완료 예정 시기도 당초 2019년에서 2022년까지로 변경 고시된 상황이었다.⁶⁾

그런데 AD는 2015년 9월 경(정확한 시기 모름) 개최계획서에 후보지 토지 확보계획을 작성하면서 2015. 5. 18. 변경된 개발계획의 내용을 확인하지 아니한 채 과거에 알고 있던 내용에 근거하여 “2019년 잼버리장 부지 및 기반시설 개발 완료”로 명시하였다.

4) 새만금청은 2014년 8월 전북개발공사가 수립한 관광·레저용지 1지구 실시계획 승인신청을 반려하면서 전북개발공사는 2011년 11월 이후 매립 및 조성공사를 중단한 상태로 2단계 사업은 착수계획도 없어 개발사업의 시행 기간이 부적절하다는 의견을 제시하는 등 2015년 9월 세계잼버리 유치 신청 당시에는 2019년까지 관광·레저용지 1지구가 개발되는 것은 사실상 불가능한 상황이었음

5) 관광·레저용지 1 지구에 대한 개발계획은 아래와 같음

구분	일시	내용
변경 전 개발계획 (지식경제부 고시 제2010-165호)	2010. 9. 9.	· 사업시행자: (1·2단계) 전북개발공사 · 사업기간:(1단계) 2008~2013년, (2단계) 2012~2019년
변경 후 개발계획 (산업통상자원부 고시 제2015-99호)	2015. 5. 18.	· 사업시행자: (1단계) 전북개발공사, (2단계) 미지정 · 사업기간:(1단계) 2008~2022년, (2단계) 2015~2022년

6) 2단계 개발계획 예정 시기 관련 당초 2019년에서 2022년까지로 변경된 고시 내용을 보면 2018년 이후(전북도는 내부적으로 2019년부터 사업비를 투입하는 것으로 계획) 사업비를 투입하는 것으로 되어 있어 변경된 계획에 따르더라도 부지조성에 필요한 소요기간 등을 고려했을 때 2022년까지 세계잼버리 야영지를 조성하는 것은 사실상 어려웠음

그리고 전북도는 2015. 8. 17. 새만금청에 부지 사용 동의를 구하는 협조 요청 문서를 보내고, 같은 해 9. 2. 새만금청으로부터 관광·레저용지 1지구 사용에 동의한다는 내용의 회신 문서를 받았다.

이와 관련하여 이번 감사원 감사기간 중 새만금청에서 세계잼버리 개최를 위해 부지를 개발할 계획이 있었는지 점검한 결과, 새만금청은 2015. 9. 2. 전북도가 관광·레저용지 1지구에서 세계잼버리를 개최하는데 동의하였으나, 구체적인 개발계획이 없었기 때문에 현 상태 그대로(부지 매립·조성 전 상태) 제공하는 데 동의한 것이지⁷⁾ 새만금청 주관으로 세계잼버리 야영지를 개발하는데 동의한 것은 아닌 것으로 확인되었다.

그런데 AD는 새만금청의 회신 문서 내용(관광·레저용지 1지구 사용에 동의)을 새만금청이 직접 야영지를 개발하는데 동의한 것으로 임의 해석하고,⁸⁾ 새만금청 주관으로 9,518억 원의 사업비(세계잼버리와는 별도 예산)를 투입하는 “관광·레저용지 개발계획”이 있다고 개최계획서(후보지 토지 확보계획)를 작성하였다.⁹⁾

이와 관련하여 감사원 감사기간 중 위와 같이 작성된 개최계획서가 국내 후보지 선정평가에 영향을 미쳤는지를 국내 후보지 평가위원으로 참여한 AE 등 5명에게 확인(대면 질의·답변)한 결과, 5명 모두 2019년(또는 2021년 프레잼버리 개최 전)까지 세계잼버리 야영지가 조성되는 것을 전제로 국내 후보지 선정

7) 새만금청은 세계잼버리 개최가 새만금 홍보에 도움이 될 것이라고 판단하여 개최에 동의

8) AD는 감사원 문답 조사 과정에서 새만금청의 부지 사용 동의를 새만금청이 부지 매립·조성까지 해주는 것으로 받아들였고, 새만금청을 매립의 주체로 알고 있었다고 진술함

9) 이처럼 전북도가 개최계획서에서 새만금청 주관의 개발계획을 적시하였고, 이후 한국연맹 실사 등 과정에서 새만금청에서 무한제공한다거나 중앙정부 주도하에 개발된다고 설명함에 따라, 한국연맹은 “2023년 제25회 세계잼버리 유치 대륙원정대 파견단 매뉴얼”(2017년)에 배수와 관련하여 배수의 문제가 없는 개발지역으로 토목공사를 통해 복원할 것인데 새만금청에서 국고지원으로 배수와 복토를 할 계획이라고 명시하는 등 한국연맹은 새만금청이 국고로 부지 개발을 하는 것으로 인식하게 되었음

평가를 하였고, 만약 2019년(또는 2021년 프레젠퍼리 개최 전)까지 부지조성을 위한 개발계획이 없었다면 평가에 불이익한 영향을 미치거나 개최 후보지 자격요건 자체를 충족하기 어려웠을 것이라는 취지의 의견을 제시하였다.

【 부지확보 이행계획 관련 평가위원 의견 】

- AE 위원(위원장) : 조성계획상 허위가 있었다는 사실을 사전에 알았다면 후보지로서 자격요건이 충족되지 않았기에 심사대상에서 제외되었을 것임
- AF 위원 : 개최계획서대로 부지조성이 이행될 것을 믿고 평가했음, 부지를 성토할 것이라는 이야기를 듣고 평가에 반영
- AG 위원 : 프레젠퍼리 전까지 부지 조성한다는 이야기를 듣고 평가했고, 제출된 계획서에서 2019년까지 부지가 조성될 것을 믿고 평가하였음. 프레젠퍼리까지 조성이 어렵다면 후보지로 불가 평가를 했을 것임. 또한 현장실사 시 세계젠퍼리 야영장으로 손색이 없을 정도로 성토 등 토목공사를 하겠다는 약속을 들었음. 특히, 매립지라는 점을 감안하여 배수시설을 철저히 준비해야 한다고 강조하였고, 전북도에서 철저히 준비하겠다는 답변을 평가에 반영하였음
- AH 위원 : 프레젠퍼리 전까지는 부지 조성을 완료하겠다는 이야기를 듣고 평가에 반영하였으며, 노출된 부지 상 태로는 세계젠퍼리 진행이 어렵고 추가 매립을 전제로 평가하였음
- AI 위원 : 2019년까지 세계젠퍼리 부지가 조성되는 것으로 인지하고 평가를 했으며, 전북도 관계자로부터 부지를 매립하겠다는 이야기를 들었음. 만약 계획대로 부지가 조성되지 않는다는 것을 알았다면 평가에 불이익이 있었을 것임

그 결과 한국연맹은 전북도가 사실과 다르게 작성한 개최계획서에 근거하여 2015. 9. 17. 현지실사를 하고, 같은 해 9. 22. 관광·레저용지 1지구를 국내 후보지로 선정하였다.

나. AC의 경우

AC는 “2항 가”의 내용과 같이 2019년까지 새만금청 주관으로 관광·레저용지 1지구를 개발한다는 내용이 포함된 개최계획서를 검토한 후 2015. 9. 14. 본인의 전결로 한국연맹에 이를 제출하였다.

AC는 관광·레저용지 1지구 개발계획이 사업시행자가 지정되지 않고 개발 완료예정 시기도 2019년에서 2022년으로 늦춰지는 내용으로 변경(2015. 5. 18. 산업통상자원부 고시 제2015-99호)되었는데도, 변경된 개발계획을 직접 확인하거나

담당자(AD)로 하여금 확인해 보도록 지시하지 아니하였다.¹⁰⁾

그리고 AC는 새만금청의 부지 사용 동의는 노출지에서 10일 정도 세계잼버리 행사를 하는데 동의한 것일 뿐 새만금청에서 부지를 개발하는 것까지 동의한 것은 아니라는 것을 알고 있었으면서도¹¹⁾ 누가 부지를 개발을 하는지에 대해 검토해 보지 아니한 채 새만금청 주관으로 9,518억 원의 사업비(세계잼버리와는 별도 예산)를 투입하는 “관광·레저용지 개발계획”이 있다고 작성된 개최계획서의 내용을 수정하도록 지시하지 아니하였다.

그 결과, “2항 가”와 같은 결과가 초래되었다.

관련자 의견

AD는 변경된 개발계획을 확인하지 아니한 채 2019년까지 부지 개발을 완료하는 것으로 개최계획서를 작성하고, 새만금청의 부지 사용 동의를 새만금청에서 부지 개발까지 하는 것으로 잘못 인식하였다는 사실을 인정하였다.

AC는 개발계획을 확인하거나 담당자에게 확인해 보도록 하지 아니하고 개발 주체에 대해서는 별도의 검토를 하지 아니한 채 개최계획서를 검토하여 한국연맹에 제출하였다는 사실을 인정하면서, 성공적인 행사로 이어지지 않아 당시 유치 담당자로서 아쉬움이 크고 전폭적인 지원을 해 준 관계 중앙부처와 도민 등에게 죄송하다는 의견을 제시하였다.

10) AC는 감사원 문답 조사 과정에서 개발계획이 고시된다는 정도는 알았지만 어떤 내용이 고시되는지는 구체적으로 알지 못했으며 고시문을 확인하거나 확인해 보라고 지시한 기억이 없고, 확인하지 아니한 사유에 대해서는 새만금기본계획에 의해서 개발이 되는 것으로 생각했기 때문이라고 진술함

11) AC는 감사원 문답 조사 과정에서 새만금청의 부지 사용 동의 공문을 말 그대로 어떤 개발 행위가 포함된 것이 아니라 노출지에서 10일 정도 잼버리 행사를 하는데 동의한다는 정도로 받아들였고, 새만금청이 부지 매립이나 조성을 해주겠다는 의미로 받아들이지 아니하였다고 진술함

조치할 사항 전북특별자치도지사는 AD, AC의 비위행위가 「지방공무원법」 제72조에 위배된 것으로 엄중한 인사조치가 필요하다고 판단되나 AD는 2020. 7. 29., AC는 2020. 6. 30. 각각 퇴직함에 따라 그 비위행위를 국민에게 널리 알릴 필요가 있다고 판단되어 통보하오니 재취업, 포상 등을 위한 인사자료로 활용하고, 인사혁신처에 통보하여 공직후보자 등의 관리에 활용될 수 있도록 하시기 바랍니다.[통보(인사자료)]

감 사 원

징계요구 및 통보(인사자료)

제 목	숙영시설 임차 용역 등 계약 부당 처리, 화장실·샤워장 설치 일정관리 실패 등
소 관 기 관	2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회
조 치 기 관	① 여성가족부 ② 전북특별자치도
내 용	

전북특별자치도(이하 “전북도”라 한다) 자치행정국 AV는 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회(이하 “조직위”라 한다) 사무국 ㉠본부 ㉡팀에서 2022. 7. 16.부터 2023년 12월 감사일까지, 전북도 도민안전실 특별사법경찰과 AW는 2022. 7. 16.부터 2023년 12월 감사일까지 조직위 사무국 ㉠본부 ㉡팀장으로서 “잰버리 상부시설 및 공통물자 임차·관리 용역” 계약 업무와 숙영시설(화장실·샤워장 등) 설치 및 일정관리, 여성가족부(이하 “여가부”라 한다) 등에 숙영시설 준비상황을 보고하는 업무 등을 담당하였다.

그리고 전북도 도로관리사업소 AX는 2021. 7. 1.부터 2023년 12월 감사일까지 조직위 사무국 ㉠본부장으로 “잰버리 상부시설 및 공통물자 임차·관리 용역” 계약 업무와 숙영시설 설치 및 일정관리, 여가부 등에 세계잰버리 시설 준비상황을 보고하는 업무를 총괄하였다.

또한 C는 2020. 7. 16.부터 2023년 12월 감사일까지 조직위 사무총장 직위에서 폭염 대비 물자 확보, 시설 설치의 일정관리, 세계잰버리 준비상황 보고

등 조직위 사무국 업무를 총괄하였다.

1. AV의 경우

가. 숙박시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리

조직위¹⁾는 2023. 4. 7. 주식회사 **개아**(대표이사 H, 이하 “**개아**”라 한다)와 “새만금 세계잼버리 후원계약(종합렌탈 부문)²⁾”[총액 기준 1,339,090,909원(부가가치세 제외 시)³⁾ 상당의 현물(중·대형텐트)을 조직위에 후원하는 계약, 이하 “임차용역 후원계약”이라 한다]을 체결하고, 이와 연계하여 같은 해 5. 9.에는 **개아**와 “잼버리 상부시설 및 공통물자 임차·관리 용역” 계약(계약기간: 2023. 5. 11.~8. 31., 계약금액: 10,307,311,000원, 이하 “숙영시설 및 공통물자 임차용역”이라 한다)을 체결하였다. 이후 같은 해 8. 31. **개아**와 행사여건 등의 변경사항을 반영하여 숙박시설 및 공통물자 임차용역의 변경계약⁴⁾(계약금액: 11,475,155,000원)을 체결하였다.

1) 입찰참가자격을 부당하게 제한하여 특정 업체만 입찰에 참가

「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잼버리조직위원회 회장사업 운영 규정」(이하 “조직위 회장사업 규정”이라 한다) 제4조에 따르면 공식후원사 등의 선정은 공개경쟁입찰을 원칙으로 한다고 되어 있고, 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “국가계약법”이라 한다) 시행령 제21조 제2항에 따르면 계약담당자는 경쟁참가자의 자격을 제한하고자 할 때에는 입찰공고에 그 제한사항과 제한기준을 명시하여야 한다고 되어 있다.

1) 2022. 12. 5. 조직위 홈페이지 등에 숙박시설 및 종합물품 임차(종합렌탈 부문)를 포함한 “잼버리 공식후원사 일괄 모집공고”를 하였음

2) 「2023 새만금 세계스카우트잼버리 지원 특별법」(이하 “새만금세계잼버리법”이라 한다) 제13조 제1항과 「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잼버리조직위원회 회장사업 운영 규정」 제2조에 따른 ‘공식후원사 사업’의 일환임

3) 부가가치세 포함 1,473,000,000원

4) 계약기간은 당초와 동일

또한, 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제5조 제4항 및 제2조의6 제8호에 따르면 계약담당자는 일반경쟁입찰이 가능함에도 과도하게 실적 등으로 경쟁참가자의 자격을 제한하여서는 아니 되고, 평가기준 및 절차 등을 정함에 있어 특정 업체에 유리한 평가 기준을 적용하는 등 공정성, 객관성, 적합성 등이 결여되는 사례가 발생하지 않게 유의하도록 되어 있다.

따라서 조직위는 숙영시설 및 공통물자 임차용역에 대하여 입찰참가자의 자격을 제한하고자 할 때에는 미리 입찰공고에 그 제한사항과 제한기준을 명시하여야 하고, 참가의향서를 제출한 업체 중 특정 업체만 입찰에 참가할 수 있도록 입찰참가자격을 제한해서는 아니 된다.

한편 조직위는 2022. 12. 5. 숙영시설 및 종합물품 임차(종합렌탈 부문)를 포함한 “잼버리 공식후원사 일괄 모집공고”를 하면서 숙영시설 및 공통물자 임차용역 경쟁참가자의 자격 제한사항과 제한기준을 명시하지 않고, 같은 해 12. 7. 등에 [가] 등 6개 업체로부터⁵⁾ 종합렌탈부문 공식후원사 참가의향서(이하 “후원 참가의향서”라 한다)를 받아 참여 의향이 있는 업체들의 현황 등을 확인한 후⁶⁾, 입찰참가 자격 제한사항 등을 검토하여 약 3개월이 지난 시점인 2023. 3. 16. 숙영시설 및 공통물자 임차용역 제안요청서(이하 “임차용역 제안요청서”라 한다)를 참가의향서를 제출한 업체들에만 배포하였다.

그런데 AV는 후원 참가의향서를 제출한 6개 업체 중 최근 5년 이내 국제 행사 단일 건으로 70억 원을 수주한 업체⁷⁾는 [가]밖에 없는데도, 다수의 국제

5) [가] 외에 주식회사 [나] (대표이사 EJ), [다] (대표이사 BR), [라] (대표이사 BS), [마]조합 (대표이사 BT), [바] (대표이사 BU)

6) 예를 들어 조직위는 “상부시설 및 공통물자 임차용역 제안요청서”(2023. 3. 16. 공개)에 공통물자 목록(의료기기 포함)을 [가]에 사전에 알려줘서 해당 업체는 2023. 1. 13. 의료기기임대업신고증을 발급받았음

7) 2023년 3월 기준 최근 5년 이내 국내에서 개최된 대규모 국제행사는 많지 않고, 과거 주요 국제행사의 숙영시설 계약 규모를 보면, ‘2014 인천 아시안게임’은 21억여 원, ‘2012 여수 세계박람회’는 24억여 원 등으로 단일

행사 운영에 참여한 경험이 있는 [한팀]장이 실적 제한기준을 70억 원 수준으로 정할 필요가 있다는 의견을 제시하자, 입차용역 제안요청서에 입찰참가자격을 최근 5년 이내에 국제 스포츠 행사⁸⁾, 국제행사 및 공공기관 발주사업 공급 실적이 단일 건으로 70억 원 이상인 업체로서 하도급이 아닌 직접 참여한 업체로 제한하기로 하고, 2023. 3. 16. 입차용역 제안요청서 및 제안서 접수계획을 작성하였고, AW, AX, C의 검토를 거쳐 조직위원장(여가부장관)의 결재(2023. 3. 16.)를 받았다.

이 과정에서 AV는 어떤 업체든지 응찰하게 하여 업체 간 경쟁을 붙이는 것이 맞고, 실적을 제한하여 특정 업체만 입찰에 참가할 수 있게 되는 등의 문제 소지를 경계해야 한다거나 실적 제한기준을 제안요청서에 포함하는 것이 사후에 문제가 될 수 있다는 사유로 실적 기준을 적용하지 않으려 했으나⁹⁾, [한팀]장이 실적 제한기준의 필요성을 다시 주장하자 그대로 받아들였다.

그 결과 후원 참가의향서를 제출한 6개 업체에 입차용역 제안요청서를 배포하였으나, 그중 위 참가 자격요건을 갖춘 [한]만 입찰에 참가할 수 있게 되었다.

2) 전기공사업 미등록 업체를 선정

입차용역 제안요청서 2. 입찰참가자격에 따르면 숙영시설 및 공통물자 입차용역의 입찰참가자격은 ‘참가의향서 제출일 현재 국가계약법 시행령 제12조 및

건으로 공급실적이 70억 원 이상 되기 어렵고, ‘2018 평창 동계올림픽 및 동계 패럴림픽 대회’(446억여 원)와 ‘2019 FINA 광주 세계수영선수권대회’(90억여 원)는 [한]가 수주하였음

8) 입차용역 제안요청서에는 “국제행사의 범위를 국제행사 유치규정 제3조의 따른 행사를 준용하고 그 수행실적을 인정한다”고 되어 있음

9) 국가계약법 시행령 제21조 제1항 제5호에 따르면 용역 입찰에서 실적으로 입찰참가자격을 제한할 수 있는 경우는 ‘특수한 기술이 요구되는 용역계약’에 해당하여야 하며, 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제5조 제1항에 따르면 해당 계약목적물의 3분의 1배 이내에서 실적을 요구하되, 계약담당자가 계약의 특성 및 난이도 등을 감안하여 필요하다고 인정하는 경우에는 계약목적물의 최대 1배까지 실적을 요구할 수 있는 것으로 되어 있음. 그런데 [한]팀은 이러한 관련 규정을 검토하지 아니함

같은 법 시행규칙 제14조의 자격을 갖춘 자'로 제한되어 있고, 사업참여자는 단독참여만 가능하고 공동이행 방식에 의한 공동계약은 할 수 없게 되어 있다.

그리고 국가계약법 시행령 제12조 제1항 제2호에 따르면 다른 법령의 규정에 의하여 허가·인가·면허·등록·신고 등을 요하거나 자격요건을 갖추어야 할 경우 당해 허가·인가·면허·등록·신고 등을 받았거나 당해 자격요건에 적합한 자에 한하여 경쟁입찰에 참가하게 하여야 한다고 되어 있다.

또한, 「전기공사업법」 제3조 제1항 및 제41조의2에 따르면 전기공사는 공사업자¹⁰⁾가 아니면 도급을 받거나 시공할 수 없고¹¹⁾, 공사업¹²⁾ 등록을 하지 아니하고 공사업을 한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만 원 이하의 벌금에 처한다고 되어 있다.

이와 관련하여 조직위는 2023. 3. 16. 수립한 '임차용역 제안서 접수계획'에서 후원 참가의향서를 제출한 업체를 대상으로 사전심사를 거쳐 우선협상대상자를 선정하되, 사전심사 단계에서 입찰참가 자격요건 등을 심사하여 자격요건을 갖춘 업체에 대해서만 제안서를 평가¹³⁾하겠다고 하였다.

한편, 임차용역 제안요청서 3. 숙영시설 제안 요청사항에 따르면 숙영시설 부문 요구사항으로 텔타구역 텐트 내부 전기설비 설치, 공사 등에 관한 내용이 명시되어 있다.¹⁴⁾

10) 「전기공사업법」 제4조 제1항 등에 따라 시·도지사에게 공사업(전기공사업)을 등록한 자

11) 대통령령으로 정하는 경미한 전기공사는 제외함

12) 전기공사를 도급(원도급, 하도급, 위탁 등 전기공사를 완성할 것을 약정하고 그 일의 결과에 대하여 대가를 지급할 것을 약정하는 계약)하거나 그 밖에 어떠한 명칭이든 상관없이 전기공사를 업(業)으로 하는 것을 의미함

13) 임차용역 제안요청서 2. 입찰참가자격에서 참여의향서 제출일 기준 입찰참가자격을 모두 충족한 업체로 명시

14) 「전기공사업법」 제3조에 따르면 전기공사는 공사업자가 아니면 도급받을 수 없도록 되어 있고, 다만 같은 법 시행령 제5조에서 규정하고 있는 경미한 공사의 경우에는 공사업자가 아니라도 도급이 가능함. 임차용역 제안요청서의 텔타구역 텐트 내부 전기설비 설치사항에 배선, 조명기구, 스위치 및 콘센트, 분전반, 접지공사 등이 포함되어 있고, 이중 배선 및 분전반 설치의 경우 경미한 공사에 해당하지 않음

따라서 조직위는 사전심사 단계에서 입찰 참가업체가 「전기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업 등록을 하였는지 확인하여 미등록 업체는 심사에서 탈락시켜야 했다. 그리고 입찰참가업체 중 전기공사업 등록을 한 업체가 없는 경우 전기공사(델타구역 텐트 내부 전기설비 설치, 공사 등)를 임차용역과 분리 발주하거나, 공동이행방식이 가능하도록 입찰참가자격을 조정하여야 했다.

그러나 ㉠은 「전기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업으로는 등록하지 않았다.¹⁵⁾

그런데 AV는 델타구역 전기설비 설치공사 등이 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 과업 내용에 포함되어 있다는 것을 알면서도 임차용역 제안서를 제출한 ㉠에 대한 사전심사 시 화장실, 샤워장 등의 설치에 필요한 임대업 등록 여부만을 확인하고, 위 업체가 「전기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업 등록을 하였는지는 확인하지 않았다. 그리고 전기공사업 등록도 하지 않은 ㉠(우선협상대상자)와 기술협상¹⁶⁾을 하면서 델타구역 전기설비 설치공사 등을 임차용역 기술협상 합의서의 내용에 포함하였다.

더욱이 AV는 ㉠과의 숙영시설 및 공통물자 임차용역이 체결(2023. 5. 9.)된 후, [표 1]과 같이 ㉠팀 등 5개 팀 소관 전기공사 도급물량의 증액 부분을 반영하여¹⁷⁾ ㉠과 전기공사비용 950,662,930원¹⁸⁾을 추가하는 설계변경을 기

15) ㉠은 전기공사업 등록을 하지 않았음에도 “델타구역 텐트 내부 전기설비공사를 전기기술자에 의해 규격 시 공되도록 하겠다”는 내용의 임차용역 제안서를 조직위에 제출함

16) ㉠과의 기술협상 과정에서 텐트 내부 전기공사 4개 부분의 전기공사(338백만 원)를 추후 설계변경하는 것으로 계획

17) 조직위는 2023. 6. 1.부터는 델타구역 등 내에 추가되는 전력시설 설치 등 전력량 확보 조치가 필요할 경우 팀 별로 자체적으로 예산을 확보하여 시행하도록 하였음

18) 전기공사금액 950,662,930원 중 ㉠팀 소관의 88,800,000원은 전기공사업 미등록 업체도 도급받을 수 있는 경미한 전기공사에 해당함

안(2023. 8. 31.)하였고, AW 등의 검토를 거쳐 AX의 결재(2023. 8. 31.)를 받아 시행하였다.

[표 1] 숙박시설 및 공통물자 임차용역에 포함된 전기공사 내역

(단위: 원)

구분	최종 계약금액	물품임대	전기공사
계	11,475,155,000	10,524,492,070	950,662,930
역팀	1,344,680,000	908,860,000	435,820,000
서팀	862,310,000	557,590,000	304,720,000
동팀	812,400,000	694,773,070	117,626,930
속팀	3,860,165,000	3,856,469,000	3,696,000
물팀 ¹⁾	2,193,400,000	2,104,600,000	88,800,000
신팀 등 4개 팀 ²⁾	2,402,200,000	2,402,200,000	-

주: 1. 물팀 전기공사는 콘센트 등 추가 설치 작업(경미한 공사)으로 전기공사업 미등록 업체도 도급이 가능

2. 신팀, 역팀, 서팀, 동팀

자료: 조직위 제출자료 재구성

그 결과, 조직위는 2023. 5. 9. 전기공사가 포함된 숙박시설 및 공통물자 임차용역 계약을 전기공사업을 등록하지 않은 [가]와 체결하였다. 그리고 전기사용전검사에 합격하지 못한 채로 세계잼버리가 개최되는 원인을 제공하였다.

3) 화장실·샤워장 청소용역 과업의 부당 면제 및 전담 청소인력 배치대책 미수립

“2023 새만금 제25회 세계스카우트잼버리 세부운영계획”(이하 “세계잼버리 세부운영계획”이라 한다) 제5장 환경 및 세계잼버리 매뉴얼 시설-화장실·샤워장에 따르면²⁰⁾ 화장실·샤워장 청소는 전문 용역업체에 위탁하여 관리 구역별로 청소 담당자(이하 “전담 청소인력”이라 한다)를 지정하여 유지·관리하기로 되어 있다.²¹⁾

그리고 임차용역 제안요청서 3. 숙박시설 제안 요청사항(화장실·샤워장)에 따르면 계약상대자는 전담 청소인력을 배치하여 화장실·샤워장의 청결을 유지(이

19) 실제 [가]는 [대] (대표이사 BV, 전기공사업 등록업체)와 하도급 계약을 체결하여 전기공사를 실시

20) 세계잼버리 가이드라인 ‘시설(Facilities)’ 항목에서도 세계잼버리 야영지 내의 화장실 등 공용 장소는 위생적이고 깨끗하게 유지하도록 되어 있음

21) 이전 세계잼버리에서 참가자와 운영요원들이 직접 화장실 청소를 하는 것으로 운영됨에 따라 위생과 관련한 다양한 문제점이 발생한 사례가 있어 상주인력 배치를 결정

하 “화장실·샤워장 청소 과업”이라 한다)하는 것으로 되어 있고, 임차용역 제안서에는 화장실 청소, 비치물 관리 등을 통해 청결한 화장실·샤워장을 유지하는 것으로 되어 있으며, 임차용역 제안요청서 9. 계약조건에 따르면 제안서에 제시된 내용은 계약서에 명시하지 않더라도 계약서와 동일한 효력을 가진다고 되어 있다.

한편 「(계약예규)협상에 의한 계약체결기준」 제12조 제1항 및 제2항에 따르면 협상대상자와 가격협상의 기준가격은 해당 사업예산(예정가격을 작성한 경우에는 예정가격) 이하로서 협상대상자가 제안한 가격으로 하고, 계약담당자는 협상대상자가 제안한 내용을 가감하는 경우에는 그 가감되는 내용에 상당하는 금액을 해당 사업예산의 범위 내에서 조정할 수 있다고 되어 있다.

따라서 조직위가 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 우선협상대상자와 협상할 때는 당초 계약상대자의 제안서에 제시된 화장실·샤워장 청소 과업을 타당한 사유 없이 면제해서는 아니 되고, 화장실·샤워장 청소 과업을 면제하는 경우에는 그에 상당하는 금액만큼 용역대가를 감액 조정하거나 다른 과업을 부여한 후 계약을 체결하여야 했다.

한편 [가]는 2023. 3. 27. 임차용역 제안서를 조직위에 제출하면서, 화장실·샤워장 관련 사업비 1,988백만 원으로 임대 물량을 맞추고 청소용역 등을 수행하기에 다소 부족할 것으로 예상했지만, 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 전체 사업비 10,307백만 원으로 숙영시설 종합렌탈을 수주할 경우 업체에 이익이 될 것으로 판단하고, 조직위가 제시한 총사업예산 10,307백만 원으로 화장실·샤워장 청소 과업도 수행하는 것으로 임차용역 제안서를 제출하였

다.²²⁾

그러나 ㉠은 2023년 4월 조직위와의 기술협상 과정²³⁾에서 임차용역 제안서의 내용과 다르게 화장실·샤워장 청소용역 등을 수행하기 위한 추가 비용(약 10억 원)²⁴⁾을 요구하였다.

그런데 AV는 당초 임차용역 제안서에 포함된 화장실·샤워장 청소용역 과업 등을 그대로 이행하도록 하지도, 용역대가를 차감 조정하지도, 다른 과업을 추가하지도 않고, 세계잡버리 개최가 임박한 상황에서 야영장 공동구역 청소를 담당한 ㉡팀이 화장실·샤워장까지 청소해 줄 것이라고 믿었다는 등의 타당하지 않은 사유로 2023. 4. 25. 최종 기술협상에서 용역대가의 감액 없이 임차용역 제안서의 내용 중 화장실·샤워장 청소 과업을 면제해 주었다. 그리고 화장실·샤워장 청소 과업에 대해서는 조직위에서 별도의 청소용역업체를 구하여 실시하는 것으로 하는 기술협상 합의서를 같은 날(2023. 4. 25.) 작성하고 AW, AX의 검토를 거쳐 C의 결재(2023. 4. 26.)를 받아 기술협상 결과를 확정하였다.

그리고 AV는 기술협상 과정에서 화장실·샤워장 청소 과업 등을 제외하는 경우 화장실·샤워장 등에 전담 청소인력이 배치되지 않아 세계잡버리 개최 기간 중 위생 문제가 발생하지 않도록 별도의 전담 청소인력을 배치하는 등 대책을 마련하여야 했는데도, 2023. 4. 25. ㉠과의 기술협상 이후 세계잡버리 개최까지 약 3개월 동안 화장실·샤워장 전담 청소인력 배치를 위한 추경예산 편성²⁵⁾ 등의 추가적인 대책을 마련하지 않았다.

22) 후원금으로 현물 1,473백만 원을 별도 제시

23) ㉡팀은 숙영시설 및 공통물자 임차용역 총괄 업무를 수행하면서 5회에 걸쳐 화장실·샤워장 관련 협상을 하였고, ㉢팀, ㉣팀 등에서 공통물자 등의 협상을 하였으며, ㉡팀이 협상 결과를 취합하여 최종 합의서를 작성함

24) 청소인력 137명(2교대)이 화장실·샤워장 410개소를 청소(단가 275,000원)하는 비용 등으로 979백만 원을 요구함

그 결과, 2023. 5. 9. [가]와 화장실·샤워장 청소 과업을 제외하고 숙영시설 및 공통물자 임차용역 계약을 체결하여, [가]가 수행해야 할 화장실·샤워장 청소 과업 등을 조직위가 떠안게 되면서 조직위에 최소 363,220천 원²⁶⁾의 손해가 발생하였다. 그리고 세계잼버리 세부운영계획 및 매뉴얼 등과 달리 화장실·샤워장에 적정한 규모의 전담 청소인력이 배치되지 못한 채 대회가 개최되어 세계잼버리 개최 기간 중 심각한 화장실 위생 문제 등이 발생하였고, 이에 대응하기 위해 공무원 및 자원봉사자 청소인력으로 6일간 일평균 566.8명²⁷⁾(연인원 3,401명)을 투입하는 등의 혼란을 초래하였다.

4) 모바일 화장실·샤워장의 방수형 콘센트 등 설치·감독·검사업무 태만

조직위는 2023. 4. 25. [가]와 숙영시설인 모바일 화장실과 샤워장 등의 설치·운영에 관한 내용이 포함된 임차용역 기술협상 합의서를 작성하였고, 같은 해 6. 30.에는 [가]와 모바일 화장실과 샤워장 등 466개소²⁸⁾에 8,880만 원의 방수형 콘센트 및 플러그를 추가로 설치하는 내용의 설계변경을 승인하였다.²⁹⁾

가) 전기 사용전검사에 불필요한 방수형 콘센트·플러그 추가 설치

「전기안전관리법」 제2조 제9호 및 제9조에 따르면 ‘자가용전기설비’란 「전기사업법」 제2조 제19호에 따른 전기설비를 말하고, ‘자가용전기설비’의 설치공사 또는 변경공사를 한 자는 전기 사용전검사에 합격한 후에 이를 사용하여야

25) 조직위는 2023년에 침수, 폭염 등에 관한 대책 마련을 위해 3차례에 걸쳐 추경예산 총 168억 원을 증액 편성함

26) 제안서 제출 시 예정가격, 가격 입찰서를 받지 않고, 가격평가를 하지 않아 정확한 손해금액을 산출하기는 어려우나, 조직위(국본부)에서 화장실·샤워장 전담 청소용역을 면제한 비용으로 최소 363,220천 원(청소인력 92명, 제조 부분 직종별 임금 단가 등 적용)이 소요될 것으로 산정함

27) 전북도는 세계잼버리 개최 이후 6일간(2023. 8. 2.~8. 7.) 공무원 및 자원봉사자 청소인력 총 3,401명을 투입함(2023. 8. 2. 54명, 8. 3. 238명, 8. 4. 360명, 8. 5. 740명, 8. 6. 894명, 8. 7. 1,115명)

28) 모바일 화장실 354개소, 모바일 샤워장 74개소, 컨테이너 38개소

29) 방수형 콘센트 등의 공급은 당초 계약(2023. 5. 9. 체결)에는 없었으나 변경계약(2023. 8. 31. 체결)에 포함되었음

한다고 되어 있는데, ㉠은 2023. 6. 26. 사용전검사를 받기 위해 필요하다는 이유로 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설에 방수형 콘센트·플러그(466개, 금액: 88,800,000원)를 설치하는 내용으로 실정보고서를 제출하였다.

그러나 숙영시설에 콘센트 및 플러그를 추가로 설치하는 경우 해당 설비는 「전기사업법」 제2조 제19호에 따른 전기설비가 아닌 「전기용품 및 생활용품 안전관리법」 제2조에 따른 ‘전기용품’(화장실 등에 방수형 콘센트·플러그를 설치하면 완제품 형태의 전기기구로 분류됨)에 해당하여 「전기안전관리법」에서 정하고 있는 사용전검사의 대상에 포함되지 않는다.

이와 관련하여 감사원 감사기간(2023. 9. 18.~12. 22.) 동안 한국전기안전공사에 확인한 결과, 방수형 콘센트·플러그를 당초 설계대로 설치하지 않더라도 모바일 화장실·샤워장 등에 전기를 공급하고 사용전검사에 합격하는 데 지장이 없는 것으로 확인되었다.

그런데 AV는 ㉠이 2023. 6. 26. 방수형 콘센트·플러그(금액: 88,800,000원)를 설치하는 내용으로 제출한 실정보고서³⁰⁾를 검토하면서, 전기 사용전검사에 합격하기 위해서는 방수형 콘센트·플러그를 설치해야 한다는 ㉠의 의견만 믿고서, 방수형 콘센트·플러그 설치가 사용전검사에 실제로 필요한지 확인하지도, 한국전기안전공사 등에 문의하지도 않고, “전기 사용전검사를 위해 「전기설비기술기준」(산업통상자원부 고시)에 맞는 모바일 화장실과 샤워장 등 전기설비 보완 필요”, “미보완 시 사용전검사 불합격에 따른 전력사용 불가”라고 검토하면서 같은 내용의 숙영시설 및 공통물자 임차용역 실정보고(1차) 검토보고 문서를 같은 해 6. 30. 작성하였고, AW의 검토를 거쳐 AX의 결재(2023. 6. 30.)를 받았다.

30) 방수형 콘센트·플러그 설치비용에 대한 원가계산서가 첨부되어 있음

그 결과, 콘센트·플러그와 관련하여 전기 사용전검사에 불필요한 설계변경이 이루어져 용역대가 88,800,000원이 ㉢㉢에 지급되었다.

나) 용역대가 과다 계상

㉢㉢은 모바일 화장실·샤워장 등 466개소에 방수형 콘센트·플러그(제품명: ㉣)를 설치하기로 계약이 변경된 후, 조직위와 협의나 승인 등의 절차를 거치지 않고 당초에 설치하기로 한 ‘㉣’ 방수형 콘센트·플러그 제품(원가계산서에 개당 79,385원으로 산정)보다 가격이 저렴한 ‘㉤’ 방수형 콘센트·플러그(실제 공급단가는 개당 25,000원)³¹⁾로 제품을 변경하여 설치하였고, 이로 인해 ㉢㉢은 24,993,410원³²⁾만큼 용역대가를 과다 지급받았다.

또한, ㉢㉢은 방수형 콘센트·플러그(㉣ 555414, ㉣ 555434)의 단가가 물가정보지 등에 나와 있지 않다는 이유로 ㉢㉢ 등 인터넷 쇼핑몰 두 군데의 소매가격을 조사·비교하여 단가를 결정하면서, [표 2]와 같이 위 인터넷 쇼핑몰은 묶음 배송이 가능하므로 배송비는 한 번만 산정하여야 하는데도 개당 소매가격에 각각 배송비를 포함한 가격을 최종 단가로 정하는 등 원가계산서상 직접재료비(배송비)를 2,793,000원³³⁾만큼 과다하게 산정하였다.

[표 2] 방수형 콘센트·플러그 단가조사 비교표

(단위: 원)

모델명	판매처	소매(판매)가격	배송비	조사가격	결정단가
㉣ 555414 (콘센트)	㉢㉢	40,000	3,000	43,000	43,000
	-	41,200	3,000	44,200	
㉣ 555434 (플러그)	㉢㉢	32,000	3,000	35,000	35,000
	-	32,300	3,000	35,300	

자료: 조직위 제출자료 재구성

31) ㉣ 제품과 실제 설치된 ㉤ 제품은 동일 등급·규격이나 ㉢㉢이 조직위에 제출한 ㉣ 제품의 원가계산서상 가격은 36,993,410원(개당 79,385원)이고 ㉤ 제품의 구입가격은 12,000,000원(개당 25,000원)으로 확인됨

32) 콘센트·플러그의 원가계산서상 가격(36,993,410원)-㉤ 제품 구입가격(12,000,000원)=24,993,410원. 다만, 원가계산서에는 공급개수가 466개이나 ㉤ 제품 전자세금계산서에는 480개로 되어 있음

33) [(콘센트 466개×3,000원)+(플러그 466개×3,000원)-묶음 배송비 3,000원]= 2,793,000원

그런데 AV는 이와 같은 직접재료비 산정 방식을 제대로 살펴보지 않은 채, [가]가 제시한 단가(콘센트 43,000원/개, 플러그 35,000원/개)를 그대로 수용하는 것으로 2023. 6. 30. 실정보고검토서를 작성하였고, AW의 검토를 거쳐 AX의 결재(2023. 6. 30.)를 받았다.

그 결과, 조직위는 [가]에 용역대가를 24,993,410원³⁴⁾만큼 과다 지급하게 되었다.

다) 과업이 미이행되었는데도 대금 전부를 지급

[가]는 당초 콘센트 등을 설치하기로 한 모바일 화장실·샤워장 중 1인용 화장실 40개소는 전기공급이 필요하지 않아³⁵⁾ 실제로 방수형 콘센트·플러그를 설치하지 않았는데도 이를 조직위에 알리지 않았다.

그런데 AV는 [가]가 실제 계약서대로 제품을 설치하는 등 계약상의 과업을 이행하였는지 제대로 검사하지 않았고, [가]에 계약금액 8,880만 원 전부를 지급하는 문서를 작성하여 AW의 검토를 거쳐 2023. 9. 19. AX의 결재를 받았다.

그 결과, 계약상대자인 [가]에 “1항-가-4)-나)”에서 확인된 부당 금액 24,993,410원과 방수형 콘센트·플러그가 설치되지 않은 1인용 화장실 40개소에 대한 추가 부당 금액 1,000,000원³⁶⁾을 합한 25,993,410원만큼 용역대가가 과다하게 지급되었고, 같은 금액만큼 조직위에 손해가 발생하였다.

34) 배송비 과다산정액 2,793,000원은 [가]의 이득 금액 24,993,410원에 포함되며, [가]의 이득 금액 24,993,410원은 불필요한 설계변경금액 8,880만 원에 포함됨

35) 태양열로 충전되는 배터리가 탑재되어 전기를 사용하지 않음

36) 40개소×25,000원=1,000,000원. 화장실 40개소에 대한 제품 금액은 3,120,000원[40개소×78,000원(콘센트 43,000원/개, 플러그 35,000/개)]이나, 이 중 일부(78,000원 중 25,000원을 초과하는 부분)는 이미 “1항-가-4)-나)”에서 확인된 부당금액인 24,993,410원에 포함되어 있어 이를 제외하고 산정함

나. 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡

조직위는 2021년 3월 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잼버리 종합계획”³⁷⁾을 수립하면서 세계잼버리 개최를 위한 주요 준비업무의 시기별 이행 과제를 로드맵(이하 “종합계획 로드맵”이라 한다)으로 정했는데, 종합계획 로드맵에 따르면 기반시설³⁸⁾, 숙박시설, 전력·통신시설³⁹⁾은 2023년 5월까지 각각 설치를 완료하고 같은 해 6월부터 7월까지 시설을 점검하는 것으로 되어 있다.⁴⁰⁾

이후 조직위는 2023. 1. 27. 종합계획 로드맵의 주요 일정을 변경한 새로운 로드맵(이하 “변경 로드맵”이라 한다)을 수립⁴¹⁾했는데, 숙박시설과 전기·통신시설은 2023년 6월 말까지 설치를 완료하고 1개월간 시설을 점검하는 것으로 일정을 변경하였다. 그리고 조직위는 제2차 정부지원위원회(2023. 3. 3.)와 제3차(2023. 3. 9.), 제4차(2023. 3. 24.), 제5차(2023. 4. 14.) 여가부장관(조직위원장) 주재 현안점검회의에서 변경 로드맵과 같이 숙박시설을 6월 말까지 설치 완료하겠다고 보고하였다.

한편 모바일 화장실·샤워장의 설치가 예정된 6월 말은 통상 장마 기간으로 모바일 화장실·샤워장 설치 작업(배치 및 이음작업 공사)이 평시보다 어려울 것으로 예상되었다. 또한 8.84㎢ 규모[여의도 면적(2.9㎢)의 3배]의 야영지에 모바일 화장실 330동, 모바일 샤워장 80동을 넓게 펼쳐 설치하므로 이를 점검하는 데

37) 2021년 3월 조직위가 수립하였고, 2021. 11. 23. 제1차 정부지원위원회에 보고함

38) 새만금세계잼버리법 제2조에 따른 여건조성시설(상수도·하수도·하수처리시설·중앙보행로·주차장)을 의미함

39) 전력시설은 전신주, 태양광 가로등 등 외부시설과 텐트 내부 콘센트, 분전반, 화장실·샤워장의 전기 등의 내부 시설로 구분됨

40) 숙박시설 중 모바일 화장실·샤워장의 설치 완료는 모바일 화장실·샤워장을 임대하여 세계잼버리 야영지에 배치한 후, 배치된 모바일 화장실·샤워장에 배관 연결(오수·급수 등) 및 전기 공사(이하 “이음작업 공사”라 한다)까지 모두 완료된 상태를, 시설점검은 설치가 완료된 모바일 화장실·샤워장 전체를 검수하여 급수 및 전기 등이 정상적으로 작동하는지 확인하고 수리 등 보완 조치하는 것을 각각 의미함

41) 조직위 사무총장은 2022년 12월경 종합계획 로드맵에서 규정하고 있는 각 본부의 주요 준비업무별 이행 일정을 현행화하도록 ㉠팀에 지시하였고, ㉠팀은 2023년 1월 기준 각 본부로부터 주요 준비업무별 이행 일정을 취합하여 2023. 1. 27. 사무총장에게 보고하였음

상당한 시간이 소요될 것으로 예상되었으며, 실제 조직위도 변경 로드맵을 수립 하면서 상부시설 점검 기간을 1개월로 정하였다.

따라서 조직위는 변경된 로드맵과 정부지원위원회 및 여가부에 보고한 시설 설치 및 점검 일정 등에 맞춰 세계잼버리 개최 1개월 전인 2023년 6월 말까지 모바일 화장실·샤워장 설치를 완료하고, 충분한 시간을 가지고 시설점검을 마무리해서 참가자들이 세계잼버리 기간 동안 화장실·샤워장을 불편하지 않게 이용할 수 있도록 하여야 했다.

조직위는 2023. 3. 16. 임차용역 제안요청서에서 모바일 화장실·샤워장을 세계잼버리 개최 1개월 전인 2023년 6월 말까지 배치를 완료하고, 후속 공정인 이음작업 공사 등에 지장이 없도록 배치 기간을 준수할 것을 요구하였는데, 이후 조직위는 2023년 3월 개아가 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 입찰⁴²⁾에 참여 하면서 임차용역 제안요청서에서 제시한 모바일 화장실·샤워장의 배치 일정(6월 말 완료)보다 늦은 2023. 6. 15.부터 배치를 시작하여 7. 14.에 완료하는 것으로 임차용역 제안서를 제출하였는데도, 2023. 3. 29. 제안서 평가위원회를 거쳐 같은 해 3. 30. 개아를 우선협상대상자로 선정하였다.

이후 AV는 2023. 4. 4.부터 4. 20.까지 개아와 5차례에 걸쳐 기술협상을 진행하면서, 개아가 제출한 임차용역 제안서는 평가위원회의 평가과정에만 필요한 자료라고 생각하여 임차용역 제안요청서의 내용과 다른 임차용역 제안서에 명시된 모바일 화장실·샤워장 배치 일정(2023. 6. 15.~7. 14.) 등을 검토하지 않았고, 세계잼버리 야영지에 모바일 화장실·샤워장을 전부 배치하는 데 1개월가량 소요될 것으로 판단하고도, 개아가 설치 비용을 이유로 제안서와 달리 같은 해

42) 후원 참여의향서를 제출한 6개 업체 중 개아만 입찰에 참여하였음

7. 10.부터 모바일 화장실·샤워장을 배치하겠다는 의견을 제시하자, 같은 해 6. 20.부터 모바일 화장실·샤워장 배치를 시작하더라도 개최 전까지 배치되어 문제가 없을 것이라고 판단하여 6. 20.부터 배치를 시작하는 것으로 결정하였다. 그리고 6. 20.부터 배치를 시작하는 내용의 기술협상 합의서를 같은 해 4. 25. 작성하여 AW와 AX의 검토를 거쳐 C의 결재(2023. 4. 26.)를 받았다.

이 과정에서 후속 공정인 이음작업 공사와 시설점검을 차질 없이 진행하기 위해서는 모바일 화장실·샤워장의 배치 완료일⁴³⁾을 정하여야 하는데도, AV는 배치 완료일을 정하지 않더라도 세계잼버리 개최 전까지 모바일 화장실·샤워장을 설치(배치 및 이음작업 공사)하고 점검하는 데 문제가 없을 것이라 판단하여 배치 완료일을 정하지 않았고, “종합렌탈부문 기술협상 합의서”에 배치 완료일을 명시하지도 않았다.⁴⁴⁾

더욱이 AV는 모바일 화장실·샤워장 설치가 지연됨에 따라 당초 1개월간 모바일 화장실·샤워장 등 시설을 점검하고자 했던 계획과 달리, 구체적인 시설 점검 계획도 없이 먼저 설치가 완료된 모바일 화장실·샤워장 일부만 점검하는 등 시설점검을 부실하게 하였다.

그 결과, [표 3]과 같이 세계연맹 등이 세계잼버리 시설 준비상황을 평가한 내용에 따르면 세계잼버리가 개최되기 직전까지도 상당수의 화장실·샤워장의 설치가 완료되지 못하거나 급수 및 전기 등이 제대로 작동되지 않았으며, [별

43) 모바일 화장실 및 샤워장의 임대비용은 시설별 임대 수량, 단가, 임대 기간을 고려하여 동종업체별 비교 견적을 통해 산출되고, 임대 기간은 시설 배치가 완료된 이후부터 철거 전까지를 의미하여 배치 완료일은 임대비용 산정의 기준이 됨. 이와 관련하여 조직위는 2022년 9월경 [별첨] 등 4개 업체로부터 모바일 화장실 및 샤워장의 임대비용 견적서를 제출받으면서 임대 기간을 배치 완료 이후부터 철거 전까지로 정한 바 있음

44) 조직위는 기술협상이 종료된 후 모바일 화장실·샤워장 배치에 1개월가량 소요될 것으로 판단하여 2023. 7. 20. 까지 모바일 화장실·샤워장 배치를 완료해 줄 것을 [별첨]에 요청하였다고 진술함

표] “화장실·샤워장 설치 미흡에 따른 현장의 불편사항”과 같이 세계잼버리 기간 동안 참가자들이 화장실·샤워장을 이용하는 데 많은 불편함을 초래하였다.

[표 3] 세계잼버리 시설 준비상황 관련 평가

구분	평가 내용
세계연맹	<ul style="list-style-type: none"> ■ 세계연맹의 세계잼버리 야영장 준비도 평가(WSJ Site Readiness Assessment) <ul style="list-style-type: none"> - 2023. 7. 31. 17:00 기준 18개의 서브캠프 중 4개만 준비가 완료되었고, 14개의 서브캠프는 화장실, 샤워장, 전력시설의 설치가 완료되지 못해 참가자를 수용할 수 없어 추가적인 조치가 필요하다고 분석
대표단장 회의	<ul style="list-style-type: none"> ■ 대표단장 회의에서 논의된 문제점(2023. 7. 30.) <ul style="list-style-type: none"> - 서브캠프의 화장실, 샤워장 등 시설 미작동을 가장 중요한 6가지 문제점 중 하나로 분석
조직위 본부	<ul style="list-style-type: none"> ■ 땀본부장의 시설 설치 현황 파악(2023. 7. 31. 07:20) <ul style="list-style-type: none"> - (배관) 17번·18번 서브캠프 화장실·샤워장 미설치, 11번~16번 서브캠프 화장실 4개소, 샤워장 4개소 등 미설치 - (전기) 1번·2번 서브캠프 화장실·샤워장 미설치

자료: 조직위 제출자료 재구성

다. 여가부에 시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고

“1항-나”에서 살펴본 바와 같이 2023. 5. 9. 조직위는 같은 해 6. 20.부터 모바일 화장실·샤워장 배치를 시작하는 것으로 **가아**와 계약했는데, 후속 공정 일정을 고려하면 같은 해 7월 말에야 최종 설치가 완료될 것으로 판단하였다.

따라서 조직위는 여가부 등에 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설 설치 완료 예정일이 2023년 6월 말에서 7월 말로 늦어진다는 사실과 숙영시설 설치 진행 상황을 정확하게 보고하여야 했다.

한편 AV는 2023. 7. 5. 모바일 화장실·샤워장의 배관 이음작업 공사를 담당하는 업체인 **대자**(대표자 AU, 이하 “**대자**”라 한다)로부터 7. 22.에 배관 이음작업 공사가 완료될 것이라는 사실을 확인⁴⁵⁾하였다. 그리고 AV는 2023. 7. 8. 사무총장이 주재한 시설 설치 관련 회의⁴⁶⁾에 참석하여 **대자**로부터 모바일 화장실·샤워

45) AV는 2023. 7. 5. **대자**로부터 ‘공사예정공정표(1차)’를 전달받아 AW, AX에게 보고하였음

46) 2023. 7. 8. 13:00경 조직위 사무총장은 모바일 화장실·샤워장의 배치 및 배관 이음작업 공사 일정 등을 조율하기 위해 **가아**와 **대자** 관련자를 불러 회의를 진행하였고, 조직위 사무국은 사무총장 C, 땀본부장 AX, 업무담당자 AV가 참석하였음

장 배치 일정이 지연되고 영지 상태도 좋지 않아 7. 22.에도 배관 이음작업 공사를 완료하기 어렵다는 의견을 들었다.⁴⁷⁾

그런데도 AV는 2023. 7. 8. 여가부(☞단)에 국정현안관계장관회의(7. 12. 실시)에 상정할 세계잼버리 준비상황을 보고하면서 설치 완료와 배치 완료는 그 의미가 다르고 2023. 7. 20.에는 배치까지만 완료될 예정이었는데도 숙영시설이 “7. 20. 완료(공정률 60%)”된다고 작성하였고, AW와 AX의 검토를 거쳐 자료를 보고하였다.⁴⁸⁾

그리고 AV는 2023. 7. 18. ☐☐로부터 모바일 화장실·샤워장 배관 이음작업 공사가 7. 28.에 완료될 예정이라는 사실을 확인하고도,⁴⁹⁾ 같은 해 7. 20. 및 7. 22. 두 차례 여가부(☞단)에는 ☐☐에서 설치 완료일로 알려준 일자(7. 28.)가 아니라 조직위가 ☐☐에 설치 완료 기한으로 제시한 일자(7. 25.)를 완료 예정일로 작성하여 숙영시설은 같은 해 7. 20.에는 “7. 21.”, 같은 해 7. 22.에는 “7. 25.”에 설치가 완료되는 것으로 사실과 다르게 보고하였다.⁵⁰⁾

라. 설계서와 다르게 시공된 급수대를 승인

조직위는 2020. 12. 15. ☐☐(대표이사 AT, 이하 “☐☐”라 한다)과 “2023 새만금 제25회 세계스카우트잼버리 야영장 등 상부시설 실시설계용역” 계약(계약

47) AV는 회의 중에 ☐☐ 관련자가 숙영시설 배치 일정이 지연되고, 영지 상태도 좋지 않아서 7. 22.까지 배관 이음작업 공사를 완료하기 어렵다고 C에게 강력하게 어필했던 기억이 있다고 진술함

48) 2023년 7월 중 조직위가 여가부(☞단)에 숙영시설 관련 세계잼버리 준비상황을 보고하는 방식은 조직위 ☐본부 DY(서무 업무담당자)가 AV(숙영시설 설치 업무담당자)를 통해 ‘숙영시설 완료 예정일’, ‘공정률’ 등을 확인하여 자료를 작성한 후, AW, AX의 검토를 거쳐 ☐팀에 전달하면, ☐팀이 시설 분야와 다른 부분을 모두 취합하여 여가부(☞단)에 제출하는 것이었음

49) 2023. 7. 18.경 ☐☐는 공사예정공정표(2차)에 모바일 화장실·샤워장의 배관 이음작업 공사 기간을 같은 해 7. 14.에서 같은 해 7. 28.로 작성하여 조직위 ☐본부에 제출하였음

50) 조직위는 2023. 7. 24. 20:58 여가부에 텔레그램 업무대화방(여가부 소속 ☐실장, ☐단장, 팀장, 조직위 소속 사무총장, ☐본부장, ☐팀장 등이 참여)을 통해 숙영시설의 설치 완료 예정일이 7. 26.로 더 연기된다는 내용의 “일일상황보고”(7. 24. 기준)를 하였음

금액: 185,982,000원, 계약기간: 2020. 12. 22.~2023. 12. 21., 이하 “숙영시설 실시설계 용역”이라 한다)을 체결하였다. 그리고 2023. 3. 29. [대자]와 “2023 새만금 세계스 카우트챔버리 영지시설 설치공사” 계약(계약금액: 1,787,406,500원)을 체결하고 화장실, 샤워장, 급수대 등에 상수를 공급하기 위한 설계·시공 업무를 관리·감독 하였다.

한편 설계용역사([대자])는 급수대의 인입관을 2개 설치하면 수도꼭지 연결관의 지지대 역할을 하고, 상수를 원활히 공급할 수 있는 충분한 단면적이 확보될 수 있다고 판단하여, 지하 50mm관에서 2개의 인입관(PE관⁵¹⁾)을 분기하여 수도꼭지 연결관(PE관)과 연결하고 지지대는 4개(구조용 각관 2개, 강관지주 2개)를 설치하는 것으로 설계하여 2023. 1. 11. 설계도서를 납품하였다.

이후 시공사([대자])는 급수대를 시공하기 전인 2023. 5. 25. 플라스틱 재질의 PE관에 수도꼭지를 연결하는 작업이 어렵다는 이유 등으로 조직위에 수도꼭지 연결관과 인입관을 모두 스테인리스관으로 변경하는 것으로 실정 보고하였고, 이에 AV는 같은 해 5. 26. 위 설계변경⁵²⁾을 그대로 승인하는 문서를 기안하였다.

그런데 시공사([대자])는 2023년 7월 초(날짜 모름) 급수대 1개를 먼저 제작 하면서 인입관의 개수는 중요하지 않다고 판단하여 양쪽 2개의 인입관(스테인리스관) 대신 중앙 부근에 1개의 인입관(PE관)만 시공⁵³⁾하는 등 변경된 설계도면과 다르게 시공하였다.

그런데 AV는 2023년 7월 초(날짜 모름) 먼저 제작된 급수대에 대한 설명

51) 플라스틱 재질의 PE(폴리에틸렌)관은 내부식성이 양호하여 해수, 매립지 등에 많이 사용됨

52) 설계변경으로 공사원가는 최초 255,342,857원에서 260,404,334원으로 5,061,477원 증액됨

53) 지지대(구조용 각관) 3개를 더 추가하여 4개를 설치

회에 참여하였는데도 급수대의 구조와 자재 등이 설계도면대로 시공되었는지를 제대로 확인하지 않고, 시공사에 2개의 인입관(스테인리스관)을 시공하도록 요구하지 않았다. 이후 시공사(대우)는 나머지 119개 급수대의 인입관을 설계도면(2개)과 다르게 1개로 시공⁵⁴⁾하였다.

그리고 AV⁵⁵⁾는 총 120개의 급수대 중 2023. 7. 12. 1차 기성분으로 72개, 같은 해 9. 4. 2차 기성분으로 나머지 48개를 검사하면서 각각 급수대의 구조와 자재 등이 설계도면대로 시공되었는지를 확인하지 않고 그대로 승인하는 내용으로 검사조서를 작성하였고, AW의 검토를 거쳐 AX의 결재를 받았다.

이에 2개로 설계된 급수대의 인입관이 1개로 시공됨으로써 설계 시 예상한 만큼의 충분한 유량⁵⁶⁾이 급수대에 공급되지 못하는 등 급수대의 기능이 약화된다는 결과를 초래하였다.

2. AW의 경우

가. 숙영시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리

1) 입찰참가자격을 부당하게 제한하여 특정 업체만 입찰에 참가

AW는 입찰참가자격을 검토하면서 후원 참가의향서를 제출한 6개 업체 중 최근 5년 이내에 국제행사 단일 건으로 70억 원을 수주한 업체는 가밖에 없는 데도, 다수의 국제행사 운영에 참여한 경험이 있는 벡스코가 실적 제한기준을 70억 원 수준으로 정할 필요가 있다는 의견을 제시하자, 임차용역 제안요청서에 입찰참가자격을 ‘최근 5년 이내에 국제 스포츠 행사, 국제행사 및 공공기관 발주사

54) 설계도면과 다르게 시공함으로써 발생한 공사비 차액(260,404,334원 - 237,957,379원=22,446,955원)은 감사원 감사기간 중인 2023. 12. 1. 설계변경 후 감액 조치하였음

55) AV는 감독자이고, AW는 검수자임

56) $Q=AV$ (Q:유량, A:단면적, V:유속)라는 관수로의 유량공식(Hazen-Williams 공식)에 따르면 단면적 A는 유량 Q에 비례하므로 단면적 A가 줄어들면 그만큼 유량도 감소

업의 공급실적이 단일 건으로 70억 원 이상인 업체'로서 하도급이 아닌 직접 참여한 업체로 제한하는 것으로 결정하였다. 그리고 AV가 작성한 임차용역 제안 요청서 및 제안서 접수계획을 2023. 3. 16. 검토 결재하였고, AX, C의 검토를 거쳐 조직위원장(여가부장관)의 결재(2023. 3. 16.)를 받았다.

이에 “1항-가-1)”과 같은 결과를 초래하였다.

2) 전기공사업 미등록 업체를 선정

☐☐는 화장실, 샤워장 등의 설치에 필요한 임대업 등을 등록하였으나, 「전기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업을 등록하지 않아 임차용역 제안요청서 2. 입찰참가자격을 충족하지 못하였다.

한편 조직위는 임차용역 제안요청서에 따른 ‘실적 제한기준’(5년 내 단일 건으로 70억 원 이상 수주)와 ‘전기공사업 등록’을 동시에 충족하는 업체가 없을 경우 전기공사(델타구역 텐트 내부 전기설비 설치, 공사 등) 용역을 임차용역과 분리 발주하거나, 공동이행방식이 가능하도록 입찰참가자격을 조정해야 했는데도 어떠한 조치없이 전기설비 설치공사를 숙영시설 및 공통물자 임차용역에 포함하여 추진하였다.

그런데 AW는 델타구역 전기설비 설치공사 등이 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 과업 내용에 포함되어 있다는 것을 알면서도, 위 업체가 「전기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업 등록을 하였는지는 확인하지 않았다. 그리고 AV가 전기공사업을 등록하지 않은 ☐☐(우선협상대상자)가 델타구역 전기설비 설치공사 등을 담당하는 내용의 기술협상 합의서를 상신하자 이를 그대로 검토 결재하였다.

또한 AW는 AV가 역팀 등 5개 팀 소관 전기공사 도급물량의 증액 부분을 설계변경에 반영하여 ㉠과 최종 950백만여 원의 전기공사비용을 추가하는 내용으로 기안한 설계변경을 2023. 8. 31. 그대로 검토 결재하였다.

이에 “1항-가-2)”와 같은 결과를 초래하였다.

3) 화장실·샤워장 청소용역 과업의 부담 면제

㉠은 2023. 3. 27. 조직위가 제시한 총사업예산 10,307백만 원으로 화장실·샤워장 청소 과업도 수행하는 것으로 임차용역 제안서를 제출하였는데, 우선협상대상자로 선정된 후 2023년 4월 조직위와의 기술협상 과정에서 임차용역 제안서의 내용과 다르게 화장실·샤워장 청소용역 등을 수행하기 위한 추가 비용(약 10억 원)을 요구하였다.

그런데 AW는 숙영시설 및 공통물자 임차용역 우선협상대상자와의 기술협상 과정에서 당초 계약상대자의 제안서에 제시된 화장실·샤워장 청소 과업 등을 타당한 사유 없이 면제해서는 아니 되고, 화장실·샤워장 청소 과업 등을 면제하는 경우는 그에 상응하는 금액만큼 용역대가를 감액 조정하거나 다른 과업을 부여한 후 계약을 체결하여야 했으나, 이를 알지 못해 AV가 최종 기술협상(2023. 4. 25.)에서 용역대가의 감액 없이 임차용역 제안서의 내용 중 화장실·샤워장 청소 과업을 면제하고, 화장실·샤워장 청소 과업에 대해서는 조직위에서 별도의 청소용역업체를 구하여 실시하는 것으로 합의하는 내용의 기술협상 합의를 상신하자 2023. 4. 25. 이를 그대로 검토 결재하였다.

그리고 AW는 2023. 4. 25. ㉠과의 기술협상 이후 세계잼버리 개최까지

약 3개월 동안 위 화장실·샤워장 청소 과업의 면제에 따른 전담 청소인력 배치를 위한 대책을 마련하여야 했는데도, 화장실·샤워장 전담 청소인력 배치를 위한 추경예산 편성 등의 추가적인 대책 마련을 검토하지 않았다.

이에 “1항-가-3)”과 같은 결과를 초래하였다.

4) 모바일 화장실·샤워장의 방수형 콘센트 등 설치·감독·검사업무 태만

가) 전기 사용전검사에 불필요한 방수형 콘센트·플러그 추가 설치

㉢㉢는 2023. 6. 26. 사용전검사를 받기 위해 필요하다는 이유로 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설에 방수형 콘센트·플러그(466개, 금액: 88,800,000원)를 설치하는 내용으로 실정보고서를 제출하였으나, 방수형 콘센트·플러그를 당초 설계대로 설치하지 않더라도 모바일 화장실·샤워장 등에 전기를 공급하고 사용전검사에 합격하는 데 지장이 없었다.

그런데 AW는 AV가 “전기 사용전검사를 위해 「전기설비기술기준」(산업통상자원부 고시)에 맞는 모바일 화장실과 샤워장 등 전기설비 보완 필요”, “미보완 시 사용전검사 불합격에 따른 전력사용 불가”라는 내용으로 기안한 실정보고(1차) 검토보고 문서를 상신하자, 설계를 변경할 필요가 있는지 면밀히 확인하지 않은 채 이를 그대로 검토 결재하였다.

이에 “1항-가-4)-가)”와 같은 결과를 초래하였다.

나) 용역대가 과다 계상

㉢㉢는 모바일 화장실·샤워장 등 466개소에 방수형 콘센트·플러그(제품명: ㉤)를 설치하기로 계약이 변경된 후, ㉤ 방수형 콘센트·플러그 제품(원가계산서에 개당 79,385원으로 산정)보다 가격이 저렴한 ㉥ 방수형 콘센트·플러그(실제 공

급단가는 개당 25,000원)로 제품을 변경하여 설치하였고, 이로 인해 ㉠은 24,993,410원만큼 용역대가를 과다 지급받았다.

또한, ㉠은 방수형 콘센트·플러그(㉡ 555414, ㉡ 555434)의 단가를 결정하면서, 인터넷 쇼핑몰은 묶음 배송이 가능하므로 배송비는 한 번만 산정하여야 하는데도 개당 소매가격에 각각 배송비를 포함한 가격을 최종 단가로 정하는 등 원가계산서상 직접재료비(배송비)를 2,793,000원만큼 과다하게 산정하였다.

그런데 2023. 6. 30. AW는 AV가 ㉠이 제시한 단가(콘센트 43,000원/개, 플러그 35,000원/개)를 수용하는 내용의 실정보고검토서를 기안하자 그대로 검토 결재하였다.

이에 “1항-가-4)-나)”와 같은 결과를 초래하였다.

다) 과업이 미이행되었는데도 대금 전부를 지급

㉠은 당초 콘센트 등을 설치하기로 한 모바일 화장실·샤워장 중 1인용 화장실 40개소는 전기공급이 필요하지 않아 실제로 방수형 콘센트·플러그를 설치하지 않았는데도 이를 조직위에 알리지 않았다.

그런데 AW는 ㉠이 실제 계약서대로 제품을 설치하는 등 계약상의 과업을 이행하였는지 제대로 검사하지 않았고, 2023. 9. 19. AV가 ㉠에 계약금액 8,880만 원 전부를 지급하는 내용으로 기안한 문서를 그대로 검토 결재하였다.

이에 “1항-가-4)-다)”와 같은 결과를 초래하였다.

나. 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡

조직위는 2023. 3. 16. 임차용역 제안요청서에서 모바일 화장실·샤워장을 세 계층버리 개최 1개월 전인 2023년 6월 말까지 배치를 완료하고, 후속 공정인 이

음작업 공사 등에 지장이 없도록 배치 기간을 준수할 것을 요구하였는데, 이후 조직위는 2023년 3월 [가아]가 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 입찰에 참여하면서 임차용역 제안요청서에서 제시한 모바일 화장실·샤워장의 배치 일정(6월 말 완료)보다 늦은 2023. 6. 15.부터 배치를 시작하여 7. 14.에 완료하는 것으로 임차용역 제안서를 제출하였는데도, 2023. 3. 29. 제안서 평가위원회를 거쳐 같은 해 3. 30. [가아]를 우선협상대상자로 선정하였다.

그런데 AW는 임차용역 제안서 등의 배치 일정을 제대로 확인하지 않고, AV가 2023. 6. 20.부터 모바일 화장실·샤워장의 배치를 시작하는 기술협상 합의서를 기안하자 같은 해 4. 25. 이를 그대로 검토 결재하였다. 이 과정에서 AW는 후속 공정인 이음작업 공사와 시설점검을 차질 없이 진행하기 위해서는 모바일 화장실·샤워장의 배치 완료일을 정하여야 하는데도, 배치 완료일을 정하지 않더라도 세계잼버리 개최 전까지 모바일 화장실·샤워장을 설치(배치 및 이음작업 공사)하고 점검하는 데 문제가 없을 것이라 판단하여 배치 완료일을 정하지 않았고, AV가 상신한 기술협상 합의서에 배치 완료일이 명시되어 있지 않았는데 이를 그대로 검토 결재하였다.

더욱이 AW는 모바일 화장실·샤워장 설치가 지연됨에 따라 당초 1개월간 모바일 화장실·샤워장 등 시설을 점검하고자 했던 계획과 달리, 시설을 설치하는 데 중점을 두어 구체적인 시설점검 계획도 없이 먼저 설치가 완료된 모바일 화장실·샤워장 일부만 점검⁵⁷⁾하는 등 시설점검을 부실하게 하였다.

이에 “1항-나”와 같은 결과를 초래하였다.

57) AW는 구체적인 시설점검 계획이나 점검 결과보고서 등이 없어 세계잼버리 야영지 내에 설치한 모바일 화장실 330개소, 모바일 샤워장 80개소 중 실제 몇 개의 시설을 점검했는지 알지 못한다고 진술함

다. 여가부에 시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고

조직위는 여가부 등에 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설 설치 완료 예정일이 2023년 6월 말에서 7월 말로 늦어진다는 사실과 숙영시설 설치 진행 상황을 정확하게 보고하여야 했다.

그런데 AW는 AV로부터 2023. 7. 5. 모바일 화장실·샤워장의 배관 이음작업 공사가 7. 22.에 완료될 것이라는 사실을 보고받았으나, 같은 해 7. 8. AV가 세계잼버리 준비상황을 보고하기 위한 여가부 제출자료에 “숙영시설은 7. 20. 완료(공정률 60%)”된다고 작성한 내용에 대해 업체에 확인하고 작성하였을 것이라 판단하고 제대로 확인하지 않고 그대로 검토하였다.

라. 설계서와 다르게 시공된 급수대를 승인

숙영시설 설계용역사(☐☐)는 지하 50mm관에서 2개의 인입관(PE관)을 분기하여 수도꼭지 연결관(PE관)과 연결하고 지지대는 4개(구조용 각관 2개, 강관지주 2개)를 설치하는 것으로 설계하여 2023. 1. 11. 설계도서를 납품하였는데, 시공사(☐☐)는 2023년 7월 초(날짜 모름) 급수대 1개를 먼저 제작하면서 인입관의 개수는 중요하지 않다고 판단하여 양쪽 2개의 인입관(스테인리스관) 대신 중앙 부근에 1개의 인입관(PE관)만 시공하는 등 변경된 설계도면과 다르게 시공하였다.

그런데 AW는 2023년 7월 초(날짜 모름) AV와 함께 먼저 제작된 급수대에 대한 설명회에 참여하였는데도 급수대의 구조와 자재 등이 설계도면대로 시공되었는지를 제대로 확인하지 않았고, 시공사에 2개의 인입관(스테인리스관)을 시공하도록 요구하지 않았다. 이후 시공사(☐☐)는 나머지 119개 급수대의 인입관

을 설계도면(2개)과 다르게 1개로 시공하였다.

그리고 AW는 총 120개의 급수대 중 2023. 7. 12. 1차 기성분으로 72개, 같은 해 9. 4. 2차 기성분으로 나머지 48개를 검사하면서 각각 급수대의 구조와 자재 등이 설계도면대로 시공되었는지 여부를 확인하지 않고, AV가 승인하는 내용으로 기안한 기성부분검사조서를 그대로 검토 결재하였다.

이에 “1항-라”와 같은 결과를 초래하였다.

3. AX의 경우

가. 숙박시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리

1) 입찰참가자격을 부당하게 제한하여 특정 업체만 입찰에 참가

AX는 숙박시설 및 공통물자 임차용역에 대하여 입찰참가자의 자격을 제한하고자 할 때에는 미리 입찰공고에 그 제한사항과 제한기준을 명시하여야 하고, 참가의향서를 제출한 업체 중 특정 업체만 입찰에 참가할 수 있도록 입찰참가자격을 제한해서는 아니 되는데도, AV가 임차용역 제안요청서에 입찰참가조건을 ‘최근 5년 이내에 국제 스포츠 행사, 국제행사 및 공공기관 발주사업의 공급 등 실적이 단일 건으로 70억 원 이상인 업체로서 하도급이 아닌 직접 참여한 업체’로 제한하는 것으로 작성하였는데, 이에 대하여 ㉠팀에서 객관적인 기준으로 검토하였을 것이라는 등의 사유로 국가계약법령의 기준 등을 AV 등에게 재검토하게 하거나 직접 살펴보지 아니한 채 2023. 3. 16. 그대로 검토 결재하였다.

이에 “1항-가-1)”과 같은 결과를 초래하였다.

2) 전기공사업 미등록 업체를 선정

㉠은 화장실, 샤워장 등의 설치에 필요한 임대업 등을 등록하였으나, 「전

기공사업법」 제4조 제1항에 따른 전기공사업으로는 등록하지 않았다.

한편 조직위는 임차용역 제안요청서에 따른 ‘실적 제한기준’(5년 내 단일 건으로 70억 원 이상 수주)와 ‘전기공사업 등록’을 동시에 충족하는 업체가 없을 경우 전기공사(델타구역 텐트 내부 전기설비 설치, 공사 등) 용역을 임차용역과 분리 발주하거나, 공동이행방식이 가능하도록 입찰참가자격을 조정해야 했는데도 어떠한 조치없이 전기설비 설치공사를 숙영시설 및 공통물자 임차용역에 포함하여 추진하였다.

그런데 AX는 델타구역 전기설비 설치공사 등이 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 과업 내용에 포함되어 있다는 것을 알면서도, AV와 AW가 전기공사업 등록하지 않은 [가] (우선협상대상자)가 델타구역 전기설비 설치공사 등을 담당하는 내용의 기술협상 합의서를 상신하자 2023. 4. 25. 그대로 검토 결재하였다.

또한 AX는 AV가 [역]팀 등 5개 팀 소관 전기공사 도급물량의 증액 부분을 설계변경에 반영하여 [가]와 최종 950백만여 원의 전기공사비용을 추가하는 내용으로 기안한 설계변경을 제대로 검토하지 않고 2023. 8. 31. 그대로 결재하였다.

이에 “1항-가-2)”와 같은 결과를 초래하였다.

3) 화장실·샤워장 청소용역 과업의 부당 면제 및 전담 청소인력 배치대책 미수립

AX는 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 우선협상대상자와 협상할 때는 당초 계약상대자의 제안서에 제시된 화장실·샤워장 청소 과업을 타당한 사유 없이 면제해서는 아니 되고, 화장실·샤워장 청소 과업을 면제하는 경우는 그에 상

당하는 금액만큼 용역대가를 감액 조정하거나 다른 과업을 부여한 후 계약을 체결하여야 했으나, AV가 기술협상 과정에서 [가아]가 임차용역 제안요청서와 다르게 화장실·샤워장 청소용역을 수행하기 위한 추가 비용을 요구한다고 보고 하자, [압]팀에서 발주한 행사장 청소용역으로 화장실·샤워장 청소 문제를 해결할 수 있을 것이라 판단하였다.

이후 AX는 AV가 최종 기술협상(2023. 4. 25.)에서 용역대가의 감액 없이 임차용역 제안서의 내용 중 화장실·샤워장 청소 과업을 면제하고, 화장실·샤워장 청소 과업에 대해서는 조직위에서 별도의 청소용역업체를 구하여 실시하는 것으로 합의하는 내용의 기술협상 합의서를 상신하자 2023. 4. 25. 그대로 검토 결재하였다.

그리고 AX는 AV와 AW가 2023. 4. 25. [가아]와의 기술협상 이후 세계잼버리 개최까지 약 3개월 동안 위 화장실·샤워장 청소 과업의 면제에 따른 전담 청소인력 배치를 위한 대책을 마련하지 않고 있는데도, 화장실 청소가 문제 될 것으로 예상하지 못했고 전담 청소인력을 배치하지 않아도 별 무리가 없다고 생각했다는 등의 사유로 AV와 AW에게 화장실·샤워장 전담 청소인력 배치를 위한 추경예산 편성 등의 대책을 마련하도록 지시하지 않았다.

이후 AX는 [국]본부 소속 [압]팀이 화장실·샤워장이 아닌 야영장 공동구역(대집회장, 과정활동장, 운영요원시설, 델타구역 등) 청소를 목적으로 2023. 4. 14. 체결한 “새만금 잼버리 행사장 청소용역” 계약에 청소인력(7명)과 기간(1일)을 추가(19,148,000원 증액)하는 것으로 변경하면서 해당 청소인력에게 야영장 공동구역 외에 화장실까지 순환하여 청소하도록 업무를 조정⁵⁸⁾하였으나, 화장실·샤워장에

58) AX는 기술협상에서 화장실 청소용역 등이 제외됨에 따라 [압]팀에 예산을 확보하게 하여 [압]팀이 일할 수 있도록

적정한 규모의 전담 청소인력이 배치되지 못한 채 대회가 개최되어 세계챔버리 개최 기간 중 심각한 화장실 위생 문제 등이 발생하였다.

이에 “1항-가-3)”과 같은 결과를 초래하였다.

4) 모바일 화장실·샤워장의 방수형 콘센트 등 설치·감독·검사업무 태만

가) 전기 사용전검사에 불필요한 방수형 콘센트·플러그 추가 설치

㉢는 2023. 6. 26. 사용전검사를 받기 위해 필요하다는 이유로 모바일 화장실·샤워장 등 숙영시설에 방수형 콘센트·플러그(466개, 금액: 88,800,000원)를 설치하는 내용으로 실정보고서를 제출하였으나, 방수형 콘센트·플러그를 당초 설계대로 설치하지 않더라도 모바일 화장실·샤워장 등에 전기를 공급하고 사용 전검사에 합격하는 데 지장이 없었다.

그런데 AX는 AV가 “전기 사용전검사를 위해 「전기설비기술기준」(산업통상자원부 고시)에 맞는 모바일 화장실과 샤워장 등 전기설비 보완 필요”, “미보완 시 사용전검사 불합격에 따른 전력 사용 불가”라는 내용으로 기안한 실정보고(1차) 검토보고 문서를 제대로 검토하지 않고 2023. 6. 30. 그대로 최종 결재하였다.

이에 “1항-가-4)-가)”와 같은 결과를 초래하였다.

나) 용역대가 과다 계상

㉢는 모바일 화장실·샤워장 등 466개소에 방수형 콘센트·플러그(제품명: ㉣)를 설치하기로 계약이 변경된 후, ㉣ 방수형 콘센트·플러그 제품(원가계산서에 개당 79,385원으로 산정)보다 가격이 저렴한 ㉤ 방수형 콘센트·플러그(실제 공

록 지시하거나, ㉢팀에 화장실 청소예산을 추가로 확보해서 전담청소인력을 배치하도록 명확히 지시했어야 되는데 이를 하지 못하였다고 진술함

급단가는 개당 25,000원)로 제품을 변경하여 설치하였고, 이로 인해 ㉠은 24,993,410원만큼 용역대가를 과다 지급받았다.

또한, ㉠은 방수형 콘센트·플러그(㉡ 555414, ㉡ 555434)의 단가를 결정하면서, 인터넷 쇼핑몰은 묶음 배송이 가능하므로 배송비는 한 번만 산정하여야 하는데도 개당 소매가격에 각각 배송비를 포함한 가격을 최종 단가로 정하는 등 원가계산서상 직접재료비(배송비)를 2,793,000원만큼 과다하게 산정하였다.

그런데 AX는 AV가 ㉠이 제시한 단가(콘센트 43,000원/개, 플러그 35,000원/개)를 수용하는 내용으로 작성한 실정보고검토서를 제대로 검토하지 않고 2023. 6. 30. 그대로 최종 결재하였다.

이에 “1항-가-4)-나)”와 같은 결과를 초래하였다.

다) 과업이 미이행되었는데도 대금 전부를 지급

㉠은 당초 콘센트 등을 설치하기로 한 모바일 화장실·샤워장 중 1인용 화장실 40개소는 전기공급이 필요하지 않아 실제로 방수형 콘센트·플러그를 설치하지 않았는데도 이를 조직위에 알리지 않았다.

그런데 AX는 ㉠의 과업 이행 여부를 제대로 검토하였는지 확인하지 않고, AV가 작성한 ㉠에 계약금액 8,880만 원 전부를 지급하는 문서를 2023. 9. 19. 그대로 최종 결재하였다.

이에 “1항-가-4)-다)”와 같은 결과를 초래하였다.

나. 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡

조직위는 2023. 3. 16. 임차용역 제안요청서에서 모바일 화장실·샤워장을 세계잼버리 개최 1개월 전인 2023년 6월 말까지 배치를 완료하고, 후속 공정인 이

음작업 공사 등에 지장이 없도록 배치 기간을 준수할 것을 요구하였는데, 이후 조직위는 2023년 3월 [가]가 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 입찰⁵⁹⁾에 참여하면서 임차용역 제안요청서에서 제시한 모바일 화장실·샤워장의 배치 일정(6월 말 완료)보다 늦은 2023. 6. 15.부터 배치를 시작하여 7. 14.에 완료하는 것으로 임차용역 제안서를 제출하였는데도, 2023. 3. 29. 제안서 평가위원회를 거쳐 같은 해 3. 30. [가]를 우선협상대상자로 선정하였다.

그런데 AX는 임차용역 제안서 등의 배치 일정을 제대로 확인하지 않고, AV가 모바일 화장실·샤워장 배치를 2023. 6. 20.부터 시작하는 내용으로 작성한 기술협상 합의서를 같은 해 4. 25. 그대로 검토 결재하였다.⁶⁰⁾ 이 과정에서 AX는 후속 공정인 이음작업 공사와 시설점검을 차질 없이 진행하기 위해서는 모바일 화장실·샤워장의 배치 완료일을 정하여야 하는데도, AV가 상신한 기술협상 합의서에 배치 완료일이 명시되어 있지 않았는데, 이를 그대로 검토 결재하였다.

더욱이 AX는 모바일 화장실·샤워장 설치가 지연됨에 따라 당초 1개월간 모바일 화장실·샤워장 등 시설을 점검하고자 했던 계획과 달리, 구체적인 시설점검 계획도 없이 먼저 설치가 완료된 모바일 화장실·샤워장 일부만 점검⁶¹⁾하는 등 시설점검을 부실하게 하였다.

이에 “1항-나)”와 같은 결과를 초래하였다.

59) 후원 참여의향서를 제출한 6개 업체 중 [가]만 입찰에 참여하였음

60) AX는 2023년 3월경 AV로부터 제안서를 제출받아 검토하였으나, 제안서의 모바일 화장실·샤워장 설치 일정은 확인하지 못했고, 기술협상 과정에서 시설 설치 일정을 중요하게 생각하지 않아 제안서를 검토하지 않았다고 진술함

61) AX는 세계잼버리 야영지 중 화장실·샤워장 등을 먼저 실시한 1공구는 일부 점검하였으나, 2공구는 점검하지 않았고, 구체적인 시설점검 계획이나 점검 결과보고서 등이 없어 야영지 내 설치한 모바일 화장실 330개소, 모바일 샤워장 80개소 중 실제 몇 개의 시설을 점검했는지 알지 못한다고 진술함

다. 여가부장관 등에 시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고

조직위는 변경 로드맵과 정부지원위원회 및 여가부에 보고한 시설 설치 및 점검 일정 등에 맞춰 세계잼버리 개최 1개월 전인 2023년 6월 말까지 모바일 화장실·샤워장 설치를 완료하고, 충분한 시간을 가지고 시설점검을 마무리해서 참가자들이 세계잼버리 기간 동안 화장실·샤워장을 불편하지 않게 이용할 수 있도록 하여야 했다.

AX는 2023. 7. 5. AV로부터 모바일 화장실·샤워장의 배관 이음작업 공사가 7. 22.에 완료될 것이라는 사실을 보고받았고, 2023. 7. 8. 사무총장이 주재한 시설 설치 관련 회의에 AV와 함께 참석하여 모바일 화장실·샤워장의 배치 일정이 지연되고 영지 상태도 좋지 않아 7. 22.에도 배관 이음작업 공사를 완료하기 어렵다는 의견을 들었다.

그런데도 AX는 2023. 7. 8. AV와 AW가 세계잼버리 준비상황을 보고하기 위한 여가부 제출자료에 숙영시설은 “7. 20. 완료(공정률 60%)”된다고 작성 및 검토하였는데도 제대로 확인하지 않고 그대로 두었다.

이 후 2023. 7. 24. 여가부장관 주재 현장점검이 있었는데 AX는 외부 손님이 방문하는 경우 10번 서브캠프(신라허브)가 포함된 동일한 동선을 시찰한다는 이유로 10번 서브캠프(신라허브)의 숙영시설(화장실·샤워장)을 우선 설치하도록 업체에 요청⁶²⁾하였고, 조직위는 여가부장관 주재 현장점검도 [그림]과 같이 여가부장관이 기존 현장방문⁶³⁾ 시 점검했던 동선과 동일하게 ① 잼버리공원(경관

62) AX는 여가부 등의 현장점검마다 점검 동선이 동일하여 점검 동선에 위치한 10번 서브캠프에 화장실, 샤워장 등을 우선 설치하는 것으로 결정하였다고 진술함

63) 여가부 차관 주재 점검(2023. 4. 4. 및 6. 30. 등) 및 2023. 5. 17. 국무총리 주재 현장점검 등에서 실시한 이동 동선을 고려함

컴터), ② 10번 서브캠프(신라허브), ③ 글로벌청소년리더센터, ④ 대집회장 등의 순서로 하는 것으로 여가부와 협의하였다.

[그림] 세계잼버리 야영지 현장점검 동선(2023. 7. 24.)



자료: 여가부 제출자료 재구성

그리고 AX는 C와 함께 여가부장관의 현장점검(2023. 7. 24.)을 동행하면서 2023. 7. 24.에는 모바일 화장실·샤워장의 배관 및 전기 이음작업 공사가 진행 중이었는데도⁶⁴⁾, 여가부장관에게 상세한 준비상황을 보고할 필요는 없다고 판단하여 모바일 화장실·샤워장의 최종 설치가 완료되었다는 취지로⁶⁵⁾ 사실과 다르게 보고하였다.⁶⁶⁾

그리고 AX는 2023. 7. 28.에도 화장실·샤워장 설치가 완료되지 않았고, 전기 이음작업이 진행 중이라는 사실을 알고 있었는데도 여가부가 별도의 조치를 할 것이라고 기대하지 않았다는 이유로 숙영시설 등의 설치를 앞당기기 위한 정부 지원을 요청하지 않았다.

이로 인해 숙영시설(화장실·샤워장)이 설치되지 않은 상태에서 참가자가 입

64) 2023. 7. 23. 모바일 화장실·샤워장 배치가 완료된 후, 7. 31.까지 배관 및 전기 이음작업 공사가 진행되었음

65) AX는 여가부장관에게 상세한 준비상황까지 보고할 필요는 없다고 판단하여 “화장실, 샤워장이 설치되었습니다”라고 보고하였다고 진술하였고, 여가부장관은 2023. 7. 24. 현장점검에서 조직위 사무국으로부터 모바일 화장실·샤워장의 설치가 최종 완료된 것으로 보고받았다고 진술함

66) 2023. 7. 24. 여가부장관의 현장점검이 끝난 이후, 조직위 사무국은 일일상황보고서(7. 24. 기준)를 통해 화장실, 샤워장 등 숙영시설은 같은 해 7. 26.에 설치가 완료되는 것으로 여가부(☞단)에 보고하였음

영하는 결과를 초래하였다.

4. C의 경우

가. 예산이 있었는데도 얼음을 구매하지 않도록 지시

「2023 새만금 제25회 세계스카우트잼버리 세부운영계획」(2021년 12월, 조직위 수립)에 따르면 더위를 극복할 수 있는 방안으로 그늘 조성, 폭염 저감 물자(얼음 등)의 서브캠프 본부·과정활동장 배치 및 참가자 제공 등을 들고 있다.

그리고 「자연재난 위기대응 행동매뉴얼」(조직위 수립)에 따르면 기상청 폭염 특보(주의보 및 경보) 발령 시 [표 4]와 같이 자연재난 위기경보 단계(경계 및 심각)에 따라 얼음 등 구호물자를 보급하도록 되어 있다.

[표 4] 폭염 관련 위기경보 수준 및 행동 요령

구분		판단기준	행동 요령
위기 경보	주의 단계	일 최고 체감온도 31℃~33℃이고 2일 이상 지속 예상, 종합상황실장이 이에 준하는 상황으로 판단 시	기상상황 모니터링 실시 위기대응 협력체계 등 점검
	경계 단계	기상청 폭염주의보 종합상황실장이 이에 준하는 상황으로 판단 시	상황판단회의 개최 및 비상 단계 알림 염분, 얼음 등 구호물자 보급
	심각 단계	기상청 폭염경보 종합상황실장이 이에 준하는 상황으로 판단 시	재난 및 위기상황 파악 및 위기대응 체계 점검 또는 가동, 염분, 얼음 등 구호물자 보급

자료: 조직위 제출자료 재구성

한편 조직위가 2023. 3. 8. 기상청으로부터 받은 “전북도 최근 10년(2013~2022년) 기상 자료”에 따르면 전북도의 평균기온은 8월 상순(1~15일)이 가장 높고, 폭염 및 열대야 일수도 8월이 가장 길었는데, 세계잼버리가 개최되는 부안군은 평균 폭염 일수가 5.1일로 전북도 평균(4.6일)보다 길었다. 특히 세계잼버리 야영지는 매립지로 나무 식재를 하지 못해 참가자에게 그늘을 충분히 제공하지 못하는 등 폭염에 대비하기 열악한 환경이었고, 판매시설도 허브캠프에만 있어 참가자들이 폭염 대비 물자를 구매하기도 어려웠다.

이에 정부는 합동 2차 안전점검(2023년 7월)에서 얼음 등 폭염 대비 물자 보급이 미흡한 것을 지적하고 보완 및 개선을 요구하는 등 폭염 대비를 철저히 할 것을 주문하였다.

따라서 조직위는 폭염에 대비하여 참가자들에게 온열질환을 예방할 수 있는 얼음 등을 충분히 제공할 수 있도록 준비하고, 폭염특보 발령 등 참가자들의 건강을 해칠 수 있는 상황이 될 때에는 참가자들에게 신속히 얼음 등을 제공하여야 했다.

한편 조직위는 온열질환을 예방하고 폭염 발생 시 참가자들에게 폭염 저감 물자를 보급하기 위해 2023. 7. 14. 2023년 추경예산을 편성(3차)하면서 얼음 구매 예산 18천만 원을 확보⁶⁷⁾하였다. 그리고 조직위 [말]본부 [개]팀은 2023. 7. 27. 식용 얼음(148톤)을 구매하는 계획⁶⁸⁾을 수립하였고, C는 같은 날 얼음 구매계획을 최종 결재하였다.

그런데 C는 얼음 구매계획을 결재한 당일 [개]팀을 불러 얼음을 꼭 구매해야 하는지를 물었고, 이에 [개]팀은 예산이 확보되어 있고 세계챔버리 기간 중 극심한 폭염이 예상되어 얼음을 구입해야 한다고 보고하였다.

한편 기상청은 2023. 7. 24.과 7. 27. 사이 조직위에 전북도 대부분 지역의 최고 체감온도가 32℃ 이상이고 폭염특보 발효가 예상된다는 내용의 “2023 세계챔버리 일일 상황 분석서”를 보내는 등 조직위에 폭염 상황을 지속적으로 알려주었다.

그런데도 C는 얼음이 폭염 대비 물자로서 실효성이 없는 것 같다며 2023.

67) 세계챔버리 개최 기간 중 폭염특보(주의보 및 경보) 발령 시 참가자들에게 폭염 대비 물품을 지급하여 참가자들의 열사병 예방 및 폭염 피해를 최소화하기 위한 목적으로 편성하였음

68) 문서명: 새만금 세계챔버리 폭염대비 식용얼음 구입 계획

7. 27. ㉠팀⁶⁹⁾에 얼음 구매 추진을 중단할 것을 지시하였고, 같은 날 저녁 ㉠팀은 얼음을 준비 중⁷⁰⁾이던 얼음 공급 업체(㉠대)에 관련 절차를 중지하도록 통보하였다.

이로 인해 조직위는 대회 기간 중 폭염 상황에서 얼음 제공 요청이 빗발치는데도, 참가자들에게 얼음을 제공할 수 없었다. 이에 2023. 8. 3. 얼음, 얼음 생수 등을 최대한 추가 제공하라는 국무총리 우선 지시사항이 내려졌으며, 같은 해 8. 6. 기업으로부터 얼음 및 얼음 컵을 후원받아 제공하는 등 얼음을 준비하지 않아 대회 초기에 혼란이 발생하였다.

더욱이 C의 얼음 구매 중단 지시에 따라 적기 납품을 위해 사전에 제빙 작업 등을 준비 중이던 업체는 세계챔버리 종료 후, 조직위에 작업 중단에 따른 비용 보전 등을 위한 손해배상⁷¹⁾을 요구하는 상황도 발생하였다.

나. 화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡

C⁷²⁾는 숙영시설 설치를 2023년 6월 말까지 완료하고 1개월간 시설점검을 하는 것으로 판단⁷³⁾하였고, 모바일 화장실·샤워장을 개최 1개월 전까지 설치 완료하고, 상·하수도관 연결 등 숙영시설 공사에 지장이 없도록 설치 기간을 준수하도록 하는 내용의 임차용역 제안요청서를 2023. 3. 16. 검토 결재하였다.

그런데 C는 임차용역 제안서 등의 배치 일정을 제대로 확인하지 않는 등

69) ㉠팀은 개영 직전인 2023. 7. 27. 사무총장이 물품별 구매 필요성을 하나하나 검토하는 단계가 아닌데 얼음만 중단 지시를 하는지 납득하기 어려운 부분이 있었다고 진술함

70) ㉠팀은 적기에 얼음을 공급하기 위해 제빙 시간 등을 고려하여 구매 계획서 상신 당시 견적서 요청 및 수령, 제빙 준비 작업 등 필요한 절차를 동시 진행하였음

71) ㉠대는 식용 얼음 작업 중단 등 조직위 업무 과실로 계 156백만 원의 손실을 보았다고 주장

72) C는 2022년 12월 조직위 사무국에 종합계획 로드맵을 현행화할 것을 지시하였음

73) C는 변경 로드맵을 검토하면서 모바일 화장실·샤워장 설치를 대회 개최 1개월 전까지 완료하면 시설점검을 하는 데 충분한 시간이라 판단하였다고 진술함

기술협상 결과를 제대로 검토하지 않아, AV가 2023. 6. 20.부터 모바일 화장실·샤워장을 배치하는 내용으로 작성한 기술협상 합의서를 같은 해 4. 26. 그대로 결재하였다.

그리고 C는 2023년 6월 중순 조직위 본부장회의에서 AX로부터 모바일 화장실·샤워장 배치가 7. 20.에 완료될 예정이라는 보고를 받아 시설 설치 일정이 지연된 사실을 인지하였는데⁷⁴⁾, 모바일 화장실·샤워장 설치가 당초 계획(2023년 6월 말)보다 늦어지더라도 시설 임차 및 관리 비용을 고려할 때 7. 20.까지 배치를 완료하는 것이 적절하다고 판단하였고,⁷⁵⁾ 세계잼버리를 개최하는 데 문제가 되지 않을 것으로 보아 AX 등에게 배치 시작일을 앞당기도록 지시하지 않았다.

또한 C는 위 기술협상 결과로 모바일 화장실·샤워장 설치가 지연되자 시설 점검보다는 대회 개최 전까지 시설 설치를 완료하는 것이 우선이라 생각하여, AX, AW, AV 등에게 화장실·샤워장의 급수 및 전기가 제대로 작동하는지 등을 점검하도록 지시하지 않았다.⁷⁶⁾

이에 “1항-나”와 같은 결과를 초래하였다.

다. 여가부장관 등에 시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고

C는 2023. 7. 8. 모바일 화장실·샤워장 설치 일정 관련 회의⁷⁷⁾에서 [대외] 관계

74) C는 2023년 6월 중순 조직위 본부장회의에서 AX로부터 모바일 화장실·샤워장 배치가 같은 해 7. 20.에 완료될 것이라는 보고를 받은 후에 시설 설치 일정이 지연되고 있는 사실을 처음 인지하였다고 진술함

75) C는 AX로부터 모바일 화장실·샤워장의 임차 및 관리 비용이 부족하여 배치 일정을 늦추어 계약을 체결했다고 보고받았음. 그런데 C는 당초 계획(2023년 6월 말)대로 모바일 화장실·샤워장을 배치하는 경우, 실제 계약 금액 대비 임차 및 관리 비용이 부족한지 직접 따져 보거나, AX에게 구체적으로 부족한 임차 및 관리 비용을 산출하도록 지시하지 않았음

76) C는 세계잼버리 개최 전까지 숙영시설을 설치 완료하는 것이 중요하다고 생각하여 시설점검 부분을 제대로 챙겨보지 못하였다고 진술함

77) 2023. 7. 8. 13:00경 조직위 사무총장은 모바일 화장실·샤워장의 배치 및 배관 이음작업 공사 일정 등을 조율하기 위해 [대외]와 [대내] 관련자를 불러 회의를 진행하였고, 조직위 사무국에서는 C, AX, AV가 참석하였음

자로부터 모바일 화장실·샤워장 배치 일정이 지연되고, 영지 상태가 좋지 않아 7. 22.까지 배관 이음작업 공사를 완료하기 어렵다는 의견을 들었다.⁷⁸⁾

그런데 C는 2023. 7. 8. 국정현안회의 보고자료에 화장실, 샤워장 등 숙영시설은 같은 해 7. 20. 완료된다고 작성되어 있는데, 완료 예정일을 제대로 검토하지 않고⁷⁹⁾ 여가부(예단)에 그대로 보고하였다.

그리고 C는 AX와 함께 2023. 7. 24. 여가부장관의 현장점검을 동행하면서 모바일 화장실·샤워장의 배관 및 전기 이음작업 공사가 진행 중이었는데도⁸⁰⁾, 사전에 AX로부터 배관 및 전기 이음작업 공사는 하루 정도면 완료할 수 있다는 보고를 받았다는 이유로 여가부장관에게 시설 설치에 문제가 없다는 취지로 보고하였다.⁸¹⁾

이에 “3항-다”와 같은 결과를 초래하였다.

관련자 의견 및 검토결과

[숙영시설 및 공통물자 임차 용역계약 부당 처리 관련]

AV와 AW는 ① 숙영시설 및 공통물자 임차용역 계약 업무를 총괄하였지만, 위 계약업무에는 [뽕]팀이 담당하는 숙영시설 설치 이외에도 공통물자 임대 등 다른 팀 업무까지 포함되어 있어 이를 소화하기 어려운 상황이었고, 임차용

78) AV는 2023. 7. 8. 회의에서 C가 [뽕] 관련자에게 배관 이음작업 공사를 7. 22.까지 완료하여 줄 것을 요청하였으나, [뽕] 관련자가 숙영시설 배치 일정이 지연되고, 영지 상태도 좋지 않아 7. 22.까지 배관 이음작업 공사를 완료하기 어렵다는 의견을 C에게 강력하게 어필하였다고 진술함

79) C는 조직위 [뽕]팀으로부터 국정현안회의에 상정할 세계잼버리 준비상황을 보고받고, 숙영시설 설치 완료일을 특별하게 생각하지 않아 검토하지 않았다고 진술함

80) 2023. 7. 23. 모바일 화장실·샤워장 배치가 완료된 후, 7. 31.까지 배관 및 전기 이음작업 공사가 완료되지 않았음

81) C는 AX로부터 숙영시설 및 전기·통신 시설을 일정대로 설치하는 데 문제없다고 계속해서 보고를 받아 여가부장관에게도 동일하게 보고하였다고 진술함

역 계약의 입찰참가자격을 제한하는 것은 국제행사 경험이 있는 [한]팀장이 결정한 사항이었다는 의견을 제시하였다.

그러나 AV와 AW는 숙영시설 및 공통물자 임차용역 계약의 총괄 담당자로서 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 제안요청서에 입찰참가자격 등 계약 관련 사항을 직접 결정하고 기안 및 검토하여 결재를 받았으므로 AV와 AW의 주장은 받아들이기 어렵다.

또한 ② AV와 AW는 화장실·샤워장 청소용역의 과업 면제와 관련하여 청소과업을 제외하게 되면 해당 면제분만큼 용역대가를 감액해야 된다는 사실을 몰랐고, [한]팀에서 화장실·샤워장까지 청소하는 것으로 이해하여 별도로 추가예산을 편성하는 등의 노력을 하지 않았다는 의견을 제시하였다.

그러나 「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잼버리조직위원회 회계규정」에서 준용하는 국가계약법령에서 계약담당자는 협상대상자가 제안한 내용을 가감하는 경우에는 그 가감되는 내용에 상당하는 금액을 해당 사업예산의 범위 내에서 조정하도록 되어 있다. 그리고 [한]팀과의 기술협상에서 조직위가 화장실·샤워장에 대해 별도의 청소용역을 추진하는 것으로 결정하였고, [한]팀이 체결한 “새만금 잼버리 행사장 청소용역” 계약⁸²⁾은 야영장 공동구역을 청소하기 위한 목적으로 화장실·샤워장을 청소하는 사항이 아닌데도 [한]팀의 청소용역 범위를 제대로 확인하지 않았고, 이후 [한]팀이 위 계약을 야영장 공동구역과 화장실·샤워장을 순환하여 청소하는 것으로 변경⁸³⁾하였으나, 전담인력으로 화장실·샤워장을 청소하겠다는 당초 임차용역 제안요청서의 내용과 다를 뿐 아니라, 세계잼버리 세부

82) 2023. 4. 14. “새만금 잼버리 행사장 청소용역” 계약(계약금액: 226,757,000원, 계약상대자: [한]팀, 청소인력 77명)을 체결하였음

83) 2023. 7. 21. 청소인력(7명)과 기간(1일)을 추가(19,148,000원 증액)하는 것으로 변경하였음

운영계획 및 세계잼버리 매뉴얼에 따르면 화장실·샤워장에 전담인력을 지정하여 관리하도록 되어 있는데 청소과업을 면제한 [AV, AW]팀에서 [AP]팀의 조치(화장실·샤워장도 순환 청소하도록 계약 변경)가 위생 관리에 충분한지(즉, 전담인력을 배치하였는지) 확인하지 아니한 잘못이 있으므로 관련자의 주장은 받아들이기 어렵다.

그리고 ③ AX는 화장실·샤워장 청소용역에 대한 기술협상 과정에서 담당자로부터 [GA]가 화장실 등의 청소용역에 약 10억 원을 요구하였다는 점을 듣고, 사업비가 부족한 상황에서 화장실 등의 청소용역을 추가할 수 없다고 판단하여 과업에서 제외하게 되었다는 의견을 제시하였다.

그러나 [GA]는 전체 사업비 약 103억 원으로 ‘숙영시설 및 공통물자 임차용역’을 수주할 경우 이익이 될 것으로 판단하고 해당 용역의 제안서에 화장실·샤워장 청소과업을 포함하여 제안서를 제출하였고, 화장실·샤워장 청소과업은 [GA]의 제안서에 포함되어 있는 내용이며 임차용역 제안요청서 9. 계약조건에 “제안서에 제시된 내용은 계약서에 명시하지 않더라도 계약서와 동일한 효력을 가진다”고 되어 있는 점 등을 고려할 때 화장실·샤워장 청소용역을 추가할 수 없었다는 AX의 주장은 받아들이기 어렵다.

[화장실·샤워장 설치 일정관리 미흡 관련]

① AV는 설치 일정에 대한 기술협상에서 [GA]가 모바일 화장실·샤워장의 임대 기간을 1개월로 하고, 2023. 7. 10.부터 설치한다는 입장이었는데, 설치 일정을 앞당길 것을 요청하여 같은 해 6. 20.부터 설치를 시작할 수 있었다는 의견을 제시하였다.

그러나 조직위 [국]본부 [국]팀은 여가부(예단)에 숙영시설을 2023년 6월 말까지 설치 완료하는 것으로 여러 차례 보고하였고, [개]아는 모바일 화장실·샤워장을 2023. 6. 15.부터 설치하는 것으로 제안서를 제출하였는데도, 이를 제대로 확인하지 않고 같은 해 6. 20.부터 설치하는 것으로 계약하였으며, [개]아가 제시한 일정(7. 10.부터 설치)보다 앞당겼다고 하더라도 조직위의 제안요청서와 [개]아의 제안서 설치 일정보다 늦게 설치를 시작하여 결국 참가자들이 입영하기 전까지 시설 설치를 완료하지 못하였으므로 AV의 주장은 받아들이기 어렵다.

② AX는 숙영시설 일정관리와 관련하여 숙영시설 설치가 제대로 진행되는지 일정관리를 하지 못한 부분이 아쉽고, 일정관리 및 시설점검 등에서 미흡한 부분을 인정하면서도 대회 개최 전 비가 많이 오다 보니 침수 문제 해결에 집중한 부분이 있다는 의견을 제시했다. C도 일정관리와 관련하여 시설점검의 중요성을 제대로 판단하지 못한 점이 미흡했지만 야영지의 날씨가 좋지 못해 숙영시설을 설치하는 데 어려움이 있었다는 의견을 각각 제시하였다.

그러나 숙영시설을 설치하는 6월 말은 통상 장마 기간으로 시설 설치의 어려움이 있다는 점은 사전에 충분히 알 수 있고, 이러한 점 등을 고려하여 여가부 등에 6월 말에 설치를 완료하고, 대회 개최 전 1개월간 시설점검을 하겠다고 보고한 것이므로 날씨를 이유로 시설 설치가 지연되었다는 C와 AX의 주장은 받아들이기 어렵다.

[시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고 관련]

C는 조직위 [국]본부로부터 시설 설치에는 문제가 없다는 보고를 받아 여가부 장관의 현장점검(2023. 7. 24.)에서 시설 설치에는 문제가 없다는 취지로 보고

하였다는 입장이다.

그러나 C는 설치업체와의 일정 관련 회의 등을 통해 여가부 등에 보고한 일정대로 설치되기 어렵다는 사실을 알고 있었고, 조직위 사무국은 세계챔버리 야영지 인근에 위치하고 있어 야영지를 제대로 점검하였다면 시설 설치가 지연되고 있다는 사실을 알 수 있는 점을 고려할 때 조직위의 내부 보고를 받아 여가부장관에게 시설 설치에 문제가 없다는 취지로 보고하였다는 C의 주장은 받아들이기 어렵다.

[예산이 있었는에도 얼음을 구매하지 않도록 지시 관련]

C는 얼음 구매와 관련하여 얼음이 상대적으로 효용성이 낮아 예비비 확보를 위해 구매하지 않은 것이라는 의견을 제시하였다.

그러나 조직위는 2023년 추경예산을 편성(2차, 3차)하면서 참가자들에게 폭염 대비 물품으로 얼음을 지급할 필요가 있다며 스스로 예산을 신청하여 확보하였고, 2023. 7. 27. 폭염 피해를 최소화하기 위해서는 얼음 구매가 필요하다는 기상청 기상통계자료를 근거로 폭염 예상 일수에 따른 구매 수량까지 산출하여 구매계획 수립을 완료하였다. 더욱이 세계챔버리 세부계획서, 정부 합동 안전점검 결과 등에서 공통적으로 얼음의 필요성을 언급하고 있고, 예비비 확보 명목으로 얼음 구매 예산만 집행하지 않은 과정에 합리적인 사유나 특별한 사정이 있었던 것으로 보이지 않는다는 점 등을 고려할 때 C의 주장은 받아들이기 어렵다.

징계요구 양정 숙영시설 및 공통물자 임차용역 계약업무를 부당하게 처리

하고, 화장실·샤워장 설치 일정을 부실하게 관리하는 한편, 여가부에 시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고하고, 급수대를 설계와 다르게 시공하는 것을 그대로 승인한 AV, AW의 행위와 숙영시설 및 공통물자 임차용역 계약업무를 총괄하면서 이를 부당하게 처리하고 화장실·샤워장 설치 일정을 부실하게 관리하면서, 여가부장관에게 시설 설치 준비상황을 사실과 다르게 보고한 AX의 행위는 각각 「지방공무원법」 제48조에 위배된 것으로 같은 법 제69조 제1항 제2호의 징계사유에 해당한다.

그리고 AV, AW는 앞에서 기재한 바와 같이 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 입찰참가자격을 과도하게 제한하여 입찰의 공정성이 훼손되었고, 전기공사에 등록하지 않아 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 입찰참가자격을 충족하지 못한 업체를 선정하여 세계잼버리 개최 시점까지 전기 사용전검사를 합격하지 못하는 결과를 초래한 원인을 제공하였으며, 우선협상대상자와의 기술협상에서 화장실·샤워장 청소용역 과업을 부당 면제하여 조직위에 손해를 끼치는 한편, 전담 청소인력 배치대책을 마련하지 않아 세계잼버리 기간 중 심각한 화장실 위생 문제가 발생하게 되었다. 그리고 화장실·샤워장 설치를 조직위의 제안요청서, 업체의 제안서, 여가부에 보고한 사항보다도 늦게 시작하는 것으로 협상하여 화장실·샤워장이 제대로 설치되기 전에 참가자들이 입영하게 되어 큰 불편을 초래하였다. 또한 시공업체가 설계서와 다르게 급수대의 인입관을 적게 시공하는 것을 설명회에 참여하여 충분히 확인할 수 있었는데도 이를 그대로 승인하였다. 이러한 부당한 업무처리는 그 비위의 정도가 중하고 그 결과도 중하므로 정직에 해당하는 중징계 처분을 하는 것이 타당하다고 판단된다.

또한 AX는 숙영시설 및 공통물자 임차용역 입찰참가 자격을 부당하게 제한하는 내용의 제안요청서를 재검토하도록 하지 아니하여 특정업체만 입찰에 참여하게 되는 등 입찰의 공정성이 훼손되었고, 전기공사업 미등록 업체인 [가]가 전기설비 설치공사를 수행하는 내용의 기술협상합의서에 결재하여 세계잼버리 개최 시점까지 전기 사용전검사에 합격하지 못하는 결과를 초래한 원인을 제공하였으며, 용역대가 감액 등 없이 화장실 등 청소과업을 부당 면제하는 내용의 기술협상합의서를 그대로 결재하여 조직위에 손해를 끼치게 되었을 뿐 아니라 화장실 등 전담 청소인력 배치대책을 마련하지 않아 세계잼버리 기간 중 심각한 화장실 위생 문제가 발생하게 되었다. 그리고 화장실·샤워장 배치 일정을 앞당기도록 지시하지 아니하여 참가자들이 큰 불편을 겪게 되었을 뿐 아니라, 여가부장관의 현장점검에서 화장실·샤워장 설치가 완료되지 않았는데도 여가부 장관에게 설치가 완료되었다는 취지로 보고하였다. 이러한 부당한 업무처리도 그 비위의 정도가 중하고 그 결과도 중대하므로 정직에 해당하는 중징계 처분을 하는 것이 타당하다고 판단된다.

조치할 사항

전북특별자치도지사는

- ① 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회에서 근무하면서 잼버리 상부시설 및 공통물자 임차·관리 용역의 계약업무를 부당하게 처리하고 화장실·샤워장 설치 일정을 부실 관리하며 시설 설치 준비상황을 여성가족부에 사실과 다르게 보고하는 한편 급수대 시공 관리·감독 업무를 소홀히 하고 복귀한 AV, AW를

「지방공무원법」 제72조에 따라 징계처분(정직)하고

② 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회에서 근무하면서 잰버리 상부시설 및 공통물자 임차·관리 용역의 계약업무를 부당하게 처리하고 화장실·샤워장 설치 일정을 부실 관리하며 시설 설치 준비상황을 여성가족부장관 등에게 사실과 다르게 보고하고 복귀한 AX를 「지방공무원법」 제72조에 따라 징계처분(정직)하시기 바랍니다.(징계)

여성가족부장관은 전 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회 사무총장 C의 비위행위에 대해 엄중한 인사조치가 필요하다고 판단되나, 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회가 이미 청산되었으므로 그 비위 내용을 통보하오니 재취업, 포상 등을 위한 인사자료로 활용하시고, 인사혁신처에 통보하여 공직후보자 등의 관리에 활용될 수 있도록 하시기 바랍니다.[통보(인사자료)]

[별표]

화장실·샤워장 설치 미흡에 따른 현장의 불편사항

일시	관계자	관련 불편사항
2023. 7. 27. 10:30	-	전기와 수도는 도대체 언제 연결되나요? 계속 연결되었다고 하는데 담당자는 안 와보면서 연결되었다고 하니 답답하네요.
2023. 7. 29. 16:20	-	화장실 샤워장 점검결과 화장실 전체적으로 물 공급 안 됨, 장애인샤워장 문짝 설치공사 끝나지 않음
2023. 7. 29. 16:21	-	최대한 빠르게 지금 설치하려고 찾으니 없어서 바쁜 줄 알지만 서브캠프에 물, 화장실, 샤워장도 함께 부탁드립니다.
2023. 7. 29. 23:48	-	화장실 물 안 나옴. 수도물 안 나옴. 샤워장 만들다가 그만둔 상태인 듯.
2023. 7. 30. 00:04	-	IST 입영일인데도 불구하고 서브캠프의 화장실, 샤워실 등 가장 기본적인 시설조차 완비는 아니더라도 사용은 할 수 있도록 조치는 되어야 합니다. 준비가 부족한 게 아니라 준비를 안 했더라는 느낌이 강하게 드는 밤입니다. 스태프 허브의 샤워장은 어제부터 전기가 들어오지 않아 밤늦게 깜깜한 샤워실에서 휴대폰 불빛을 가지고 하루 종일 흘린 땀만 겨우 닦아내고 나왔습니다. 그런데 오늘도 상황은 변함없이 전기는 들어오지 않았지만 문득 스태프 허브 샤워장은 비록 깜깜하지만 물이라도 나와서 샤워라도 할 수 있구나...라는 생각이 문득 들었습니다.
2023. 7. 30. 10:36	AG	잼버리 영지현황 사항 점검 및 미진된 내용 조치 요구 ... 공통사항: 샤워장, 화장실 물 연결, 식수 연결, 긴급 조치 촉구 ... 12번 서브캠프: 샤워시설 완성 요망. (미설치됨)
2023. 7. 30. 16:12	-	수도관 연결 안 되었습니다. 입소했는데 어찌하나요?
2023. 7. 30. 16:16	-	방글라데시 대원들 입영했는데, 물도 안 나오고, 샤워도 못하고 화장실도 작동 안 합니다.
2023. 7. 30. 16:38	-	... 2. 화장실, 샤워실은 다른 분단과 같습니다 3. 젠더 화장실은 아예 아무것도 없습니다. 4. 장애인시설 화장실, 샤워장, 영지 입장 경사로가 전혀 안 되어 있습니다.
2023. 7. 30. 17:01	-	화장실 전기가 들어오지 않습니다. 그리고 화장실 곳곳이 문제가 많습니다. 너무 많아 일일이 나열하지 못해서 죄송합니다. 전반적으로 문제가 많으니 확인 부탁드립니다.
2023. 7. 30. 17:46	-	화장실, 샤워장, 급수대. 전체 전기 물 안 됩니다.
2023. 7. 30. 21:58	-	Many of the male toilets appear not to have a flushing mechanism. The bowls are getting full, and in the morning, there will be very few usable toiletbowels left.
2023. 7. 30. 22:03	-	No cleaning of toilets and no toilet paper refills. A few toilets are still not connected to electricity or water.
2023. 7. 31. 08:23	CC	남자 장애인화장실 휠체어 접근 불가, 여자 장애인화장실 문 안 열림 + 휠체어 접근 불가, 남자성인샤워실 없음
2023. 7. 31. 09:57	-	화장실. 샤워장 전체 전기. 샤워장 아직도 해결되지 않았습니다. 조치해주세요
2023. 7. 31. 15:15	-	샤워장 전기, 물 미작동
2023. 7. 31. 17:01	-	화장실, 샤워장 확인 부탁드립니다. 공사하는 분들 물어보면.. 내 담당이 아니라 하니... 꼭 화장실, 샤워장 확인 부탁드립니다 작업 마무리가 덜 된... 예를 들자면 검정색 파이프 절단 및 가림막 설치, 남녀 화장실 가림막 설치 부탁드립니다.
2023. 8. 1. 09:44	-	화장실 물이 안 나옵니다. 처리해주시면 고맙겠습니다

일시	관계자	관련 불편사항
2023. 8. 1. 13:19	-	상수관 파열로 수도, 화장실, 샤워장 모두 마비입니다. 대원들은 속속 들어오는데 우린 할 수 있는 일이 없습니다.
2023. 8. 2. 06:23	-	쓰레기 처리장 동쪽 화장실 전기 안 들어온다고 합니다. 조치 부탁드립니다.
2023. 8. 2. 08:44	-	모두 불통입니다. 화장실 못 가고... 세수도 못합니다. 잘 부탁드립니다.
2023. 8. 3. 01:22	-	지도자 샤워실에 불이 안 들어옵니다. 확인해주세요.
2023. 8. 3. 07:27	BI	쓰레기처리장 동쪽 화장실, 샤워장 전기 아직도 불통. 행사 끝나면 전기 들어옵니까?
2023. 8. 3. 23:18	BI	캠프장 BI입니다. 쓰레기처리장 동쪽 화장실 내일(4일)까지 전기 처리 해주지 않으면 저는 능력 부족으로 퇴영하겠습니다. 아영지에서 필요한 기반시설을 1주일이 넘도록 처리해주지 않은 한 국연맹 지도자로 그동안의 고생에 환멸을 느끼며 지도자의 길을 마치고자 합니다 이 따위 준비에 무슨 세계잼버리 행사를 하겠다고 하늘이 웃습니다 안녕히 계십시오
2023. 8. 5. 22:46	BI	화장실 4동 설치했습니다. 감사합니다. 그런데 전기는 설치되지 않았습니다. 내일 중으로 설치바랍니다. 손 씻는 곳은 물이 통수되지 않았습니다
2023. 8. 7. 08:25	-	The new Shower and Toilet Containers next to the Food House Area are not properly working, because electricity isn't connected on the right way.

자료: 조직위 제출자료 재구성

감 사 원

통보(인사자료)

제 목 과정활동 운영업체 선정 부당 개입 등
소 관 기 관 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회
조 치 기 관 여성가족부
내 용

BX는 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회(이하 “조직위”라 한다) 사무국 ㉠본부장으로서 2020. 9. 21.부터 2023년 12월 감사일까지 새만금 세계잼버리 과정활동¹⁾의 기획·운영 업무 등을 총괄하였다.

1. 영내과정활동 운영 부문 공식후원사 선정 과정에 부당 개입

조직위는 2023. 3. 23. 새만금 세계잼버리 개최 기간 중 팻목 만들기 등 영내 과정활동 프로그램 14종에 대한 과정활동장을 조성하고, 프로그램을 운영·관리할 사업 수행업체를 선정하기 위해 “영내과정활동 운영 부문 후원사 선정계획 및 제안요청서”(사무총장 결재)를 마련하였고, 같은 해 5. 10. ㉡㉡(대표이사 BZ, 여성기업, 이하 “㉡㉡”라 한다)와 “잼버리 영내과정활동 운영 및 관리 용역” 계약(계약기간: 2023. 5. 10.~8. 31., 계약금액: 1,850,000천 원, 이하 “영내과정활동 운영 용역”)을 체결하였다.

이 과정에서 조직위는 2023. 3. 27. 영내과정활동 운영 용역계약의 입찰공고

1) 세계잼버리 ‘과정활동’이란 참가자가 개인 또는 팀 단위로 참여하여 스스로 성취감을 느끼고 참여에 따른 보상을 제공받을 수 있게 준비한 각종 프로그램을 의미하며, 조직위는 영내프로그램 48종과 영외과정활동 42종 등 총 90종의 과정활동을 운영할 계획이었음

를 하였고, 같은 해 4. 12. 제안서 평가위원회의 평가를 통해 4. 13. 라카를 우선 협상대상자로 선정하였으며, 4. 17. 위 업체와 기술협상을 하였다.

가. 관계 법령 및 판단기준

「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “국가계약법”이라 한다) 제5조의2와 제5조의3 및 같은 법 시행령 제4조의2에 따르면 계약담당직원은 계약의 투명성 및 공정성을 높이기 위하여 입찰자 또는 계약상대자와 ① 입찰·낙찰, 계약 체결 또는 계약 이행 등의 과정에서 금품, 향응, 취업 제공과 알선 등의 요구·약속 및 수수 ② 입찰가격의 사전 협의 또는 특정인의 낙찰을 위한 담합 등 공정한 경쟁을 방해하는 행위 ③ 공정한 직무수행을 방해하는 알선·청탁을 통하여 입찰 또는 계약과 관련된 특정 정보의 제공을 요구하거나 받는 행위를 금지하는 내용의 청렴계약을 체결하도록 되어 있고, 이를 지키지 아니한 경우 해당 입찰·낙찰을 취소하거나 계약을 해제·해지하도록 되어 있다.

한편, 「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잰버리조직위원회 회장사업 운영 규정」(이하 “회장사업 운영 규정”이라 한다) 제10조 제4항 및 「재단법인 2023 새만금 세계스카우트잰버리조직위원회 협상에 의한 계약 제안서평가 업무처리 규정」(이하 “제안서평가 업무처리 규정”이라 한다) 제3조에 따르면 조직위원회는 입찰참가업체가 제출한 공식후원사 사업²⁾ 제안서의 평가를 위하여 외부 관련 분야 전문가와 내부 직원 중에서 7명 이내의 평가위원을 선정하되, 평가위원회는 외부 평가위원을 과반수로 구성하고, 제안업체와 특수한 이해관계가 있는 자를

2) 「2023 새만금 세계스카우트잰버리 지원 특별법」(이하 “새만금세계잰버리법”이라 한다) 제13조와 회장사업 운영 규정 제3조 및 제4조에 따르면 조직위원회는 세계잰버리의 준비 및 운영에 필요한 비용을 충당하기 위하여 수익사업으로서 법인, 단체 등으로부터 후원이 필요한 사업을 ‘공식후원사 사업’으로 추진할 수 있다고 되어 있고, 공식후원사의 선정은 공개경쟁입찰을 원칙으로 한다고 되어 있음

평가위원으로 위촉하지 않도록 되어 있다.

그리고 2023. 3. 23. 조직위 사무총장(C)의 결재를 받아 수립된 “영내과정활동 운영 부문 후원사 선정계획 및 제안요청서 작성” 공문, 같은 해 3. 27. 조직위 홈페이지에 게재된 “새만금 잼버리 영내과정활동 운영 부문 후원사 모집 공고”의 제안요청서(이하 “제안요청서”라 한다) 및 “영내과정활동 운영 부문 후원사 선정 제안서 평가위원회 후보자 등록신청 결과보고 및 평가위원 후보자 선정(안)” 문서(2023. 4. 11. 시행, 이하 “영내과정활동 운영 부문 입찰 제안서 평가위원 후보자 선정(안)”이라 한다)에 따르면 외부 평가위원 4명, 내부 평가위원(조직위 팀장급 이상) 3명에 대하여 각각 3배수로 예비명부를 작성하고, 평가위원별로 고유번호를 부여한 후 각 입찰참가업체에 외부·내부 평가위원 예비명부의 고유번호를 2회씩 추첨하게 하여 다빈도, 고령자(다빈도가 동일할 경우) 순으로 평가위원 7명을 선정하도록 되어있다.

아울러 「(계약예규)정부 입찰·계약 집행기준」 제2조의6에 따르면 계약담당직원은 입찰공고·특수조건에 특정 업체에 하도급을 하게 하는 등 부당한 요구를 하여서는 아니 된다고 되어 있는데, 이는 계약담당직원이 직무상 우월한 지위를 이용하여 계약상대자에게 부당한 영향력을 행사함으로써 계약상대자의 계약 및 영업의 자유를 침해하는 것을 방지하려는 취지이다.

따라서 조직위는 사전에 특정 입찰자에게 입찰 정보를 제공하거나 평가위원 선정 또는 평가에 부당하게 개입하는 등 입찰의 공정성과 투명성을 훼손하는 행위를 하여서는 아니 되고, 계약상대자에게 부당한 영향력을 행사하여 특정 업체에 하도급할 것을 요구하여서는 아니 된다.

나. 업무담당자의 부당한 업무 처리

1) 입찰 제안서 공동 검토 등

BX는 2023년 3월 초경 [㉠]팀장 CI로부터 영내과정활동 후원사 선정과 관련하여 [㉡]팀(공식후원사 사업 담당)이 서울특별시 소재 스포츠행사 대행업체³⁾와 입찰 참가 의향⁴⁾을 타진 중이라는 내용을 보고받은 후, 스카우트에 대한 이해도가 부족한 행사대행업체가 과정활동을 운영하기는 쉽지 않고, 전북도 등으로부터 도내 지역업체와 계약하라는 요구가 계속된다고, 같은 해 3. 27. 입찰공고가 나가고 며칠 후(날짜 모름) 본인이 아는 도내 업체 중 스카우트 관련 실적을 가진 곳은 [㉢] [㉣]뿐이라며 BZ⁵⁾에게 입찰 참가를 요청하였다.⁶⁾

그리고 BX는 2023. 4. 8. 본인의 요청⁷⁾으로 입찰 제안서를 작성하던 BZ가 [㉢] [㉣]의 입찰 제안서를 검토하여 달라는 요청을 하자, 이날 출장에 동행하였던 CB⁸⁾와 [㉢] [㉣] 사무실에 들러 BZ와 조직위 내부 전자결재시스템에 접속⁹⁾하여 외부에 공개되지 않은 E-클라이밍¹⁰⁾ 프로그램 기획서¹¹⁾를 열람하는 등 입찰 제

3) 국제·프로스포츠 마케팅 및 행사대행업을 하는 [㉤] (대표이사 CR)이며, 해당 업체는 2022. 9. 26. [㉡]팀과 “새만금 챔버리 후원관리 대행 용역” 계약(계약금액: 54,580,000원)을 체결하였음

4) CI는 2023년 2월 말경 위 입찰이 유찰될 경우 과정활동 준비에 차질이 빚어질 것을 우려하여 [㉡]팀 팀원 DZ에게 참가 의향이 있는 업체를 알아봐 줄 것을 요청하였음

5) BX는 2017년경 세계챔버리 홍보 강연을 위하여 전라남도 여수시에서 개최된 [㉥]협회 주관 마이스산업 포럼에서 [㉢] 대표이사 BZ를 처음 만났고, 2019년경 본인의 지인으로부터 BZ를 정식으로 소개받은 후 친분관계를 유지하여 왔음

6) 이에 앞서 BX는 2022. 8. 2.부터 같은 해 8. 7.까지 개최될 예정이던 프레챔버리 관련 개·폐영식 운영 등 각종 용역계약을 [㉢]과 체결하려고 하였으나, 같은 해 7. 15. 코로나로 프레챔버리가 취소됨에 따라 이러한 계획이 무산되었는데, [㉢]가 이번 입찰을 수주하면 [㉢]는 프레챔버리 취소로 인한 손실을 만회할 수 있고, 본인은 도내 업체와 계약하라는 지역사회의 요구를 충족시킬 수 있다고 생각하였음

7) BZ는 문답 과정에서 BX로부터 입찰 참가를 요청받았을 때 다른 입찰에 참가를 준비하던 중이라 경황이 없었고 과정활동의 특성상 안전사고의 우려가 있어 입찰 참가를 몇 번 거절하였는데, BX가 간청하여 입찰 참가를 결심하게 되었다고 진술함

8) BZ의 딸이며, 조직위에서 2021. 11. 3.부터 2022. 3. 18.까지 인턴직을 수행하였고, 2022. 7. 11.부터 2023. 8. 25.까지 팀원(7급)으로 근무하였음

9) BX는 문답 과정에서 CB(BZ의 딸)와 함께 [㉢] 사무실에 방문하였고, 모바일로 조직위 전자문서시스템에 접속하려 했으나 접속이 되지 않아 CB가 [㉢] 사무실에 있는 컴퓨터를 이용하여 전자문서시스템에 접속하였다고 진술함

안서를 함께 검토하였다.

이 과정에서 BX는 BZ가 제안요청서와 같이 E-클라이밍 프로그램을 실내에서 운영할 경우 무더위와 안전사고가 우려된다고 실외에서 운영하는 것으로 제안서를 작성하고 싶은데 이렇게 작성하면 제안요청서를 준수하지 않게 되어 평가에서 감점당할 것이 염려된다고 하자, 일단 제안요청서대로 실내에서 진행하는 것으로 제안서를 제출한 후 나중에 기술협상 시 실외에서 진행하는 것으로 변경하면 된다고 조언하였다. 이에 [라카]는 2023. 4. 10. BX의 조언대로 실내에서 E-클라이밍을 진행하는 것으로 입찰 제안서를 작성하여 조직위에 제출하였다.

그리고 BX는 2023. 4. 13. [라카]가 조직위의 입찰 제안서 평가를 거쳐 우선협상대상자로 선정되자, 같은 해 4. 17. 기술협상이 개최되기에 앞서 E-클라이밍 프로그램 기획담당자인 [문]팀원 EA¹²⁾에게 이번 세계잼버리 과정활동장이 별판에 조성되어 E-클라이밍을 진행할 만한 실내 공간이 마땅하지 않고, 이 정도 규모의 실내 공간을 구축하기 위하여 대형 텐트를 임차하려면 불필요하게 많은 비용이 소요된다고 E-클라이밍을 실외에서 진행하도록 요구하였다. 이에 EA는 BZ가 기술협상에서 E-클라이밍을 실외에서 진행하는 것으로 변경하여 달라고 요청하자 사전에 BX로부터 요구받은 대로 BZ의 의견을 수용하여 E-클라이밍을 실외에서 진행하는 것으로 변경하였다.

또한 BX는 2023. 4. 17. 기술협상 자리에 배석하였는데 같은 해 4. 22. [비]팀

10) 전자 장비를 활용하여 인공암벽을 등반하는 것을 의미함

11) 입찰공고 시 외부에 공개된 제안요청서에는 담겨 있지 않은 소요예산 세부 내역, 구체적인 프로그램 진행 예시, 안전관리 계획 등이 상세히 기재되어 있음

12) 원소속기관은 육군이며, 2022. 5. 19.부터 2023. 9. 27.까지 조직위에서 파견근무 후 복귀하였음

이 기술협상 시 [라카]가 과정활동 운영과 관련하여 제안요청서와 다른 내용을 요구한 사실이 없는 것처럼 사실과 다른 내용의 영내과정활동 운영 부문 후원사 선정 관련 협상 결과보고 문서를 상신하자 이를 그대로¹³⁾ 결재하였다.

2) 입찰 제안서 평가위원 선정 과정 부당 개입 등

BX는 2023. 3. 31. 입찰 제안서 평가위원 후보자를 선정하기 위해 [유팀]이 상신한 영내과정활동 후원사 선정 제안서 평가위원 후보자 추천 의뢰 문서¹⁴⁾를 결재하였다.

그리고 같은 날 전화로 전북와 평가위원 후보자에 대해 논의¹⁵⁾했는데, BX와 개인적으로 가까운 CC¹⁶⁾는 반드시 명단에 포함하고, 그 외에 스카우트 왕성히 활동해 온 사람을 추천하라고 하여 사실상 CD¹⁷⁾도 명단에 포함하도록 요구하였다.

또한 BX는 2023년 3월 말경¹⁸⁾ 최종 평가위원 선정이 이루어지기 전인데도 사전에 유선상으로 CC와 CD에게¹⁹⁾ 평가위원으로 선정되었으니 수일 후 평가하러 오면 된다는 내용을 알려주는 한편, 제안서 평가위원회 개최 전날인 같은 해 4. 11. CD에게 전화²⁰⁾하여 이번에 입찰이 무산되면 조직위가 과정활동을 준

13) BX는 문답에서 해당 문서를 결재하였을 당시 그 내용을 보지 않고 결재를 한 것 같다고 진술함

14) BX는 지역 접근성을 고려하여 전북 소속 스카우트 지도자 중에서 외부 평가위원을 선정하기로 하고 전북에 문서를 보내 후보자 추천을 받으려고 하였음. 그런데 지방연맹은 중앙본부를 통해서만 문서를 받을 수 있음. 조직위는 전북가 아닌 중앙본부로 위 공문을 발송하면서 전북에서만 평가위원 후보자를 추천받을 의도로 전북을 경유하여 중앙본부로 발송되도록 수신처를 지정하였는데, 공문을 접수한 중앙본부 ED는 조직위의 의도를 잘못 파악하여 다른 지방연맹에도 후보자 추천을 의뢰하였음

15) BX는 전북에서 조직위로 소속을 옮겼지만, 전북장 EM이 가까운 사이였고 재정 사정이 좋지 않은 전북의 재정을 본인의 사비로 일부 부담하는 등 전북에 계속하여 영향력이 있었음

16) CC(치프커미셔너)는 BX와 가까운 EB(전북 지도자)의 아들이자, BY의 사촌 오빠임

17) CD(커미셔너)는 전북 세계잼버리 운영실무단장으로 전북에서 왕성한 활동을 하고 있었고, 당시 전 직장에서 퇴사한 후 전북 사무처에서 단시간근로를 하고 있었음

18) BX는 CC와 2023. 3. 31. 유선 통화한 것으로 확인되었으나, CD와 통화한 일자가 확인되지 않음

19) CC와 CD는 BZ가 BX의 권유로 전북가 주최한 제338기 스카우트 지도자훈련 초·중급과정(2021. 7. 16.~7. 18.)에 참가하였을 때 강사로 훈련에 참가하였음

비하는 데 어려움이 있다며 입찰참가자 간 우열이 명확히 가려져 반드시 낙찰자가 선정될 수 있도록 스카우트 및 세계잼버리 관련 실적이나 지역 접근성 등을 고려하여 더 적합하다고 생각되는 업체에 높은 평가점수를 줄 것을 요청하는 등 2개의 입찰참가자 중 이와 같은 조건을 유일하게 충족하였던 ㉠㉡에 유리한 평가결과가 나올 수 있도록 유도하였다.

한편, 평가위원 선정과 관련해서 21명의 후보자 중 추천해서 7명(외부위원: 한국연맹 중앙본부로부터 추천받은 후보자 12명 중 4명, 내부위원: 후보자 9명 중 3명)을 선정해야 하는데도 BX는 외부위원은 BX가 전북에 요구해서 추천받은 CC와 CD, CI가 추천한 대전연맹 EC²¹⁾, 한국연맹 중앙본부 ED²²⁾를 추천하지 않고 평가위원으로 지정하였다. 또한 내부위원도 ㉠팀장(㉢본부 소속) EE²³⁾가 부안군 소속 지방공무원으로서 지역사회에 애정이 크고, 스카우트에 대한 이해도가 높다는 사유를 들어 평가위원으로 지정하는 등 같은 해 4. 11. 추천하지 아니하고²⁴⁾ [표 1]과 같이 본인이 임의로²⁵⁾ 평가위원 7명을 지정²⁶⁾하였다.

20) BX는 2023. 4. 11. 18:29 CD와 전화 통화 후 곧이어 18:47 CC와 통화한 것이 확인되었는데, 평가와 관련하여 통화하였고 참석을 독려하는 차원이었다고 진술함

21) CI는 본래 대전연맹 사무처장으로, 조직위와의 채용계약이 종료된 후 대전연맹 사무처장으로 복귀할 계획인데 조직위로 옮긴 후에도 대전연맹에 영향력을 행사할 수 있었고, 이에 대전연맹 몫의 평가위원 후보자로 본인과 가까운 사이인 EC(치프커미셔너)를 직접 추천하였고, CI는 2023. 4. 11. 평가위원 최종 선정 후 EC와 평가를 잘하고 가라는 내용의 전화를 하기도 하였는데, CI는 문답에서 본인은 특별한 의도를 가지고 EC를 추천한 것이 아니고 평가위원 선정에도 관여하지 않았다고 진술함

22) ED는 과거부터 BX, CI와 알고 지냈으며 이들이 스카우트에서 존경받는 선배라고 진술하였음

23) 부안군 소속 지방행정사무관으로 2022. 7. 12. 조직위로 파견되었으며, BX 및 BZ와 가까운 사이인 전 부안군 ㉠국장 CA의 초등학교 후배임

24) BF는 2023. 4. 11. 추첨을 진행한 사실은 없고, 본인이 잠시 사무실 자리를 비웠다가 돌아와 보니 본인의 책상 위에 외부 평가위원 후보자 12명 중 4명에 대하여 펜으로 동그라미 표시된 문서가 놓여 있었다고 함

25) BX는 문답에서 본인은 평가위원 7명을 지정한 기억이 없다고 주장했는데 ① 평가위원 위촉 관련 관련자 4명 중 BX를 제외한 CH, CI, BF가 모두 평가위원 지정에 관여한 적이 없다고 진술한 점 ② CI·BF가 당시 정황상 평가위원을 임의로 지정할 수 있었던 사람은 BX뿐이라고 진술한 점 ③ BX는 당초 평가위원 선정에 일절 관여하지 않았다고 진술하였다가 나중에 CC, CD, EE 등을 평가위원으로 직접 지정하였다고 진술을 번복하는 등 진술을 신뢰하기 어려운 점 ④ BX가 다른 입찰 건의 평가위원 교체 시 특정인(전북 스카우트 지도자)을 지정하여 위촉한 적이 있는 점 등을 고려할 때 BX가 임의로 평가위원을 지정하였다고 보는 것이 타당하다고 판단됨

26) BX는 문답에서 관련자들 간 의사소통 과정에서 자연스럽게 평가위원 지정이 이루어진 것 같고, 이와 같이 평

[표 1] 영내과정활동 운영 부문 제안서 평가위원 명단

구분	성명	원소속기관	소속 스카우트연맹
내부 평가위원	래팀장 EE	전북도 부안군	-
	쏜팀장 EF	중앙본부	중앙본부
	뽕팀장 DC	교육부	전북
외부 평가위원	CC(평가위원장)	-	전북
	CD	전북지방병무청	전북
	EC	-	대전연맹
	ED	중앙본부	중앙본부

자료: 조직위 제출자료 재구성

그리고 같은 날 BX는 조직위 현장지원팀에서 추천을 통해 평가위원을 선정하는 것으로 작성된 문서[영내과정활동 운영 부문 입찰 제안서 평가위원 후보자 선정(안)]를 상신하자 그대로 결재하여 추천을 통해 평가위원을 선정한 것처럼 꾸몄다.

한편 BX가 임의로 위촉한 평가위원 7명은 2023. 4. 12. 조직위에서 개최된 영내과정활동 운영 부문 제안서 평가위원회(평가위원장²⁷⁾ CC)에 참석하여 래캐와 매해²⁸⁾(대표이사 CR, 이하 “매해”)라 한다)를 대상으로 평가(정성평가²⁹⁾)하였고, 이들 평가위원 모두 전북도 내 지역업체이거나 스카우트 활동에 대한 이해도가 높다는 이유³⁰⁾로 래캐에 더 높은 점수³¹⁾를 주었다. 이에 조직위는 같은 해 4. 13. 래캐를 우선협상대상자로 선정하였다.

가위원이 선정된 것에 대하여 결재권자로서 본인의 책임을 인정한다고 진술함

27) 평가위원 7명이 협의하여 선출하였음

28) 매해의 기업신용평가등급(BB)과 매출액(2021. 12. 31. 기준 6,369백만 원)이 래캐의 기업신용평가등급(B)과 매출액(2021. 12. 31. 기준 665백만 원)보다 월등하였고, 2022. 12. 31. 기준 매출액도 매해는 7,934백만 원, 래캐는 918백만 원으로 크게 차이가 남

29) 평가항목은 ① 경영상태·사업실적에 대한 ‘정량평가’(20점×0.4) ② 제안서에 대한 ‘정성평가’(80점×0.4) ③ 후원금 규모에 대한 ‘후원평가’(60점)로 구성되며, 정량평가와 정성평가는 0.4의 가중치가 부여됨

30) EE는 래캐가 전북도 내 지역업체라는 사유로, ED, DC, EF 등 스카우트 출신 평가위원 6명은 래캐가 매해보다 스카우트 및 세계잼버리 관련 실적이 많은 등 스카우트 활동에 대한 이해도가 높아 보였다는 사유로 각각 래캐에 더 높은 점수를 주었음

31) 제안서 평가위원회의 정성평가 결과 래캐와 매해는 각각 75점과 66.4점을 받았음

그리고 BX는 2023. 4. 12. 위 제안서 평가위원회가 종료된 당일 평가결과를 사무총장에게 보고³²⁾하지도 아니하였는데, BZ에게 우선협상대상자로 선정될 것임을 알려주는 등 평가결과를 사전에 유출하였다.

3) 하도급 부담 요구 등

BX는 2023. 4. 13. [라카]가 우선협상대상자로 선정되자 기술협상(2023. 4. 17.)을 앞둔 2023. 4. 14. BZ에게 챔버리운영팀(JPT) 소속 프로그램부분부장 CG³³⁾를 소개하여 CG³⁴⁾로부터 하도급 업체³⁵⁾를 소개받도록 하였고, 이에 따라 [라카]는 CG로부터 같은 해 4. 16.과 4. 27.³⁶⁾ [마자](대표이사 CM³⁷⁾)와 [매다](대표이사 CS³⁸⁾)를 소개받은 후 이들 업체와 각각 같은 해 5. 12.과 5. 31. 하도급 계약을 체결하였다.

BX는 [라카]가 기술협상(2023. 4. 17.) 결과에 따라 최종 낙찰자로 선정되지 않을 수 있어 조직위의 요구를 거절하기 어려운 상황³⁹⁾⁴⁰⁾에서 위와 같이 [라

업체명	합계 (100점)	후원평가 (60점)	기술평가(40점)			
			소계	가중치(0.4)	정량평가 (20점)	정성평가 (80점)
[라카]	96.4	60	91	36.4	16	75
[매하]	88.16	54	85.4	34.16	19	66.4

- 32) 사업부서인 [팀]도 사무총장에게 평가결과를 보고하지 아니한 채 2023. 4. 13. 먼저 [라카]에 우선협상대상자 선정 사실을 통보하였고, 조직위 사무총장에게는 그 다음 날(4. 14.)에야 보고하였음
- 33) CG는 충북연맹 특별프로그램담당 커미셔너이자, [매다](청소년수련시설 프로그램 운영업체)의 대표임
- 34) 「스카우트 현장」(한국연맹 규정) 제3조 제6호 및 제10조 등에 따르면 지도자는 자발적으로 참여·봉사를 하여야 하고, 한국연맹은 일체의 영리행위를 할 수 없도록 되어 있음. 따라서 CG는 챔버리운영팀(JPT) 소속 프로그램부분부장이자 스카우트 지도자로서 본인이 직접 조직위와 계약을 체결하고 영리행위를 할 수 없었는데, 우선협상대상자가 정해지기를 기다렸다가 해당 업체에 접근하여 본인과 친분이 있는 업체에 하도급을 주도하고 본인은 다시 하도급을 받은 업체에 물품을 납품하는 방법으로 이익을 추구하려 한 것으로 보임
- 35) 총 14개 영내과정활동 프로그램 중 [매자]가 직소천 수상활동, 휴먼파워보트 등 7개 프로그램을, [매다]가 ATV, 패러글라이딩 등 2개 프로그램을 [라카]로부터 하도급받아 수행하였음
- 36) 이날은 [라카]와 [매다]가 처음 대면한 날로, 두 업체는 2023. 4. 25. 이전부터 이미 전자메일을 통하여 하도급 실행계획 관련 연락을 주고받고 있었음
- 37) 사업자등록증상 대표는 CM이나 실제 사업체를 운영하는 자는 CM의 부친인 EG로, EG는 본인과 가까운 한국한국스카우트서울북부연맹 EH로부터 CG를 소개받았음
- 38) CS는 대전연맹 커미셔너로, CG와 친분이 있었고, CI와도 가까운 사이임
- 39) BZ는 문답과정에서 입찰 제안서를 작성할 때부터 지인인 [매] 대표 EN과 사업 수행을 준비하고 있었는데, [라카]가 우선협상대상자로 선정되자 갑자기 CG와 EG가 본인을 찾아와 하도급을 달라고 요구하였고 이에 EN

㉠⁴¹⁾에 CG를 소개하여 위 2개 업체(마자, 마다)가 하도급을 받게 되었다.

2. 영외과정활동 수의계약 부당 체결

영내과정활동 운영 부문 후원계약 체결 이후 조직위는 2023년 5월 새만금 세계잼버리 개최 기간 중 숲밧줄 및 해양활동(이하 “숲밧줄”이라 한다), 생존캠프 등 영외과정활동 프로그램 2종에 대한 과정활동장을 조성하고 프로그램을 운영·관리할 사업 수행업체를 선정하는 “잼버리 과정활동(숲밧줄 및 해양활동, 생존캠프) 운영 및 관리 용역”(사업기간: 2023. 6. 12.~8. 20., 사업금액: 398,800,000 원)을 수의계약 방식으로 추진하였다.

조직위 휘장사업 규정 제14조의2에 따르면 조직위원회는 공식후원사가 계약서(독점공급권)에 의하여 제공하는 제품 이외에 추가적으로 소요되는 제품에 대하여 공식후원사에 해당 품목에 대한 우선공급권(공식후원사와 수의계약을 체결할 수 있는 권리)을 부여할 수 있다고 되어있다.

이와 관련하여 조직위는 2023. 4. 27. “1항”의 영내과정활동 운영 용역을 후원계약으로 체결하였는데, 위 계약에 따르면 독점공급권의 범주는 영내과정활동 프로그램 14종에 한정된다.

따라서 조직위는 수의계약을 할 수 없는 특정 업체에 영외과정활동 프로그램용역을 맡기기 위해, 영내과정활동 용역업체가 영외과정활동 용역에 대한 우선공급권이 있는 것처럼 꾸며 영내과정활동 용역업체 명의로 계약을 체결한 후,

을 대신하여 이들과 사업을 수행하게 되었다고 진술함

40) BX는 문답과정에서 CG가 이끄는 잼버리운영팀의 승인·동의 없이는 조직위가 사업을 추진할 수 없을 정도로 큰 영향력을 가지고 있어 원활한 과정활동 운영을 위하여 CG에게 협조할 필요가 있었다고 진술함

41) BZ는 문답과정에서 BX로부터 CG를 조직위 사람이라고 소개받았고, CG가 과정활동 운영 전반을 주도하는 것을 보면서 조직위 내에서 영향력이 크다고 생각할 수밖에 없었으며, 이에 CG가 소개·알선한 하도급 업체는 믿음이 가지 않았지만, 조직위와 CG를 믿고 하도급한 것이라고 진술함

실제 용역은 이미 내정되어 있던 특정 업체에 맡겨서는 아니 된다.

조직위(㉠팀)는 2023년 2월경 영외과정활동 프로그램 중 숲밧줄, 생존캠프 운영과 관련하여 챔버리운영팀으로부터 숲밧줄은 한국스카우트가톨릭연맹 C T⁴²⁾, 생존캠프는 ㉠가⁴³⁾ 각각 운영하기로 내정되어 있으니 계약을 체결해달라는 요청⁴⁴⁾을 받고 수의계약을 체결⁴⁵⁾하려고 하였다.

그런데 숲밧줄(추정가격: 281,980,000원)과 생존캠프(추정가격: 57,000,000원)의 추정가격이 수의계약을 할 수 없는 금액에 해당하였다.

이에 조직위 CI는 2023년 5월 중순경 ㉠에 우선공급권⁴⁶⁾을 이유로 수의계약을 체결하여 달라고 요청하였는데, ㉠ 대표(BZ)가 안전사고를 우려해 이를 거부하자, BX는 조직위의 사정을 고려하여 계약을 체결해 달라고 BZ를 설득하여 BZ가 수의계약 체결에 동의하게 하였다.

그리고 BX는 ㉠팀⁴⁷⁾이 2023. 6. 2. ㉠(영내과정활동 운영업체)가 영외과정 활동 운영에 대해 공식후원사 우선공급권을 가진 것처럼 세계챔버리 과정활동(숲밧줄, 생존캠프) 운영 및 관리 용역 시행 문서를 상신하자 이를 그대로 결재하였고, 같은 해 6. 12. 조직위는 이를 근거로 ㉠과 수의계약(계약금액:

42) CT는 아내(CN) 명의로 운영하는 '㉠'로 계약을 체결하였음

43) CI는 문답과정에서 CG로부터 숲밧줄은 CT(㉠)가, 생존캠프는 본인(CG)이 각각 운영할 것이라는 이야기를 들어 ㉠가 이들 프로그램을 직접 수행하지 않을 것을 알고 있었고, 나중에 보니 생존캠프 계약자는 ㉠로 되어있었다고 진술함

44) CG는 CI의 팀원이자 실무자인 CU에게도 동일한 내용의 요청을 하였음

45) CI와 CU에 따르면 챔버리운영팀이 사실상 과정활동 운영을 주도하는 상황에서 챔버리운영팀 프로그램본부장 CG의 요구를 거절하는 것이 부담스러웠다고 함

46) CI는 내정되어 있던 실제 사업수행자를 대신하여 ㉠로부터 계약 명의만 제공받아 수의계약을 체결하는 방법을 고민하였는데 ㉠가 영내과정활동 운영 부문의 공식후원사로서 그 후원계약(독점공급권)의 대상인 E-클라이밍, ATV, 패러글라이딩 등 14개 영내과정활동 프로그램을 운영하면서 추가로 필요한 용역에 한하여 우선공급권을 가질 뿐 위 14개 프로그램에 속하지 않는 숲밧줄, 생존캠프 등 영외과정활동 운영에 대하여는 우선공급권을 가질 수 없다는 것을 알고 있었음

47) ㉠팀원 CU가 기안하고, 팀장 CI가 검토 결재하였음

338,980,000원)을 체결하였다.⁴⁸⁾

3. 수의계약 건수 등을 줄이기 위해 다른 업체의 명의로 계약

국가계약법 제5조, 제13조 및 제14조에 따르면 계약은 서로 대등한 입장에서 당사자의 합의에 따라 체결되어야 하고, 당사자는 계약의 내용을 신의성실의 원칙에 따라 이행하여야 하며, 계약담당직원은 계약상대자가 계약을 적절하게 이행하였는지 확인하기 위하여 계약서 등 관계 서류에 의하여 감독·검사를 하여야 한다고 되어 있다.

그리고 국가계약법 제7조 제1항 및 같은 법 시행령 제26조 제1항과 제30조 제1항에 따르면 계약담당직원은 경쟁에 부칠 여유가 없거나 계약의 목적·성질 등에 비추어 경쟁에 따라 계약을 체결하는 것이 비효율적이라고 판단되는 경우 등 예외적인 상황에서 수의계약을 할 수 있다고 되어 있고, 특히 여성기업⁴⁹⁾, 사회적협동조합⁵⁰⁾ 등과 추정가격이 5천만 원(부가가치세 미포함) 이하인 물품의 제조·구매 또는 용역계약을 체결할 때에는 1인으로부터 받은 견적서에 의하여 수의계약⁵¹⁾을 할 수 있다고 되어 있다.⁵²⁾

따라서 조직위는 수의계약을 할 수 없는 특정 업체와 계약을 하거나 특정

48) 이에 ㉠은 실제 사업을 수행하지 않고도 그 대가로 27,940천 원의 이익을 얻었음

49) 「여성기업지원에 관한 법률」 제2조 제1호 및 같은 법 시행령 제2조 제1항에 따라 여성이 소유하고 경영하는 기업을 말함

50) 「협동조합 기본법」 제2조 제3호에 따라 지역주민들의 권익·복리 증진과 관련된 사업을 수행하거나 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하는 등 영리를 목적으로 하지 아니하는 협동조합을 말함

51) 조직위 계약담당직원들 사이에서 능숙하게 계약 업무를 처리할 수 있는 인력이 부족하고, 전북도과 전북도의 회로부터 지역업체와 우선하여 계약하라는 요구가 계속된다는 사유로 물품의 제조·구매 또는 용역계약의 추정가격을 수의계약을 할 수 있는 금액에 맞추어 전북도에 소재하는 여성기업, 사회적협동조합 등과 수의계약을 체결하는 분위기가 조성되어 있었음

52) 참고로, 서울특별시 2016. 1. 1. 불합리한 수의계약 제도 관행을 개선하여 경쟁계약 원칙을 확립하고 계약의 투명성을 제고하기 위하여 “수의계약 제도 개선계획”(내부지침)을 마련 및 시행하여 동일 업체와 연 5회 이상 반복적인 수의계약 체결을 금지하고 있고, 경기도 또한 2021년 2월 동일한 취지로 “수의계약 운영 개선안”(내부지침)을 마련 및 시행하여 동일한 업체와의 1인 견적 수의계약 건수를 연 3건으로 제한하고 있는 등 다수의 지방자치단체에서 계약 행정에 대한 신뢰도를 향상하기 위한 조치를 강화하고 있음

업체와의 수의계약 체결 사실을 감추기 위한 목적으로 실제 계약을 이행하지 않은 다른 업체의 명의로 수의계약을 체결하여서는 아니 된다.

그런데 BX는 2023년 7월경 [사]팀이 담당하 “세계스카우트잼버리 델타 영문 (Gate)⁵³⁾ 설치 용역” 계약(계약금액: 29,310,000원)을 전북 스카우트 지도자들에게 수행하도록 할 계획이었으나, 이들은 사업자등록증이 없는 개인⁵⁴⁾으로서 조직위와 수의계약을 체결할 수 없자 BZ에게 이들을 대신하여 계약할 수 있는 업체를 소개하여 달라고 요청하였고, 같은 해 7. 24. [사]팀에 BZ가 소개한 [사]⁵⁵⁾ (대표이사 CL)와 계약하게 하였다. 이에 [사]는 과업 전부를 다른 업체⁵⁶⁾에 맡긴 채 계약 명의를 대여한 대가로 3,415,966원의 이익을 얻었다.

그리고 BX는 [사]가 조직위와 체결한 계약 건수가 많아 외부로부터 특혜 의혹이 제기될 것이 염려된다는 BZ로부터 추후 다른 업체 명의로 계약하고 싶다는 요구⁵⁷⁾를 받았다. 이후 2023. 7. 10. [사]팀이 상신한 “지역연계 프로그램 콘텐츠 디자인제작” 계약(계약금액: 31,500,000원, 계약기간: 2023. 7. 14.~7. 31)의 시행 문서를 결재하면서 계약담당직원에게 [사]가 사업을 수행하는데 계약상대자가 [사](대표이사 CO)로 되어 있는 이유를 묻는 등 [사]가 제작하는 것이 아님을 알았음면서도 이를 그대로 결재하였다. 이와 동일하게 같은 해 7. 19. [사]팀

53) 스카우트 영문(營門)이란 세계잼버리 영지의 출입구를 말하며, 스카우트 지도자가 자원봉사 차원에서 보수를 받지 않고 대나무를 활용하여 직접 제작하는 전통이 있음

54) 국가계약법 시행규칙 제14조 제1항 및 제37조에 따르면 「소득세법」 제168조, 「법인세법」 제111조 또는 「부가가치세법」 제8조에 따라 해당 사업에 관한 사업자등록증을 교부받거나 고유번호를 부여받은 자에 한하여 입찰 참가 및 수의계약 체결이 가능하도록 되어 있음

55) 언론보도([사] 2023. 8. 24. 자)에서 세계잼버리의 상징인 ‘영지의 문’을 제작한 속눈썹 시술 전문 업체로 보도되었던 곳으로, 학술연구용역, 여론조사, 행사대행 등 여러 업종으로 사업자등록이 되어 있는 여성기업임

56) 실제 사업 수행은 [사] 대표이사 CL의 남편 EI([사] 대표이사)와 EI의 지인인 DB([사] 대표이사, [사]협동조합 조합원, 전북 스카우트 지도자)가 하였고, [사]는 여성기업으로서 계약 명의만 제공하였음

57) BX는 문답 과정에서 [사]는 2021년 10월 대표단장 회의를 성공적으로 운영한 것을 계기로 조직위 직원들로부터 두터운 신뢰를 받게 되었다고 진술함. 이를 바탕으로 BZ는 조직위 직원들에게 이처럼 요구할 수 있었음

이 “영내·외 프로그램 참가자 교육자료 제작” 계약(계약금액:38,300,000원, 계약기간: 2023. 7. 26.~7. 31.)을 직접 수행하는 [라]가 아닌 [마] (대표이사 CP)와 계약하는 것으로 상신한 문서도 그대로 결재하는 등 조직위([데]팀)가 실제 과업을 수행하지 않는 업체와 부당하게 계약을 체결하도록 하였다.

4. 전기 사용전검사 불합격 업체에 정산 없이 용역대가 전액을 지급

조직위는 2023. 5. 9. [가] (대표이사 H, 이하 “[가]”라 한다)와 “캠버리 상부 시설 및 공통물자 임차·관리 용역” 계약(계약기간: 2023. 5. 11.~8. 31., 계약금액: 10,307,311,000원, 이하 “숙영시설 및 공통물자 임차용역”이라 한다), 같은 해 8. 31. 행사 여건 등의 변경사항을 반영하여 [가]와 숙영시설 및 공통물자 임차용역의 변경계약⁵⁸⁾ (계약금액: 11,475,155,000원)을 각각 체결하였다.

국가계약법 제13조, 제14조 및 같은 법 시행규칙 제67조에 따르면 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 계약을 체결한 경우에 그 계약의 적절한 이행을 위해 계약서, 설계서, 그 밖의 관계 서류에 의하여 감독할 수 있고, 계약상대자가 계약의 전부 또는 일부를 이행하면 이를 확인하기 위하여 계약서 등에 의하여 검사한 후 검사조서를 작성하거나 소속 공무원에게 그 사무를 위임하여 필요한 검사를 하게 하여야 한다고 되어 있으며, 감독 또는 검사를 한 자는 감독·검사의 결과, 계약이행의 내용이 당초의 계약 내용에 적합하지 아니한 때에는 그 사실 및 조치에 관한 의견을 감독조서 또는 검사조서에 기재하여 계약담당자 등에게 제출하여야 한다고 되어 있다.

그리고 「전기안전관리법」 제9조 및 제49조⁵⁹⁾에 따르면 자가용전기설비의

58) 계약기간은 당초와 동일

59) 검사에 합격하지 아니하고 전기설비를 사용한 자는 300만 원 이하의 벌금에 처한다고 되어 있음

설치공사 또는 변경공사를 한 자는 산업통상자원부장관 또는 시·도지사가 실시하는 검사(사용전검사)에 합격한 후에 이를 사용하여야 한다고 되어 있다.

한편, 조직위가 [가]와 체결한 임차용역 기술협상 합의서(2023년 4월)에 따르면 전기설비가 포함된 텐트 등의 설치가 완료된 후에 한국전기안전공사로부터 전기 사용전검사를 받도록 되어 있다.

또한, 임차용역 제안요청서 9. 계약조건에 따르면 발주기관(조직위)은 계약상대자가 계약조건을 위반하거나 계약상의 의무이행에 태만한 경우 시정을 요구할 수 있고, 업체의 고의 또는 과실로 계약 내용을 이행하지 못하여 행사 진행에 차질이 있는 경우 업체가 민형사상의 모든 책임을 지며, 납품 지연이나 물품하자 등에 대하여 지연배상금을 내야 한다고 되어 있다.

따라서 조직위는 「전기안전관리법」 제9조에 따른 전기 사용전검사에 통과하지 못하는 등 계약 내용을 이행하지 않은 것이 확인되었을 때에는 계약상대자에게 시정을 요구하거나 검사조서에 그 내용을 기재하고 계약 내용의 위반에 대해 준공대금 감액, 지연배상금 부과 등 적절한 조치를 하여야 했다.

조직위 [도]본부 [세]팀은 세계잼버리 개최 이틀 전인 2023. 7. 30. 07:00경 전기안전관리자(주식회사 [대] 소속 인력)의 입회하에 당일 텔타구역 시설을 점검한 결과, 변압기 패드부터 [가]가 시공한 텐트까지 전기관련 입선작업이 되지 않은 것을 확인하고 긴급회의⁶⁰⁾를 소집하는 등 전기 사용전검사가 이루어지지 않았다는 사실을 알게 되었다. 그리고 위 긴급회의를 통해 [가]가 전기설비 작업을 수행할 능력이 없다고 판단하고는 전기공사협회 등에 전기 시공을 요청하는 등 계약상대자인 [가]가 도급받은 전기설치공사를 지연하여 세계잼버리

60) 조직위는 전기 사용전검사를 받지 못할 경우 세계잼버리 개최에 큰 지장이 있다는 것을 인지하고 있던 상황

개최에 지장을 초래한 사실을 확인하였는데, 실제로 세계잼버리 개최일(2023. 8. 1.)부터 전기공급이 불안정하였으며 개최 기간 마지막까지 전기공급에 관한 민원이 제기되기도 하였다.⁶¹⁾

이와 관련하여 조직위 [본부]팀은 2023. 8. 7. 조직위 내부 안내문을 통해 “그간 각 사업팀이 계약한 사업 중에 과업이 이행되지 않은 부분을 꼼꼼히 살펴 미이행된 과업은 준공검사서류 작성 시 그 내용을 별지에 기재하여 당초 계약금액에서 제외하고 지급하도록 하는 등 사업비 정산업무를 철저히 할 것”을 안내하였다.

그런데 BX⁶²⁾는 2023. 9. 18. [팀장]([본부 소속])으로부터 “[가]가 「전기안전관리법」에 따른 의무사항인 전기 사용전검사에 최종적으로 합격하지 못하였고 이로 인해 계약상대자에 대한 대금 지급에 추가적인 판단이 필요하다”는 보고를 받았는데도, [팀]으로부터 과업이 적정히 수행된 것처럼 작성된 준공검사서류를 보고받고 재검토를 지시하는 등의 조치를 하지 아니한 채 같은 해 9. 21. 해당 준공검사조서를 그대로 결재하였다.

그 결과, [가]는 전기 사용전검사에 합격하지 못했음에도 전기설비 설치 관련 공사대금 304,720,000원⁶³⁾을 공사대금의 감액이나 지연배상금 없이 모두 지급받게 되었다.

61) 조직위 [본부] [팀]은 세계잼버리가 종료된 후 2023. 9. 11. [본부] [팀]으로부터 [가]가 세계잼버리 폐영 시점까지도 전기 사용전검사에 합격하지 못하였다는 사실을 들었고, 같은 해 9. 11. 이후에도 전기 사용전검사 불합격 원인을 파악하지 못하고 있다가 감사원 감사기간 중인 같은 해 10. 12.에서야 델타 1·2구역 배·분전반에 대한 불합격 사유 중 메인 차단기 용량 과다의 경우 전력이 차단되지 않아 화재 위험이 있으며, 규격 전선 미사용, 전열회로 차단기 용량 과다 등 많은 이용객이 있는 델타구역이 화재에 취약한 상황이었다는 사실을 파악함

62) 조직위 사무처리 규칙 제4조 [별표]에 따르면 [본부장] BX는 준공검사의 전결권자임

63) [팀], [팀], [팀], [팀], [팀] 등 5개 팀에서 숙영시설 및 공통물자 임차용역에 전기공사(총 950,662,930원)를 포함하였는데, 이 중 [팀]의 전기공사(304,720,000원)만 전기 사용전검사를 합격하지 못하였음

관련자 의견 및 검토결과

BX는 감사결과를 수용하면서 입찰·계약 업무를 수행하는 과정에서 추천 없이 제안서 평가위원을 선정하는 등 절차상·내용상 하자를 챙기지 못한 데 대하여 최종 결재권자로서 책임을 인정한다는 의견을 제시하였다.

다만, BX는 영내과정활동 운영 용역 입찰 시 제안서 평가위원 7명을 임의로 지정한 기억이 없다고 주장하였는데, 제안서 평가위원 위촉 관련자 4명 중 BX를 제외한 CH, CI, BF가 모두 평가위원 지정에 관여한 사실이 없다고 일관되게 진술한 점, 특히 CI, BF가 당시 정황상 평가위원을 임의로 지정할 수 있는 사람은 BX뿐이라고 진술한 점, BX가 당초 평가위원 선정에 일절 관여하지 아니하였다고 하다가 나중에 일부 평가위원을 직접 지정하였다고 진술을 번복하는 등 그 진술을 신뢰하기 어려운 점, BX가 전북에 요청한 평가위원 후보가 모두 평가위원으로 선정된 점 등을 고려할 때 BX가 임의로 평가위원을 지정하였다고 보는 것이 타당하므로 BX의 주장은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항 여성가족부장관은 전 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회 [국]본부장 BX의 비위행위에 대해 엄중한 인사조치가 필요하다고 판단되나, 2023새만금세계스카우트잰버리조직위원회가 이미 청산되었으므로 그 비위 내용을 통보하오니 재취업, 포상 등을 위한 인사자료로 활용하시고, 인사혁신처에 통보하여 공직후보자 등의 관리에 활용될 수 있도록 하시기 바랍니다.[통보(인사자료)]

감 사 원

징 계 요 구

제 목 비상대피 수송계약 부당 처리

소 관 기 관 2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회

조 치 기 관 전북특별자치도교육청

내 용

1. 사건 개요

2023새만금세계스카우트잼버리조직위원회(이하 “조직위”라 한다)는 2023. 4. 17. [태차](이하 “태차”라 한다)과 [태카]로 구성된 공동수급체와 예비차량 등을 현물로 후원받는 “2023 새만금 제25회 세계잼버리 후원 계약(수송서비스 부문)[총액 기준 610,673,000원(부가가치세 포함) 상당의 현물(예비차량 제공 등)을 조직위에 후원(제공)하는 계약]”을 체결하였다. 그리고 같은 해 5. 23. 위 공동수급체와 “잼버리 참가자 수송 및 운영용 차량 임차 용역” 계약(계약금액: 3,238,250,000원, 단가: 입·퇴영 수송 85만 원, 영외과정활동 수송 50만 원)을 체결하였다.

그런데 2023. 8. 1. 세계잼버리가 개최된 후 같은 해 8. 6. 태풍 카눈으로 인한 위기경보 비상 1등급 경보가 발령되자, 같은 해 8. 8. 아침부터 야영지에서 전국으로 대피하고, 비상대피한 지역에서 세계잼버리를 이어가는 것으로 결정되었고, 이에 조직위는 기존 영외과정활동 수송 등에 사용하고 있던 버스 275대를 비상대피 수송에 투입하였다.¹⁾

1) 비상대피 과정에서 조직위 275대, 전북특별자치도 234대(기존에 쿨링버스 운영에 사용한 버스), 국토교통부 504

이후 조직위는 세계잼버리 종료 후 2023. 9. 13. 공동수급체와 “전면비상대피 이후 참가자 수송을 위한 버스 임차용역” 계약(계약금액: 1,400,800,000원, 이하 “비상대피 수송 용역”이라 한다)을 체결하고, 같은 해 9. 25. 공동수급체에 참가자 수송단가는 105만 원, 운영요원 수송단가는 65만 원으로 적용하여 용역 대금 1,400,800,000원을 지급하였다.

2. 관계 법령 및 판단기준

「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제30조 제1항에 따르면 수의계약을 체결하려면 견적서²⁾를 받아야 한다고 되어 있는데, 견적서를 받도록 한 취지는 수의계약이라 하더라도 견적금액이 타당한지 검토하여 계약상대자에게 적정한 용역대가만을 지급하고 예산의 불필요한 지출을 방지하기 위한 것이다. 실제 조직위는 예산을 절감하기 위해 견적금액에서 일정 금액을 감액³⁾하여 계약금액을 정하고 있다.

따라서 조직위가 수의계약을 체결할 때에는 용역업체에 예산내용을 알려주면서 그에 맞춰 견적서를 내도록 하거나, 용역업체가 요구하는 금액을 맞춰 주기 위해 용역업체가 제출한 견적금액을 임의로 높게 바꾸어서는 아니 된다.

3. 업무담당자의 부당한 업무 처리

전북특별자치도전주교육지원청 DC는 2022. 8. 1.부터 2023. 9. 30.까지 조직위 사무국에 파견되어 [말본부] [영팀⁴⁾] 팀장(직무대리)의 직위에서 세계잼버리 참가자 입·퇴영 수송계약 등 수송 관련 업무를 담당하였다.

대(신규 섭외) 등 총 1,013대의 수송 버스를 투입하였음

2) 계약목적물 대가 산정의 기초가 되는 단가 등이 포함되는 서류

3) 조직위는 5천만 원 이하의 1인 견적 수의계약에 대해서는 ‘수의계약 낙찰율 적용기준(안)’을 마련하여 적용하고 있으나, 위 용역은 금액 기준을 초과하여 위 기준을 적용받지 않음

4) 2023년 2월 직제 개정으로 수송 업무는 [도본부] [영팀]에서 [말본부] [영팀]으로 이관됨

가. 예산을 알려주고 그에 맞춰 견적서를 제출할 것을 요청

DC는 세계잼버리가 종료(2023. 8. 12.)된 이후 비상대피 수송 용역 예산 단가를 산정하면서 참가자 수송단가를 100만 원, 110만 원, 120만 원인 경우로 가정하여 조직위 ㉠팀에 예산을 요청하였고, 2023. 8. 24. DC로부터 예산 단가를 제출받은 조직위(㉠팀)는 여성가족부에 110만 원의 단가로 비상대피 수송 용역 예산을 신청했는데, 여가부는 조직위의 의견을 수용하여 예산변경⁵⁾을 승인(2023. 9. 4.)하였다.

그런데 DC는 2023. 8. 24. 비상대피 수송 용역 예산 변경을 신청하고 ㉡차에 임시로 정한 수송단가 110만 원 등⁶⁾을 알려주면서 해당 금액으로 신규 계약을 위한 견적서와 실정보고서를 제출할 것을 요구하였다.

이에 ㉡차는 2023. 8. 28. 조직위에 참가자 수송단가 110만 원, 운영요원 수송단가 65만 원으로 작성한 견적서(총액 1,460,550,000원)를 제출하였다.

나. 업체가 요청한 금액을 맞춰 주기 위해 견적금액을 임의로 높게 변경

㉡차는 2023년 8월 말경 참가자 수송단가를 110만 원 등으로 책정한 견적서를 제출하면서 DC⁷⁾에게 최소 100만 원 이상은 받아야 한다는 의견을 따로 제시했다.

그런데 DC는 ㉢팀이 계약금액을 산정할 때 견적금액을 8% 이상 삭감할 수 있다는 것을 알게 되었고, ㉡차의 견적금액을 8% 넘게 삭감하면 업체가 요구한 단가 100만 원을 줄 수 없다는 이유로 수정이 가능한 엑셀 파일형식⁸⁾으로

5) 2023. 8. 31. 수송 사업비 관련 자체 재원(5천만 원)의 비목을 운영비에서 보전금으로 변경하였음

6) 참가자 수송단가(2023. 8. 8.~8. 12.) 110만 원, 운영요원 수송 단가(2023. 8. 13.~8. 14.) 60만 원 기준으로 요청

7) DC는 문답 과정에서 공동수급체에 “원하는 금액이 얼마인가요?”라고 물어왔고, 공동수급체로부터 “최소 100만 원 이상은 받아야 합니다.”라는 답변을 받았다고 진술하였음

8) DC는 문답 과정에서 ㉡차 관계자로부터 카카오톡 대화방을 통해 도장이 찍힌 엑셀파일 형태로 견적서를 제출

작성된 [바] 견적서의 참가자 수송단가를 당초 110만 원에서 115만 원으로, 총 견적금액은 당초 1,460,550,000원(부가가치세 포함)에서 1,531,300,000원(부가가치세 포함)으로 변경하여 작성하는 방식으로 높게 바꿨다.⁹⁾

또한 DC는 2023. 9. 12. 비교 견적을 위해 [바]에 추가 견적서 2개를 요청하여 [바]로부터 엑셀 파일형식¹⁰⁾으로 작성된 [바]([바]의 하도급 업체, 이하 “[바]”라 한다), [바]¹¹⁾의 견적서를 받았는데, [바]의 견적금액이 부가가치세를 제외한 1,463,700,000원(부가가치세 포함 시 1,610,070,000원)으로 자신이 수정한 [바]의 견적금액 1,531,300,000원(부가가치세 포함)보다 낮아 보이자 [바]의 견적서상 참가자 수송단가와 운영요원 수송단가를 110만 원, 60만 원에서 각각 120만 원, 70만 원으로 높게 바꿨다.

그리고 DC는 위와 같이 바꾼 견적서를 2023. 9. 13. “전면비상대피 이후 참가자의 수송을 위한 버스 임차 용역비 지급” 문서에 첨부하여 [대]팀이 계약금액을 정하는데 참고하도록 하였고, 같은 날 [대]팀은 DC가 변경한 [바]의 참가자 수송단가(수송 이후 단가: 115만 원)를 8.7% 삭감하여 105만 원으로 하고, 운영요원 수송단가는 65만 원 그대로 유지하여 총계약금액을 1,400,800,000원으로 결정하였으며, 조직위는 2023. 9. 13. 공동수급체와 위 금액으로 계약을 체결하였다.¹²⁾

받아 수정할 수 있었다고 진술하였음

9) DC는 문답 과정에서 견적서를 받았을 때 [바]에서 견적금액을 수정해도 된다는 의견을 들었고, “전면비상대피 이후 참가자의 수송을 위한 버스 임차 용역비 지급” 문서가 결재된 후 견적금액을 높게 수정하였다는 사실을 [바]에 알려 주었다고 진술하였음

10) DC는 [바] 관계자로부터 주식회사 [바] 등 2개 견적서를 엑셀파일 형식으로 받았고, 이때 견적서를 수정할 수 있게 엑셀 파일로 보내드린다는 이야기를 들어 견적서를 수정해도 되는 것으로 생각하였다고 진술함

11) [바]와 [바]는 수송 공동수급체가 동원하여 세계잼버리 수송 용역을 직접 수행한 업체로 객관적인 견적을 줄 수 있는 업체로 보기 어려움

12) [바]가 제출한 참가자 수송 견적가격 110만 원에 [대]팀이 적용한 삭감비율(8.7%)을 계산하면 100만 원이 되는데, DC가 수정한 참가자 수송 견적가격 115만 원에 대하여 삭감비율(8.7%)을 적용하면 105만 원이 되었음.

이와 같이 DC는 공동수급체에 조직위의 예산을 알려주며 그에 맞춰 견적서를 제출하도록 하고, 공동수급체가 원하는 금액을 지급하기 위해 견적금액을 임의로 높게 변경하는 등 공동수급체에 특혜를 주었다.

관련자 의견 및 검토결과

DC는 2023. 8. 24. 공동수급체에 요청한 견적 단가(110만 원, 60만 원)는 조직위가 가용할 수 있는 예산이 얼마인지를 알려준 것이 아니라 같은 해 8. 7. 구두로 과업을 지시했을 때나 같은 해 8. 18. 공동수급체가 조직위에 방문하였을 때 이미 100만 원 이상의 단가를 지급하는 것으로 협의한 내용에 따른 것이고, 비상대피 과정 중 수행된 용역에 대해 공동수급체와 합의된 정당한 대가를 준 것이며, 조직위에 손실을 끼치지 않았다고 주장한다.

그러나 공동수급체로부터 견적서를 제출받아 단가를 결정하면 되는데도 예산이 결정되기 전에 공동수급체와 단가(100만 원 이상)를 협의하였다는 DC의 주장은 오히려 사전에 협의한 단가에 맞춰 예산 등을 조정한 것으로 볼 수 있고, DC도 공동수급체에게 사업예산을 알려주며 견적서를 제출하도록 안내했다고 진술하였다. 또한 정당한 대가는 DC가 공동수급체와 임의로 합의한 금액이 아니라 공동수급체가 제출한 견적서를 보고 [태팀이 일정 부분 삭감률을 적용한 금액이고, 견적서를 수정하지 않고 삭감률을 적용하더라도 공동수급체가 원하는 단가(100만 원 이상)를 받을 수 있었으나, DC가 공동수급체가 제출한 견적서를 수정함으로써 단가가 5만 원 이상 높아졌으므로 DC의 주장은 받아들이기 어렵다.

참가자 수송단가 105만 원 $[1,050,000 \times 1,305(\text{운행대수}) = 1,370,250,000\text{원}]$ 을 지급하는 경우에는 100만 원 $[1,000,000 \times 1,305(\text{운행대수}) = 1,305,000,000\text{원}]$ 지급할 때보다 업체에 65,250,000원을 더 지급한 것이 됨

징계요구 양정 비상대피 이후 참가자의 수송을 위한 버스 임차용역 계약 정산 등의 과정에서 견적서 금액을 임의로 높게 변경하는 등 업무를 부당하게 처리한 DC의 행위는 「지방공무원법」 제48조에 위배된 것으로 같은 법 제69조 제1항 제2호의 징계사유에 해당한다.

조치할 사항 전북특별자치도교육감은 2023새만금세계스카우트잰버리조직 위원회에서 근무하면서 전면비상대피 이후 참가자 수송을 위한 버스 임차용역 계약 업무를 부당하게 처리하고 복귀한 DC를 「지방공무원법」 제72조에 따라 징계처분(경징계 이상)하시기 바랍니다.(징계)